



Postbus 8035  
5601 KA Eindhoven  
T: 088-369 03 69  
I: [www.odzob.nl](http://www.odzob.nl)

### **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

om de omgevingsvergunning van 22 juli 2014 krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de inrichting EcoFlow Son (thans Suez Water N.V.) gelegen aan Ekkersrijt 8817 te Son en Breugel ambtshalve te wijzigen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

Eindhoven, 11 oktober 2023

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



\_\_\_\_\_

Manager



## BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

Op 22 juli 2014 is aan EcoFlow Son (thans Suez Water N.V.) gelegen aan Ekkersrijt 8817 te Son en Breugel, een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend voor het biologisch zuiveren van afvalwater van derden, aangevoerd door tankwagens. Indien noodzakelijk vindt verdere ontwatering van slib plaats. Ten aanzien van de inrichting kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) Briefrapport 2019-0061 d.d. 13 juni 2019). Wij willen legionellabesmetting in de omgeving voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het risico van legionellabesmetting zoveel als mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van het biologisch zuiveren van afvalwater.

### Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, aan EcoFlow Son (thans Suez Water N.V.) verleende omgevingsvergunning, met OLO-nummer 372637 en nummer HZ\_WABO-2013-011, van 22 juli 2014 ambtshalve te wijzigen. De wijziging bestaat uit het toevoegen van voorschriften.



## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

### Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.



## INHOUDSOPGAVE

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING..... | 2  |
| RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN .....     | 3  |
| INHOUDSOPGAVE.....                   | 4  |
| VOORSCHRIFTEN .....                  | 5  |
| PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....        | 7  |
| INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....       | 11 |



## VOORSCHRIFTEN

### 1 MILIEU

#### 1.1 Legionella

- 1.1.1 De vergunninghouder dient over een risicoanalyse te beschikken waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving aanwezig zijn vanwege het in werking hebben van de biologische (afval)waterzuivering.
- 1.1.2 De vergunninghouder dient over een legionella-beheersplan en legionella-monitoringsplan te beschikken waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee de risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving worden voorkomen, dan wel zoveel als mogelijk worden beperkt.
- 1.1.3 Bij de risicoanalyse, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
- het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering door:
    - de aard en kwaliteit van het (afval)water;
    - de temperatuur van het (afval)water in de diverse processtappen;
    - het soort beluchting en behandeling van het (afval)water;
  - de bedrijfsvoering van de biologische (afval)waterzuivering (kan aerosolvorming/verneveling plaatsvinden?);
  - de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
  - de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar de lucht en via het effluent en (ent/surplus)slib.
- 1.1.4 Het legionella-beheersplan en het legionella-monitoringsplan, bedoeld in voorschrift 1.1.2, bevatten, naast een beschrijving van de maatregelen, in ieder geval:
- een tekening of schema met de actuele indeling van de biologische (afval)waterzuivering;
  - een beschrijving van de juiste en veilige werking van de biologische (afval)waterzuivering;
  - een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de biologische (afval)waterzuivering met betrekking tot de aanwezigheid van legionella;
  - een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering bij het bereiken waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;
  - een monitoringsplan met daarin de monsternameplaatsen (zowel water als lucht), monsternamefrequentie (inclusief deugdelijke motivering van deze frequentie) en de analysemethode (Nen-norm);
  - een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
  - een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.



- 1.1.5 De vergunninghouder stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze maatregelen gerealiseerd zijn. Deze maatregelen, bedoeld in voorschrift 1.1.2, dienen uiterlijk 1 juli 2024, en zo veel eerder als mogelijk, binnen de inrichting geïmplementeerd c.q. getroffen te zijn. Indien legionellabacteriën worden aangetroffen in het (afval)water (boven de grens van 10.000 kolonievormende eenheden per liter) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
- 1.1.6 De risicoanalyse, het legionella-beheersplan, het legionella-monitoringsplan en het stappenplan dienen binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de vergunninghouder voor uitvoering van het legionella-beheersplan, legionella-monitoringsplan en stappenplan.
- 1.1.8 De risicoanalyse, het legionella-beheersplan, het legionella-monitoringsplan en het stappenplan moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.
- 1.1.9 Bij de biologische (afval)waterzuiveringsinstallatie dienen doelmatige maatregelen te zijn genomen om de verspreiding van aerosolen met daarin legionellabacteriën naar de omgeving te beperken. De maatregelen dienen in ieder geval genomen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën wordt aangetroffen hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter. De maatregelen moeten de emissie naar de lucht beperken bij het in werking zijn van de biologische (afval)waterzuiveringsinstallatie en de reiniging daarvan, slibverwerking, en het gebruik van het effluent anders dan lozing op het riool.
- Toelichting: de maatregelen die in ieder geval genomen dienen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën wordt aangetroffen hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter, zijn de maatregelen die in de desbetreffende situatie doelmatig zijn. Een beschrijving van wanneer (bij welke concentratie kolonievormende eenheden per liter) welke doelmatige maatregelen genomen worden, dient te zijn opgenomen in het legionella-beheersplan.*



## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1. Aanleiding

Op 22 juli 2014 is aan EcoFlow Son (thans Suez Water N.V.) gelegen aan Ekkersrijt 8817 te Son en Breugel een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend voor het biologisch zuiveren van afvalwater van derden, aangevoerd door tankwagens. Indien noodzakelijk vindt verdere ontwatering van slib plaats.

Natte processen en (afval)watertransport en -zuivering kunnen een directe of indirecte bron zijn van de legionellabacterie, waaraan werknemers en omwonenden via de lucht kunnen worden blootgesteld. Dit is beschreven in het Briefrapport (2019-0061 d.d. 13 juni 2019) van het RIVM. Een infectie met de legionellabacterie wordt legionellose genoemd. Bij vatbare mensen kan de legionellabacterie een ernstige longontsteking veroorzaken. Dit wordt een 'legionellalongontsteking' of 'de veteranenziekte' genoemd. Van de patiënten die in Nederland besmet raken overlijdt 5% tot 10% aan de ziekte. Een deel van de overige patiënten houdt langdurig klachten.

Het bovengenoemde Briefrapport (2019-0061 d.d. 13 juni 2019), en daarmee het destijds gewijzigde inzicht, is opgesteld na de op 22 juli 2014 aan EcoFlow Son verleende revisievergunning. Er is daarmee sprake van 'een ontwikkeling met betrekking tot de kwaliteit van het milieu' als bedoeld in artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het belang van de bescherming van het milieu is het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo door voorschriften met betrekking tot legionella toe te voegen. Op grond van artikel 2.31a van de Wabo mag daarbij zo nodig de grondslag van de aanvraag verlaten worden.

#### 1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| SOORT VERGUNNING | DATUM            | KENMERK            | ONDERWERP  |
|------------------|------------------|--------------------|--|
| Wabo             | 22 juli 2014     | HZ_WABO-2013-011   | Revisievergunning  |
| Wabo             | 20 februari 2017 | 2597937            | Milieuneutraal veranderen<br>Het wijzigen van een bestaande slibtank |
| Wabo             | 4 september 2017 | HZ_WABO-2017- 3051 | Ambtshalve wijziging<br>m.b.t. het aspect energie                    |
| Wabo             | 30 januari 2020  | HZ_WABO-2019- 5378 | Wijzigingsvergunning<br>het plaatsen van een decanter                |
| Wabo             | 24 mei 2023      | HZ_WABO-2022- 2566 | Ambtshalve wijziging<br>m.b.t. de BREF Afvalbehandeling              |



### 1.3. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3.a onder i van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### 1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 27.3 en 28.4.c.1 van het Bor. Tevens betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3.a onder i van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

### 1.5. Procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### 1.6. Advies

Vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid hebben wij de ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties gezonden:

- Waterschap De Dommel

Vervolgens hebben wij van Waterschap De Dommel een reactie ontvangen waarin is aangegeven dat de ambtshalve wijziging geen effect heeft op de doelmatige werking van de RWZI en dat als gevolg van de wijziging de kwaliteitsdoelstellingen van het oppervlaktewater niet worden overschreden. Tevens is in de reactie aangegeven dat het opnemen van voorschriften voor legionella een volledige Wabo aangelegenheid is. De gegeven reactie leidt niet tot wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

### 1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) op 14 juli 2023.

Van 14 juli 2023 tot en met 24 augustus 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Het betreft de volgende zienswijze:

*“Voorschriften Milieu 1.1 Legionella paragraaf 1.1.9*

- *We verwijzen naar een verklaring van Hydroscope dat het mogelijk is dat Legionella zich via de lucht kan verspreiden, echter bij vergelijkbare fijne bellenbeluchtingssystemen heeft Hydroscope tot en met  $10^6$  kve/l in water geen Legionella in de lucht waargenomen*





*Wij vragen daarom de toepassing van de actieniveaus zoals beschreven in onze procedure: deze maatregelen worden genomen vanaf 10000 kve/l en trapsgewijs afhankelijk van de waarden worden de acties opgevoerd. Bij waarden boven de  $10^6$  kve/l zullen er maatregelen genomen worden om de emissies naar de lucht te beperken. Deze actieniveaus zijn voorgesteld door Hydroscope en maken deel uit van een uitgebreid legionella beheers- en monitoringplan.”*

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

De zienswijze heeft betrekking op voorschrift 1.1.9 van onderhavig besluit. In dit voorschrift is opgenomen dat doelmatige maatregelen dienen te zijn genomen om de verspreiding van aerosolen met daarin legionellabacteriën naar de omgeving te beperken. Tevens is in het voorschrift opgenomen dat de maatregelen in ieder geval genomen dienen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter (hierna: kve/l) wordt aangetroffen.

In de zienswijze is beschreven dat bij waarden boven de 1.000.000 kve/l maatregelen genomen worden om de emissies naar de lucht te beperken. Tevens is beschreven dat Hydroscope bij vergelijkbare beluchtingssystemen tot en met 1.000.000 kve/l in water geen legionella in de lucht heeft aangetroffen. Het is echter niet ondenkbaar dat al bij een lagere hoeveelheid kve/l doelmatige maatregelen genomen kunnen worden om de verspreiding van aerosolen met legionellabacteriën te beperken. Een voorbeeld hiervan is de, in het document ‘Legionella plan van aanpak’ van Ecoflow Son beschreven, maatregel om, indien mogelijk, de aerosoluitstoot bij aerosolvormende componenten te verminderen bij waardes tussen de 100.000 en 1.000.000 kve/l.

Middels de zienswijze wordt verzocht om de toepassing van de actieniveaus, zoals beschreven in het ‘Legionella plan van aanpak’ van Ecoflow Son, op basis waarvan maatregelen worden genomen vanaf 10.000 kve/l en trapsgewijs, afhankelijk van de waarden, worden opgevoerd. Aangezien in voorschrift 1.1.9 is aangegeven dat maatregelen genomen dienen te worden die doelmatig zijn, is de toepassing van actieniveaus al enigszins ingebouwd. Een maatregel die vanwege de concentratie kve/l (nog) niet doelmatig is, hoeft (nog) niet te worden genomen. Om aan het verzoek tegemoet te komen en ter verduidelijking van voorschrift 1.1.9 is het voorschrift aangevuld met de volgende toelichting:

*“Toelichting: de maatregelen die in ieder geval genomen dienen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën wordt aangetroffen hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter, zijn de maatregelen die in de desbetreffende situatie doelmatig zijn. Een beschrijving van wanneer (bij welke concentratie kolonievormende eenheden per liter) welke maatregelen genomen worden, dient te zijn opgenomen in het legionella-beheersplan”.*

## **1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Voorschrift 1.1.9 is aangevuld met de volgende tekst: *“Toelichting: de maatregelen die in ieder geval genomen dienen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën wordt aangetroffen hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter, zijn de maatregelen die in de*



*desbetreffende situatie doelmatig zijn. Een beschrijving van wanneer (bij welke concentratie kolonievormende eenheden per liter) welke maatregelen genomen worden, dient te zijn opgenomen in het legionella-beheersplan”.*



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2. MILIEU

#### 2.1. Toetsingskader

Op grond van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het bevoegd gezag dient op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Dit om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bewerkstelligen.

De onderhavige wijziging van de vergunning voor een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, wordt gedaan vanwege nieuwe inzichten op het gebied van beheer van een biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties en eventuele legionella emissies, zoals vastgelegd in het Briefrapport (2019-0061 d.d. 13 juni 2019) van het RIVM.

#### 2.2. Overwegingen

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, waarbij de bron meestal niet bekend is. Recentelijk en onder andere in 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant, waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn aangemerkt als de bron. Naar aanleiding van de legionella-uitbraken in 2016 en 2017 heeft het RIVM de risicocriteria in beeld gebracht (Briefrapport 2019-0061 d.d. 13 juni 2019 van het RIVM). Bij installaties die voldoen aan deze criteria is het risico dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf. Op basis van de volgende vier risicocriteria is het mogelijk een risico-inschatting te maken van de groei in en verspreiding van legionellabacteriën vanuit een afvalwaterzuiveringsinstallatie:

- type zuivering: biologisch;
- type industrie: industrieën met proces- of afvalwater dat eiwitrijk is en veel organische verbindingen, zoals aminozuren, bevat. Dit is het geval bij verschillende types afvalwater van onder andere de levensmiddelenindustrie (zoals vleesverwerking, brouwerij); papier- en houtindustrie; destructiebedrijven (verwerking kadavers) en petrochemische bedrijven;
- temperatuur van het proceswater: groei van *L. pneumophila* kan plaatsvinden waar (afval)water (deels) een temperatuur heeft van ongeveer 25 °C tot ongeveer 45 °C, met een optimale temperatuur tussen 30-38 °C. (Lichte groei van *L. pneumophila* is mogelijk bij een temperatuur tussen 20-25 °C en 45-51 °C).;
- aanwezigheid van een beluchtingsstap: door beluchting van afvalwater kunnen aerosolen worden gevormd waarin legionellabacteriën aanwezig zijn. Deze kunnen zich verspreiden.



Bij EcoFlow Son (thans Suez Water N.V.) gelegen aan Ekkersrijt 8817 te Son en Breugel is een biologische afvalwaterzuivering aanwezig. Daarbij is het niet ondenkbaar dat op enig moment in het proces ooit de temperatuur van het (afval)water (deels) tussen de 25-45 °C komt. Daarnaast is niet uit te sluiten dat (afval)water wordt ontvangen waarin een concentratie legionella aanwezig is. Er kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en/of vrijkomen. Wij achten het daarom noodzakelijk om voorschriften aan de vigerende vergunning toe te voegen waarmee maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd.

Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel als mogelijk beperken van deze risico's voor de omgeving. Het beheersen van dit risico voor de omgeving valt onder de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 1.1a van de Wet milieubeheer. In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van verspreiding van legionella naar de omgeving. De voorschriften van onderhavige besluit voorzien hierin. In het Briefrapport (2019-0194 d.d. 13 juni 2019) van het RIVM is gesteld dat 10.000 kolonievormende eenheden per liter de detectiegrens is voor legionellabacteriën in een afvalwaterzuiveringsinstallatie. Indien legionellabacteriën worden aangetroffen boven 10.000 kolonievormende eenheden per liter is legionella significant aangetoond en dienen direct aanvullende (tijdelijke) maatregelen te worden genomen. De voorschriften van onderhavige besluit voorzien hierin.

### **2.3. Conclusies**

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot legionella specifiek te maken, er voorschriften dienen te worden toegevoegd aan de vergunning.