

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op 19 juni 2023 ontvingen wij van Rendac Son B.V een aanvraag om een omgevingsvergunning, voor de inrichting gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,



Teammanager

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer:2023
-029513

Ons kenmerk:
D2023-00007571

Plaats:
Tilburg

Datum:
23 October 2023

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 19 juni 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rendac Son B.V. (hierna: Rendac). De aanvraag betreft het oprichten van een tankstation voor het afleveren van gecompriemd biogas, geproduceerd door Rendac zelf, aan vrachtwagens van Rendac. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 7789385 en intern onder zaaknummer 2023-029513.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor de volgende activiteiten:

- ex artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Rendac Son B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het bouwen van een bouwwerk, zijnde een tankstation voor het afleveren van gecompriemd biogas (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
- het veranderen van een inrichting door het oprichten van een tankstation voor het afleveren van gecompriemd biogas (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo);

Tevens besluiten wij:

aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met kenmerk OLO 7789385;
- bijlage M1; toelichting CGG station;
- bijlage M2.3; Locatie tekening voorgenomen situatie;
- bijlage M3; Akoestisch onderzoek; Peutz, 9 juni 2023 rapportnr. F 4620-61-RA;
- bijlage M5; QRA; RHDHV, 9 juni 2023, BH7896-101-110I&BRP001F01;
- bijlage M6; kennisgeving BRZO;
- rapport 'Toelichting omgevingsvergunning 'CGG station' (22 blz)' van Royal HaskoningDHV met kenmerk BH7896-101-110I&BRP003F01, laatste wijzigingsdatum 16 juni 2023;
- bijlage B1; tekening 'Situatie' van Uticon met kenmerk 003738-35 teknr 24DW302, laatste wijzigingsdatum 16 juni 2023;

- bijlage B2; tekening 'Plattegronden+Aanzichten+Doorsnede+Detail' van Uticon met kenmerk 003738-35 tek.nr. 24DW301, laatste wijzigingsdatum 16 juni 2023;
- bijlage B3; berekening 'Statische berekening Fundatie voor CGG gebouw (37 blz)' van Uticon met kenmerk 003738-35_24CR001, laatste wijzigingsdatum 16 juni 2023.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN	6
BOUWEN	6
MILIEU	7
2 BIOGASTANKINSTALLATIE	7
2.1 STALLEN, ONDERHOUDEN EN REPAREREN VAN MOTORVOERTUIGEN MET EEN BIOGAS-INSTALLATIE	7
2.2 AFLEVEREN VAN BIOGAS IN COMBINATIE MET HET AFLEVEREN VAN DIESEL AAN VOERTUIGEN BIJ EEN TANKSTATION	7
PROCEDURELE ASPECTEN	8
1. PROCEDURE	8
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.4. BEVOEGD GEZAG	9
1.5. WET NATUURBESCHERMING	9
1.6. VOLLEDIGHEID AANVRAAG	9
1.7. PROCEDURE	10
1.8. ADVIEZEN	10
1.9. BEKENDMAKING ONTWERPBESCHIKKING	10
1.10. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
1. TOETSINGSKADER MILIEU	11
1.1. INLEIDING	11
1.2. TOETSING VERANDERING	11
1.3. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	11
2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	11
2.1. TOETSINGSKADER	11
2.2. BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
2.3. CONCLUSIE	12
3. EXTERNE VEILIGHEID	13
3.1. ALGEMEEN	13
3.2. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLLEN 2015	13
3.3. BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	14
3.4. DOMINO-INRICHTING	14
3.5. REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	15
3.6. (INTERN) BEDRIJFSNOODPLAN	15
3.7. OPSLAG (GECOMPRIMEERD) BIOGAS (PGS RICHTLIJNEN)	15
3.8. CONCLUSIE	16
4. GELUID	17

4.1.	ALGEMEEN	17
4.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU, GEZONEERD INDUSTRIETERREIN	17
4.3.	MAXIMALE GELUIDNIVEAUS	17
4.4.	CONCLUSIE	17
5.	BODEM	18
5.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	18
5.2.	ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	18
5.3.	BEORDELING EN CONCLUSIE VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO	18
6.	TOETSINGSKADER BOUWEN	19
6.1.	INLEIDING	19
6.2.	TOETSING	19
6.3.	AANDACHTSPUNTEN	19
6.4.	CONCLUSIE	19

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- uitvoeringstekeningen / gegevens van het CGG-station;
 - funderingsadvies en sonderingen.
- 1.1.2 De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Ten minste **twee weken voor aanvang van de werkzaamheden** dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl.
- 1.1.3 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.4 Het gebouw dient voorzien te zijn van een draagbaar blustoestel conform artikel 6.31 Bouwbesluit. Dit blustoestel dient minimaal éénmaal per twee jaar gecontroleerd te worden op een adequate werking.
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).



Milieu

2 BIOGASTANKINSTALLATIE

2.1 Stallen, onderhouden en repareren van motorvoertuigen met een biogas-installatie

- 2.1.1 Voor het stallen, onderhouden en repareren van motorvoertuigen voorzien van een biogas-installatie treft vergunninghouder de volgende maatregelen vermeld in de PGS 26 (versie 1.0 augustus 2021);

M4 tot en met M24

2.2 Afleveren van biogas in combinatie met het afleveren van diesel aan voertuigen bij een tankstation

- 2.2.1 Voor het afleveren van biogas aan voertuigen in combinatie met het afleveren van diesel aan voertuigen in een tankstation treft vergunninghouder de volgende maatregelen, vermeld in de PGS 38 (versie 0.1 januari 2023);

M1 tot en met M13.

2.2.2

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 19 juni 2023 is van Rendac een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een tankstation voor het afleveren van gecombineerd biogas, geproduceerd door Rendac zelf, aan vrachtwagens van Rendac. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel.

1.2. Projectbeschrijving

Rendac is voornemens om een 'Compressed Green Gas' tankstation (verder CGG station) binnen de inrichting te realiseren. Binnen het (vergunde) bedrijfsonderdeel Ecoson wordt biogas geproduceerd. Een deel van het biogas wordt ingezet in de warmtekrachtinstallaties (WKK) om duurzame elektriciteit op te wekken. Het andere deel wordt in de vergunde groengastinstallatie (GGI) opgewaardeerd tot groen gas (aardgaskwaliteit) en vervolgens aangeboden aan het nationale aardgasnetwerk. Rendac wil een deel van haar eigen wegtransport verduurzamen door een aantal vrachtwagens aan te schaffen en te voorzien van een CGG installatie. Het CGG station is uitsluitend bedoeld voor de CGG vrachtwagens van het wagenpark van Rendac. Door gebruik te maken van CGG wordt het gebruik van fossiele brandstoffen verminderd, wat leidt tot een lagere CO₂-uitstoot.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
- Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wabo (milieu, fase 1)	19-07-2022	2021-034373	Diverse wijzigingen; revisie
Revisievergunning Wabo (bouw, fase 2)	19-07-2022	2021-049498	Diverse wijzigingen; revisie
Wabo (milieu, bouw)	10-11-2022	2022-045848	Vetlosplaats, koeltoren
Wabo (milieu, bouw)	22-12-2022	2022-052238	Tijdelijke koelinstallatie
Wabo (milieu, bouw)	15-02-2023	2022-057463	Opslagsilo's/vettank
Wabo (milieu, bouw)	24-04-2023	2023-010437	Uitbreiden vetraffinage
Wabo (milieu, bouw)	09-05-2023	2023-017437	UV-kast
Wabo (milieu, bouw)	16-05-2023	2023-018586	Afdekken tussenbeluchter
Wabo (milieu, bouw)	17-08-2023	2023-034760	Vervangen tank TK3090E
Natuurbeschermingswet	02-04-2015	C2140505	
Wet natuurbescherming	14-06-2017	Z/012689	
Waterwet	08-02-2012	C2040199	Revisie (hele inrichting)
Waterwet (waterschap De Dommel)	25-07-2012	U15032	Lozing AWZI op Sonse heideloop
Waterwet (waterschap De Dommel)	27-05-2020	Z.109703/D.678578	Uitbreiding ICC-reactor
SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Waterwet (waterschap De Dommel)	09-05-2022	053951563	Aanpassen voorzuivering

Grondwaterwet (provincie Noord-Brabant)	28-09-1994	286960	Onttrekken van grondwater
Waterwet (provincie Noord-Brabant)	12-2020	Z.109703/D.678578	Wijzigen tenaamstelling en voorschriften vergunning onttrekken grondwater

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3, 7.4, 8.1 en 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.5 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO) van toepassing is (lagedrempelinrichting).

1.5. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid) In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De activiteiten waarvoor Rendac nu vergunning vraagt omvatten geen (punt)bronnen waaruit stikstofoxiden, ammoniak of andere verzurende of vermestende stoffen tijdens de gebruiksfase worden geëmitteerd. Voor de potentiële stikstofdepositie als gevolg van de bouwfase van het project is een verschilberekening met de Aerius calculator uitgevoerd. Hieruit volgt dat de depositie op verzuring gevoelige gebieden tijdens de bouwfase van het project 0,0 mol N/ha/jr bedraagt.

Gelet op het voorgaande veroorzaakt de gevraagde verandering geen toename van stikstofdepositie op Natura2000 gebieden ten opzichte van de thans vergunde situatie. Het is daarom geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat.

1.6. Volledigheid aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Bij brief van 6 juli 2023 hebben wij Rendac verzocht om aanvullende gegevens. Rendac heeft op 1 augustus 2023 per e-mail aanvullende informatie ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, inclusief de aanvulling, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Son en Breugel.

De gemeente heeft per-mail van 20 juli 2023 advies uitgebracht. Het plan voldoet aan de gestelde regels van het bestemmingsplan. De gemeente geeft in haar advies aan dat toetsing van het plan aan redelijke eisen van welstand niet aan de orde is, omdat het plan in het welstandsvrij gebied valt als bedoeld in de Welstandsnota Gemeente Son en Breugel. Het welstandsvrije gebied is overeenkomstig het achtererfgebied als bedoeld in de Wabo.

1.9. Bekendmaking ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving op 18 augustus 2023 digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl en www.officiëlebevestigingen.nl. Vanaf 21 augustus 2023 tot en met 2 oktober 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.10. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

De tabel met een overzicht van verleende vergunningen (paragraaf 1.3) is geactualiseerd.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. TOETSINGSKADER MILIEU

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

1.2. Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn (zoals bij de inrichting van Rendac). Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op de nu aangevraagde activiteiten zijn de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Afdeling 2.1 (zorgplicht) en 2.2 (Lozingen), zover deze en betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van toepassing is;
- Afdeling 2.4 (bodem);
- § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas voor motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Het Activiteitenbesluit wordt regelmatig gewijzigd. Dit overzicht betreft daarom een momentopname.

2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

2.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Vanaf 1 januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13,



vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Best Technique Reference documents (BREF's). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan vermeld, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.2. Bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd:

- nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:
 - o biologische behandeling (categorie 5.3 onder b, i RIE);
- De destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 t per dag (categorie 6.5 RIE).

Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn in de voor Rendac relevante BREF's (oa. "dierlijke bijproducten"; mei 2005)) en BBT-conclusies ("Afvalbehandeling"; 10 augustus 2018) geen specifieke BBT-maatregelen vermeld.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante in de Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (maart 2012);
- Publicatie Gevaarlijke Stoffen PGS 25: Aardgas-afleverinstallaties voor motorvoertuigen (versie 1.0 augustus 2021);

In paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit, van toepassing op de CGG-installatie, wordt verwezen naar de Activiteitenregeling, waarin de vereiste voorzieningen en maatregelen zijn opgenomen die rechtstreeks uit de PGS 25 zijn overgenomen.


De volgende (concept) richtlijnen zijn (nog) niet in de Mor opgenomen, maar hebben wij betrokken bij het opstellen van dit besluit:

- PGS 26: CNG en LNG (versie 1.0 augustus 2021);
- PGS 38: Multi-energie-stations (versie 1.0 januari 2023 concept).

Voor de beoordeling van het aspect bodembescherming wordt verwezen naar hoofdstuk 5 (Bodem) van deze vergunning.

Voor de beoordeling van de opslag van gevaarlijke stoffen aan de diverse PGS-richtlijnen, wordt ook verwezen naar hoofdstuk 3 (Externe veiligheid) van deze vergunning.

2.3. Conclusie



De installaties en activiteiten voldoen, met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1. Algemeen

Bij Rendac zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Hierbij is met name het biogas (een mengsel van hoofdzakelijk methaan en CO₂) dat in de vergistingstanks en de nu aangevraagde CGG-installatie aanwezig is relevant.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).


Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

3.2. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting van Rendac zijn verschillende gevaarlijke stoffen aanwezig. Het betreft in hoofdzaak ontvlambare gassen (categorie P2). Door realisatie van een CGG tankstation neemt de hoeveelheid biogas die binnen de inrichting aanwezig kan zijn iets toe. Rendac heeft daarom een aangepaste BRZO-kennisgeving ingediend, waarin de nieuwe hoeveelheden gevaarlijke stoffen zijn vermeld (bijlage M6).



Rendac valt onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en wordt aangemerkt als een lagedrempelinrichting, omdat de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt. Als gevolg hiervan moet Rendac een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document.

3.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

3.3.1. Algemeen

Op de inrichting van Rendac is het Brzo 2015 van toepassing. Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, van het Bevi valt de inrichting daardoor onder de reikwijdte van het Bevi.

Op grond van artikel 4 van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door Rendac is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd (bijlage M5). Voor het uitvoeren van de risicoanalyse is gebruik gemaakt van de Handleiding risicoberekeningen Bevi 4.2. De risicoberekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-NL versie 8.3. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

3.3.2. Toetsing plaatsgebonden risico en groepsrisico

Uit de QRA blijkt dat het aangevraagde 'Compressed Green Gas' tankstation niet resulteert in een toename van de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ten opzichte van de vergunde situatie. Uit artikel 4, derde en vierde lid, van het Bevi volgt dat als de aanvraag betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, het bevoegd gezag de van toepassing zijnde grens- en richtwaarden in acht moet nemen. In artikel 7 van het Bevi staat de van toepassing zijnde grens- en richtwaarde. De grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar. Gelet op het voorgaande is sprake van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico als bedoeld in artikel 4, derde of vierde lid, indien de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar toeneemt.

Omdat de aangevraagde veranderingen niet resulteren in een toename van de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar, is er geen sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico is daarom overeenkomstig artikel 4 van het Bevi niet aan de orde. Op grond van artikel 12 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico om dezelfde reden evenmin aan de orde. Vandaar dat het bestuur van de veiligheidsregio (Brandweer Brabant-Zuidoost) niet om advies is gevraagd met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico.


3.3.3. Conclusie

De aanvraag heeft geen betrekking op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Vandaar dat toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en een verantwoording van het groepsrisico overeenkomstig respectievelijk artikel 4 en artikel 12 van het Bevi niet aan de orde zijn.

3.4. Domino-inrichting

Op grond van het Brzo 2015, artikel 8, eerste lid kan het bevoegd gezag ook groepen inrichtingen aanwijzen waar mogelijk een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze inrichtingen worden aangemerkt als een domino-inrichting.

In de directe omgeving van Rendac is één Brzo-inrichting gevestigd: Imperial Chemical Logistics B.V.(Ekkersrijt 7604 te Son). Dit bedrijf ligt op een afstand van circa 600 meter van de inrichting van Rendac.



Een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen bij Rendac kan geen domino-effect veroorzaken bij deze andere nabijgelegen Brzo-inrichting. Andersom kan een zwaar ongeval bij Imperial Chemical Logistics niet leiden tot een domino-effect bij Rendac. Om deze reden hebben wij Rendac niet aangewezen als "domino-inrichting" in de zin van het Brzo 2015.

3.5. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Rendac valt onder de werkingssfeer van het Registratiebesluit externe veiligheid. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

3.6. (Intern) bedrijfsnoodplan

Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is Rendac verplicht een noodplan op te stellen. In artikel 2.0c van de Arboregeling is bepaald wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Rendac beschikt over een bedrijfsnoodplan.

3.7. Opslag (gecomprimeerd) biogas (PGS richtlijnen)


De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht. Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant.

PGS 25 : *'Aardgas-afleverinstallaties voor motorvoertuigen'* is een richtlijn voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige toepassing van installaties voor het afleveren van aardgas aan motorvoertuigen.

Onder het toepassingsgebied van PGS 25 vallen ook aardgas-afleverinstallatie die bestemd zijn voor het afleveren van gecomprimeerd biogas aan voertuigen die aardgas als motorbrandstof gebruiken'. Gelet hierop valt ook het CGG station onder de werkingssfeer van PGS 25. Het realiseren en het gebruik van het CGG station vindt volgens de aanvraag plaats conform de voorschriften uit PGS 25.

In paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit, rechtstreeks van toepassing op de CGG-installatie, wordt verwezen naar de Activiteitenregeling, waarin de vereiste voorzieningen en maatregelen zijn opgenomen die rechtstreeks uit de PGS 25 zijn overgenomen.

PGS 26: *'CNG en LNG'* is een richtlijn voor het veilig bedrijfsmatig stallen, onderhouden en repareren van motorvoertuigen met CNG of LNG als brandstof. De CGG vrachtwagens van Rendac worden gestald op de parkeerplaats op de oostzijde van de inrichting. Onderhoud en reparaties aan de CGG vrachtwagens worden in de werkplaats in gebouw 'GEBF' uitgevoerd. Het stallen van en de werkzaamheden aan de CGG vrachtwagens vindt volgens de aanvraag plaats conform de voorschriften uit PGS 26.



PGS 38: 'Multi-energie stations' is een concept richtlijn voor veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen en werktuigen. Het voorgenomen CGG station wordt gerealiseerd in de nabijheid van de vergunde dieseltankplaats. Daarom valt het CGG station en de dieseltankplaats onder de werkingssfeer van PGS 38. Ondanks dat de PGS 38 nog een conceptversie betreft (en nog niet is aangewezen in artikel 9.2 van de Mor) wordt volgens de aanvraag bij het realiseren en het gebruik van het CGG-station rekening gehouden met de voorschriften uit PGS 38.

Aan deze vergunning hebben wij voorschriften verbonden dat Rendac de PGS 26 en de (concept)-PGS 38 in acht moeten met betrekking tot het CGG-station.

3.8. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

4. GELUID

4.1. Algemeen

De inrichting is gevestigd op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein Ekkersrijt Noordwest. Aan de geluidzone daarvan zijn grenswaarden gesteld voor de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A)).

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting is de restrictie verbonden dat deze niet mag leiden tot een overschrijding van de genoemde grenswaarden.

In voorschrift 6.2.1 van de vigerende vergunning zijn grenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van 5 zonebewakingspunten, waarvan 3 bij woningen en 2 op de zonegrens.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport (Peutz, 9 juni 2023 rapportnr. F 4620-61-RA;). Het rapport geeft een goede weergave van de geluidsbelasting vanwege aangevraagde activiteiten.

De geluidbelasting van de inrichting dient getoetst te worden aan geluidgrenswaarden die aan de vastgestelde zone zijn verbonden. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de vastgestelde hogere waarde of de in het kader van de sanering vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, die binnen de zone gelegen zijn.

In dit geluidsonderzoek is aangegeven dat wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde uit de vigerende (revisie) omgevingsvergunning. Wij stemmen in met de uitgangspunten en conclusie van dit rapport.

4.3. Maximale geluidniveaus

Uit de rapportage van het akoestisch onderzoek blijkt dat de aangevraagde veranderingen geen (negatieve) invloed hebben op de thans vergunde maximale geluidniveaus L_{Amax} .

4.4. Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de aangevraagde situatie aanvaardbaar.



5. BODEM

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

5.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Omdat er sprake is van een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort valt de inrichting, voor wat betreft het aspect bodembescherming, volledig onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van dit besluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit).

5.3. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Het plaatsen en gebruiken van compressoren voor het comprimeren van biogas in de CGG tankinstallatie kan worden gezien als een potentieel bodembedreigende bedrijfsactiviteit in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, omdat de compressoren een beperkte hoeveelheid olie bevatten. Het betreft een gesloten proces en de installaties zijn opgesteld in het CGG gebouw. Door het treffen van de benodigde combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm's) conform de NRB is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico voor deze bedrijfsactiviteit.

6. TOETSINGSKADER BOUWEN

6.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

6.2. Toetsing

6.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

6.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

6.2.3. Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Son en Breugel hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied.

6.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Ekkersrijt; herziening 2017' vastgesteld 21 december 2017. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein -1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

6.3. Aandachtspunten

Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Dit geldt ook voor vergunningsvrije bouwactiviteiten.

Bij het bouwen dient een veiligheidsafstand aangehouden te worden zoals bedoeld in paragraaf 6.2 van de Landelijke richtlijn Bouw- en sloopveiligheid, versie 1.2 augustus 2018. Indien het gebied binnen de veiligheidsafstand niet vrijgehouden kan worden zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk om het gevaar te beperken. Meer informatie hierover is terug te vinden op de site <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

6.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden.