

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 september 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van
Overslagbedrijf Moerdijk B.V. (hierna: OBM West), om vergunning
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de
inrichting gelegen aan de Middenweg 26, 4782PM Moerdijk te Moerdijk.

zaaknummer

2023-041533

ons kenmerk

D2023-09-015975

D2023-00004110

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

namens dezen,

plaats

Tilburg

Rowena Ramsay

Teammanager

Datum

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

16 oktober 2023

Dit document is geautomatiseerd tot stand gekomen en daarom niet ondertekend.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 12 september 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van OBM West. Het betreft een aanvraag in verband met het toevoegen van 2 euralcodes voor B- en C-hout (19 12 06 en 19 12 07) aan de vergunning. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 8051893 en intern geregistreerd onder zaaknummer 2023-041533.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo (milieuneutraal wijzigen).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan OBM West een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit (en):

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, (milieuneutraal wijzigen) te verlenen voor het toevoegen van 2 euralcodes voor B- en C-hout;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning voor zover de voorschriften van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 8051893 d.d. 12 september 2023;
 - Projectdocument 'Milieuneutrale wijziging OBM West aan de Middenweg 26 te Moerdijk in verband met het toevoegen van 2 euralcodes (B- en C-hout) aan de vergunning' opgesteld door ing. R.M. Nijdam, met projectnummer: 8.5244 en gedateerd op 11 september 2023, ingediend 12 september 2023;
 - Plattegrondtekening, gedateerd 30-11-2021, met projectnummer 8.5244, ingediend 12 september 2023.
- Aan deze vergunning een voorschrift te verbinden.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Secretariaat van de hoor- en adviescommissie

Postbus 90151

5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant

Postbus 90125

5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
1.1. AFVAL	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
2. REGULIERE PROCEDURE	6
2.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
2.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
2.5. VERGUNNINGPLICHT	8
2.6. BEVOEGD GEZAG	8
2.7. WET NATUURBESCHERMING	8
2.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
2.9. PROCEDURE	9
2.10. ADVIEZEN	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
3. TOETSINGSKADER MILIEU	10
3.1. INLEIDING	10
3.2. TOETSING	10
3.3. CONCLUSIE	11

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1.1. Afval

1.1.1 Aan voorschrift 6.1.1 van de vergunning d.d. 3 juni 2003 worden de volgende euralcodes toegevoegd:

-19 12 06 * aan euralcode 17 02 04 * voor C-hout;

-19 12 07 aan euralcode 17 02 01 voor B-hout.

(* gevaarlijk afval als bedoeld in de Eural).

PROCEDURELE ASPECTEN

2. REGULIERE PROCEDURE

2.1. Gegevens aanvrager

Op 12 september 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van OBM West B.V., gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk.

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het toevoegen van 2 euralcodes voor B- en C-hout (19 12 06 en 19 12 07) aan de vergunning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieuneutraal wijzigen)).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er haken geen activiteiten aan.

2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8051893 d.d. 12 september 2023;
- Projectdocument 'Milieuneutrale wijziging OBM West aan de Middenweg 26 te Moerdijk in verband met het toevoegen van 2 euralcodes (B- en C-hout) aan de vergunning' opgesteld door ing. R.M. Nijdam, met projectnummer: 8.5244 en gedateerd op 11 september 2023, ingediend 12 september 2023;
- Plattegrondtekening, gedateerd 30-11-2021, met projectnummer 8.5244, ingediend 12 september 2023.

2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen voor kennisgeving aangenomen:

Omgevingsvergunning of melding	Datum besluit	Beschikkingnummer	Reden afgifte vergunning/indiening melding
--------------------------------	---------------	-------------------	--

Wm nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning*	03-06-2003	916174	Op- en overslagbedrijf voor: <ul style="list-style-type: none"> overslag van pluimveemest (periode 1 jaar); op- en overslag voor derden van (verontreinigde) bulkmaterialen; het bewerken door middel van zeven, sorteren en/of verkleinen van bepaalde afvalstoffen; handel in, alsmede op- en overslag van mineralen (zand en grind) en funderingsmaterialen.
Melding ex.art 8.19 Wm*	23-08-2005	1122631	De verandering betreft: de op- en overslag van filterkoek in gesloten containers.
Wvo vergunning*	18-06-2007	07U004194	De lozing van afvalwater afkomstig van een inrichting, gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk. Binnen de inrichting vinden in hoofdzaak drie activiteiten plaats: <ul style="list-style-type: none"> Overslag van (afval)stoffen (wal - schip en schip-wal); Opslag van afval)stoffen; Verwerken van (afval)stoffen.
(Gedeeltelijke) intrekking op verzoek*	03-07-2009	1525684	Intrekken van de voorschriften 10.3.4, 10.3.5, 10.4.2 en 6.2.2 van de vigerende Wet milieubeheervergunning
Melding ex.art 8.19 Wm*	14-08-2009	09U005794	De verandering betreft: gebruik van sproeiwater.
Melding ex.art 8.19 Wm*	02-11-2010	1595521	De verandering betreft: het in gebruik nemen van twee mobiele dieselolie tanks.
Veranderingsvergunning	18-02-2011	2408120	De verandering betreft het oprichten van 3 betonnen silo's t.b.v. de op- en overslag en mengen van (poederkool)vliegias incl. transportbewegingen. Alsmede gedeeltelijke wijziging (voormalige) WVO-vergunning.
Milieuneutrale verandering	01-08-2014	080.641/14012229	Het vervangen van een deel van de vergunde op- en overslag van sloophout door de op- en overslag van Fluff balen.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	18-06-2015	15031621	Acceptatie van Baggerslib (Euralcode 17.05.06) en AEC Bodemas (Euralcode 19.01.12). Alsmede nieuwe bijlage 3 (voormalige) WVO-vergunning.

Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	22-12-2017	17111143	Verplaatsen bovengrondse opslagtank dieselolie met geïntegreerde brandstofafleverpomp
Omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen	28-01-2019	18051712 (M9)	Energiebesparing
Veranderingsvergunning	30-03-2021	16080911	Het uitbreiden van de waterzuivering met een zandfilter en de wijziging van het monsternamepunt. Dit betreft tevens een ambtshalve wijziging van de afvalwatervoorschriften.
Ambtshalve actualisatie	09-02-2022	20021982	Vanwege de BBT-conclusies Afvalbehandeling die op 17 augustus 2018 zijn gepubliceerd.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	29-07-2022	2022-018909	Het immobiliseren van minerale reststoffen.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	6-10-2022	2022-039888	Cement op- en overslaan in de bestaande vliegassilo's.

De vergunningen verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewater zijn van rechtswege gelijkgesteld aan een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer, zoals bepaald in het de Invoeringswet Waterwet.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning milieu voor onbepaalde tijd.

2.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 28.4. onder c, onder 1 van onderdeel C van Bijlage I bij het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 b en 5.5 van de RIE.

2.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder

onthefing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en onthefing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op de activiteit "handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden".

Voor de gehele inrichting is overigens een aanvraag om vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming is op 28 juli 2022 separaat ingediend (bij het voor de Wnb bevoegde gezag).

2.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

2.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk (hierna: gemeente Moerdijk).

Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen. Het Waterschap Brabantse Delta heeft aangegeven dat een advies hunnerzijds niet nodig is.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2. Toetsing

3.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens

concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere

nadelige gevolgen voor het milieu. Onderstaand is dit toegelicht. Hierbij beperken we

ons tot de aspecten die relevant zijn voor de aangevraagde verandering.

OBM West beschikt reeds over een vergunning voor het innemen, op- en overslaan, shredden en zeven van B- en C-hout. Qua milieueffecten en doorzet treden geen wijzigingen op. De totale doorzet blijft gelijk. De acceptatie en verwerking van het B- en C-hout onder twee andere euralcodes zal geen toename voor de milieubelasting opleveren.

Voor het opslaan en verwerken van C-hout wordt euralcode 19 12 06 * naast de reeds vergunde euralcode 17 02 04 * aangevraagd (* gevaarlijk afval als bedoeld in de Eural). Voor het opslaan en verwerken van B-hout wordt euralcode 19 12 07 naast de reeds vergunde euralcode 17 02 01 aangevraagd. De 17.xx.xx betreft afval afkomstig van bouw- en sloopactiviteiten. Als de B- en C- stromen uit afvalsorteerinstallaties komen zijn de euralcodes 19.xx.xx van toepassing. Deze afvalstromen zijn qua aard en samenstelling gelijk aan de vergunde euralcodes.

- Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstromen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de

prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstromen waarvoor in Deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in Deel E van het LAP van toepassing:

- sectorplan 36, hout.

Sectorplan 36, Hout

In het sectorplan is voor B-hout andere nuttige toepassing als minimumstandaard opgenomen. Voor niet gewolmaniseerd C-hout is de minimumstandaard hoofdgebruik als brandstof. Voor gewolmaniseerd C-hout is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Aanvrager wil het hout innemen, op- en overslaan, shredden en zeven en zal het hout vervolgens afvoeren naar een erkend verwerker. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Gezien het feit dat verzocht wordt om twee euralcodes aan de vergunning toe te voegen, hebben we een voorschrift aan deze vergunning verbonden. De aangevraagde veranderingen zijn voor wat betreft het aspect afval milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

3.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

3.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking is het voor deze activiteit relevante voorschrift opgenomen.