

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) van KWS Infra Rosendaal. De aanvraag gaat over het wijzigen van een asfaltcentrale. Het bedrijf ligt aan de Ziel 12-14, 4704 RS te Rosendaal, in de gemeente Rosendaal. De aanvraag is ontvangen op 21 september 2022.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	3
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienwijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit	5
6 Overige regelgeving	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	6
2 Projectbeschrijving	7
3 Mogelijke effecten van het project	7
4 Mogelijke effecten door stikstofdepositie niet uit te sluiten	7
5 Mogelijke effecten door zwaveloxiden niet uit te sluiten	7
6 Conclusie.....	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Van KWS Infra BV Roosendaal hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid). De aanvraag is ontvangen op 21 september 2022. De aanvraag gaat over het wijzigen van een asfaltcentrale. Het project is gelegen aan de Ziel 12-14, 4704 RS te Roosendaal, in de gemeente Roosendaal. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/182797.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan KWS Infra BV Roosendaal de aangevraagde vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) te weigeren. De aanvraag gaat over het wijzigen van een asfaltcentrale. Het project is gelegen aan de Ziel 12-14, 4704 RS te Roosendaal, in de gemeente Roosendaal, nabij Natura 2000-gebieden.

's-Hertogenbosch, 17 januari 2024

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Lenssen,
Algemeen directeur

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 21 september 2022 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb)(artikel 2.7, tweede lid) ontvangen. De aanvraag is van KWS Infra BV Roosendaal Postbus 1352, 4700 BJ te Roosendaal. De aanvraag is op 22 februari en 5 oktober 2023 aangevuld. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/182797.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit is op grond van artikel 1.3, van de Wnb. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Wij hebben besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid). Dit hebben wij besloten op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896). Dit is terug te vinden op de website www.brabant.nl.

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 14 november 2023 tot en met 27 december 2023, en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze ingebracht door:

1. KWS Infra BV, Ziel 12, 4704 RS te Roosendaal, d.d. 21 december 2023

De zienswijze is als volgt samen te vatten:

1. Stikstofdepositie

KWS infra BV heeft in de zienswijze nader inzicht verschaft in de onderbouwing van de stikstofdeposities. Het gasverbruik van de afgelopen jaren is nader onderbouwd middels recente facturen van de gasleverancier. Het gasverbruik voor de referentiesituatie is nader onderbouwd middels een luchtkwaliteitsonderzoek. De jaarlijkse asfaltproductie, die van belang is voor het bepalen van het aardgasverbruik per ton geproduceerd asfalt, is als bekend verondersteld.

2. Zwavel

KWS infra BV heeft nader inzage verschaft in de berekeningen voor zure depositie (NO_x, NH₃ en SO_x) verschaft door het aanleveren van de OPS in- en uitvoer en een tabel met rekenresultaten van de zure deposities op verschillende locaties binnen nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Ten aanzien van de ecologische beoordeling van de zure depositie wordt verwezen naar de eerder bij de aanvraag

geleverde 'notitie mogelijke effecten van zure depositie op verzuringsgevoelige Natura 2000-gebieden'.

Op deze zienswijze reageren wij als volgt:

Ad. 1: Stikstofdepositie

Met de zienswijze inclusief onderbouwende stukken is het aardgasverbruik van de asfaltcentrale voldoende inzichtelijk gemaakt. Voor de jaarlijkse asfaltproductie, die van belang is om het aardgasverbruik per ton geproduceerd asfalt te bepalen, zijn echter geen onderbouwende stukken aangeleverd. Nu het aardgasverbruik per ton geproduceerd asfalt onvoldoende is onderbouwd, is de extrapolatie van het gasverbruik bij de beoogde jaarlijkse asfaltproductie van 230.000 ton onvoldoende onderbouwd.

Ad. 2: Zwavel

Met de zienswijze zijn de OPS in- en uitvoergegevens aangeleverd en zijn de rekenresultaten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden verduidelijkt. Nog altijd is niet duidelijk hoe de gehanteerde emissievrachten tot stand zijn gekomen. Uit de rekenresultaten blijkt dat er sprake is van een toename van zure deposities op alle rekenpunten. Op basis van recente jurisprudentie (<https://www.uitspraken.nl/uitspraak/rechtbank-oost-brabant/bestuursrecht/omgevingsrecht/eerste-aanleg-meervoudig/ecli-nl-rbobr-2023-602>) is een passende beoordeling vereist waaruit blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast door het project, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen. De 'notitie mogelijke effecten van zure depositie op verzuringsgevoelige Natura 2000-gebieden' kwalificeert niet als zodanig.

5 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de zienswijze op het ontwerpbesluit zijn de weigeringsgronden ten dele komen te vervallen. De hoofdstukken 4 en 5 zijn daarop tekstueel aangepast.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

Inwerkingtreding Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op deze aanvraag is overgangsrecht van toepassing. Dit betekent dat het oude recht van toepassing is voor deze aanvraag tot het besluit onherroepelijk is. De reden hiervoor is dat de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Dit overgangsrecht staat beschreven in artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een asfaltcentrale. Er wordt een maximale productie van 230.000 ton asfalt per jaar aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Daarnaast zijn vanwege de emissies van zwaveloxiden effecten door verzuring niet op voorhand uit te sluiten. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

4 Mogelijke effecten door stikstofdepositie niet uit te sluiten

De stikstofdepositie in de aanvraag is berekend op basis van een aardgasverbruik van 1.566.000 m³. Dit aardgasverbruik is bepaald op basis van een extrapolatie, waarbij er vanuit is gegaan dat de asfaltcentrale gemiddeld 8,7 m³ aardgas nodig heeft om 1 ton asfalt te produceren. Deze factor is gebaseerd op het jaarlijks gasverbruik en de jaarlijkse asfaltproductie in het recente verleden. De asfaltproductie waarbij in die berekening is uitgegaan is onvoldoende onderbouwd. De berekening is daarmee onvoldoende onderbouwd. De stikstofdepositie is niet met voldoende zekerheid in beeld gebracht.

5 Mogelijke effecten door zwaveloxiden niet uit te sluiten

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van (een toename van) emissies van zwaveloxiden. De herkomst van de gehanteerde emissievrachten is niet duidelijk. De effectbepaling van de zure depositie is onvoldoende. Een uitgebreide onderbouwing is vereist, rekening houdende met recente jurisprudentie (<https://www.uitspraken.nl/uitspraak/rechtbank-oost-brabant/bestuursrecht/omgevingsrecht/eerste-aanleg-meervoudig/ecli-nl-rbobr-2023-602>). Effecten door de emissies van zwaveldioxyden zijn derhalve niet uit te sluiten.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen op de Natura 2000-gebieden uit kunnen sluiten.

6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning op grond van de Wnb (artikel 2.7, tweede lid).

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, KWS Infra BV Roosendaal, Ziel 12-14, 4704 RS Roosendaal, Z/182797

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 17 januari 2024 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) hebben geweigerd, (kenmerk: Z/182797 - 373180) aan KWS Infra BV Roosendaal Postbus 1352, 4700 BJ te Roosendaal voor het wijzigen van een asfaltcentrale aan de Ziel 12-14, 4704 RS te Roosendaal, in de gemeente Roosendaal.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 19 januari 2024 tot en met 29 februari 2024 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl

Tegen de beschikking kan tot en met 29 februari 2024 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/182797 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de
Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, januari 2024