

Verzonden
Datum: 20-02-2024

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 29 maart 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Versteijnen Logistics Group B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de Zeusstraat 3, 5048 CA Tilburg. Het betreft een aanvraag om een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de opslag van spuitbussen en het opslaan van li-ion batterijen en het incidenteel opladen daarvan.

Zaaknummer: 2023-017157

Ons kenmerk:
D2024-00029110

Datum :
16-2-2024

Plaats:
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens dezen,


Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De digitale ondertekening van deze beschikking is in ons registratiesysteem vastgelegd. De authenticiteit van de handtekening is daarmee digitaal geborgd. Als gevolg daarvan is dit document niet meer voorzien van een handtekening.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 29 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Versteijnen Logistics Group B.V. Het betreft een aanvraag voor het uitbreiden van opslag van spuitbussen en het opslaan van li-ion batterijen en het incidenteel opladen daarvan. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Zeusstraat 3 te Tilburg.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Locket Online (OLO) onder nummer 7697007 en intern onder zaaknummer 2023-017157.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Versteijnen Logistics Group B.V een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):


- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het uitbreiden van opslag van spuitbussen en het opslaan van li-ion batterijen en het incidenteel opladen daarvan.

Tevens besluiten wij:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO 7697007, d.d. 29 maart 2023

Aanvullingen ontvangen op 8 juni 2023:

- 7697007_1686233076016_Toelichting_wijziging_revisievergunning_8_juni_2023.pdf
- 7697007_1686233235856_BIJL-VER-Hal_5_kooi.pdf PDF
- 7697007_1686233366327_BIJL-VER-23.123.2015_5_QRA_v1.3_versteijnen_logistics_PGS_15_loads.pdf
- 7697007_1686233409065_BIJL-VER-23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_4a._Versteijnen_omgeving.pdf

- 
- 7697007_1686233453681_BIJL-VER-
23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_4b_terrein_versteijnen.pdf
 - 7697007_1686233534420_BIJL-VER-
23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_5_Plattegrond_PGS15_loodsen.pdf
 - 7697007_1686233607100_BIJL-VER-
2015002_M01_terrein_milieuvergunning_aanpassing_18-4-23.pdf
 - 7697007_1686233662726_BIJL-VER-
notitie_QRA_opslag_300_ton_spruitbussen_06-06-2023.pdf



RECHTSMIDDELEN

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het indienen van een beroepschrift en het het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	4
VOORSCHRIFTEN	6
PROCEDURELE ASPECTEN	12
1. PROCEDURELE ASPECTEN	12
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	12
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	12
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	13
1.5. BEVOEGD GEZAG	13
1.6. WET NATUURBESCHERMING	13
1.7. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	14
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	14
1.9. PROCEDURE	14
1.10. ADVIES	14
1.11. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	15
1.12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	15
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
2. TOETSINGSKADER MILIEU	16
2.1. INLEIDING	16
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	16
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT	16
2.4. AANGEVRAAGDE VERANDERINGEN	16
3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	17
3.1. TOETSINGSKADER	17
3.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	17
3.3. CONCLUSIES BBT	18
4. EXTERNE VEILIGHEID	18
4.1. OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	18
4.2. OPSLAAN EN INCIDENTEEL OPLADEN LI-ION BATTERIJEN	20
4.3. VEILIGHEIDSRAPPORT	21
4.4. EINDCONCLUSIE EXTERNE VEILIGHEID	22
5. CONCLUSIE	22

VOORSCHRIFTEN

1. Voorschriften milieu

1.1. Opslag van spuitbussen en gaspatronen in hal 5

- 1.1.1. In afwijking van voorschrift 8.1.3 behorende bij de omgevingsvergunning d.d. 28 oktober 2021, kenmerk 19121746, met rectificatie verzonden d.d. 26 april 2022, is het toegestaan om in ruimte 0.05 en 0.06 elk 150 ton extra aan ADR 2 (spuitbussen en gaspatronen) op te slaan.

Toelichting:

De maximale opslag aan spuitbussen en gaspatronen in de ruimten 0.05 en 0.06 wordt daarmee 300 ton per ruimte.

1.2. Laden van lithium-ion batterijen

Toelichting: de M-nummers verwijzen naar vergelijkbare voorschriften behorende bij de PGS 37-2 versie 1.0 (december 2023)

- 1.2.1. In afwijking van voorschrift 9.1.2 behorende bij de omgevingsvergunning d.d. 28 oktober 2021, kenmerk 19121746, met rectificatie verzonden d.d. 26 april 2022, is het toegestaan muurbatterijen op te laden indien wordt voldaan aan de voorschriften behorende bij deze paragraaf. Autobatterijen mogen niet worden opgeladen.
- 1.2.2. Het laden en testen van energiedragers mag niet plaatsvinden in dezelfde ruimte als waar de energiedragers worden opgeslagen. (M32)
- 1.2.3. Het laden van energiedragers vindt plaats volgens de specificaties van de fabrikanten en de daarvoor voorgeschreven, door fabrikant goedgekeurde, laadmiddelen. Laden is niet toegestaan wanneer de energiedrager of de bekabeling beschadigd is of wanneer deze bestemd is voor recycling of eindverwerking. (M32)
- 1.2.4. Wanneer lithium-houdende energiedragers geladen worden, dan moet bij een energiedragercapaciteit > 2kWh rondom een afstand van minimaal 1 meter vrijgehouden worden van andere voertuigen en materialen. (M36)
- 1.2.5. Tijdens het verrichten van werkzaamheden in een opslagvoorziening is minimaal één door het bedrijf aangestelde deskundige aanwezig. Deze deskundige moet aantoonbaar voldoende vakbekwaamheid hebben op het gebied van het omgaan met en het met aanwezige middelen bestrijden van een incident met energiedragers. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet beschikbaar zijn. (M45)
- 1.2.6. Alle personen die werkzaamheden verrichten op een locatie waar de lithium-houdende energiedragers worden opgeslagen of opgeladen moeten op de hoogte zijn van de gevaarsaspecten van lithium-houdende energiedragers en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden. Deze personen moeten tevens op de hoogte zijn van het interne noodplan. (M46)

TOELICHTING:

De instructie mag ook gegeven worden door een interne deskundige zoals bedoeld in voorschrift 1.2.5 die hiervoor is opgeleid en kennis heeft van de van toepassing zijnde maatregelen uit deze PGS-richtlijn, aangevuld met basiskennis van gevaren en risico's van lithium-houdende energiedragers.

- 1.2.7. De kisten of dozen die fungeren als verpakking voor de lithium-ion batterijen (autobatterijen en muurbatterijen) mogen niet worden geopend, met uitzondering van het openen van een doos ten behoeve van het laden

van de muurbatterijen op een daartoe geschikte locatie als aangegeven in deze paragraaf. Autobatterijen mogen niet worden opgeladen.

1.3. Opslag van Lithium-ion batterijen buiten in trailers

- 1.3.1. De lithium-ion muurbatterijen mogen overeenkomstig de voorschriften in hoofdstuk 9 Opslag lithium-ion batterijen behorende bij de omgevingsvergunning d.d. 28 oktober 2021, kenmerk 19121746/D2021-10-022878, met rectificatie verzonden d.d. 26 april 2022, buiten worden opgeslagen.

Toelichting:

De voorschriften in hoofdstuk 9 zijn ook bedoeld voor de opslag van autobatterijen. Indien de muurbatterijen binnen worden opgeslagen, dan moet de opslag voldoen aan de voorschriften in paragraaf 1.4 bij deze beschikking.

1.4. Opslag van lithium-ion muurbatterijen binnen in hal 2

- 1.4.1. Om kortsluiting te voorkomen zijn de energiedragers niet rechtstreeks op de bodem van de opslagvoorziening geplaatst. De onderkant van de onderste energiedragers is boven het niveau van de opvang bluswatervoorziening geplaatst tenzij de energiedragers in vloeistofdichte bakken zijn opgeslagen. (M11)

TOELICHTING:

Er moet worden voorkomen dat de, in de opslagvoorziening aanwezige, energiedragers in contact komen met regen-, schrob- en lekwater alsmede bluswater bij het bestrijden van een beginnende brand.

Bij het bestrijden van een grootschalige brand met brandslangen of bij het in werking treden van het brandblussysteem zullen de energiedragers wel in contact komen met water. Er is dan sprake van escalatie waarbij de bestrijding belangrijker is dan het voorkomen van kortsluiting.


- 1.4.2. Bij binnenkomst van energiedragers in de opslagvoorziening wordt, ongeacht de aard en status van de energiedragers, een ingangscntrole uitgevoerd waarbij het volgende gecontroleerd wordt:
- Beschadigingen van de omverpakking / zending;
 - Beschadigingen van de verpakking;
 - Of het product / de verpakking in contact is geweest met water;
 - Aanvullende controles afhankelijk van de aard van de energiedrager.
- Als resultaat van de ingangscntrole worden:
- Aard en status van de energiedragers vastgelegd;
 - Juiste opslaglocatie / wijze van opslag bepaald;
 - De energiedragers opgenomen in het registratiesysteem. (M17)

TOELICHTING

Deze controle betreft een visuele controle en het is niet de bedoeling dat de energiedrager uit de verpakking, of uit het product waarin de energiedrager is verwerkt, wordt gehaald.

- 1.4.3. Pallets zijn van een deugdelijke constructie. Voor iedere wijze van verpakking wordt afhankelijk van gewicht en sterkte van de verpakking een maximale stapeling vastgesteld. (M20)
- 1.4.4. Nieuwe en ongebruikte energiedragers worden verpakt opgeslagen in UN-gekeurde verpakkingen.

De maximaal toegelaten bruto massa van de verpakking wordt niet overschreden. Voor niet-UN-gekeurde verpakkingen is de aantoonbaarheid



van de maximale bruto massa geregeld door middel van bewijs van de leverancier of producent waaruit deze waarde blijkt.

Verpakte energiedragers worden bij voorkeur op een pallet, of andere ladingdrager, direct op de grond opgeslagen. Bij opslag in een stelling geldt voor verpakte energiedragers een maximale hoogte van de bovenste ligger van de stelling van 4,60 m (hiermee wordt aangesloten bij de richtlijnen van verzekeraars). (M21)

TOELICHTING:

De maximaal toegelaten bruto massa is bij een UN-gekeurde verpakking herleidbaar door het UN-kenmerk. In geval van een incident zal de brandweer geen pallets uit de stellingen halen met heftrucks.

1.4.5. Als er vanuit de fabrikant opslagcondities van toepassing zijn dan worden deze mede nageleefd. (M25)

1.4.6. Aanwezige energiedragers worden regelmatig (visueel) gecontroleerd. Dit betreft onder andere controle op:

- Beschadiging verpakking van verpakt opgeslagen en energiedragers;
- Beschadiging van behuizing voor onverpakt opgeslagen energiedragers;
- Lekkage van elektrolyt;
- Stabiliteit van opslag (plaatsing pallet, stapeling, etc.);
- Actuele toestand van de energiedrager.

De opslagvoorzieningen, stellingen etc. worden dagelijks gecontroleerd op onregelmatigheden.

Deze controles moeten worden geregistreerd. (M31)

TOELICHTING

Om veroudering van de energiedrager met capaciteit van meer dan 2kWh te voorkomen wordt geadviseerd deze volgens de voorschriften van de fabrikant periodiek te laden. Wanneer deze voorschriften ontbreken, dan is het advies om minimaal éénmaal per drie maanden het oplaadniveau van de energiedrager te controleren en zo nodig op te laden tot een laadniveau van 30-50%.


1.4.7. De opslagvoorziening is voorzien van een permanent stationair detectiesysteem voor detectie van koolmonoxide met kruisgevoeligheid voor waterstof en hittedetectie met een doormelding naar een 24-uurs bemande particuliere alarmcentrale (PAC). De detectie moet representatief zijn voor de volledige opslagruimte. Voor het bepalen van het daartoe benodigd aantal detectoren en de locatie van de detectoren zijn de richtlijnen van de fabrikant van de detectieapparatuur leidend.

Het meetbereik van het detectiesysteem moet passend zijn voor detectie van de volgende niveaus en tenminste een meetbereik hebben van 0 tot 2000 ppm CO: 10 ppm-20ppm en 100 ppm. Het toegepaste detectieprincipe is geschikt voor de omstandigheden waaraan de detector wordt blootgesteld (temperaturen, vochtigheid en dergelijke).

Een detectie is ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden volgens een uitgangspuntendocument (UPD), waarbij de opsteller van het UPD beoordeelt of zowel CO- en H₂-detectie als hittedetectie nodig zijn, of dat kan worden volstaan met één van beide. (M51+M52)

TOELICHTING

Detectie op zowel koolmonoxide als waterstof zorgt voor een betrouwbare vroegtijdige ontdekking van een eventuele thermal runaway-reactie. Bij een thermal runaway komt in een vroeg stadium waterstof vrij en komen altijd aanzienlijke hoeveelheden koolmonoxide vrij. Er zijn CO-detectoren op de markt beschikbaar die kruisgevoelig zijn voor waterstof.

- 
- 1.4.8. Het brandbeheersings- en brandblussysteem moet bewerkstelligen dat er geen uitbreiding plaatsvindt naar de naastgelegen opgeslagen energiedragers binnen het brandcompartiment.
Een gecertificeerd brandbeheersings- en brandblussysteem conform het CCV-certificatieschema Installeren VBB-installaties, is vereist. (M61)
- 1.4.9. Een brandbeheersings- en brandblussysteem is ontworpen, aangelegd, opgeleverd, onderhouden en in gebruik volgens een uitgangspuntendocument (UPD) en wordt bij oplevering en vervolgens jaarlijks op functioneren en onderhoud beoordeeld door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandblussystemen. De inspectie vindt plaats op basis van het CCV-inspectieschema Brandbeveiliging PGS. (M62)

TOELICHTING:

De UPD-opsteller is bij voorkeur gecertificeerd voor het opstellen van uitgangspuntendocumenten en specificaties onder het nieuwe landelijke CCV-certificatieschema 'Uitgangspuntendocumenten Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke Stoffen volgens PGS'.

- 1.4.10. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het brandbeheersings- en brandblussysteem en omvat de uitgangspunten daarvoor. Het UPD bevat:
- de doelstelling(en) van het brandbeheersings- en brandblussysteem;
 - de beschrijving van de situatie waarvoor het brandbeheersings- en brandblussysteem doeltreffend is ten aanzien van de doelstelling(en).
De beschrijving omvat:
 - de lijst van lithium-houdende energiedragers en eventuele overige toegestane gevaarlijke stoffen waarvoor vergunning is verleend dan wel wordt aangevraagd en die van belang zijn voor de keuze en werking van het brandbeheersings- en brandblussysteem;
 - de lijst van overige stoffen (aanverwante stoffen, koopmansgoederen en pallets) die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het brandbeheersings- en brandblussysteem;
 - de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het brandbeheersings- en brandblussysteem;
 - de brandscenario's waarvoor het brandbeheersings- en brandblussysteem doeltreffend moet zijn.
 - het gekozen brandbeheersings- en brandblussysteem met verantwoording;
 - de prestatie-eisen die worden gesteld aan het brandbeheersings- en brandblussysteem om de doelstellingen te bereiken;
 - de voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze;
 - de afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm en/of de PGS 37-2 versie 1.0 (december 2023):
 - door toepassing van een gelijkwaardig alternatief met verantwoording;
 - door het niet van toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.

Beoordeling en goedkeuring UPD:

- voordat het UPD ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandblussystemen;
- de beoordeling van het UPD door de inspectie-instelling vindt plaats op basis van het inspectieschema Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke Stoffen (UPD-PGS);
- het UPD moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de aanleg van het VBB-systeem wordt begonnen.

Een opslagvoorziening mag niet in gebruik worden genomen voordat een initieel inspectierapport door een type A-inspectie-instelling is afgegeven. Uit het inspectierapport moet blijken of het brandbeheersings- en brandblussysteem is aangelegd en opgeleverd volgens het door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument. Het UPD en de inspectierapporten moeten binnen de locatie aanwezig zijn. (M63)

TOELICHTING

Voor het opstellen van een uitgangspuntendocument kan worden gebruikgemaakt van de handreiking voor het opstellen van een uitgangspuntendocument (UPD) voor vastopgestelde brandbeheersings- en brandblussystemen (VBB-systemen).

1.4.11. Het uitgangspuntendocument wordt elke vijf jaar beoordeeld. Deze beoordeling:

- wordt uitgevoerd door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen;
- gaat over de gebruikte uitgangspunten en normen in relatie tot de beste beschikbare technieken;
- gaat over wijzigingen in de activiteiten.

Bevindingen uit de beoordelingen moeten doorgevoerd worden. (M64)

1.4.12. De volgende documenten of gegevens worden bewaard:

- het uitgangspuntendocument;
- de goedkeuring door het bevoegd gezag;
- de beoordeling door inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen;
- de jaarlijkse beoordeling van het brandbeheersings- en brandblussysteem door die inspectie-instelling;
- de vijfjaarlijkse beoordeling van het uitgangspuntendocument door die inspectie-instelling. (M65)

TOELICHTING:


Deze documenten mogen ook in digitale vorm beschikbaar zijn.

1.4.13. In de (directe nabijheid van de) opslagvoorziening zijn voorzieningen voor incidentbestrijding aanwezig. Dit kan onder andere bestaan uit een dompelbak waarin defecte lithium-houdende energiedragers worden opgeslagen en/of een calamiteitenplaats. Deze voorzieningen moeten in relatie staan tot het opgeslagen product en opgenomen zijn in het noodplan. (M72)

TOELICHTING:

Deze voorzieningen kunnen ook ingevuld worden door middel van een contract met gespecialiseerde partijen. Verontreinigd koelwater mag niet op het riool worden geloosd.

1.4.14. De opslagvoorziening is bij een opslag van meer dan 2.500 kg lithium-houdende energiedragers voorzien van (mechanische) ventilatie met een ventilatievoud van minimaal 10 keer per uur. In geval van mechanische



ventilatie moet deze geactiveerd worden door de detectie zoals beschreven in voorschrift 1.4.7.

De ventilatie is zo uitgevoerd dat de lucht in de hele ruimte wordt ververst (d.w.z. dat er geen 'dode hoeken' zijn).

De uitmonding van de ventilatie moet zich op een veilige plaats bevinden. (M73)

TOELICHTING:

De ventilatie is bedoeld ter voorkoming van hoge concentraties als gevolg van een eventuele lekkage van energiedragers, waarbij kleine hoeveelheden vluchtige stoffen kunnen vrijkomen. Gassen die vrij kunnen komen, kunnen zwaarder zijn dan lucht. Hiermee moet rekening worden gehouden bij de bepaling van de noodzakelijke ventilatie. De ventilatie is niet bedoeld (en ook niet toereikend) ter voorkoming van hoge concentraties als gevolg van een thermal-runawayreactie, omdat daarbij veel grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen vrijkomen.

1.4.15. Aan de buitenzijde van een opslagvoorziening, op of nabij de toegang(en), moeten op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingsborden worden geplaatst, die het gevaar van de opgeslagen gevaarlijke stoffen aangeven. In ieder geval betreft dit het openvuur- en rookverbod, zoals vastgelegd in NEN-EN-ISO 7010 onder P003. Aanvullend moeten de volgende waarschuwingspictogrammen zijn aangebracht:

- elektrocutiegevaar, NEN-EN-ISO 7010 W012;
- waarschuwing opladen energiedragers, NEN-EN-ISO 7010 W026 (wanneer van toepassing);
- ADR-etiket 9A.

In geval van laden, moet het waarschuwingsbord geplaatst worden bij (de toegang) tot de laadlocatie. (M74)

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 maart 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Versteijnen Logistics Group B.V. (hierna: Versteijnen), Zeusstraat 3, 5048 CA Tilburg.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een veranderingsvergunning voor:

1. Het vergroten van de opslaghoeveelheid van spuitbussen van 150 naar 300 ton per brandcompartiment (ruimte 0.05 en ruimte 0.06 in hal 5). De totale opslag wordt 600 ton.
2. Het opslaan van li-ion (muur)batterijen in hal 2 en het incidenteel opladen van deze (muur)batterijen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit Milieu.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1, eerste lid onder a van onderdeel B (inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is) van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Omdat de inrichting onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt, wordt deze aangemerkt als een Bevi-inrichting op grond van artikel 2, lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en zijn de bepalingen van het Bevi op de inrichting van toepassing.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7697007, d.d. 29 maart 2023
- Bijlagen:
- 7697007_1680101268879_bijlage_2a_battery_packaging.pdf
 - 7697007_1680101268920_bijlage_2b_Datasheet_EN_SMILE-G3-BAT-10.1P_V01.13042022.pdf

Aanvullingen ontvangen op 8 juni 2023:

- 7697007_1686233076016_Toelichting_wijziging_revisievergunning_8_juni_2023.pdf
- 7697007_1686233235856_BIJL-VER-Hal_5_kooi.pdf
- 7697007_1686233366327_BIJL-VER-23.123.20155_QRA_v1.3_versteijnen_logistics_PGS_15_loads.pdf
- 7697007_1686233409065_BIJL-VER-23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_4a._Versteijnen_omgeving.pdf
- 7697007_1686233453681_BIJL-VER-23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_4b._terrein_versteijnen.pdf
- 7697007_1686233534420_BIJL-VER-23.123.20155.QRA_v1.3_Bijl_5_Plattegrond_PGS15_loadsen.pdf
- 7697007_1686233607100_BIJL-VER-2015002_M01_terrein_milieuvergunning_aanpassing_18-4-23.pdf
- 7697007_1686233662726_BIJL-VER-notitie_QRA_opslag_300_ton_spuitbussen_06-06-2023.pdf

Aanvulling ontvangen op 27 september 2023:

- 7697007_1695823392626_VR_gesterd_versteijnen_rapport_v.4-.0_26-09-2023.pdf
- 7697007_1695823421925_B.1_kennisgeving_BRZO_2015_versteijnen_20-7-2023-.pdf
- 7697007_1695823454278_B.2_Organigram_Versteijnen.pdf
- 7697007_1695823473234_B.3_PBZO_2023.pdf
- 7697007_1695823519305_B.4.1_notitie_QRA_opslag_300_ton_spuitsbussen_06-06-2023.pdf
- 7697007_1695823519356_B.4.4_2015002_M01_terrein_milieuvergunning_aanpassing_18-4-23.pdf
- 7697007_1695823519435_B.4.4a_QRA_v1.3_Versteijnen_omgeving.pdf
- 7697007_1695823519476_B.4.4b_QRA_v1.3_terrein_versteijnen.pdf
- 7697007_1695823519563_B.4.5_QRA_v1.3_Plattegrond_PGS15_loodsen.pdf
- 7697007_1695823570279_B.7_VR_versteijnen_deel_8_tek_1a_Versteijnen_omgeving.pdf
- 7697007_1695823570254_B.6_Veiligheidsscenarios.xlsx
- 7697007_1695823640652_B.5_MRA_Risicos_van_onvoorzien_lozingen_Versteijnen_V3.3_14-10-2021_hs.pdf
- 7697007_1695823867023_B.4.0_QRA_v1.3_versteijnen_logistics_PGS_15_loods_VR.pdf

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- Revisievergunning Wabo voor de gehele inrichting voor transport en opslag van gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen en de bouw van 2 PGS 15 opslagkluizen voor de opslag tot 10 ton gevaarlijke stoffen, d.d. 28 oktober 2021, kenmerk 19121746/D2021-10-022878, met rectificatie verzonden d.d. 26 april 2022.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is.


De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1, onder a (inrichtingen waarop het Brzo2015 van toepassing is) van onderdeel B van bijlage I bij het Bor, alsmede onder categorie 4.4, onder j (een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 10.000 kg) van onderdeel C van bijlage I van het Bor. De inrichting is daarom vergunningplichtig. Het betreft een inrichting type C onder het Activiteitenbesluit.

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).



Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.7. Milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 mei 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 juni 2023. Op 27 september 2023 hebben alsnog een aanvulling ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Tilburg
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Op 19 april 2023 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Tilburg. De gemeente Tilburg heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen wijzigingen zolang de vastgestelde veiligheidscontouren (zoals

PR10⁶ welke vastliggen in het huidige bestemmingsplan) niet wijzigen door deze voorgenomen wijzigingen.

Onze reactie hierop treft u aan in paragraaf 4.2 (bestemmingsplan).

Op 5 juli 2023 hebben wij advies ontvangen van de Veiligheidsregio. Wij behandelen dit advies in hoofdstuk 4.



1.11. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet <https://www.officielebekendmakingen.nl> op 21 december 2023.

Tussen 22 december 2023 en 2 februari 2024 heeft het ontwerp zowel op locatie als digitaal ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.12. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Bij de overwegingen werd verwezen naar de concept PGS 37-2:2022 Lithiumhoudende energiedragers Opslag, versie 0.2 (november 2023). Inmiddels is de PGS 37-2 definitief vastgesteld: PGS 37-2:2023 versie 1.0 (december 2023). Deze versie is inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van de conceptversie PGS 37-2:2022. Omdat er voor gekozen is om de van toepassing zijnde voorschriften geheel over te nemen in deze vergunning is de definitieve vergunning niet inhoudelijk gewijzigd.

Alleen de verwijzing naar de concept PGS 37-2 is gewijzigd naar de verwijzing naar de definitieve PGS 37-2. Dit betreft wijzigingen in de tekst *Inhoudelijke overwegingen* en bij het gestelde in voorschrift 1.4.10.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een veranderingsvergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 28 oktober 2021.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aanvraag heeft geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

2.4. Aangevraagde veranderingen

Versteijnen heeft een vergunning voor een inrichting voor de opslag en transport van koopmansgoederen en gevaarlijke stoffen aan de Zeusstraat 3 te Tilburg.

De opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats in Hal 4 en Hal 5 (PGS15 opslagen groter dan 10 ton), twee opslagkluizen (PGS15-units) van elk maximaal 10 ton op het buitenterrein en maximaal 6 opslagkluizen van elk maximaal 10 ton in hal 2.

De opslag van koopmansgoederen vindt plaats in Hal 2, hal 3 en hal 6.

Versteijnen verzoekt met de ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e, voor het veranderen van de inrichting voor/met de volgende activiteiten:

1. Het vergroten van de opslaghoeveelheid van spuitbussen van 150 naar 300 ton per brandcompartiment (ruimte 0.05 en ruimte 0.06 in hal 5). De totale opslag van spuitbussen wordt 600 ton.
2. Het opslaan van li-ion (muur)batterijen in hal 2 en het incidenteel opladen van deze (muur)batterijen.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd. Er zijn geen BBT-conclusies van toepassing op de inrichting.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 37-2:2023 Lithium-houdende energiedragers Opslag, versie 1.0 (december 2023)
- Circulaire risico-beheersing lithium-ion energiedragers, d.d. 1 juli 2020 (Staatscourant 2020, nr. 34193)

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per met betrekking tot externe veiligheid wordt verwezen naar het hoofdstuk externe veiligheid.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016
- PGS 37-2:2023 Lithium-houdende energiedragers Opslag, versie 1.0 (december 2023) (niet aangewezen in de Mor, wel in bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving)

4.2 Vergroting opslagen spuitbussen

Bij Versteijnen vindt in hal 5 opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Hal 5 bestaat uit 2 brandcompartimenten voor de opslag van gevaarlijke stoffen en een expeditieruimte. Hal 5 is voorzien van een CO₂-gasblusinstallatie. In elk van de 2 brandcompartimenten is de opslag van 150 ton spuitbussen toegestaan. De opslag van spuitbussen is van andere gevaarlijke stoffen afgescheiden d.m.v. een gasconstructie.

Versteijnen wil de opslag aan spuitbussen vergroten van 150 naar 300 ton per ruimte. De vloeroppervlakte blijft ongewijzigd. Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) toegevoegd.

Bij het opstellen van de QRA is gebruik gemaakt van SAFETI-NL 8.5 en de handleiding risicoberekeningen BEVI versie 4.3 (01-01-2021). Hiermee voldoet de QRA aan de in de Revi voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi. In de QRA van 6 juni 2023 is uitgegaan van een totale hoeveelheid spuitbussen (ADR 2) in Hal 5 van 300 ton. In de aanvullende notitie is onderbouwd dat de opslag van maximaal 600 ton (300 ton in ruimte 0.05 en 300 ton in ruimte 0.06) in plaats van 300 ton geen gevolgen heeft voor de externe veiligheidsrisico's. Dit is correct. De risico's zoals beschreven in de QRA zijn zodoende representatief voor de aangevraagde situatie waarin maximaal 600 ton spuitbussen in Hal 5 wordt opgeslagen.

De spuitbussen worden in een speciaal daarvoor ingericht vak met een vloeroppervlak van circa 300 m² opgeslagen in de grote opslagruimte tussen de andere ADR goederen. Het vak met spuitbussen wordt conform de PGS 15 afgeschermd met gaas. Vandaar dat er geen sprake is van afwijkende brandscenario's ten opzichte van de standaard scenario's die van toepassing zijn voor een blusgassysteem.

De Veiligheidsregio adviseert om voorschriften uit de PGS15:2021 voor te schrijven en het huidige UPD te laten toetsen. Omdat er ook nu al spuitbussen worden opgeslagen en de PGS15:2016 is voorgeschreven zien wij geen aanleiding om de voorschriften m.b.t. de PGS15 en/of UPD aan te passen.

Beoordeling resultaten

De aangevraagde veranderingen hebben geen nadelige gevolgen voor de externe veiligheidsrisico's ten opzichte van de thans vergunde situatie. Toetsing aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico is daarom niet noodzakelijk. Een verantwoording van het groepsrisico is daarom evenmin noodzakelijk.

De voorgenomen wijzigingen leiden er toe dat voorschrift 8.1.3 van de revisievergunning van 28 oktober 2021 niet meer dekkend is.

Wij zullen hiertoe een aanvullend voorschrift opnemen:

Voorschrift: In afwijking van voorschrift 8.1.3 behorende bij de omgevingsvergunning d.d. 28 oktober 2021, kenmerk 19121746, met rectificatie verzonden d.d. 26 april 2022, is het toegestaan om in ruimte 0.05 en 0.06 elk 150 ton extra aan ADR 2 (spuitbussen en gaspatronen) op te slaan.

Toelichting:

De maximale opslag aan spuitbussen en gaspatronen in de ruimten 0.05 en 0.06 wordt daarmee 300 ton per ruimte.

Bestemmingsplan

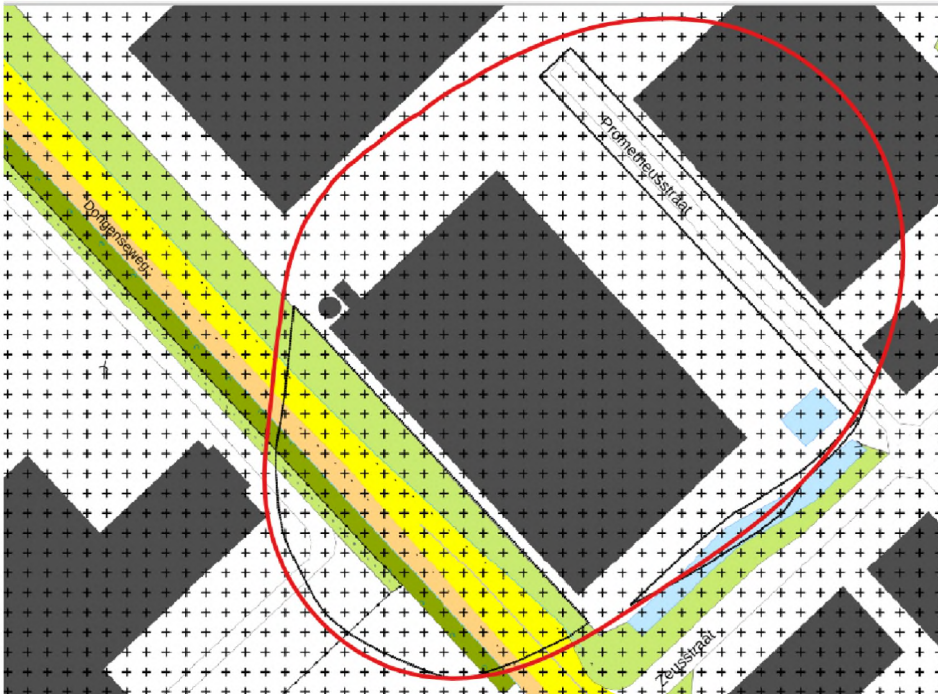
Omdat er sprake is van een nieuwe rekenmethodiek Bevi ten opzichte van de versie behorende bij de vergunde situatie, zijn de risico's herberekend. Ondanks dat de aangevraagde veranderingen geen nadelige gevolgen hebben voor de externe veiligheidsrisico's, kan een verandering van de rekenmethodiek (en dan met name Safeti-NL) wel gevolgen hebben voor de berekende risico's. Vandaar dat is nagegaan in hoeverre het plaatsgebonden risico zoals berekend met Safeti-NL 8.5 past binnen de planregels uit de van toepassing zijnde bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Vossenbergr 2008' en 'Bedrijventerrein Vossenbergr 2008 6^e herziening (Zeusstraat 3)'. Conform deze bestemmingsplannen zijn binnen de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' risicovolle inrichtingen alleen toegestaan, die bestaan op het tijdstip van tervisielegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan. Dit geldt voor de inrichting van Versteijnen. Rondom de inrichting van Versteijnen is een dubbelbestemming 'Waarde - Externe veiligheid' opgenomen. Binnen de dubbelbestemming 'Waarde- Externe Veiligheid' en buiten de perceelsgrenzen van de risicovolle inrichting, mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden opgericht.

Uit de QRA blijkt dat de PR10⁻⁶ aan de zuidoostzijde buiten de inrichting over de bestemming 'Verkeer - verblijf' ligt. Hier kunnen geen objecten worden gerealiseerd. Aan de zuidwestzijde ligt de PR10⁻⁶ eveneens buiten de inrichtingsgrens over de bestemming 'Bedrijventerrein'. Hierbij ligt de contour gedeeltelijk buiten de in het bestemmingsplan opgenomen dubbelbestemming 'Waarde- Externe Veiligheid' (zie onderstaande afbeelding). Het bestemmingsplan sluit (beperkt) kwetsbare objecten buiten deze dubbelbestemming niet uit. De contour ligt echter over het terrein van Fuji. Dit is eveneens een Bevi-inrichting waardoor de objecten binnen dit terrein niet als (beperkt) kwetsbaar worden beschouwd. Er is daarmee geen sprake van aanwezigheid van (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten binnen de PR10⁻⁶ contour. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico zoals opgenomen in het Bevi.

Het is echter wel noodzakelijk het bestemmingsplan aan te passen. Op grond van artikel 3, onder c, onder 2 van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vossenbergr 2008 6^e herziening (Zeusstraat 3) kunnen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan wijzigen in die zin dat de dubbelbestemming 'Waarde- Externe Veiligheid' verkleind of vergroot wordt, indien zulks logischerwijs volgt uit een wijziging van het Besluit externe veiligheid inrichtingen of de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

Aangezien de PR10⁻⁶ contour wijzigt ten gevolge van een verandering in de te hanteren Rekenmethodiek Bevi zoals opgenomen in de Revi, en niet wordt

veroorzaakt door een wijziging van de risicovolle activiteiten, kan het bestemmingsplan op grond van dit artikel worden gewijzigd, waarbij de dubbelbestemming 'Waarde- Externe Veiligheid' vergroot wordt. Wij hebben dit onder de aandacht van burgemeester en wethouders gebracht.



Figuur 1: ligging PR10⁻⁶ contour (rode lijn) t.o.v. dubbelbestemming 'Waarde - Externe Veiligheid' (zwarte lijn)

4.2. Opslaan en incidenteel opladen Li-ion batterijen

Versteijnen slaat zonnepanelen op. Steeds vaker wordt bij het plaatsen van zonnepanelen ook een muurbatterij geplaatst om de door de zonnepanelen opgewekte energie op te slaan. Versteijnen wil deze muurbatterijen samen met de zonnepanelen opslaan en verplaatsen. Versteijnen heeft vergunning voor het opslaan van zware li-ion pakketten. In hal 2 worden koopmansgoederen opgeslagen en is het toegestaan om gevaarlijke stoffen in een PGS 15 kast/kluis op te slaan. Versteijnen verzoekt om de revisievergunning zodanig aan te passen dat de muurbatterijen (ook) in hal 2 mogen worden opgeslagen.

De Veiligheidsregio adviseert om voorschriften uit de concept PGS 37-2 op te nemen. Het gaat hierbij om een opslagvoorziening volgens typical 1a als beschreven in de concept PGS 37-2. De volgende scenario's zijn van toepassing:

- S1 Fabricage fout in de energiedrager;
- S2 Fout tijdens laadproces in de opslag;
- S3 Veroudering tijdens opslag;
- S4 Kortsluiting door water;
- S6 Externe aanstraling (Brand);
- S7 Mechanische impact van buitenaf;
- S8 Beschadiging van energiedrager door vallen;
- S10 Brand in de energiedrager;
- S11 Drukopbouw of explosie binnen energiedrager;



S12 Vrijkomen van bijtende giftige stoffen;

S13 Escalatie naar andere energiedragers;

S14 Escalatie naar de omgeving.

De volgende maatregelen uit de concept PGS37-2 volgen uit de genoemde scenario's: M2, M5, M7, M9, M10, M11, M17, M20, M21, M25, M31, M41, M42, M43, M45, M46, M47, M51, M52, M53, M56, M57, M58, M59, M61 t/m M65, M66, M67, M68, M71, t/m M74.

De volgende maatregelen uit de concept PGS37-2 zijn al opgenomen in de omgevingsvergunning, volgen al uit het Brzo 2015 of Bouwbesluit of zijn niet van toepassing: M2, M5, M7, M9, M10, M41, M42, M51, M52, M56, M57, M58, M59, M66, M67, M68 en M71.

Omdat het hier om een concept PGS gaat zullen wij de overige maatregelen in de voorschriften overnemen: M11, M17, M20, M21, M25, M31, M45, M46, M53, M61 t/m 65, M72, M73 en M74, voor zover die maatregelen ook van toepassing zijn voor de situatie bij Versteijnen. Omdat inmiddels de concept PGS 37-2:2022 (november 2023) is vervangen door de definitieve versie PGS37-2:2023 (december 2023) alsmede omdat de definitieve versie niet is gewijzigd ten opzichte van de genoemde conceptversie heeft de wijziging naar de definitieve versie PGS 37-2 geen gevolg voor het van toepassing zijn van de genoemde maatregelen uit de PGS 37-2.

De bestaande kasten zijn geschikt voor de opslag van gevaarlijke stoffen die onder het toepassingsgebied van de PGS 15 vallen. Dit betekent niet dat deze kasten ook zonder meer geschikt zijn om de batterijen op te slaan.

Versteijnen heeft verder mogelijkheden om de batterijen ook op te slaan buiten in de trailers zoals vergund in de revisievergunning d.d. 28 oktober 2021. Wij zien geen aanleiding om de voorschriften voor de opslag buiten aan te passen, met uitzondering van voorschrift 9.1.2 omdat de aanvraag specifiek het opladen van muurbatterijen betreft. De autobatterijen waarvoor in 2021 vergunning is verleend mogen niet opgeladen worden.

Opladen

De verwachting is dat de doorlooptijd van de muurbatterijen vrij kort zal zijn. Indien de muurbatterijen langer dan 5 maanden in opslag aanwezig zijn, wordt de spanning van de batterij gecontroleerd en wordt de batterij indien noodzakelijk opgeladen. Om dit mogelijk te maken verzoekt Versteijnen om voorschrift 9.1.2 bij de revisievergunning aan te passen.

Voorschrift 9.1.2


De kisten, die fungeren als verpakking voor de lithium-ion batterijen, worden binnen de inrichting niet geopend. Deze batterijen mogen niet opgeladen worden.

Wij zullen dit voorschrift aanpassen, zodat het laden wordt toegestaan. Batterijen in de kisten mogen nog steeds niet worden opgeladen, aangezien het hier gaat om zeer grote batterijen voor personenwagens. De huidige aanvraag heeft betrekking op muurbatterijen die kleiner zijn. Het laden van de muurbatterijen wordt toegestaan.

De Veiligheidsregio adviseert om voorschriften voor de maatregelen M32, M35, M45 en M46 op te nemen voor het laden van de batterijen. Maatregel M35 zullen we niet overnemen omdat die zich speciaal richt op opladen in showrooms (typical 1b). M32 is ongeveer gelijklopend en wel van toepassing op typical 1a. Maatregelen 32, 45 en 46 zullen we eveneens opnemen in de voorschriften.

4.3. Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13



van de Regeling omgevingsrecht (Mor). De MRA maakt onderdeel uit van het veiligheidsrapport.

Ten aanzien van de gesterde delen hebben wij 2 opmerkingen. Het VR zal hierop nog moeten worden aangepast. Opgemerkt wordt dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

Opmerking 1: In de samenvatting moet een plattegrond van de inrichting met omgeving waarin de plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} en 10^{-8} zijn weergegeven. In figuur 2 op pagina 8 van het VR is de 10^{-8} risico contour niet te zien (valt buiten de plattegrond).

Opmerking 2: Op de plattegrondtekening moeten alle PGS 15 opslagen zijn weergegeven met welke ADR-stoffen (klasse en verpakkingsgroep) er in elke opslagvoorziening voorkomen en in welke hoeveelheid. De ADR stoffen met hoeveelheden zijn niet vermeld op de plattegrond in de hallen bij de betreffende opslagvoorzieningen. De hoeveelheden zijn wel tekstueel beschreven (bijlage 4.4b en bijlage B.4.5 QRA bij de aanvraag).

4.4. Eindconclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.