

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 1 november 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van FUJIFILM Manufacturing Europe B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de locaties Oudenstaart 1 en Heieinde 9 te Tilburg.

Zaaknummer: Z2023-00001761

Ons kenmerk:  
D2024-00044536

Datum :  
5-3-2024

Plaats:  
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,



Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*De digitale ondertekening van deze beschikking is in ons registratiesysteem vastgelegd. De authenticiteit van de handtekening is daarmee digitaal geborgd. Als gevolg daarvan is dit document niet meer voorzien van een handtekening.*



## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### ONDERWERP

Op 1 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FUJIFILM Manufacturing Europe B.V. Het betreft een aanvraag voor het verplaatsen en reduceren van de activiteit finishing van offsetplaten. De aanvraag gaat over de locaties Oudenstaart 1 en Heieinde 9 in Tilburg.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 8166379 en intern onder zaaknummer 2023-00001761.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e jo. artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

### BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FUJIFILM Manufacturing Europe B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e jo. artikel 3.10, derde lid (milieuneutraal) door:
  1. het verplaatsen van de activiteit finishing van offsetplaten van het PSP gebouw op locatie P3 naar gebouw Heieinde 9;
  2. het beëindigen van de activiteit coaten en finishing van offsetplaten op locatie P3;
  3. het reduceren van het productievolume offsetplaten van 70 miljoen m<sup>2</sup> naar maximaal 5 miljoen m<sup>2</sup> per jaar.

Tevens besluiten wij:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - Aanvraagformulier OLO 8166379, d.d. 1 november 2023
  - Toelichting milieuneutrale melding, d.d. 1 november 2023
  - B03 Heieinde overzicht, d.d. 1 november 2023



## RECHTSMIDDELEN

### Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar) vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:  
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

### Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).





## INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
Onderwerp.....	2
Besluit.....	2
Rechtsmiddelen.....	3
Procedurele aspecten.....	5
1. Reguliere procedure.....	5
1.1. Gegevens aanvrager.....	5
1.2. Projectbeschrijving.....	5
1.3. Omschrijving van de aanvraag.....	5
1.4. Huidige vergunnings situatie.....	5
1.5. Vergunningplicht.....	6
1.6. Bevoegd gezag.....	6
1.7. Wet natuurbescherming.....	6
1.8. Beoordeling van de aanvraag.....	7
1.9. Procedure.....	7
1.10. Adviezen.....	8
Inhoudelijke overwegingen.....	8
2. Toetsingskader milieu.....	8
2.1. Inleiding.....	8
2.2. Besluit activiteiten leefomgeving.....	8
2.3. Toetsing gevolgen voor milieu.....	8
2.4. Conclusie.....	10

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1. REGULIERE PROCEDURE

#### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FUJIFILM Manufacturing Europe B.V. (hierna: Fuji). De aanvraag heeft kenmerk OLO 8166379.

#### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het verplaatsen van de activiteit finishing offsetplaten van gebouw PSP gelegen aan Oudenstaart 1 naar het gebouw aan Heieinde 9 te Tilburg.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de toelichting bij de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, jo. artikel 3.10, derde lid).

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

Documentnaam:	Ingediend:
Aanvraagdocument OLO 8166379	1-11-2023
Toelichting_milieuneutrale_melding_pdf	1-11-2023
B01_Kadastrale_kaart_Heieinde.pdf	1-11-2023
B02_Locaties_activiteiten_pdf	1-11-2023
B03_Heieinde_overzicht_pdf	1-11-2023

#### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort vergunning:	Datum:	Olo:	Onderwerp:
Revisievergunning	7 juli 2023	4066609	Revisie

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op bovenvermelde revisievergunning.

Op de activiteit finishing van offsetplaten is de bedoelde verbodsbepaling echter niet van toepassing. Dit betekent dat de voorschriften van de revisievergunning die ook gelden voor de activiteit finishing van offsetplaten gelden als maatwerkvoorschriften voor zover deze gaan over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel 4.13, lid 4 van de Invoeringswet Omgevingswet.

In verband met artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing op de beoordeling van de aanvraag.

## 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie :	Omschrijving:
1.3	Inrichtingen voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer.
2.1	onder a voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
4.4	j op enig moment in een brandcompartiment tijdelijke opslag plaats vindt van in totaal meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen in verpakking of CMR-stoffen in verpakking;
5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
20.1 onder a. 1°	Inrichtingen voor het omzetten van windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie;
21.1	Inrichtingen bestemd voor activiteiten met GGO's onder ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.

Op grond van de bovenstaande categorieën, genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1, 2.6 en 6.7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie) en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) van toepassing is. Ook om deze redenen is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Op 1 januari 2024 zijn de Brzo-regels opgenomen in paragraaf 4.2 van het Bal. In verband hiermee wordt niet meer gesproken over Brzo-bedrijven, maar over Seveso-inrichtingen.

## 1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1, 2.6 en 6.7 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

## 1.7. Wet natuurbescherming

In geval van een aanvraag om een omgevingsvergunning die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest volgens het vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb, artikel 2.7, tweede lid)

en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, artikel 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde planten diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd.

In het kader van de Natuurbeschermingswet is de volgende vergunning verleend:

<b>Soort vergunning:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Kenmerk:</b>	<b>Onderwerp:</b>
Natuurvergunning	9 april 2014	C2141130/ 3554108	Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Het verplaatsen van de finishing activiteiten van gebouw PSP op locatie P3 naar het gebouw op locatie Heieinde 9 met bijhorende productiecapaciteitverlaging resulteert in een significant lager aantal vrachtwagenbewegingen. Er is geen omgevingsvergunning natuur vereist.

### **1.8. Beoordeling van de aanvraag**

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennisgegeven op het internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo.

#### *Uiterlijke besluitdatum*

De uiterlijke datum waarop wij een beslissing hadden moeten nemen is 6 februari 2024. Met de ingang van de Omgevingswet vervalt de mogelijkheid dat de vergunning van rechtswege wordt verleend als gevolg op het niet tijdig beslissen op uw aanvraag, de zogenaamde Lex Silencio Positivo (LSP). Derhalve is er geen sprake van LSP.



## 1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorgaan gezonden:

- Gemeente Tilburg

De gemeente Tilburg heeft geen advies uitgebracht.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2. TOETSINGSKADER MILIEU

#### 2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2<sup>o</sup> van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### 2.2. Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) zijn voor Seveso-inrichtingen en een aantal activiteiten rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Ook gelden er regels uit het omgevingsplan van de gemeente Tilburg. Deze zijn te vinden in het Omgevingsloket, zoek op het adres van de activiteit.

De activiteit finishing offsetplaten zoals aangevraagd op de locatie Heieinde 1 in Tilburg betreft het snijden van aluminium platen (offsetplaten). Deze milieubelastende activiteit (mba) staat beschreven in artikel 3.103 eerste lid onder f: *'het maken van producten van metaal'*.

Deze mba is in paragraaf 3.4.4 'Metaalproductenindustrie' niet aangewezen als vergunningplichtig geval.


Er moet worden voldaan aan de algemene regels zoals gesteld in artikel 3.109 eerste lid onder h. van het Bal. Hierbij wordt verwezen naar paragraaf 4.18 mechanisch en thermisch bewerken van metalen.

#### 2.3. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Luchtkwaliteit

Het verplaatsen heeft geen effect op de emissie naar de lucht. De reductie van productiecapaciteit van 70 miljoen naar maximaal 5 miljoen m<sup>2</sup> en het beëindigen



van de coating-activiteit op P3 resulteren in een verlaging van de emissie naar de lucht.

Conclusie:

Uit voorstaande blijkt dat het verplaatsen van de activiteit voor het aspect luchtkwaliteit milieuneutraal is.

- Geluid

De activiteit vinden binnen in het gebouw plaats, er is geen geluidsuitstraling naar buiten. Als gevolg van de reductie van productiecapaciteit van 70 miljoen m<sup>2</sup> naar maximaal 5 miljoen jaar vinden er ook veel minder verkeersbewegingen naar de inrichting plaats.

Uit de akoestische onderzoeken die onderdeel uitmaken van de revisievergunning d.d. 7 juli 2023 (te weten: B11 Akoestisch onderzoek, Bilfinger, documentnummer 3317001, 12 mei 2020 en het Addendum Akoestisch onderzoek: Heieinde 9, Billfinger, 30 mei 2022) blijkt dat de aan- en afvoer van producten en andere materialen plaatsvindt door middel van een shuttle. Dagelijks komen er in de dagperiode maximaal 12 shuttles op het terrein van locatie Heieinde 9. Het aantal transportbewegingen zal niet toenemen door het verplaatsen van de finishing activiteit.

Conclusie:

Uit voorstaande blijkt dat het verplaatsen van de activiteit voor het aspect geluid milieuneutraal is.

- Energie

Doordat de productiecapaciteit van 70 miljoen naar maximaal 5 miljoen m<sup>2</sup> wordt teruggebracht wordt er significant minder energie verbruikt.

Conclusie:

Uit voorstaande blijkt dat het verplaatsen van de activiteit voor het aspect energie milieuneutraal is.

- Bodem

De finishing activiteit is een droog proces en betreft geen bodembedreigende activiteit. Derhalve hoeft er geen nulsituatie van de bodem vastgesteld te worden.

Conclusie:

Uit voorstaande blijkt dat het verplaatsen van de activiteit voor het aspect bodem milieuneutraal is.

- Grond- / hulp- en afvalstoffen

Het verplaatsen van de finishing activiteit heeft geen negatieve invloed op grond- hulp- en afvalstoffen. Doordat de productiecapaciteit van 70 miljoen naar maximaal 5 miljoen m<sup>2</sup> wordt teruggebracht wordt er significant minder afval geproduceerd.

- Externe Veiligheid

Ten aanzien van de finishing activiteit kunnen geen ongewone voorvallen plaatsvinden die relevant zijn voor de externe veiligheid. Derhalve is er geen sprake van externe veiligheidsrisico's.

- Milieurisico

Bij een mogelijk ongewoon voorval zoals storing in de productie worden geen emissies naar de lucht, bodem of water verwacht. Er is geen sprake van een significant milieurisico.

### 2.3.1. Toetsing milieueffectrapportage

Er is bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) ingediend. De voorgenomen verandering is niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

Er is sprake van een 'milieuneutrale' wijziging die met een reguliere voorbereidingsprocedure is behandeld. Hierdoor geldt geen vereiste dat een besluit m.e.r.-beoordeling bij de aanvraag moet zijn gevoegd.

### 2.3.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

## 2.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.