

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Verzonden
Datum: 26-03-2024

op de op 21 december 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Omya Netherlands BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 47 te Moerdijk.

Zaaknummer: Z2023-00005843

Ons kenmerk:
D2024-00029507

Datum :
22-3-2024

Plaats:
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,

██████████

Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De digitale ondertekening van deze beschikking is in ons registratiesysteem vastgelegd. De authenticiteit van de handtekening is daarmee digitaal geborgd. Als gevolg daarvan is dit document niet meer voorzien van een handtekening.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 21 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Omya Netherlands BV. De aanvraag betreft het verplaatsen van de vergunde productie-installatie van geëxpandeerd Perliet binnen de inrichting en het verplaatsen van de CO₂ opslagtank inclusief verdampers en twee koelinstallaties. De derde koelinstallatie zal worden weggehaald en niet meer terug worden geplaatst. De aanvraag gaat over Middenweg 47 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 8270847 en intern onder zaaknummer Z2023-00005843.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieuneutraal).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. In fase 2 zal besloten worden over: ex artikel 2.1 lid 1 onder a (bouwen van een bouwwerk).

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen, komen te vervallen.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo. Dit laatste betekent dat vanaf 1 januari 2024 geen vergunning van rechtswege meer kan ontstaan. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Omya Netherlands BV een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo.

Tevens besluiten wij aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier OLO 8270847, 21 december 2023;
- Toelichting op de milieu neutrale verandering: wijziging locatie i.v.m. het project perliet, Kuiper & Burger, PK22046/D05, 21 december 2023;
- Tekening van beoogde wijzigingen, Omya, ontvangen 21 februari 2024.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
 - Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
 - Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
 - Postbus 90151
 - 5200 MC 's-Hertogenbosch
 -

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
OMGEVINGSWET EN OVERGANGSRECHT	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 GELUID	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. REGULIERE PROCEDURE	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	7
1.6. BEVOEGD GEZAG	8
1.7. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLEN 2015 (BRZO 2015)	8
1.8. WET NATUURBESCHERMING	8
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.10. PROCEDURE	8
1.11. ADVIEZEN	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2. TOETSINGSKADER MILIEU	10
2.1. INLEIDING	10
2.2. TOETSING	10
2.3. CONCLUSIE	11
BEGRIPPENLIJST	12



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 GELUID

- 1.1.1 Binnen 3 maanden nadat de perlietovens en de daarbij behorende installaties en gebouwen zijn geplaatst, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidvoorschrift 8.1.2. van de vergunning van 19 oktober 2023 wordt voldaan. Deze rapportage dient in elk geval voor de nog niet ingemeten productie-installatie te zijn gebaseerd op metingen ter plaatse. De resultaten van dit akoestisch onderzoek dienen binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Omya Netherlands BV (hierna Omya)
Middenweg 47
4782 PM Moerdijk

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: "het verplaatsen van de vergunde productie-installatie van geëxpandeerd Perliet en het verplaatsen van de CO₂ opslagtank inclusief verdampers en twee koelinstallaties. De derde koelinstallatie zal worden weggehaald en niet meer terug worden geplaatst". Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieuneutraal).
- Artikel 2.1 eerste lid onder a het bouwen van een bouwwerk.

De aanvrager heeft op 16 januari 2024 alsnog een verzoek ingediend om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Wij hebben hiermee ingestemd. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieuneutraal).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8270847, 21 december 2023;
- Toelichting op de milieu neutrale verandering: wijziging locatie i.v.m. het project perliet, Kuiper & Burger, PK22046/D05, 21 december 2023;
- Tekening van beoogde wijzigingen, Omya, ontvangen 21 februari 2024.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie vergunning	19-10-2023	2023-013140 OLO 7642513	Revisievergunning, opnieuw vergunnen reeds vergunde activiteiten plus: <ul style="list-style-type: none">• op- en overslag van handelsgoederen op pallets, in plastic zakken en in bigbags;• bouwen en in gebruik nemen van een productielijn "Omyasmart Zero";• bouwen en in gebruik nemen van een productielijn "Crumbles";• bouwen en in gebruik nemen van een productielijn "geëxpandeerd Perliet";• de productie van dispergeermiddel wordt gestaakt;• de productie van GCC wordt gestaakt.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een

activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Onderdeel	Categorie, artikel	Sub, lid
C	11.1. Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van:	a. keramische producten, bak-, sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk; c. ertsen, mineralen, derivaten van ertsen of mineralen, mineralen producten of mergel.
C	11.3. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor:	k. het breken, malen, zeven of drogen van: 2°. kalkzandsteen, kalk; met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000.000 kg per jaar of meer, indien zodanige inrichting niet een inrichting is voor zand- of grindwinning, waarvoor op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet een vergunning is vereist; 3°. Steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan; met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000.000 kg per jaar of meer, indien zodanige inrichting niet een inrichting is voor zand- en grindwinning, waarvoor op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet een vergunning is vereist.
C	11.4. Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1 tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor:	l. het breken, malen, zeven of drogen van mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000.000 kilogram per jaar of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.2 d/e van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf die datum zijn de Brzo-regels opgenomen in paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). In verband hiermee wordt in het huidige recht niet meer gesproken over Brzo-bedrijven, maar over Seveso-inrichtingen. In het nieuwe wettelijk kader is het exploiteren van een Seveso-inrichting vergunningplichtig op grond van artikel 3.51 van het Bal.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.7. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Seveso-inrichtingen vallen, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen.

Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Omya moet de inrichting worden aangemerkt als hoge drempel inrichting. De aangevraagde wijziging van de omgevingsvergunning is hierop niet van invloed.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet:

<https://www.officielebekendmakingen.nl>.



1.11. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk

De gemeente Moerdijk heeft op 1 maart 2023 aangegeven op basis van de aanvraag geen aanleiding te zien tot het geven van advies.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2^o van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Geluid

Voor de aangevraagde activiteiten zal het bestaande bedrijf worden gewijzigd. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs BV met kenmerk M+P.KBAI.22.07.1 d.d. 19 december 2023 blijkt dat als gevolg van de nieuwe bedrijfssituatie de geluidimmissie vanwege het gehele bedrijf niet toeneemt op de beoordelingspunten uit de beschikking van 19 oktober 2023 met kenmerk 2023-013140. Dit onderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Hieruit blijkt dat de aangevraagde gewijzigde bedrijfsactiviteiten voor het aspect geluid milieuneutraal zijn. De geluidvoorschriften uit de beschikking van 19 oktober 2023 blijven onverkort van toepassing op het bedrijf.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waardoor op basis van artikel 5.5 lid 4 van het Bor zodat het in deze situatie noodzakelijk is om een controlevoorschrift ten aanzien van de geluidgrenswaarden op te nemen. Dit wordt per voorschrift geregeld in de vergunning.

Lucht en geur

De aangevraagde wijziging betreft slechts een verplaatsing van al vergunde activiteiten. Er komen geen nieuwe emissiepunten bij. De hoeveelheid geproduceerde perliet producten zal ook niet toenemen. Tot slot is er geen verandering ten opzichte van het eerder aangevraagde aantal en type transportbewegingen.


Energie

Het betreft slechts een verplaatsing van activiteiten. Het energie verbruik zal dan ook gelijk blijven aan de reeds in de revisie vergunning aangevraagde hoeveelheden.

Externe veiligheid

Omya geeft aan dat het noodzakelijk is om de CO₂ opslagtank te verplaatsen. Om deze tank ligt een 10⁻⁶ risico contour. Dit betreft echter een kleine contour die ook na verplaatsing binnen de inrichtingen grens blijft liggen. De aangevraagde wijziging leidt dan ook niet tot een veranderende situatie op het gebied van externe veiligheid.

De verandering leidt geen tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.



De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, namens dezen de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.