



## Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 mei 2022 bij hen ingekomen aanvraag van A. Jansen B.V., om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Kanaaldijk Zuid-Oost 60 (en eveneens gelegen aan Kanaaldijk Zuid-Oost 60A) te Helmond.

Eindhoven, 20 juni 2024.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

H.W.P.M. Verhagen  
Manager



# ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

## Onderwerp

Op 20 mei 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van A. Jansen B.V. te Helmond. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Kanaaldijk Zuid-Oost 60 (en eveneens gelegen aan Kanaaldijk Zuid-Oost 60A) te Helmond. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6949627 en ons nummer HZ\_WABO-2022-5581.

Het betreft:

- het in het reinigingsgebouw plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters;
- het wijzigen van de lozingssituatie, namelijk de volledige recirculatie en niet meer op het gemeentelijk vuilwaterriool lozen van proceswater, sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water van de extractieve reinigingsinstallatie, de (voor)opslaglocaties van met PFAS-verontreinigde grond en de na-opslag van afgescheiden met PFAS verontreinigde deelfracties (zoals grof zeefmateriaal, afgezeefd puin, grove zandfractie, fijne zandfractie, organische fractie en slibfractie);
- het veranderen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC);

De bovengenoemde wijzigingen hebben allen betrekking op het reinigen van de reeds vergunde afvalstof "verontreinigde grond" met Euralcode 17 05 03\*: "grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten", in de bestaande en reeds vergunde extractieve grondreinigingsinstallatie.

De in de extractieve grondreinigingsinstallatie te behandelen verontreiniging van de grond betreft in dit geval verontreinigde grond met PFAS-concentraties kleiner of gelijk aan PFOS-som  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$ , PFOA-som  $\leq 140 \mu\text{g/kg d.s.}$ , GenX  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$  en PFAS overig  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$  Verontreinigde grond met hogere PFAS-concentraties wordt door de inrichting niet geaccepteerd en niet gereinigd.

## Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan A. Jansen B.V., Kanaaldijk Zuid-Oost 60/60A te Helmond een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. van de Wabo (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het in het reinigingsgebouw plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters, het wijzigen van de lozingssituatie, namelijk de volledige recirculatie en niet meer op het gemeentelijk vuilwaterriool lozen van proceswater, sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water van de extractieve reinigingsinstallatie, de (voor)opslaglocaties van met PFAS-verontreinigde grond en de na-opslag van afgescheiden met PFAS verontreinigde deelfracties (zoals grof zeefmateriaal, afgezeefd puin, grove zandfractie, fijne zandfractie, organische fractie en slibfractie) en het veranderen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk "Voorschriften" van dit besluit.



En tevens, gelet op artikel 2.30 van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo, voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning (revisievergunning, ons kenmerk 1457727 van 24 oktober 2008) van A. Jansen B.V., Kanaaldijk Zuid-Oost 60/60A te Helmond toe te voegen, die voortkomen uit de “Conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor afvalbehandeling”, zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 10 augustus 2018.

En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- OLO-Aanvraagformulier “A. Jansen Helmond extractieve reiniging PFAS grond”, ingekomen op 20-05-2022;
- 1\_\_Plattegrondtekenin-g\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- ptatiereglement\_Jansen\_Recycling\_BV\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- 3\_\_rapport\_proefneming\_PFAS\_gro-nd\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- Toelichting\_mneu\_wijziging\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- Brief\_aanvullende\_gegevens\_pdf, ingekomen op 05-08-2022;
- Acceptatiereglement (bijlage 3 uit AIOC), ingekomen op 27-09-2022;
- Notitie n.a.v. 3de verzoek met bijlage 1, ingekomen op 05-12-2022;
- Bijlage 2 gevraagde gegevens genummerd, ingekomen op 05-12-2022;
- Bijlage 3 Riolering met lozingspunten, ingekomen op 05-12-2022;
- Notitie Aanvullende gegevens (4de), ingekomen op 30-01-2023.

De gemeente Helmond heeft een kopie van dit besluit gekregen.

Wij wijzen er op dat de voorschriften van de al geldende omgevingsvergunningen voor het oprichten, veranderen en in werking hebben van de inrichting van kracht blijven voor de veranderde inrichting voor zover in de onderhavige vergunning niet anders is bepaald.



## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### Zienschijzen

Zienschijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienschijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant  
Postbus 8035  
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienschijzen" te vermelden.



## INHOUDSOPGAVE

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING .....</b>  | <b>2</b>  |
| Rechtsbeschermingsmiddelen.....  | 4         |
| <b>Inhoudsopgave .....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>VOORSCHRIFTEN .....</b>   | <b>6</b>  |
| MILIEU.....  | 6         |
| 1.    Algemene voorschriften .....   | 6         |
| 2.    Conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor afvalbehandeling, zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 10 augustus 2018. .... | 8         |
| <b>Procedurele overwegingen .....</b>  | <b>12</b> |
| 1.    Procedurele aspecten .....   | 12        |
| <b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>   | <b>17</b> |
| 1.    Toetsingskader milieu.....   | 17        |
| 2.    Overige aspecten .....   | 19        |
| 3.    Conclusie .....  | 20        |



# VOORSCHRIFTEN

## MILIEU

### 1. Algemene voorschriften

#### 1.1 Verontreinigde grond Euralcode 17 05 03\*: grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten

##### Acceptatie

- 1.1.1 Binnen de inrichting mag geen verontreinigde grond geaccepteerd worden met een concentratie PFOS-som hoger dan 60 µg/kg d.s., PFOA-som hoger dan 140 µg/kg d.s., GenX hoger dan 60 µg/kg d.s. of PFAS-overig hoger dan 60 µg/kg d.s.

##### Opslag

- 1.1.2 Vrachtwagens beladen met PFAS-verontreinigde grond die naar de inrichting komen, dienen, na eventuele weging binnen de inrichting, direct en via de kortst mogelijke route naar de opslaglocaties voor met PFAS verontreinigde grond gereden te worden.
- 1.1.3 Alle binnen de inrichting geaccepteerde met PFAS-verontreinigde grond dient per afzonderlijke partij opgeslagen te worden en wel zodanig dat deze partijen niet onderling of met andere grondstromen vermengd kunnen raken. Waarbij een "afzonderlijke partij" gedefinieerd is als een partij afkomstig van hetzelfde saneringsproject/saneringslocatie met dezelfde PFAS-verontreinigingsgraad. Ten behoeve van het voorgaande dienen medewerkers, externe transporteurs, vrachtenwagenchauffeurs en overige betrokken personen aantoonbaar en schriftelijk door vergunninghouder te zijn geïnstrueerd.
- 1.1.4 De binnen de inrichting opgeslagen met PFAS-verontreinigde grond dient binnen de inrichting duidelijk gemarkeerd/aangegeven te zijn en wel zodanig dat voor eenieder die binnen de inrichting aanwezig is (medewerkers, externe transporteurs, vrachtenwagenchauffeurs, toezichthouders en overige betrokken personen) helder is dat het de opslaglocatie van met PFAS-verontreinigde grond betreft.
- 1.1.5 Alle met PFAS-verontreinigde grond dient op een vloeistofdichte vloer te worden opgeslagen.
- 1.1.6 Opslagen van met PFAS-verontreinigde grond dienen doelmatig te zijn afgedekt, bijvoorbeeld met landbouwfolie, en wel zodanig dat geen verwaaiing van grond/stof plaats kan vinden.
- 1.1.7 Het door middel van de extractieve reinigingsinstallatie afgescheiden slib dient overkapt in een driezijdig afgesloten opslaglocatie opgeslagen te worden en wel zodanig dat er geen verwaaiing van het slib plaats kan vinden. De eventuele slagregen die in deze opslaglocatie terecht komt, mag in geen geval geloosd worden.

##### Reiniging en clustering

- 1.1.8 Bij de verwerking en clustering van de met PFAS-verontreinigde grondstromen dient ten minste de BRL SIKB 7500 'Bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie' in acht te worden genomen,



waarbij clustering/vermenging alleen plaats mag vinden indien sprake is van gelijkaardige met PFAS verontreinigde grondstromen.

- 1.1.9 De met PFAS-verontreinigde grond dient per afzonderlijke partij in de extractieve grondreinigingsinstallatie te worden gereinigd, tenzij sprake is van gelijkaardige met PFAS verontreinigde grondstromen. Waarbij een “afzonderlijke partij” gedefinieerd is als een partij afkomstig van hetzelfde saneringsproject/dezelfde saneringslocatie met dezelfde PFAS-verontreinigingsgraad.

### **Handelingen**

- 1.1.10 Handelingen en activiteiten van de met PFAS-verontreinigde grond, zoals zeven, dienen onder “natte omstandigheden” en inpandig plaats te vinden en wel zodanig dat diffuse stofemissie voorkomen wordt.

### **Waterbeheersing**

- 1.1.11 Nabij het ERI-reinigingsgebouw dient ter hoogte van de inrit aan de Beemdweg 1 een doelmatige en voldoende gedimensioneerde goot aangebracht te worden, waardoor ongecontroleerde afstroming van (regen)water naar de Beemdweg voorkomen wordt.
- 1.1.12 Het opvangen (regen)water dient naar het interne proceswatersysteem te worden teruggeleid. Vanwege de opslag, de voorbehandeling of de extractieve reiniging van de met PFAS verontreinigde grond mag geen lozing van proceswater, sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water, op het gemeentelijk rioolstelsel of direct op oppervlaktewater plaatsvinden.
- 1.1.13 Vanwege de opslag van afgescheiden met PFAS-verontreinigde deelfracties (zoals grof zeefmateriaal, afgezeefd puin, grove zandfractie, fijne zandfractie, organische fractie en slibfractie) mag geen lozing van sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water op het gemeentelijk rioolstelsel of direct op oppervlaktewater plaatsvinden.
- 1.1.14 Voertuigen, wagens, loaders et cetera die binnen de inrichting mogelijk met, met PFAS-verontreinigd water, slib of zand in aanraking zijn gekomen, dienen voordat deze de inrichting verlaten, gereinigd te worden met een doelmatige bandenwasinstallatie/bandensproeivoorziening. Het van deze bandenwasinstallatie/bandensproeivoorziening afkomstige regen- en afvalwater mag niet op het gemeentelijk rioolstelsel geloosd worden, maar dient naar het interne proceswatersysteem te worden teruggeleid.
- 1.1.15 Voertuigen, wagens, loaders, werktuigen, transportbanden, kortom al het materiaal en materieel, dat op het ERI-terreindeel aanwezig is en mogelijk met PFAS-verontreinigd water, slib of zand in aanraking is gekomen, dient, voordat deze naar een ander deel van de inrichting gaan/verplaatst worden, gereinigd te worden met een doelmatige wasinstallatie. Het van deze wasinstallatie afkomstige regen- en afvalwater mag niet op het gemeentelijk rioolstelsel of direct op oppervlaktewater geloosd worden, maar dient naar het interne proceswatersysteem te worden teruggeleid.

### **Actief koolfilters**



- 1.1.16 De twee actief koolfilters dienen in pandig in het ERI-gebouw en driezijdig afgeschermd te worden geplaatst.
- 1.1.17 De twee actief koolfilters dienen doelmatig beheerd en onderhouden te worden en dienen tijdig, dat willen zeggen ruim voor verzadiging, vervangen te worden.

#### **Monitoring en evaluatie**

- 1.1.18 Door vergunninghouder dient binnen 3 maanden na het aflopen van het eerste jaar dat de reiniging van met PFAS verontreinigde grond aangevangen is, een breed opgezet monitorings- en evaluatierapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Dit rapport dient, voor wat onderwerpen en diepgang betreft, ten minste aan te sluiten bij het bij de aanvraag gevoegde rapport "Proefneming PFAS grond te Helmond Jansen Recycling B.V.", d.d. 10 januari 2020. Voorts dienen in deze rapportage de bemonsterings- en analyseresultaten zoals voorgeschreven in paragraaf 2.2 Emissieniveau's indirecte lozing (BBT 7 en BBT 20 tabel 6.2) van deze vergunning betrokken te worden.

#### **Bodem- en grondwaterkwaliteit**

- 1.1.19 Binnen 6 maanden na het in werking treden van dit voorschrift dient door vergunninghouder een rapportage van de nulsituatie conform NVN 5740 van de bodem- en grondwaterkwaliteit van het zogenaamde "ERI-terreindeel" ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 1.1.20 Binnen 2 maanden na het in werking treden van dit voorschrift dient een onderzoeksvoorstel voor het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

## **2 Conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor afvalbehandeling, zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 10 augustus 2018.**

### **2.1 Algehele milieuprestaties (BBT 1 en BBT 3)**

- 2.1.1 Om de algehele milieuprestaties te verbeteren, dient vergunninghouder overeenkomstig BBT 1 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, een milieubeheersysteem (MBS) op te stellen en uit te voeren waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:
- 1) betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
  - 2) uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
  - 3) planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
  - 4) uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
    - a) bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid,
    - b) aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid,
    - c) communicatie,
    - d) betrokkenheid van de werknemers,
    - e) documentatie,





- f) efficiënte procescontrole,
  - g) onderhoudsprogramma's,
  - h) noodplan en rampenbestrijding,
  - i) waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
- 5) controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
- a) monitoring en meting van emissies naar water en lucht,
  - b) corrigerende en preventieve maatregelen,
  - c) bijhouden van gegevens,
  - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- 6) beoordeling door het senior management van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- 7) volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- 8) bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
- 9) op regelmatige basis een sectorale benchmarking uitvoeren;
- 10) een inventarisatie van afvalwaterstromen zoals bedoeld in BBT 3 van de BBT-conclusies voor de afvalbehandeling vastgesteld op 10 augustus 2018;
- 11) residuenbeheerplan zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies voor de afvalbehandeling vastgesteld op 10 augustus 2018;
- 12) ongevallenbeheerplan zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies voor de afvalbehandeling vastgesteld op 10 augustus 2018;
- 13) beheerplan voor geluid zoals bedoeld in BBT 17 van de BBT-conclusies voor de afvalbehandeling vastgesteld op 10 augustus 2018.

Door vergunninghouder dient bovengenoemd MBS binnen 3 maanden na het in werking treden van dit voorschrift ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

2.1.2 Om de vermindering van emissies naar water te bevorderen, is het, overeenkomstig BBT 3 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, door vergunninghouder opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwaterstromen, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), nodig waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:

- 1) informatie over de eigenschappen van het te behandelen afval en de afvalverwerkingsprocessen, met inbegrip van:
  - a) vereenvoudigde processtroomdiagrammen waaruit de herkomst van de emissies blijkt;
  - b) beschrijvingen van procesgeïntegreerde technieken en afvalwaterbehandeling bij de bron, inclusief de prestaties ervan;
- 2) informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
  - a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH, temperatuur en geleidbaarheid;
  - b) gemiddelde concentratie en belastingwaarden van de relevante stoffen en hun variabiliteit (CZV/TOC, stikstofverbindingen, fosfor, metalen, prioritaire stoffen en microverontreinigingen);
  - c) gegevens over biologische verwijderbaarheid (BZV, BZV/CZV-ratio, Zahn-Wellenstest, potentieel tot biologische inhibitie (inhibitie van actief slib)).



Door vergunninghouder dient bovengenoemde inventaris binnen 3 maanden na het in werking treden van dit voorschrift ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

## 2.2 Emissieniveau's indirecte lozing (BBT 7 en BBT 20 tabel 6.2)

2.2.1 Het op het gemeentelijk vuilwaterriool te lozen afvalwater mag ter plaatse van de meetputten de in onderstaande tabel genoemde, met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's), niet overschrijden. Door vergunninghouder dient het te lozen afvalwater ter plaatse van de meetput aan de Beemdweg (afloop 3p-spoelput) en van de meetput aan de Kanaaldijk Zuid-Oost met de in de tabel genoemde minimale monitoringsfrequentie te worden bemonsterd en te worden geanalyseerd op genoemde stof/parameter met genoemde norm(en).

| Stof/parameter  | Norm(en)   | Minimale monitoringsfrequentie  | BBT-GEN  |
|---|--|---|--|
| Minerale-olie-index (HOI)   | EN ISO 9377-2  | Eenmaal per maand   | 10 mg/l  |
| Arseen (As), cadmium (Cd), chroom (Cr), koper (Cu), nikkel (Ni), lood (Pb), zink (Zn) | Verscheidene EN-normen beschikbaar (bv. EN ISO 11885, EN ISO 17294-2 EN ISO 15586) | Eenmaal per maand   | As 0,05<br>Cd 0,05<br>Cr 0,15<br>Cu 0,5<br>Pb 0,1<br>Ni 0,5<br>Zn 1 mg/l |
| Kwik (Hg)   | Verscheidene EN-normen beschikbaar (nl. EN ISO 17852, EN ISO 12846)                | Eenmaal per maand   | 5 µg/l   |
| Perfluorooctaanzuur (PFOA)  | NEN-ISO 21675:2019   | Binnen 1 maand na in werking treden van dit voorschrift en vervolgens eenmaal per zes maanden | 500 ng/l   |
| Perfluorooctaansulfonzuur (PFOS)  | NEN-ISO 21675:2019   | Binnen 1 maand na in werking treden van dit voorschrift en vervolgens eenmaal per zes maanden | 500 ng/l   |
| GenX  | NEN-ISO 21675:2019   | Binnen 1 maand na in werking treden van dit voorschrift en vervolgens eenmaal per zes maanden | 1.000 ng/l   |

2.2.2 De bemonstering van het op het gemeentelijk vuilwaterriool te lozen afvalwater dient plaats te vinden door het nemen van representatieve steekmonsters.

2.2.3 Binnen 3 maanden na het in werking treden van dit voorschrift dient door vergunninghouder een meetkalender ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd, waarin aangegeven is op welke dagen de komende 365 dagen de monitoring van genoemde parameters plaats zal gaan vinden. Vervolgens dient deze meetkalender jaarlijks per 1 januari aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.



- 2.2.4 De monitoringfrequenties kunnen op het verzoek van vergunninghouder worden verlaagd, mits is aangetoond dat, naar het oordeel van het bevoegd gezag, de emissieniveaus voldoende stabiel zijn.
- 2.2.5 Binnen 1 maand na afloop van ieder kalenderkwartaal dienen de resultaten van de afvalwaterbemonsteringen en afvalwateranalyses schriftelijk aan het bevoegd gezag kenbaar te worden gemaakt.

### 2.3 Geluid (BBT 17)

- 2.3.1 Om geluidsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is het nodig om als onderdeel van het milieubeheersysteem door vergunninghouder een beheerplan voor geluid op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:
- 1) een protocol met passende acties en termijnen;
  - 2) een protocol voor de monitoring van geluid;
  - 3) een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten;
  - 4) een programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid te meten/ramen, bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.
- Door vergunninghouder dient bovengenoemd beheerplan voor geluid binnen 3 maanden na het in werking treden van dit voorschrift ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 2.3.2 Over vorenbedoelde geluid-evaluatie dient door vergunninghouder jaarlijks voor 1 april een verslag/rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Dit verslag/deze rapportage mag in het elektronisch milieujaarverslag opgenomen worden.



# PROCEDURELE OVERWEGINGEN

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 mei 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van A. Jansen B.V. te Helmond. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Kanaaldijk Zuid-Oost 60/60A te Helmond. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6949627 en ons nummer HZ\_WABO-2022-5581.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het in het reinigingsgebouw plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters,
- het wijzigen van de lozingssituatie, namelijk de volledige recirculatie en niet meer op het gemeentelijk vuilwaterriool lozen van proceswater, sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water van de extractieve reinigingsinstallatie, de (voor)opslaglocaties van met PFAS-verontreinigde grond en de na-opslag van afgescheiden met PFAS verontreinigde deelfracties (zoals grof zeefmateriaal, afgezeefd puin, grove zandfractie, fijne zandfractie, organische fractie en slibfractie),
- het veranderen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC),
- dit allen ten behoeve van de reiniging van de reeds vergunde afvalstof "verontreinigd grond" met Euralcode 17 05 03\*: "grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten", in de bestaande en reeds vergunde extractieve grondreinigingsinstallatie.

De in de extractieve grondreinigingsinstallatie te behandelen verontreiniging van de grond betreft in dit geval verontreinigd grond met PFAS-concentraties kleiner of gelijk aan PFOS-som  $\leq 60$   $\mu\text{g}/\text{kg}$  d.s., PFOA-som  $\leq 140$   $\mu\text{g}/\text{kg}$  d.s., GenX  $\leq 60$   $\mu\text{g}/\text{kg}$  d.s. en PFAS overig  $\leq 60$   $\mu\text{g}/\text{kg}$  d.s. Verontreinigde grond met hogere PFAS-concentraties wordt door de inrichting niet geaccepteerd en niet gereinigd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting).

### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO-Aanvraagformulier "A. Jansen Helmond extractieve reiniging PFAS grond", ingekomen op 20-05-2022;
- 1\_\_Plattegrondtekenin-g\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- ptatiereglement\_Jansen\_Recycloing\_BV\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;



- 3\_\_rapport\_proefneming\_PFAS\_gro-nd\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- Toelichting\_mneu\_wijziging\_pdf, ingekomen op 20-05-2022;
- Brief\_aanvullende\_gegevens\_pdf, ingekomen op 05-08-2022;
- Acceptatiereglement (bijlage 3 uit AIOC), ingekomen op 27-09-2022;
- Notitie n.a.v. 3de verzoek met bijlage 1, ingekomen op 05-12-2022;
- Bijlage 2 gevraagde gegevens genummerd, ingekomen op 05-12-2022;
- Bijlage 3 Riolering met lozingspunten, ingekomen op 05-12-2022;
- Notitie Aanvullende gegevens (4de), ingekomen op 30-01-2023.

#### 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort Vergunning / melding          | Afgifte datum | Beschikking nr.  | Activiteiten  |
|-------------------------------------|---------------|------------------|---|
| Revisievergunning Wet milieubeheer* | 24-10-2008    | 1457727          | Op- en overslaan van afvalstoffen, grond, zanderige materialen en het breken van steenachtige afvalstoffen en glas, het reinigen en immobiliseren van minerale afvalstoffen, het produceren van betonmortel en het vervaardigen van cementgebonden producten. |
| Melding 8.19 Wm                     | 21-04-2009    | 1528288          | Plaatsing bovengrondse tank.  |
| Veranderingsvergunning              | 15-01-2010    | 1627451          | Be- en verwerking van afgedankte beeldbuizen en beeldbuisglas   |
| Wijziging van voorschriften         | 28-05-2010    | 1688626          | Het verzoek betreft concreet het wijzigen van de voorschriften 2.3.3, 18.1.7 en 18.1.10 van de Wet milieubeheervergunning van 24 oktober 2008 met kenmerk 1457727.  |
| Veranderingsvergunning              | 23-07-2010    | 1707807          | De verandering betreft het gefaseerd realiseren van vloeistofdichte vloeren en verplaatsen van de opslag van zeefzand.  |
| Veranderingsvergunning              | 06-05-2013    | C2077946/3398315 | De verandering betreft het bouwen (ver)bouwen van een geluidsscherm. Het vervangen van breker 1 door een mobiele installatie. Het aansluiten van breker 2 op elektra i.p.v. een dieselaggregaat en het wijzigen van de terreinindeling van deellocatie A      |



| Soort Vergunning / melding                                | Afgifte datum | Beschikking nr.              | Activiteiten   |
|---|---------------|------------------------------|--|
|   |               |                              | (locatie opslagen en hoogten). Tevens verlening Wnb-vergunning.  |
| Veranderingsvergunning                                    | 12-03-2015    | HZ_WABO-2014-351 OLO 1350523 | Bouwen van een kantoorunit en milieuneutraal veranderen.   |
| Veranderingsvergunning                                    | 21-06-2017    | HZ_WABO-2017-2439            | Het toevoegen van de euralcode 19 12 10 aan de reeds vergunde groep "minerale afvalstoffen".   |
| Ambtshalve intrekken deel omgevingsvergunning (geschorst) | 20-06-2018    | HZ_WABO-2017-5551            | Het intrekken voor zover de omgevingsvergunning ziet op: het mengen, verwerken, immobiliseren of (nuttig) toepassen (zoals het toepassen als toeslagmateriaal bij de productie van cementgebonden producten <sup>1</sup> ) van glas van de verwerking van: zwart-wit CRT-beeldbuizen; of de conus van kleur CRT-beeldbuizen; zowel gescheiden als in een gemengde fractie aangeleverd. |

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

| Categorie | Omschrijving   |
|-----------|--|
| 28.4.c.1° | Onverminderd de artikelen 3.3, eerste lid, tweede volzin, en 6.7, eerste lid, derde volzin, zijn gedeputeerde staten bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of omtrent een verklaring van geen bedenkingen ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: c. het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer |

Op grond van bovenstaande categorie en tevens vanwege artikel 2.1 tweede lid van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige activiteit.



## **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4. c onder 1 van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, namelijk een installatie als bedoeld in categorie 5.5. van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

## **1.7. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Het in het reinigingsgebouw plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters leidt niet tot enige uitstoot van stikstof. De Wnb haakt niet aan bij deze aanvraag.

## **1.8. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager per brief van 2 juni 2022, per brief van 14 juni 2022, per mail van 27 september 2022, per brief van 26 oktober 2022 en per mail van 6 december 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op de volgende momenten aanvullende gegevens ontvangen 5 augustus 2022, 27 september 2022, 5 december 2022 en 30 januari 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

## **1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:



- Burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond en,
- het Dagelijks Bestuur van Waterschap Aa en Maas.

Wij hebben van de gemeente Helmond en het Waterschap Aa en Maas adviezen ontvangen. Wij hebben deze adviezen bij de beoordeling van de aanvraag en het opstellen van de beschikking betrokken.





# INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

## 1. TOETSINGSKADER MILIEU

### 1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e (milieu) van de Wabo. De verandering betreft:

- het in het reinigingsgebouw plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters,
- het wijzigen van de lozingssituatie, namelijk de volledige recirculatie en niet meer op het gemeentelijk vuilwaterriool lozen van proceswater, sproeiwater, percolaatwater, verontreinigd regenwater, slagregen of enig ander water van de extractieve reinigingsinstallatie, de (voor)opslaglocaties van met PFAS-verontreinigde grond en de na-opslag van afgescheiden met PFAS verontreinigde deelfracties (zoals grof zeefmateriaal, afgezeefd puin, grove zandfractie, fijne zandfractie, organische fractie en slibfractie),
- het veranderen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

Dit allen ten behoeve van de reiniging van de reeds vergunde afvalstof "verontreinigd grond" met Euralcode 17 05 03\*: "grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten", in de bestaande en reeds vergunde extractieve grondreinigingsinstallatie.

De in de extractieve grondreinigingsinstallatie te behandelen verontreiniging van de grond betreft in dit geval verontreinigd grond met PFAS-concentraties kleiner of gelijk aan PFOS-som  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$ , PFOA-som  $\leq 140 \mu\text{g/kg d.s.}$ , GenX  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$  en PFAS overig  $\leq 60 \mu\text{g/kg d.s.}$  Verontreinigde grond met hogere PFAS-concentraties wordt door de inrichting niet geaccepteerd en niet gereinigd.

De inrichting heeft vergunning voor het accepteren en reinigen van verontreinigde grond met Euralcode 17 05 03\*. Om het reinigen van, in dit geval, met PFAS verontreinigde grond in milieuhygiënische zin optimaal te laten verlopen, is door vergunninghouder een proefneming uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het plaatsen en in gebruik nemen van twee actief koolfilters ten behoeve van de reiniging van het proceswater van de extractieve grondreinigingsinstallatie gewenst is. Onderhavige aanvraag ziet op het plaatsen en in gebruik nemen van deze twee actief koolfilters. De filters worden in pandig in het ERI-gebouw geplaatst en zijn driezijdig afgeschermd. Verder vindt er geen lozing meer plaats van proceswater, afvalwater, verontreinigd regenwater of slagregen van de extractieve grondreinigingsinstallatie of het ERI-terreindeel, wat voorheen wel het geval was en is het AO/IC aangepast rekening houdend met de met PFAS verontreinigde grond.

### 1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo onder andere:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.



In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **1.3. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor die activiteiten gelden de voorschriften van het Activiteitenbesluit. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet met bijbehorende Besluiten in werking getreden. Deze vergunning wordt echter nog op basis van het “oude recht”/Wabo behandeld.

### **1.4. Best beschikbare technieken: toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu voor een inrichting waarin een IPPC-installatie aanwezig is, moet rekening worden gehouden met Europese BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies betreft een document met de conclusies over best beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Daarnaast zijn in bijlage 2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) de Nederlandse informatiedocumenten over BBT opgenomen, waaraan getoetst dient te worden.

### **1.5. Concrete bepaling best beschikbare technieken**

De BBT-conclusies waaraan de activiteiten moeten voldoen zijn vastgesteld middels een besluit van de Europese Commissie. De voor A. Jansen B.V. relevante BBT-referentiedocumenten zijn de ‘Conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor afvalbehandeling’, zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 10 augustus 2018. In genoemde BBT-conclusies zijn de volgende voor A. Jansen B.V. van toepassing zijnde BBT opgenomen:

- BBT 1. De BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren, is de invoering en naleving van een milieubeheersysteem (MBS);
- BBT 3. De BBT om de vermindering van emissies naar water en lucht te bevorderen, is het opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwater- en afgasstromen, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), waarin alle bij BBT 3 genoemde elementen zijn opgenomen;
- BBT 7. De BBT is om emissies naar water te monitoren met ten minste de bij BBT 7 genoemde frequenties en in overeenstemming met de EN-normen;



- BBT 17. De BBT om geluidsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een beheerplan voor geluid op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle bij BBT 17 genoemde elementen omvat;
- BBT 20. Tabel 6.2 Met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor indirecte lozingen in een ontvangend waterlichaam.

## 1.6. Actualisatie op grond van BBT-conclusies

De inrichting A. Jansen B.V. voldoet niet aantoonbaar aan alle bovengenoemde BBT-conclusies. Onderhavige aanvraag betreft een aanvraag voor het veranderen van een aantal activiteiten. Wij dienen sec op die aanvraag te beschikken, andere veranderingen worden immers thans niet aangevraagd. Het voorgaande neemt echter niet weg dat de thans aangevraagd veranderingen wel in bepaalde mate samenhangen met voornoemde BBT-conclusies. Wij zijn daarom wel voornemens om de BBT-conclusies in onderhavige beschikking (ambtshalve) op te nemen. Op grond van artikel 2.30 van de Wabo geldt er immers een actualiseringsplicht, op grond waarvan het bevoegd gezag regelmatig moet bezien, of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder 'ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu' wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334). In artikel 5.10 eerste lid van het Bor is voor ons als bevoegd gezag de verplichting opgenomen, om binnen vier jaar na de publicatie van relevante BBT-conclusies te toetsen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe BBT-conclusies, aan overige relevante BBT-conclusies en aan bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die sinds het verlenen van de vergunning of de laatste toetsing zijn vastgesteld of herzien. Daarbij geldt ook de verplichting, om de vergunningvoorschriften zo nodig te actualiseren. Op grond van voornoemde wetsartikelen, hebben wij daarom ambtshalve enkele voorschriften met betrekking tot BBT verbonden aan deze vergunning.

## 1.7. Stellen voorschriften BBT-conclusies

Ten aanzien van de in de voorschriften opgenomen lozingsnormen voor het afvalwater hebben wij tevens het advies van het Waterschap Aa en Maas inzake de lozingsnormen voor Perfluorocetaanzuur (PFOA), Perfluorocetaansulfonzuur (PFOS) en GenX overgenomen. Ook hebben wij het advies van de gemeente Helmond vertaald in concrete vergunningsvoorschriften.

## 2. OVERIGE ASPECTEN

### 2.1. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.



Wel wijzen we erop dat het Bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

### **3. CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Daarnaast hebben wij ambtshalve voorschriften opgenomen.