

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 februari 2024 bij hen binnengekomen aanvraag van Ennatuurlijk B.V.,
om vergunning krachtens de Omgevingswet, voor Ennatuurlijk B.V. gelegen aan de
Achterdijk 42 te Helmond.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,




Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: Z2024-
00005498

Ons kenmerk:
D2024-00109109

Datum : 22-7-2024

Plaats:
Tilburg



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 16 februari 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ennatuurlijk B.V. Het betreft het wijzigen van de brandstof voor 2 noodketels van aardgas naar biodiesel (HVO100). Hiervoor zullen twee opslagtanks worden geplaatst op het terrein van Ennatuurlijk. De aanvraag heeft betrekking op de vestiging aan de Achterdijk 42 te Helmond. De aanvraag is geregistreerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder nummer 20240216 01260 000 en intern onder zaaknummer Z2024-00005498.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Ennatuurlijk B.V. een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (een milieubelastende activiteit) voor het wijzigen van de brandstof van 2 noodketels. Aan de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet (een bouwactiviteit) voor het plaatsen van 2 containers voor een maximale duur van 6 maanden af te wijzen wegens het feit dat er sprake is van een vergunningvrije activiteit.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
ONDERWERP.....	2
BESLUIT.....	2
RECHTSMIDDELEN.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1. REGULIERE PROCEDURE.....	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	5
1.5. VERGUNNINGPLICHT.....	6
1.6. BEVOEGD GEZAG.....	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.8. REGULIERE PROCEDURE.....	7
1.9. ADVIES.....	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT.....	8
2.1. INLEIDING.....	8
2.2. TOETSING AANVRAAG.....	8
2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....	8
2.4. ZORGPLICHT.....	8
2.5. BEOORDELING.....	9
2.6. CONCLUSIE.....	10
3. BOUWACTIVITEIT.....	11
3.1. VERGUNNINGVRIJ.....	11
3.2. AANDACHTSPUNTEN.....	11

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 16 februari 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

Ennatuurlijk B.V.
Postbus 1200
5602 BE Eindhoven

De aanvraag heeft betrekking op de vestiging van Ennatuurlijk gelegen aan de Achterdijk 42 te Helmond.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft een aanvraag van Ennatuurlijk B.V. voor het wijzigen van de brandstof voor 2 noodketels van aardgas naar biodiesel (HVO100). Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- Bouwactiviteit (technisch)
- Milieubelastende activiteit Grootschalig opwekken van energie (50 █ of meer)

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO-nummer 20240216 01260 000 (ingediend op 16-02-2024);
- bijlage Toelichting op de aanvraag;
- Plattegrond milieu, "indeling terrein met gebouwen", juli 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) en andere relevante activiteiten zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer (Wm) revisievergunning*	18 november 2003	954442	Revisievergunning WKC
Melding art 8.19 Wm*	15 februari 2010	1642461	HT-buffers
Wm aanpassen voorschriften*	17 september 2010	17212805	Aanvullende emissienormen
Vergunning Wabo bouwen en milieuneutraal*	14 juni 2016	16050273	Plaatsen van 6 noodketels
Vergunning Wet natuurbescherming	19 april 2017	51631/PRO Z/012331-51634	Toegestane belasting van 0,32 N/ha/jr op het meest belaste Natura 2000 gebied (Deurnsche Peel & Mariapeel)

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Vergunning Wabo bouwen*	17 mei 2022	2022-013617 D2022-04-020583	Het bouwen van een RIFT (Renewable Iron Fuel Technologies) testopstelling
Vergunning Wabo bouwen en milieuneutraal*	27 juli 2022	2022-021520 D2022-07-005303	het plaatsen van warmtepompen, transportpompen en overige installaties voor het Aquathermieproject te Helmond
Vergunning Wabo milieuneutraal*	20 juli 2023	2023-003561 D2023-07-001762	het plaatsen van 2 extra hulpketels
Vergunning Wabo bouwen en milieuneutraal*	9 november 2023	2023-038490 D2023-00007836	het tijdelijk (tot 1 oktober 2024) plaatsen van drie noodketels
Vergunning Wabo bouwen en milieuneutraal*	16 november 2023	2023-041938 D2023-00017628	het plaatsen en in gebruik hebben voor een periode van 2 jaar van een installatie van RIFT Development B.V.
Vergunning Wabo bouwen*	11 december 2023	Z2023-00002787 D2023-00030434	wijziging van de brandcompartimentering van de WKC

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteiten zijn op grond van onderstaande artikelen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vergunningplichtig.

Artikel met grondslag	Omschrijving
3.55	Grootschalige energieopwekking


1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.55 van het Bal.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Reguliere procedure



Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 27 juni 2024 overeenkomstig artikel 16.57 Ow een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

1.9. Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, alsmede afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van Helmond
- Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Op 17 juli 2024 heeft de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost aangegeven geen opmerkingen te hebben op de aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA('s): paragraaf 3.3.2 Grootschalig energie opwekking en paragraaf 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In het onderstaande lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een MBA waarvoor vergunningplicht geldt. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle MBA's van toepassing. Daarnaast is ook paragraaf 4.94 "Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aqua toxische vloeistoffen of oliën, vetten of pek in bovengrondse opslagtanks" van toepassing voor zover er voor deze onderdelen geen voorschriften in de vigerende vergunningen zijn opgenomen.

2.4. Zorgplicht

2.4.1. Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat een ieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Ow is bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2.4.2. Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2.4.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstukken 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is er maatwerk gesteld op grond van deze zorgplicht. Dat is hier niet van toepassing.

2.5. Beoordeling

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag beoordelen wij per relevant milieuaspect wat de eventuele gevolgen zijn voor het milieu en de gezondheid.

2.5.1. Geluid

De aanvraag betreft slechts het vervangen van de brandstof van de noodketels. Het wijzigen van de brandstof voor de twee noodketels heeft geen effect op de geluidemissie. Er vinden verder geen veranderingen plaats. De wijziging zal dan ook geen invloed hebben op de totale geluidemissie van Ennatuurlijk.

2.5.2. Lucht

De emissies van de noodketels zullen na wijziging van het type brandstof niet toenemen. De toetsing hiervoor is reeds gedaan in de verleende vergunning van 20 juli 2023.

2.5.3. Stikstof

Voor de voorgenomen wijziging (het aanpassen van de brandstof voor 2 van de 3 noodketels naar HVO100) is een nieuwe Aeries-berekening uitgevoerd door Ennatuurlijk met kenmerk RR9hFtRim1ry, deze is bij de aanvraag gevoegd. Uit de aanvraag blijkt dat zowel in de bouwfase als in de gebruiksfase er geen wijziging zal zijn in de totale stikstofemissie van Ennatuurlijk.

2.5.4. Bodem

De opslagtanks voor HVO100 worden in afgesloten 20 voets stalen zeecontainers geplaatst welke voorzien zijn van een door Kiwa gekeurde lekbak. Hierdoor wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.5.5. Energie

Als gevolg van de aangevraagde wijziging zal er niets veranderen in het energieverbruik van Ennatuurlijk. Dit verbruik zal binnen de reeds vergunde hoeveelheden blijven.

2.5.6. Afvalstoffen

Door de wijziging van het type brandstof ontstaan er geen nieuwe afvalstoffen. Er is dan ook geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

2.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Tevens concluderen wij dat, gezien de beoordeling in paragraaf 2.5 van deze omgevingsvergunning, de wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu (zoals bedoeld in artikel 10.24, vierde lid, van het Omgevingsbesluit) en dat derhalve terecht de reguliere procedure is gevolgd.

3. BOUWACTIVITEIT

3.1. Vergunningvrij

Op basis van artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Ow is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten.

Volgens artikel 2.25 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl) is de vergunningplicht niet van toepassing op de bouwactiviteit waarin de aanvraag voorziet.

De aanvraag om een omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit (technisch) wijzen wij daarom af.

Voor de goede orde merken wij op dat, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, het bouwwerk moet voldoen aan de eisen van het Bbl.

3.2. Aandachtspunten

1. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bbl en het omgevingsplan van de gemeente Helmond. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.
2. De containers worden geplaatst op een locatie waar de dubbelbestemming 'Leidingzone-Hoogspanningsverbinding' van toepassing is. Artikel 12.2 onder a van het bestemmingsplan Hoogeind (nu van rechtswege onderdeel van het Omgevingsplan) bepaalt dat alleen ten behoeve van de dubbelbestemming mag worden gebouwd en artikel 12.2 onder b bepaalt dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd. Artikel 22.280 van de Bruidsschat bepaalt dat middels een omgevingsvergunning (Omgevingsplanactiviteit 'binnenplans afwijken tijdelijk deel omgevingsplan') kan worden afgeweken en vrijstelling kan worden verleend van het bepaalde in artikel 12.3.1 van het bestemmingsplan Hoogeind (nu van rechtswege onderdeel van het Omgevingsplan) voor het bouwen overeenkomstig de andere bestemmingen mits advies is verkregen van de verbindingsbeheerder. De omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit 'binnenplans afwijken tijdelijk deel omgevingsplan' is met deze vergunning nog niet vergund. Deze toestemming moet via een aparte procedure nog worden aangevraagd.