



(Ontwerp)Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning MSB Containers & Recycling B.V. krachtens de Omgevingswet, voor de locatie gelegen aan Schouwrooij 8 te Boxtel.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant
Namens dezen,



ValidSigned door 
op 25-07-2024



Teammanager Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum ontwerpbesluit: 25-07-2024

Afschriften:

- Gemeente Boxtel (per e-mail);
- Toezichthouder ODBN,   (per e-mail);
- Brandweer/Veiligheidsregio Brabant-noord (per e-mail).

ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 12 oktober 2015 is een (revisie) omgevingsvergunning verleend aan MSB Containers & Recycling B.V. voor het bedrijf gelegen aan Schouwrooij 8 te Boxtel. De activiteiten van dit bedrijf zijn genoemd in artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit, het betreft de milieubelastende activiteit afvalbeheer IPPC-installaties, categorie 5.3.b van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie) "het nuttig toepassen (eventueel in combinatie met het verwijderen) van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 75 ton per dag door middel van een specifieke handeling" uit paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Vervolgens zijn diverse wijzigingen doorgevoerd binnen het bedrijf. Onder het kopje procedurele aspecten van onderhavige beschikking, is een actueel overzicht opgenomen van de omgevingsvergunningen. Dit betreft de vigerende vergunde situatie.

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor de IPPC installaties (huidige artikel 5.38 van de Omgevingswet in combinatie met de artikelen 8.98, eerste lid en 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar de publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC installatie door het bevoegd gezag wordt gecontroleerd of de voorschriften van de vergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

De BBT-conclusies voor afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies voor afvalbehandeling en wijzigen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve.

De procedure heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/218438.

(ONTWERP)BESLUIT

Wij (zijn voornemens te) besluiten, gelet op artikel 5.38 van de Omgevingswet juncto de artikelen 8.98, eerste lid en artikel 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving en gelet op artikel 5.39, onder a en artikel 5.42, tweede lid van de Omgevingswet en artikel 5.34, tweede lid, onder a van de Omgevingswet:

- de (revisie)omgevingsvergunning van 12 oktober 2015 met kenmerk Z/005401 van MSB Containers & Recycling B.V., Schouwrooij 8 te Boxtel ambtshalve te actualiseren door voorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning;
- dat het Plan van Aanpak (Risico en Preventieplan) voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden met als datum 31 oktober 2023, herzien op 28 februari 2024 en de risico & preventietabel deel uitmaken van het besluit.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienswijze

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

Inhoudsopgave

ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
(ONTWERP)BESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER.....	7
PROJECTBESCHRIJVING	7
BEVOEGD GEZAG	8
PROCEDURE	8
ADVIES	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
CONCLUSIE.....	13
BEGRIPPENLIJST	14
BBT-CONCLUSIES VOOR AFVALBEHANDELING.....	15

VOORSCHRIFTEN

1. Het door MSB Containers & Recycling B.V. ingediende Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden (Risico en Preventieplan) hierna Plan van Aanpak, met als datum 28 februari 2024 versie 1.0 en projectnummer 0408135.100, dat onderdeel uitmaakt van onderhavig besluit dient te worden opgevolgd in het kader van brandpreventie. Hiermee wordt voldaan aan BBT in het kader van de brandveiligheid.

Het Plan van Aanpak is middels dit besluit als voorschrift aan de omgevingsvergunning toegevoegd. In het Plan van Aanpak zijn onder andere onderstaande maatregelen opgenomen:

- a. Het brandgevaar door een brandstoflekkage bij een vrachtwagen e.d. wordt verminderd doordat bij het sorteren en deponeren van afval altijd een medewerker aanwezig is die lekkende brandstof kan ruiken of de lekkage kan zien. Ook mogen geen ontstekingsbronnen of brandbare opslag worden geplaatst in de buurt van binnenkomende vrachtwagens.
- b. Binnen de inrichting staan er meerdere 'opslagbunkers', waarin bulk/afvalstoffen wordt opgeslagen. De vakken zijn gescheiden door middel van betonnen wanden met een dikte van 800 mm en een brandwerendheid van ten minste 60 minuten. Een brand in één van de opslagvakken zal daardoor binnen het compartiment van het opslag vak blijven. Op een tekening is met een rode lijn aangegeven dat een opslag vak gelijk is aan een brandcompartiment. De rijbanen (leeg vloeroppervlak) worden vrijgehouden van opslag/gestort materiaal.
- c. De bulk in de vakken wordt soort bij soort opgeslagen. Brandgevaarlijke materialen die worden opslagen hebben diepere en hogere vakken.
- d. De shredder ten behoeve van de verwerking van AEEA bevindt zich in een open gebouw met een afstand van minstens 4 meter tot de opslagbunkers. Een eventuele brand zal dus ook bij de shredder blijven. De mobiele shredders worden op voldoende afstand (minstens 3-4 meter) tot opslagen geplaatst, zodat overslag voor ADR-geëtiketteerde stoffen in oliën en vetten niet kan geschieden.
- e. De shredder staat alleen aan als er personeel aanwezig is.
- f. Er bevinden zich in pandige opslagvoorzieningen, waardoor weersinvloeden geen nadelig effect hebben op deze opslagen.
- g. De dieseltank staat in een productbestendige lekbak en is beschermd tegen aanrijden. Aflevering van diesel gebeurt boven een vloeistofdichte vloer op het buitenterrein.
- h. Voor het tegen gaan van brand en vrijkomende emissie kan gebruik gemaakt worden van besproeiing van het hout en groenafval. Een waterkanon is aanwezig binnen de inrichting.
- i. In het kader van brandveiligheid zijn enkele relevante brandbeveiligingsinstallaties aanwezig binnen de inrichting:
 1. Draagbare brandblusmiddelen en brandslanghaspels.
 2. Er hangen camera's op het gehele terrein (beveiliging). Bij detecteren van een brand volgt er een organisatorische inzet door de BHV'ers
- j. Hulpdiensten kunnen het bedrijf goed bereiken via de openbare weg. Het hoofdterrein is bereikbaar vanaf de hoofdingang en aan de noordzijde van de locatie bevindt zich een tweede ingang. De hoofdingang is vanaf de Schouwrooij bereikbaar, de tweede ingang vanaf de Colenhoef. Het voorterrein is omgeven door hekwerk en betonnen keerwanden waardoor toegankelijkheid van derden niet direct mogelijk is. Het terrein aan de westzijde van de

Colenhoef alwaar de afvalstoffen worden bewaard alsmede be- en verwerkt is afgescheiden met een toegangspoort en omringd door afscheidingen/ wanden met legio blokken.

Het ten oosten van de Colenhoef gelegen terrein waar volle en lege containers worden bewaard en materiaal en materieel worden geparkeerd/ gestald is voorzien van een hekwerk en een wand, en begrensd door gebouwen van derden waardoor onbevoegden geen toegang hebben tot dit terreindeel. Het hekwerk staat tijdens werktijden altijd open.

- k. Blusvoorzieningen zijn beschikbaar aan de openbare weg. Bij een Noordoostenwind is het gebruik van de bluswatervoorzieningen aan de openbare weg mogelijk beperkt door rook. Secundair bluswater kan dan gebruikt worden uit het openbare water (de Beerze).
- l. Bij binnenkomende ladingen vindt visuele inspectie plaats.
- m. Broeigevoelig materiaal ligt niet langer dan 48 uur in het betreffende opslag vak.
- n. Aanwezige en ingezamelde (afval)stoffen worden opgeslagen conform de PGS-15. Oliën en vetten worden opgeslagen in lekbakken in de werkplaats
- o. De lading wordt voorafgaand en tijdens het deponeren visueel gecontroleerd door een operator om te bezien of de afvalstromen in lijn met de verleende vergunningen mogen worden geaccepteerd, wat tot niet beheersbare risico's kan leiden en uiteindelijk kan zorgen voor een mogelijk risico. De operator heeft de nodige instructies gekregen door middel van een toolboxmeeting en is bekend met het Acceptatie Reglement.
- p. Ter voorkoming van kortsluiting in batterijen als gevolg van het schrapen over de vloer wordt niet geladen met een loader, maar met een kraan.
- q. De shredder is voorzien van thermische camera's boven de uitvoerband met als doel vroegtijdig detecteren van verhoogde temperatuur. Melding bij planningsafdeling en actie richting de werf.
- r. Bij het detecteren van een brand wordt het alarmnummer gebeld en probeert men de brand zelf te blussen (mits dit veilig kan). Bij het arriveren van de brandweer, nemen zij het commando en de verdere brandbestrijding over.
- s. Ter bestrijding van een mogelijke brand zijn er verspreid over de inrichting, draagbare brandblusmiddelen aanwezig. Het merendeel bestaat uit 6 kg kleine blusmiddelen. Er zijn twee mobiele bluskarren van elk 25 kg aanwezig. De blusmiddelen worden jaarlijks gekeurd door een daartoe bevoegde instantie. Medewerkers zijn goed getraind in het kunnen inzetten van de brandblusmiddelen.
- t. Er worden ten minste jaarlijks toolboxmeetings georganiseerd om de medewerkers voorlichting te geven over de risico's met betrekking tot brand.
- u. MSB heeft een snel be-/verwerkingsproces, waarbij materiaal dat broeigevoelig is binnen 48 uur kan worden verwerkt.
- v. Machines, installaties en dieseltank worden jaarlijks onderhouden waardoor de kans klein is dat er een storing optreedt.
- w. Lopende band en shredder zijn voorzien van een thermische beveiliging waardoor de machine uitslaat als de weerstand te hoog wordt.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens vergunninghouder

Op 12 oktober 2015 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend aan MSB Containers & Recycling B.V. voor het bedrijf aan de Schouwrooij 8 te Boxtel. De activiteiten van dit bedrijf zijn genoemd in artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit, het betreft de milieubelastende activiteit afvalbeheer IPPC-installatie, categorie 5.3b van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie) "het nuttig toepassen (eventueel in combinatie met het verwijderen) van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 75 ton per dag door middel van een specifieke handeling" uit paragraaf 3.3.10 van het Bal. Vervolgens zijn diverse wijzigingen doorgevoerd waarvoor onderstaande vergunningen zijn verleend, zoals in de tabel "vigerende vergunde situatie" in de paragraaf "procedurele aspecten" van onderhavige beschikking is opgenomen. Dit betreft de vigerende vergunde situatie.

Projectbeschrijving

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (huidige artikel 5.38 van de Omgevingswet in combinatie met [de artikelen 8.98, eerste lid en artikel 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#)). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de [BBT-conclusies](#) voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de vergunning moet zijn geactualiseerd, waar nodig, op basis van de nieuwe BBT-conclusie.

De BBT-conclusies voor afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende onderstaande omgevingsvergunning(en) van getoetst aan de BBT-conclusies voor afvalbehandeling.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Vigerende vergunde situatie

Soort vergunning/melding	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	12-10-2015	Z/005401	De inrichting is gericht op het op- en overslaan en be- en verwerken van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen. De inrichting is in hoofdzaak bestemd voor: - het op- en overslaan en be- en verwerken van: o bouw- en sloopafval (bsa); o bedrijfsafvalstoffen en droog grof huishoudelijk afval; o A/B/C afvalhout en groenafval; o papier en karton; o metalen; o folie en kunststoffen; o afgedankte elektrische- en elektronische apparatuur; - het op- en overslaan van: o zeefzand; o asbest; o gevaarlijke (afval)stoffen; o banden; o loodaccu's; o afval vrijkomend uit processen; - het afvoeren van afvalstoffen; - bedrijfsmiddelen en overige zaken. Naast deze primaire bedrijfsactiviteiten worden binnen de inrichting ondersteunende, secundaire activiteiten en processen verricht

Omgevingsvergunning bouwen	2-11-2015	Z/007324	Het op onderdelen opnieuw construeren van de huidige bedrijfshal en deze voorzien van nieuwe dakbeplating.
Omgevingsvergunning bouwen	16-02-2016	Z/008460	De verbouw van een bedrijfspand
Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutraal veranderen	30-09-2018	Z/072644	Het plaatsen van een mobiele (kantoor)unit, een opslagvoorziening voor LPG-reservoirs en het verplaatsen van de sorteercabine en dieseltank
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	05-10-2022	Z/161504	Het betreft het in gebruik nemen van de parkeerplaats aan de Colenhoef 2, kadastraal perceel E3358, die nu gebruikt wordt voor voertuigen en als opslaglocatie voor lege containers, als opslaglocatie voor volle containers
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	31-05-2024	Z/203334	het plaatsen van een elektrische, kleine shredder ter voorbereiding van recycling van afgedankte elektrisch- en elektronische apparatuur afval (AEEA) en sanering van de metaalpers.

Op grond van artikel 4.13, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet worden bovenstaande omgevingsvergunningen van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. De vergunningvoorschriften blijven gelden.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor dit bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet, juncto artikel 5.12, tweede en derde lid van de Omgevingswet. De activiteiten van dit bedrijf zijn genoemd in artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit, het betreft de milieubelastende activiteit afvalbeheer IPPC-installatie, uit paragraaf 3.3.10 van het Bal. Daarnaast betreft het een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.3b van bijlage 1 van de Rie, “het nuttig toepassen, eventueel in combinatie met het verwijderen van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 75 ton per dag door middel van een specifieke handeling”).

Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als tegenwoordig beschreven in artikel 16.65 van de Omgevingswet en artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gelet op artikel 16.65, tweede lid onder a en b, van de Omgevingswet, dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT conclusies Afvalbehandeling gepubliceerd. Bij deze BBT conclusies moet worden beoordeeld of voldoende maatregelen zijn getroffen om de met de opslag verbonden milieurisico's te verminderen. Brandpreventie maakt onderdeel uit van het verminderen van milieurisico's. Dit is specifiek opgenomen onder BBT 1, 4 en 21 van de BBT conclusies Afvalbehandeling.

Op 21 april 2023 hebben wij MSB Containers en Recycling B.V. bezocht in het kader van brandpreventie bij afvalbedrijven. Vervolgens hebben wij verzocht een “Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden” (PvA) en een “Risicomatrix” in te vullen.

Op 31 oktober 2023 zijn door ons het door het bedrijf ingevulde PvA en de Risicomatrix ontvangen.

Op 26 januari 2024 hebben wij het bedrijf wederom bezocht en zijn het PvA en de Risicomatrix besproken. Na overleg met de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio heeft het bedrijf op 28 februari 2024 een aangepast PvA en de risicomatrix aangeleverd en op 18 april 2024 zijn de stukken zijn de stukken door ons akkoord bevonden.

Het goedgekeurd “Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden” (Risico en Preventieplan) is het uitgangspunt voor onderhavige ambtshalve actualisatie van de vergunningvoorschriften in het kader van de BBT conclusies Afvalbehandeling, voor het onderdeel brandpreventie.

Advies

Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 van de Omgevingswet, alsmede artikel 4.20 van het Omgevingsbesluit, sturen wij het ontwerp van de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan:

- Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxtel;
- Veiligheidsregio Brabant-Noord;
- Waterschap Aa en Maas.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 5.38 van de Omgevingswet juncto de artikelen 8.98, eerste lid en artikel 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de best beschikbare technieken, waaronder gepubliceerde BBT-conclusies. Indien een omgevingsvergunning niet voldoet aan de beste beschikbare technieken actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.38, derde lid van de Omgevingswet, en de artikelen 8.98 en 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgevingsvergunning.

Overwegingen

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.18, eerste lid, en artikel 5.26 van de Omgevingswet vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 4.22 van de Omgevingswet en artikel 5.38 van de Omgevingswet, en de beste beschikbare technieken, als bedoeld in artikel 13, vijfde en zevende lid, van de richtlijn industriële emissies.

Binnen het bedrijf waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie die wordt genoemd in categorie 5.3b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies; het nuttig toepassen (eventueel in combinatie met het verwijderen) van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 75 ton per dag door middel van een specifieke handeling.

Gelet hierop zijn de BBT conclusies afvalbehandeling van toepassing op de activiteiten. Bij het opstellen van de revisievergunning is reeds getoetst aan de toenmalige BREF. Nadien zijn echter (op 17 augustus 2018) de van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling gepubliceerd.

Overeenkomstig artikel 21, lid 3, van de RIE en artikel 5.38, derde lid van de Omgevingswet, en de artikelen 8.98 en 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet het bevoegd gezag binnen 4 jaar na de bekendmaking van de besluiten over BBT-conclusies alle vergunningsvoorwaarden toetsen en indien nodig actualiseren en erop toezien dat de installatie aan die vergunningsvoorwaarden voldoet. Hieraan moest uiterlijk op 17 augustus 2022 zijn voldaan.

Toetsing aan de BBT conclusies Afvalbehandeling uit 2018 met betrekking tot Brandpreventie, inzake het verminderen van milieurisico's leidt tot de volgende overwegingen:

Brandveiligheid en BBT

Het goedgekeurd "Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden" c.q. een brandveiligheidsplan is het uitgangspunt voor onderhavige ambtshalve actualisatie van de vergunningvoorschriften in het kader van de BBT conclusies voor afvalbehandeling, voor het onderdeel brandpreventie. Middels voorschriften worden de maatregelen die volgen uit het Plan van Aanpak inzake brandpreventie geborgd voor onderhavig bedrijf.

Brandpreventieplan afvalbranden

Afvalbranden komen landelijk, en ook binnen onze provincie, regelmatig voor. De gevolgen zijn aanzienlijk zoals overlast, schade, hinder en risico's voor het bedrijf en voor de omgeving. Daarnaast zorgen branden ook voor de nodige maatschappelijke onrust. Het is van groot belang dat deze afvalbranden worden voorkomen en, waar deze afvalbranden toch ontstaan, om de gevolgen voor het milieu c.q. de leefomgeving van die afvalbrand voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. De oorzaak van de meeste afvalbranden lijkt te liggen in de veranderende samenstelling van het afval, in de wijze van verwerken, scheiden en opslag van het afval, in de toegenomen aanwezigheid van (Li-ion) batterijen, door broei en in de onjuiste opslag bij matrassenrecycling. Ook kunnen branden ontstaan vanwege wrijving in en het vastlopen van draaiende delen in verwerkingsinstallaties van afval. Daarbij speelt de veiligheidscultuur binnen bedrijven een grote rol.

Mogelijke scenario's risico's die op kunnen treden bij onderhavig bedrijf zijn:

- Een brandstoflekkage bij een vrachtwagen, kraan, shovel of heftruck die leidt tot een ontsteking.
- Een batterij belandt in een bulk en ontbrandt.
- Kortsluiting batterij door verlading/loaden.
- Er is broei ontstaan in één van de gebulkte opslagvakken/locaties wat leidt tot een beginnende brand.
- Een gasfles explodeert of wordt door externe factoren beschadigd.
- De shredder wordt te warm door een kortsluiting waardoor er oververhitting plaatsvindt en er een brand ontstaat.
- Er belandt een batterij in de shredder die in het proces beschadigt en ontbrandt.
- Bij het versnipperen van het AEEA ontstaan vonken bij de shredder. De vonken laten brandbare materialen in de omgeving ontbranden.
- Bij één van de machines treedt een storing op die leidt tot een brand.
- Doordat een lekkage of morsverlies ontstaat bij de mobiele dieseltank of afleveren, komt diesel vrij die verdampt in de lucht en in aanraking komt met een ontstekingsbron wat kan leiden tot een brand.
- Door een beschadiging aan de opslag lekken bodembedreigende stoffen. Het personeel heeft dit niet op tijd in de gaten en de producten komen in contact met een ontstekingsbron, wat leidt tot een brand.

Procedures met aandacht voor 'bewustmaking' (BBT 1)

Brandpreventie is de basis om afvalbrand te voorkomen. Daarbij speelt bewustwording waarbij afvalbranden kunnen ontstaan een belangrijke rol. Als herkent is waar afvalbranden kunnen ontstaan en daarvoor voorzieningen en maatregelen getroffen worden om brand te voorkomen en als dat toch onverhoopt ontstaat daarbij adequaat op te treden, is het van belang dat ook procedureel te borgen. Dit volgt ook uit BBT 1 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling.

Verminderen van milieurisico's (BBT 4)

Om de met de opslag van afval verbonden milieurisico's te verminderen, dient de vergunninghouder, overeenkomstig BBT 4 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, alle hieronder vermelde technieken toe te passen met betrekking tot brandpreventie.

Er dient sprake te zijn van een geoptimaliseerde opslagplaats. Dit betekent dat de opslagplaats zich zo ver mogelijk van gevoelige receptoren (waterlopen enzovoort) bevindt, als technisch en economisch mogelijk.

Er dient sprake te zijn van een adequate opslagcapaciteit. Dit betekent dat maatregelen worden genomen om opeenhoping van afval te voorkomen. De maximale opslagcapaciteit is duidelijk vastgesteld, en wordt niet overschreden. De maximale verblijftijd van afval is duidelijk vastgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden bij het brandgevaar van het opgeslagen afval.

Er dient sprake te zijn van een veilige opslag. Dit betekent dat afval waarvan bekend is dat het gevoelig is voor warmte, met betrekking tot brandveiligheid, hiertegen worden beschermd.

Voorkomen of beperken van de gevolgen van ongevallen en incidenten voor het milieu (BBT 21)

Om de gevolgen van ongevallen en incidenten voor het milieu te voorkomen of te beperken, dient de vergunninghouder, overeenkomstig BBT 21 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, alle onderstaande technieken te gebruiken met betrekking tot brandpreventie.

Er dient sprake te zijn van beschermingsmaatregelen. Dit betekent dat de installatie moet zijn beschermd tegen kwaadwillige handelingen. Dat er sprake is van een brand- en explosiebeveiligingssysteem met preventie-, detectie- en blusapparatuur.

En er dient sprake te zijn van toegankelijkheid en bedienbaarheid van de relevante controleapparatuur in noodsituaties.

Er dient sprake te zijn van het beheer van emissies als gevolg van incidenten/ongevallen.

Dit betekent dat er procedures zijn vastgesteld en dat er technische voorzieningen zijn getroffen voor het beheer van emissies als gevolg van brand of bluswater.

Voorschrift inzake brandpreventie

Voor het bedrijf is een goedgekeurd "Plan van Aanpak voorkomen en beperken van de effecten van afvalbranden" (PvA) en een "Risicomatrix" voorhanden. Ook is het bedrijf bezocht door de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio in het kader van brandpreventie. Beoordeeld is dat gelet op bovenstaande BBT-conclusies voor afvalbehandeling met het naleven van het Plan van Aanpak bij het bedrijf wordt voldaan aan BBT met betrekking tot brandpreventie. De volledige BBT-conclusies 1, 4 en 21 voor afvalbehandeling, zijn voor de volledigheid bijgevoegd bij onderhavig besluit.

Gelet hierop wordt voor de ambtshalve actualisatie voor het onderdeel brandpreventie verwezen naar het goedgekeurde Plan van Aanpak (Risiko en Preventieplan).

Aan de hand van een risicomatrix is een overzicht gemaakt van de ingeschatte restrisico's. Door de brandweer is aan de hand van aanvullende maatregelen een inschatting gemaakt over het aanwezige restrisico. Voor enkele scenario's wordt nog een restrisico gezien waarbij aanvullende maatregelen wenselijk zijn. Dit geldt voor de scenario's:

- een brandstoflekkage bij een vrachtwagen, shovel, of heftruck die leidt tot een ontsteking;
- een batterij belandt in een bulk en ontbrandt;
- de Shredder wordt te warm door een kortsluiting waardoor er oververhitting plaatsvindt en er een brand is ontstaan;
- Er belandt een batterij in de shredder. De batterij wordt tijdens het proces beschadigd en dit leidt tot een brand;
- Doordat een lekkage of morsverlies ontstaat bij een dieseltank of afleveren, komt diesel vrij die verdampt in de lucht en in aanraking komt met een ontstekingsbron wat kan leiden tot een brand.

Gelet hierop dient door u te worden onderzocht welke maatregelen mogelijk zijn om het restrisico op brand te verminderen, waardoor sprake is van een acceptabel restrisico. Bij een volgende controle zullen wij hierop toezien.

Wij zijn ons bewust van het feit dat het hier om een afvalverwerker gaat en er altijd sprake zal zijn van een licht verhoogd risico dat niet voor 100% af te dekken is. Gelet op de beoordeling van de brandweer zijn aanvullende maatregelen echter wenselijk, daarom dient dit door u te worden onderzocht.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij met deze actualisatie aanvullende voorschriften verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning voor afvalverwerking in het kader van brandpreventie. Daarmee voldoet de omgevingsvergunning voor afvalverwerking aan de BBT conclusies voor afvalbehandeling in het kader van brandpreventie.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving.

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BBT conclusie	Op 17 augustus 2018 heeft de Europese Commissie de BBT-conclusies voor de Afvalbehandeling vastgelegd in de BREF
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
RIE	Richtlijn Industriële Emissies

BBT-CONCLUSIES VOOR AFVALBEHANDELING

BBT 1 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling

De BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren, is de invoering en naleving van een milieubeheersysteem (MBS) waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - a) bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid,
 - b) aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid,
 - c) communicatie,
 - d) betrokkenheid van de werknemers,
 - e) documentatie,
 - f) efficiënte procescontrole,
 - g) onderhoudsprogramma's,**
 - h) noodplan en rampenbestrijding,**
 - i) waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
- V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a) monitoring en meting (zie ook het referentieverlag van het JRC inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van IED-installaties — ROM),
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen,
 - c) bijhouden van gegevens,
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- VI. beoordeling door het senior management van het EMS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
- IX. op regelmatige basis een sectorale benchmarking uitvoeren;
- X. afvalstroombeheer (zie BBT 2);
- XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen (zie BBT 3);
- XII. residuenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5);
- XIII. ongevallenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5);
- XIV. geurbeheerplan (zie BBT 12);
- XV. beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT 17).

Toepasbaarheid

Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het MBS hebben in het algemeen te maken met de aard, omvang en complexiteit van de installatie en alle mogelijke milieueffecten ervan (mede bepaald door de soort en hoeveelheid verwerkt afval).

BBT 4 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
a.	Geoptimaliseerde opslagplaats	<p>Dit omvat technieken zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — de opslagplaats bevindt zich zo ver van gevoelige receptoren, waterlopen enz. als technisch en economisch mogelijk; — de opslagplaats is zodanig gelegen dat onnodige hantering van afval binnen de installatie wordt voorkomen of tot een minimum wordt beperkt (bv. hetzelfde afval wordt tweemaal of meer gehanteerd of de transportafstanden in de installatie zijn onnodig lang). 	Algemeen toepasbaar op nieuwe installaties.
b.	Adequate opslagcapaciteit	<p>Er worden maatregelen genomen om accumulatie van afval te voorkomen, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — de maximale afvalopslagcapaciteit is duidelijk vastgesteld en wordt niet overschreden, rekening houdend met de eigenschappen van de soorten afval (bv. inzake brandgevaar) en de behandelingscapaciteit; — de hoeveelheid opgeslagen afval wordt regelmatig getoetst aan de maximaal toegestane opslagcapaciteit; — de maximale verblijftijd van afval is duidelijk vastgesteld. 	Algemeen toepasbaar
c.	Veilige opslag	<p>Dit omvat maatregelen zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — de apparatuur die wordt gebruikt voor het laden, lossen en opslaan van afval is duidelijk gedocumenteerd en geëtiketteerd; — afval waarvan bekend is dat het gevoelig is voor warmte, licht, lucht, water enz. wordt tegen dergelijke omgevingsomstandigheden beschermd; — containers en vaten zijn geschikt voor het beoogde doel en worden veilig opgeslagen. 	
d.	Afzonderlijke ruimte voor opslag en hantering van verpakt gevaarlijk afval	Indien relevant, wordt een speciale ruimte gebruikt voor de opslag en hantering van verpakt gevaarlijk afval.	

BBT 21 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling

Techniek	Beschrijving
a. Beschermingsmaatregelen	Dit omvat maatregelen zoals: <ul style="list-style-type: none"> — bescherming van de installatie tegen kwaadwillige handelingen; — een brand- en explosiebeveiligingssysteem met preventie-, detectie- en blusapparatuur; — toegankelijkheid en bedienbaarheid van de relevante controleapparatuur in noodsituaties.
b. Beheer van emissies als gevolg van incidenten/ongevallen	Er zijn procedures vastgesteld en er zijn technische voorzieningen getroffen voor het beheer (wat betreft mogelijke insluiting) van emissies als gevolg van ongevallen en incidenten, zoals emissies van lekken, bluswater of veiligheidskleppen.
c. Systeem voor registratie en beoordeling van incidenten/ongevallen	Dit omvat technieken zoals: <ul style="list-style-type: none"> — een logboek/agenda om alle ongevallen, incidenten, wijzigingen in procedures en de resultaten van inspecties te registreren; — procedures om dergelijke incidenten en ongevallen te identificeren en er lering uit te trekken.