

Verzonden
Datum: 01-08-2024

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 23 februari 2024 bij hen binnengekomen aanvraag van Wabico BV, om vergunning krachtens de Omgevingswet, voor de inrichting aan de Gansoyensesteeg 22, 5145 PX Waalwijk, kadastraal bekend gemeente Waalwijk sectie K nr(s): 713, 714, 768, 1148 en 1189.

Ondertekening bij definitieve beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,



Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: Z2024-00006175

Ons kenmerk:
D2024-00121299

Datum : 31-7-2024

Plaats: Tilburg

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 23 februari 2024 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Omgevingswet (hierna Ow) ontvangen. De aanvraag betreft de locatie waarop milieubelastende activiteiten plaatsvinden aan de Gansoyensesteeg 22 te Waalwijk.

De aanvraag om vergunning heeft betrekking op de wijziging in de opslag van gevaarlijke en niet gevaarlijke stoffen, waarbij het zowel gaat om verpakte gevaarlijke stoffen als opslag in bovengrondse tanks. Tevens betreft de verandering het gebruik van werkvoorraden aan gevaarlijke stoffen.

De aanvraag is geregistreerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder nummer DSO 2024022300563 en intern onder zaaknummer Z2024-00006175.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Wabico BV, gevestigd aan de Gansoyensesteeg 22 te Waalwijk een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (een milieubelastende activiteit) voor het wijzigen van de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Tevens besluiten wij:

- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
- De voorschriften 10.1.1 t/m 10.1.4, 10.2.1 t/m 10.2.7, 11.1.1 t/m 11.1.7 uit de vigerende vergunning d.d. 09-03-2018 (kenmerk 17060240) in te trekken.
- Dat voor de opslagen als bedoeld in de tabel in voorschrift 1.1 geldt, dat voorschrift 3.1.2 van PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021) niet van toepassing is. Voorschrift 3.1.2 van PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021) geldt wel voor de opslagen met locatienummers 4 en 10 als zodanig aangeduid op de plattegrondtekening bij de aanvraag (plattegrond gevaarlijke stoffen Wabico-1997-tek02-100 (layout gevaarlijke stoffen), plot date 21-6-2024).



Rechtsbeschermingsmiddelen

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar:

info@omwb.nl

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	6
MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	6
1. OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKING.	6
2. GEBRUIK VAN WERKVOORRADEN	7
3. NULSITUATIE BODEMONDERZOEK	7
PROCEDURELE ASPECTEN	8
1. UITGEBREIDE PROCEDURE	8
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT	9
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.8. PROCEDURE	10
1.9. ADVIES EN INSTEMMING	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	11
2.1. INLEIDING	11
2.2. TOETSING AANVRAAG	11
2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	12
2.4. ZORGPLICHT	12
2.5. OVERIG WETTELIJK KADER	13
3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	13
3.1. TOETSINGSKADER	13
3.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	13
3.3. CONCLUSIES BBT	14
4. AFVALSTOFFEN	14
5. AFVALWATER EN WATERBESPARING	14
6. BODEM	14
6.1. INLEIDING	14
6.2. BODEMONDERZOEK	15
7. ENERGIE	15
8. EXTERNE VEILIGHEID	15
8.1. ALGEMEEN, QRA	15
8.2. OP- EN OVERSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	15
8.3. GEBRUIK VAN WERKVOORRADEN	18
8.4. OPSLAG IJZER(III)CHLORIDE EN DIESELOLIE	18
9. GELUID	18
10. LUCHT	18
11. GEUR	18

12. CONCLUSIE	18
BEGRIPPENLIJST	19

18
19

VOORSCHRIFTEN

Milieubelastende activiteit


1. Opslag gevaarlijke stoffen in verpakking.

1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden overeenkomstig onderstaande tabel in de daarbij aangegeven maximale opslaghoeveelheden.

8	Opgeslagen stoffen	Type verpakking	ADR-klasse	Maximale hoeveelheid [liter tenzij anders aangegeven]
Vloeibare stoffen				
3	natronloog	kannen	8	150
5	sporenelementen	IBC's	9	1.000
	antischuim	IBC's	n.v.t.	4.000
	membraanreiniger	vaten	8	280 kg
	olie	vaten	n.v.t.	400
	glycol	IBC's	n.v.t.	2.000
	glycol (mengsel)	IBC's	n.v.t.	2.000
6	olie	vaten, jerrycans en IBC's	n.v.t.	1.800
	diesel	jerrycans	3	40
10	Natronloog, zoutzuur, Lutropur MSA, pH Cleaning	kannen	8	58
21	Azijnzuur	kannen	8	132 kg
	Mierenzuur	kannen	8	132 kg
Gassen				
1	Calibratiegassen	flessen	2	30
	Vloeibaar stikstof	flessen	2	20
	THT	flessen	3	90 kg
	Helium	flessen	2	150
	Koudemiddel R4101	flessen	2	40 kg
2	Vloeibaar stikstof	flessen	2	600
Vaste stoffen				
4	Polymeer	Big bags/zakken	n.v.t.	9.650 kg

(*) Het locatienummer verwijst naar de plattegrondtekening bij de aanvraag (plattegrond gevaarlijke stoffen Wabico-1997-tek02-100 (layout gevaarlijke stoffen), plot date 21-6-2024)

1.2. Van de tabel in voorschrift 1.1 mag worden afgeweken mits de criteria voor een vergunningplichtige activiteit als genoemd in artikel 3.28. van het Besluit activiteiten leefomgeving niet worden overschreden. In voorkomend geval moet het bevoegd gezag minimaal 6 weken voorafgaande aan de realisatie van de wijziging schriftelijk worden geïnformeerd. Daarbij moeten minimaal de volgende gegevens worden overgelegd:

- 
- de rijksdriehoekscoördinaten van de opslagplaatsen;
 - de hoeveelheid stoffen die per ADR-klasse ten hoogste wordt opgeslagen per opslagplaats;
 - de hoeveelheid stoffen van verpakkingsgroep I die ten hoogste wordt opgeslagen per opslagplaats;
 - de hoeveelheid stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening, die ten hoogste wordt opgeslagen per opslagplaats; en
 - als stoffen van ADR-klasse 4.1, 4.2 of 4.3 worden opgeslagen: een aanduiding of deze brandbaar zijn.

Het bevoegd gezag stuurt een ontvangstbevestiging als aan de informatieplicht is voldaan.

2. Gebruik van werkvoorraden

- 2.1. Voor het gebruik van werkvoorraden gevaarlijke stoffen is voorschrift 3.1.3 van PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021) van toepassing inclusief de bijbehorende toelichting.

3. Nulsituatie bodemonderzoek

- 3.1. Binnen 5 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet de nulsituatie van de bodem worden onderzocht op de locaties 3, 5, 6, 8, 9 en 21 als aangegeven op de plattegrondtekening bij de aanvraag (plattegrond gevaarlijke stoffen Wabico-1997-tek02-100 (layout gevaarlijke stoffen), plot date 21-6-2024), tenzij dit nulsituatieonderzoek in eerder stadium reeds heeft plaatsgevonden. In dat geval moet een verwijzing plaatsvinden naar het eerder uitgevoerde bodemonderzoek.
- 3.2. Een onderzoeksvoorstel voor het uitvoeren van het nulsituatieonderzoek als bedoeld in voorschrift 3.1 moet voorafgaand aan de uitvoering ter beoordeling worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het onderzoeksvoorstel moet voldoen aan NEN 5725 en NEN 5740. Het bevoegd gezag zal het beoordelingsresultaat van het onderzoeksvoorstel binnen 4 weken na indiening schriftelijk doen toekomen aan vergunninghouder.
- 3.3. Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Het onderzoek en de rapportage daarover moet voldoen aan NEN 5725 en NEN 5740, waarbij het veldwerk is verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. UITGEBREIDE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 23 februari 2024 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Ow ontvangen. De aanvraag betreft de locatie waarop milieubelastende activiteiten (MBA's) plaatsvinden aan de Gansoyensesteeg 22 te Waalwijk.

De aanvraag om vergunning heeft betrekking op de wijziging in de opslag van gevaarlijke en niet gevaarlijke stoffen, waarbij het zowel gaat om verpakte gevaarlijke stoffen als opslag in bovengrondse tanks. Tevens betreft de verandering het gebruik van werkvoorraden aan gevaarlijke stoffen.

De aanvraag is geregistreerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder nummer DSO 2024022300563 en intern onder zaaknummer Z2024-00006175.

1.2. Projectbeschrijving

Wabico BV voert binnen de begrenzing van haar locatie MBA's uit, die vallen onder artikel 3.78. van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en onder paragraaf 3.2 van het Bal (bedrijfstak overschrijdende MBA's). Het gaat hier om een installatie voor de vergisting van diverse organische reststromen en dierlijke bijproducten. Bij de vergisting wordt biogas geproduceerd en opgewerkt tot aardgaskwaliteit. Tevens ontstaat kooldioxide dat vloeibaar wordt gemaakt en geleverd aan derden. Het na de vergisting ontstane digestaat wordt gescheiden in een dunne en dikke fractie, waarna de dunne fractie na zuivering wordt geloosd op het gemeentelijk riool. De dikke fractie wordt gecomposteerd.

Voor dit gehele proces zijn diverse hulpstoffen nodig. Ten behoeve van een optimalere procesvoering moet de opslagcapaciteit van een aantal hulpstoffen worden gewijzigd. Per saldo neemt die opslagcapaciteit toe. Ook de opslaglocaties wijzigen. Eveneens vindt een wijziging plaats in het gebruik van werkvoorraden gevaarlijke stoffen.

De totale verwerkingscapaciteit van de MBA's neemt niet toe.

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de opslagcapaciteit van diverse (gevaarlijke) hulpstoffen en het veranderen van de werkvoorraad aan gevaarlijke hulpstoffen. Een omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met DSO-nummer 2024022300563;
- brief aanvullende stukken Derks advies d.d. 24 juni 2024;
- overzicht gevaarlijke stoffen Wabico (incl. vergunning) d.d. 24 juni 2024;
- plattegrond gevaarlijke stoffen Wabico-1997-tek02-100 (layout gevaarlijke stoffen), plot date 21-6-2024.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wabo	09-03-2018	17060240	Revisievergunning voor het vergisten van afvalstoffen en biomassa
Wijzigingsvergunning	09-10-2018	18051110	Wijzigen van de

			lozingsnorm voor sulfaat
Ambtshalve wijziging	11-01-2019	18051712	Voorschriften energiebesparing
Wijzigingsvergunning	01-05-2019	18100181	Uitbreiding verwerkingscapaciteit tot 120.000 ton per jaar
Wijzigingsvergunning	23-01 2020	19110752	Wijziging gasopwerkinginstallatie
Wijzigingsvergunning	15-10-2020	20021131	Bijplaatsen extra tank waterzuivering
Wijzigingsvergunning	20-10-2020	20040107	Veranderen kantoor
Wijzigingsvergunning	13-01-2021	20060459	Wijziging van de lozingsnorm voor sulfaat
Ambtshalve wijziging	08-09-2023	D2023-08-011222	BBT-conclusies afvalbehandeling
Wijzigingsvergunning (ontwerp)	07-06-2024	D2024-00025517	Plaatsen van een grotere CO2-ervloeiingsinstallatie en het uitbreiden/wijzigen van de inrichtingsgrens


Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.5. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteiten zijn op grond van onderstaande artikelen vergunningplichtig.

Artikel met grondslag	Omschrijving
3.78, lid 1, sub b	Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.
3.78, lid 2	De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.
3.79, lid 1	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid van de Wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.78.

1.6. Bevoegd gezag



Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.6. eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.79, lid 1 van het Bal.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 31 mei 2024 hebben wij een aanvulling (verzoeknummer omgevingsloket: 20240223 00563 001) ontvangen op de ingediende aanvraag van 23 februari 2024. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager bij brief van 11 juni 2024 (verzonden op 19 juni 2024) onder kenmerk D2024-00103525 in de gelegenheid gesteld om tot 24 juni 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens per e-mail ontvangen op 24 juni 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 5 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 15-07-2024 overeenkomstig artikel 16.57. van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.9. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, alsmede afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag op 14-07-2024 ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk gezonden. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.78, lid 1, sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA: Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen bedoeld in categorie 5.3 b) sub i) van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Daarnaast zijn de volgende bedrijfstak overstijgende MBA's relevant in het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning:

- artikel 3.24. van het Bal: Het opslaan van ijzerchloride en diesel in een opslagtank met een inhoud van respectievelijk 25.000 liter en 2.000 liter.
- artikel 3.27. van het Bal: Het opslaan van diverse gevaarlijke stoffen in verpakking op verschillende locaties.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9, van het Bkl, beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vergunningen als genoemd in paragraaf 1.4. hierboven.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een MBA waarvoor vergunningplicht geldt. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11. van het Bal, is voor ook voor deze MBA van toepassing.

Daarnaast vinden binnen de locatie de volgende MBA's plaats, die niet vergunningplichtig zijn:

- het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 van het Bal);
- het opslaan van gevaarlijke vloeistoffen in een tank (paragraaf 3.2.8 van het Bal).

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's (zie artikel 3.26. en artikel 3.29. (algemene regels)):

- opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslag tanks bedoeld in paragraaf 4.94;
- opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking bedoeld in paragraaf 4.98.

2.4. Zorgplicht

2.4.1. Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat een ieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7. van de Ow is bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2.4.2. Vangnetfunctie


Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2.4.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11. van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.



In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is er maatwerk gesteld op grond van deze zorgplicht. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

2.5. Overig wettelijk kader

Voor het overige zijn de toepasselijke beoordelingsregels als beschreven in afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in acht genomen.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie;
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op één of meer IPPC-installaties en wel de volgende: categorie 5.3 b) sub i. van bijlage I van de Rie (Nuttige toepassing of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van biologische behandeling).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10. van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de eindconcepten van herziene BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BBT-Conclusies afvalbehandeling;
- BREF op- en overslag bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl en bijlage II van de Omgevingsregeling:

- PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021);
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (versie 2020-01, april 2020).

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 8.10, tweede lid, van het Bkl.

3.3. Conclusies BBT

De aangevraagde milieubelastende activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. AFVALSTOFFEN

Uit de aanvraag is gebleken, dat er geen toename is van de verwerkingscapaciteit en daarmee het verbruik van hulpstoffen, doch slechts een wijziging in de opslagcapaciteiten en een wijziging in enkele typen hulpstoffen. Er is dan ook geen significante wijziging te verwachten in de afvalstoffen die (al of niet gescheiden) moeten worden opgeslagen dan wel moeten worden afgevoerd.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Voor wat betreft het thema afwater zijn er geen wijzigingen in de MBA te verwachten.

6. BODEM

6.1. Inleiding

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats op de volgende locaties (de locatienummers verwijzen naar de plattegrondtekening bij de aanvraag):

Locatienr.	Opgeslagen stof	Type verpakking	ADR-klasse	Maximale hoeveelheid [liter tenzij anders aangegeven]
3	natronloog	kannen	8	150
5	sporenelementen	IBC's	9	1.000
	antischuim	IBC's	n.v.t.	4.000
	membraanreiniger	vaten	8	280 kg
	olie	vaten	n.v.t.	400
	glycol	IBC's	n.v.t.	2.000
	glycol (mengsel)	IBC's	n.v.t.	2.000
6	olie	n vaten, jerrycans en IBC's	n.v.t.	1.800
	diesel	jerrycans	3	40
10	Natronloog, zoutzuur, Lutropur	kannen	8	58

	MSA, pH Cleaning			
21	Azijnzuur	kannen	8	132 kg
	Mierenzuur	kannen	8	132 kg

Tevens vindt opslag plaats in bovengrondse tanks:

Locatiennr.	Opgeslagen stof	Type tank	ADR-klasse	Maximale hoeveelheid [liter]
8	Diesel	Bovengronds horizontaal opgesteld	3	2.000
9	Ijzer(III)chloride	Bovengronds verticaal opgesteld	8	25.000

Omdat bovengenoemde opslagen onder de rechtstreekse werking van het Bal vallen (zie hoofdstuk 8 hieronder) is het stellen van voorschriften met het oog op bodembescherming niet nodig. In het Bal zijn daartoe afdoende voorschriften gesteld.

6.2. Bodemonderzoek

De meest recente (nulsituatie) bodemonderzoeksrapportages betreffen de volgende documenten:

- Nulsituatie bodemonderzoek, Tauw, kenmerk R001-1232285DSB-hgm-V01-NL, datum 4 november 2015;
- Aanvullend bodemonderzoek, Tauw, kenmerk R001-1235380DSB-ssc-V01-NL, datum 4 februari 2016.

Gebleken is, dat vergeleken met de vigerende vergunningssituatie, opslaglocaties van gevaarlijke (bodembedreigende) stoffen zijn gewijzigd.

Daarmee is de nulsituatie bij Wabico niet meer actueel. Wij hebben dan ook aanvullend nulsituatie bodemonderzoek voorgeschreven voor die locaties waar de nulsituatie nog niet afdoende is vastgelegd.

Eindonderzoek bodem is niet in deze vergunning geregeld omdat dit onder de rechtstreekse werking van het Bal valt (zie artikel 3.80 lid 2 sub a.).

7. ENERGIE

De aangevraagde verandering heeft geen effecten in relatie tot het thema energie.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen, QRA

Binnen de begrenzing van de locatie van de MBA worden diverse gevaarlijke hulpstoffen opgeslagen en gebruikt in het productieproces.

Wij hebben vastgesteld, dat de aangevraagde verandering van de opgeslagen gevaarlijke stoffen geen consequenties heeft voor de eerder opgestelde kwantitatieve risico analyse (QRA) (Risicoberekening vergistingsinstallaties en windturbine, Ecopark Waalwijk, projectnummer 433983 – HK50 concept revisie 5.0 20 november 2018).

8.2. Op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het

Bkl. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag voor de milieubelastende activiteit is getoetst aan de volgende PGS-richtlijnen:


- PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021).

Toets PGS 15

Uit de bij de aanvraag gevoegde documenten blijkt, dat de volgende stoffen in verpakking worden opgeslagen:

Locatienr.	Opgeslagen stoffen	Type verpakking	ADR-klasse	Maximale hoeveelheid [liter tenzij anders aangegeven]
Vloeibare stoffen				
3	natronloog	kannen	8	150
5	sporenelementen	IBC's	9	1.000
	antischuim	IBC's	n.v.t.	4.000
	membraanreiniger	vaten	8	280 kg
	olie	vaten	n.v.t.	400
	glycol	IBC's	n.v.t.	2.000
	glycol (mengsel)	IBC's	n.v.t.	2.000
6	olie	vaten, jerrycans en IBC's	n.v.t.	1.800
	diesel	jerrycans	3	40
10	Natronloog, zoutzuur, Lutropur MSA, pH Cleaning	kannen	8	58
21	Azijnzuur	kannen	8	132 kg
	Mierenzuur	kannen	8	132 kg
gassen				
1	Calibratiegassen	flessen	2	30
	Vloeibaar stikstof	flessen	2	20
	THT	flessen	3	90 kg
	Helium	flessen	2	150
	Koudemiddel R4101	flessen	2	40 kg
2	Vloeibaar stikstof	flessen	2	600
Vaste stoffen				
4	Polymeer	Big bags/zakken	n.v.t.	9.650 kg

Gelet op de rechtstreeks geldende regelgeving uit het Bal (paragraaf 3.2.9, artikel 3.27. tot en met 3.29.), betekent dat, dat alle opslaglocaties (met uitzondering van opslaglocatie 4) tezamen een bedrijfstak overschrijdende MBA vormen, omdat de ondergrens van 1.000 kg opslag van gevaarlijke stoffen als totaal wordt overschreden. De individuele opslagen vallen via artikel 3.29. (bedrijfstak overstijgende activiteit) onder paragraaf 4.98 van het Bal. Dat betekent dat overeenkomstig artikel 4.1012. lid 1. Van het Bal onder meer moet worden voldaan aan PGS 15. Op grond van bijlage II van de Omgevingsregeling betekent dit versie 1.0 (augustus 2021).



Via een vergunningsvoorschrift mogen wij afwijken van het Bal. Dat vinden wij in dit geval noodzakelijk om te vermijden dat er onduidelijkheid gaat ontstaan of voorschrift 3.1.2 uit PGS 15 van toepassing is. Dit voorschrift stelt namelijk, dat voorschrift 3.1.1 niet van toepassing is, indien de in tabel 2 van PGS 15 genoemde ondergrenzen/vrijstellingen niet worden overschreden. Voorschrift 3.1.1. stelt onder meer, "dat verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen moeten worden opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening. De noodzakelijke werkvoorraad is hiervan uitgezonderd".

In de toelichting op voorschrift 3.1.2 is echter aangegeven: "Afhankelijk van het karakter en de grootte van het bedrijf wordt bepaald of genoemde ondergrenzen per locatie, per gebouw, per afdeling of anderszins gelden. Het is denkbaar dat beperkte hoeveelheden (beneden de ondergrens) verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen verspreid over de locatie waarop de activiteit wordt verricht worden opgeslagen. Dit behoort in samenhang met het begrip werkvoorraad (voorschrift 3.1.3 uit PGS 15) te worden beoordeeld. Met voorschrift 3.1.3 uit PGS 15 wordt beoogd dat niet te grote hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen in werkruimtes worden neergezet en zo een verkapte opslag ontstaat. Indien naast de noodzakelijke werkvoorraden op meerdere plaatsen binnen een locatie hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen beneden de ondergrenzen worden opgeslagen, behoort de functionaliteit te worden beoordeeld."

Wij hebben voorschrift 3.1.2 dan ook als volgt geïnterpreteerd voor de diverse opslaglocaties in samenhang met de specifieke situatie bij het bedrijf en de aanvraag.


Opslaglocatie 3: De opslag van natronloog zit hier weliswaar onder de ondergrens van 250 liter uit kolom 3 van tabel 2 uit de PGS 15, echter overeenkomstig de toelichting op voorschrift 3.1.2 van PGS 15 moet dit worden gezien in samenhang met het karakter en de grootte van het bedrijf. Blijkens de in 2018 uitgevoerde QRA gaat het hier om een risicovol bedrijf, waar naast deze opslag nog meer gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en waar de totale opslagcapaciteit ook de 1.000 kg of liter overschrijdt als genoemd in artikel 3.27. van het Bal. Wij vinden het dan ook noodzakelijk voor deze opslag voorschriften te stellen overeenkomstig PGS 15. Ook het bedrijf heeft in de aanvraag zelf aangegeven een voorzieningenniveau overeenkomstig PGS 15 te realiseren.

Opslaglocatie 6: De opslag van diesel (verpakkingsgroep III) zit hier onder de ondergrens van 50 liter uit kolom 3 van tabel 2 uit de PGS 15. De hier tevens opgeslagen oliën betreffen niet ADR geclassificeerde stoffen. Ook hier moet overeenkomstig de toelichting op voorschrift 3.1.2 van PGS 15 deze opslag worden gezien in samenhang met het karakter en de grootte van het bedrijf. Wij vinden het dan ook noodzakelijk voor deze opslag voorschriften te stellen overeenkomstig PGS 15. Ook het bedrijf heeft in de aanvraag zelf aangegeven een voorzieningenniveau overeenkomstig PGS 15 te realiseren.

Opslaglocatie 10: De opslag van diverse ADR 8 geclassificeerde stoffen zit hier ruim onder de ondergrens van 250 liter uit kolom 3 van tabel 2 uit de PGS 15. Wij vinden het dan ook overeenkomstig de aanvraag niet nodig om vanuit het thema externe veiligheid voorschriften te verbinden aan de vergunning. De aanvraag gaat overigens ook niet uit van een PGS 15 voorzieningenniveau.

Opslaglocatie 21: De opslag van diverse ADR 8 geclassificeerde stoffen zit hier (net) boven de ondergrens van 250 liter uit kolom 3 van tabel 2 uit de PGS 15. Ook hier moet overeenkomstig de toelichting op voorschrift 3.1.2 van PGS 15 deze opslag worden gezien in samenhang met het karakter en de grootte van het bedrijf. Wij vinden het dan ook noodzakelijk voor deze opslag voorschriften te stellen overeenkomstig PGS 15. Ook het bedrijf heeft in de aanvraag zelf aangegeven een voorzieningenniveau overeenkomstig PGS 15 te realiseren.

Opslaglocatie 5: Hier is het evident, dat gelet op de ondergrenzen in PGS 15 aan PGS 15 moet worden voldaan. De aanvraag gaat hier overigens ook van uit.



Opslaglocaties 1 en 2: Gezien de aanwezige hoeveelheden en de eigenschappen van de opgeslagen gassen in relatie tot de overige binnen de grenzen van de locatie aanwezige veiligheidsrisico's zijn wij van oordeel, dat de opslag van deze gassen moet plaatsvinden overeenkomstig PGS 15.

Opslaglocatie 4: de opslag van polymeren betreffen geen gevaarlijke stoffen. Wij vinden het dan ook niet nodig om van uit het thema externe veiligheid voorschriften te verbinden aan de vergunning.

Samengevat hebben wij voorschriften gesteld waarbij wordt aangegeven of voorschrift 3.1.2 uit PGS 15 al of niet van toepassing is op bovengenoemde opslagen.

8.3. Gebruik van werkvoorraden

Het gebruik van werkvoorraden is niet geregeld in het Bal, waarmee dit valt onder de functioneel ondersteunende activiteiten van de van toepassing zijnde MBA in artikel 3.78. van het Bal.

Voor het gebruik van werkvoorraden is PGS 15 het geëigende BBT-document en meer specifiek voorschrift 3.1.3 en de daarbij behorende toelichting. Wij hebben dit voorschrift uit PGS 15 dan ook aan de vergunning verbonden.

8.4. Opslag IJzer(III)Chloride en dieselolie

Binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit vindt opslag plaats van ijzer(III)chloride in een bovengrondse opslagtank met een capaciteit van 25.000 liter. IJzer(III)chloride is een ADR 8 geclassificeerde stof (bijtend categorie 1).

De opslag valt als bedrijfstak overstijgende MBA onder paragraaf 3.2.8 van het Bal. Via artikel 3.26. is paragraaf 4.94 rechtstreeks werkend. Het is derhalve niet nodig om voorschriften te stellen in deze vergunning.

Hetzelfde geldt voor de opslag van diesel in een bovengrondse opslagtank.

9. GELUID

De productiecapaciteit en het aantal interne en externe transportbewegingen neemt niet toe gezien de over het algemeen grotere opslagcapaciteiten. Daarmee zal dit naar verwachting niet leiden tot een grotere geluidsbelasting naar de omgeving.

10. LUCHT

Als gevolg van de verandering van de inrichting zijn geen (extra) emissies te verwachten naar de lucht.

11. GEUR

Als gevolg van de verandering van de inrichting zijn geen (extra) geuremissies te verwachten.

12. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij aan de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
BRL K903	Beoordelingsrichtlijn 'Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties'
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
NEN 5725	Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek
NEN 5740	Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting.
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de MBA schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties het Bal.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
WBDBO	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment