

## ONTWERPBESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van [REDACTED] [REDACTED]. De aanvraag gaat over het plaatsen van een hal voor de opslag van boten. Het bedrijf ligt aan de Industrieweg 14, 4794 SX te Heijningen, in de gemeente Moerdijk. De aanvraag is ontvangen op 15 april 2024.

## INHOUDSOPGAVE

<b>ONTWERPBESCHIKKING.....</b>	<b>3</b>
1 ONDERWERP .....	3
2 ONTWERPBESCHIKKING .....	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>4</b>
1 AANVRAAG.....	4
2 BEVOEGD GEZAG .....	4
3 UNIFORME OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE.....	4
4 OVERIGE REGELGEVING.....	4
<b>OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....</b>	<b>5</b>
1 WETTELIJK KADER – OMGEVINGSWET .....	5
2 PROJECTBESCHRIJVING .....	5
3 MOGELIJKE EFFECTEN VAN HET PROJECT.....	5
3.1 MOGELIJKE EFFECTEN NIET UIT TE SLUITEN .....	6
4 CONCLUSIE.....	6

## ONTWERPBESCHIKKING

### 1 Onderwerp

Van [REDACTED] [REDACTED] hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet). De aanvraag is ontvangen op 15 april 2024. De aanvraag gaat over het plaatsen van een hal voor de opslag van boten. Het project is gelegen aan de Industrieweg 14, 4794 SX te Heijningen, in de gemeente Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/221182.

### 2 Ontwerpbesikking

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet besluiten wij:

- I. aan [REDACTED] [REDACTED] de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te weigeren. De aangevraagde vergunning gaat over het plaatsen van een hal voor de opslag van boten Het project is gelegen aan de Industrieweg 14, 4794 SX te Heijningen, in de gemeente Moerdijk, gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak'.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Aanvraag**

Op 15 april 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) ontvangen. De aanvraag is van [REDACTED] [REDACTED] te [REDACTED]. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/221182.

### **2 Bevoegd gezag**

Omdat het project plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit is op grond van artikel 5.10, onder e, van de Omgevingswet. Bij ons besluit betrekken wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

### **3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure**

De aanvraag wordt behandeld volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht staat. Dit komt door de bepaling in de Omgevingswet (artikel 16.65) en het Omgevingsbesluit (artikel 10.24, eerste lid onder j).

### **4 Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de activiteit Natura 2000 en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Omgevingswet, onderdeel Natura 2000 en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan dan ook aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Wettelijk kader – Omgevingswet

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet (hierna: Ow) heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Ow is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Ow verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

#### *Inwerkingtreding Omgevingswet*

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is de benaming voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e).

U kunt meer lezen over gebiedsbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>

#### *Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant*

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling<sup>1</sup> blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum<sup>2</sup>. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

### 2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een hal voor de opslag van boten nabij het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak'.

### 3 Mogelijke effecten van het project

In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in het nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak', leidt een overmaat<sup>3</sup> aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan

---

<sup>1</sup> O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

<sup>2</sup> Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

<sup>3</sup> Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

voedingsstoffen en verzuring. Aangezien het project grenst aan dit Natura 2000-gebied zijn, naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof, mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging.

### **3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten**

Wij hebben u op 29 april 2024 verzocht om binnen vier weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen. De aanvraag is niet aangevuld. Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken:

- een uitgebreide projectomschrijving van zowel de aanleg- als de gebruiksfase, waaruit de emissiebronnen en stikstofemissies behorende bij het project duidelijk worden;
- een plattegrondtekening van de beoogde situatie;
- een onderbouwing van de invoergegevens in de AERIUS-berekeningen;
- een onderbouwing van de effecten van verstoring door geluid, trillingen en licht, optische verstoring en verdroging als gevolg van zowel de aanleg- als de gebruiksfase;
- een toelichting of wateronttrekking deel uitmaakt van de aanvraag.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen op het Natura 2000-gebied uit kunnen sluiten.

## **4 Conclusie**

Wij zijn van plan de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te weigeren. Wij concluderen dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak'.