



## Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

**ons kenmerk**  
Z-2024-013181/  
D-2024-107453

**plaats / datum**  
Eindhoven,  
25 juli 2024

om de op 19 oktober 2022, onder kenmerk Z-2022-002779/D-2022-046854 verleende omgevingsvergunning aan EQUANS Energy Solutions B.V, ten behoeve van het infiltreren en onttrekken van grondwater voor het open bodemenergiesysteem van nieuwbouwontwikkeling Blossem gelegen aan de Ettensebaan te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie E, nummers 6636 en 8874 ambtshalve te wijzigen op grond van artikel 5.40, eerste lid onder a van de Omgevingswet (Ow) in samenhang met artikel 8.97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

M. van den Broeke  
Clustermanager  
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



## **BESLUIT**

### **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben op 19 oktober 2022 een omgevingsvergunning met kenmerk Z-2022-002779/D-2022-046854 verleend. De vergunning is verleend ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van nieuwbouwontwikkeling Blossem gelegen aan de Ettensebaan te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie E, nummers 6636 en 8874.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, onder a van de Omgevingswet (Ow) in samenhang met artikel 8.97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) worden de voorschriften met betrekking tot het lozen van spoel-, ontwikkel- en onderhoudswater ambtshalve gewijzigd.

De wijzigingsprocedure is geregistreerd onder nummer Z-2024-013181

Het lozen van spoel-, ontwikkel- en onderhoudswater afkomstig van een open bodemenergiesysteem op de bodem en/of het riool werd voorheen per lozing geregeld via maatwerk op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.1 lid 4 van het Besluit lozen buiten inrichtingen.

Deze lozingen zijn onder de Omgevingswet onderdeel geworden van de milieubelastende activiteit zoals aangewezen in § 3.2.6 Bodemenergiesysteem van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dit betekent dat deze lozingen ook geregeld moeten worden in de omgevingsvergunning.

De vergunning voor dit open bodemenergiesysteem is nog onder het oude stelsel (Waterwet) verleend. Het lozen van het spoel-, ontwikkel- en onderhoudswater is daarom niet in de vergunning geregeld.

Vanwege het bovenstaande moeten er nieuwe voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden worden.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking met kenmerk Z-2022-002779/D-2022-046854 d.d.19 oktober 2022, om voorschrift 7 te wijzigen en voorschrift 8 toe te voegen:

- III. dat de stukken behorende bij het besluit zoals opgenomen onder het kopje "projectbeschrijving" deel uitmaken van deze vergunning;
- IV. aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het kopje "Voorschriften".



## **RECHTSMIDDELEN**

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- Digitaal. Op <http://www.brabant.nl/bezwaar> vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- Per post. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen. U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl). Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

### **Voorlopige voorziening**

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.



## ***INHOUDSOPGAVE***

<b>Besluit.....</b>	<b>2</b>
<b>Rechtsmiddelen.....</b>	<b>3</b>
<b>Inhoudsopgave.....</b>	<b>4</b>
<b>Voorschriften.....</b>	<b>5</b>
<b>Procedurele overwegingen .....</b>	<b>7</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>	<b>9</b>



## VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 7 komt te vervallen en worden vervangen en aangevuld door:

### Voorschrift 7 Lozen van afvalwater

1. Voor het onderhoud van de bronnen mag ten hoogste 500 m<sup>3</sup> per jaar worden gespuid. Indien het spuiwater weer terug in de bodem wordt geloosd via een lozingsbron, dan moet het worden teruggebracht in hetzelfde watervoerende pakket als waaraan het is onttrokken en moet het van dezelfde kwaliteit zijn als het grondwater in dat watervoerende pakket.
2. Voor het ontwikkelen van de bronnen mag maximaal 8.000 m<sup>3</sup> worden geloosd.
3. In beginsel wordt het spuiwater dat vrijkomt bij het jaarlijkse onderhoud van de bronnen, na mechanische zuivering, in de bodem teruggebracht met gebruik van de onder voorschrift 1 van dit besluit genoemde bronnen.
4. Indien het spuiwater niet in de bodem wordt teruggebracht maar wordt geloosd op oppervlaktewater of het riool, dan wordt de hoeveelheid geloosd water met een watermeter gemeten met een nauwkeurigheid van 95% en geregistreerd.
5. Voorschrift 6.7 onder i, j en k, is van overeenkomstige toepassing op de watermeter als bedoeld in voorschrift 7.4.
6. Indien het spuiwater dat vrijkomt bij de aanleg of het jaarlijkse onderhoud van de bronnen, wordt geloosd op de riolering, voldoet dit aan de lozingseisen van de gemeente Breda.
  - a. Er moet voorafgaand aan de lozing een melding worden ingediend conform de eisen van de gemeente Breda. De gemeente moet haar goedkeuring geven.
  - b. De plaats en wijze van uitvoering van de lozingspunten, het aanwijzen van een inspectieput, de periode wanneer er geloosd als ook het maximale uur- en totaaldebiet wat op het riool geloosd mag worden behoeft de goedkeuring van de gemeente. Hiervoor moet contact worden opgenomen met de gemeente.
  - c. Het meten van de hoeveelheid geloosd water zal door de gemeente in overleg met uw bedrijf worden verricht.
  - d. De gemeente kan aanvullende eisen stellen met betrekking tot het maximaal te lozen debiet (m<sup>3</sup>/uur) het bemonsteren en analyseren van het te lozen afvalwater als ook de maximale concentraties/emissiegrenswaarden van onopgeloste en opgeloste bestanddelen die op het riool geloosd mogen worden.
  - e. Als tegemoetkoming in de kosten van onderhoud en exploitatie van riolen, gemalen, watergangen en bemalingsinstallaties bent u voor het recht van lozing aan de gemeente een vergoeding verschuldigd. Binnen 14 dagen na afloop van de lozingen moet de geloosde hoeveelheid grondwater door worden geven aan de gemeente.



- f. De gegevens van de bemonstering en analyse, de bijgehouden debietgegevens en de goedkeuring van de gemeente, moeten op de locatie getoond kunnen worden aan een toezichthoudende ambtenaar.
7. Voor het lozen van grondwater op de riolering wordt door het waterschap op grond de Waterschapsverordening een heffing opgelegd. Indien het spuiwater dat vrij komt bij de aanleg of het jaarlijkse onderhoud van de bronnen, wordt geloosd op de riolering, moet binnen 14 dagen na afloop van de lozingen de geloosde hoeveelheid grondwater aangeleverd worden bij het Waterschap. Gebruik hiervoor het meldingsformulier op de website van het waterschap.

#### **Voorschrift 8 Beëindigen gebruik bodemenergiesysteem**

1. Beëindiging van het gebruik van het open bodemenergiesysteem, en de datum van afdichting van de bronnen en waarnemingsfilters, worden tenminste vier weken voor de beëindiging aan GS gemeld.
2. Na beëindiging van de onttrekking worden binnen een maand de in voorschrift 3 genoemde gegevens voor het kalenderjaar waarin de onttrekking is beëindigd aan GS toegezonden.
3. De opvulling van het systeem volgens art. 4.1157 van het Besluit activiteiten leefomgeving, vindt plaats binnen 6 maanden na beëindiging van de grondwateronttrekking door het systeem.
4. Na buitengebruikstelling wordt binnen een maand na de afdichting een verslag van de afdichting aan GS toegezonden.



## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvraag

Gedeputeerde Staten hebben op 19 oktober 2022 een vergunning in het kader van de Waterwet met kenmerk Z-2022-002779/D-2022-046854 verleend. De vergunning is verleend ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van nieuwbouwwontwikkeling Blossem gelegen aan de Ettensebaan te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie E, nummers 6636 en 8874.

Op grond van het bij de Omgevingswet behorende overgangsrecht is de verleende vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

### Projectbeschrijving

Het betreft een ambtshalve aanpassing van een reeds verleende vergunning voor een bodemenergiesysteem. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de effectenstudie, behorende bij de originele aanvraag.

De volgende stukken maken deel uit van deze wijzigingsvergunning:

1. E-mail met verzoek "Aanvraag vervallen Lozingsvergunning" van De Ruiters Grondwatertechniek, d.d. 4 juni 2024.

### Huidige Vergunningssituatie

Voor dit systeem zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend / van kracht:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	19 oktober 2022	Z-2022-002779 / D-2022-046854	Het infiltreren en onttrekken van grondwater ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van nieuwbouwproject Blossem te Breda.

De hierboven genoemde vergunningen zijn afgegeven voor onbepaalde tijd.

### Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in artikel 5.10, eerste lid, onder c van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c en tweede lid, van het Omgevingsbesluit zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit(en).

Zodoende zijn wij bevoegd om de voorschriften van de vergunning te wijzigen.



## Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in art. 16.62, tweede lid van de Omgevingswet.

In dat kader hebben wij de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over ons voornemen tot wijziging naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## Adviezen

In de Ow en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur bij de besluitvorming over omgevingsvergunningen en maatwerkbesluiten.

Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 van de Ow juncto artikel 4.20 van het Ob, hebben wij het voornemen om advies gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Breda. Ook hebben wij op basis van het in artikel 16.15 van de Ow juncto artikel 4.24, eerste lid, onder e, van het Ob bepaalde het voornemen om advies gezonden aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding van ons verzoek heeft Waterschap Brabantse Delta op 19 juli 2022 het volgende advies gegeven:

- Bij lozingen in de riolering of terug in de bodem is het niet nodig om lozing vooraf aan het Waterschap te melden (het Waterschap is geen bevoegd gezag in dezen);
- Lozingen in oppervlaktewater moeten wel vooraf worden gemeld (dan wel vergund worden).
  - Lozingen in oppervlaktewater zijn in verband met de kwaliteit niet wenselijk bij het ontwikkelen van de bronnen als er boortoevoegingen gebruikt worden bij de boring.
- Voor lozingen in de riolering en oppervlaktewater is een heffing van toepassing. De vergunninghouder moet de geloosde hoeveelheden achteraf aan het Waterschap melden doorgeven.

## Aanhakende / rechtstreeks werkende wetgeving

### Besluit activiteiten leefomgeving (BAL)

Paragraaf 4.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving is tevens van toepassing op het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem.

Indien er kan worden afgeweken van deze artikelen dan is dat in het voorschriftenpakket van deze vergunning opgenomen.





## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Grondwater**

#### **OPEN BODEMENERGIESYSTEEM**

##### **Actualisatieverplichting**

Op grond van het bepaalde in de artikelen 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto artikel 8.97, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) hebben wij de bevoegdheid om, op de in § 8.5.1.1 en § 8.5.1.2 van het Bkl aangegeven beoordelingsgronden, de vergunningvoorschriften van omgevingsvergunningen die voor een mba (milieubelastende activiteit) gelden te wijzigen of een omgevingsvergunning in te trekken.

Op de activiteit zijn de algemene regels over open bodemenergiesystemen uit paragraaf 4.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. Ook gelden de algemene regels over de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Bal, regels over meldingen, gegevens en bescheiden op grond van afdeling 2.6 Bal en de regels over ongewone voorvallen afdeling 2.7 Bal.

#### **BEOORDELING WIJZIGING VOORSCHRIFTEN**

In het beleidsondersteunend document Lozingen bij aanleg en onderhoud van bodemenergiesystemen (AgentschapNL, februari 2013) worden de lozingsopties voor het afvalwater, de voorkeursvolgorde daarin en de wettelijke grondslag daarvoor beschreven.

De voorkeursvolgorde voor lozing van (boor)spiegelwater ten gevolge van de aanleg van de bronnen is:

1. Lozen op het vuilwaterriool
2. Lozen op de bodem
3. Lozen via overige routes

De voorkeursvolgorde voor lozing van het grondwater bij ontwikkeling en onderhoud van de bronnen is:

1. Terugbrengen in de bodem, door injectie in hetzelfde pakket waaruit het grondwater is onttrokken (eventueel na zuivering).
2. Lozen op oppervlaktewater (eventueel na zuivering).
3. Lozen op het schoonwaterriool.

Als deze opties niet mogelijk zijn, zijn er nog de volgende alternatieve lozingsroutes:

4. Lozen op het vuilwaterriool.
5. Afvoeren per as.

Het betreffende spoel-, ontwikkel- en onderhoudswater wordt van een grote diepte onttrokken en kan een hoge concentratie chloride en bezinkbare delen bevatten. Chloride en bezinkbare delen zijn schadelijk voor de levensduur en kwaliteit van het riool. Ook kan chloride het zuiveringsproces nadelig beïnvloeden en nadelig zijn voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en het daarbij horende ecosysteem. Dit zijn redenen waarom eisen aan chloride houdende lozingen worden gesteld. In Noord-Brabant zijn de meeste open bodemenergiesystemen in zoetwater pakketten gelegen waarbij de concentratie chloride laag is.



Voor al deze afvalwaterstromen zijn de algemene en specifieke zorgplicht artikelen van het Bal (2.11) van toepassing. Zo mag de emissiewaarde voor het vuilwaterriool van 300 mg/l onopgeloste bestanddelen niet worden overschreden. Er dienen indien nodig aanvullende voorzieningen te worden getroffen naast een zandvanger/ bezinkinstallatie, omdat bij deze activiteiten een grote hoeveelheid fijne zwevende onopgeloste bestanddelen in het te lozen grondwater aanwezig is. Het eventueel vrijkomende terugspoelwater van een dergelijke installatie – dat de onopgeloste bestanddelen bevat – mag niet worden geloosd op het gemeentelijk riool.

Uit het specifieke zorgplichtartikel 2.11 van het Bal volgt dat elke bronneerder de best beschikbare techniek dient toe te passen om zo weinig mogelijk grondwater te hoeven lozen op het riool. Opties als:

- een retourbron/retourfilter meenemen in de bron
- toepassen tweelingpompen bij doubletten
- doelmatig ontwikkelen van de bron (initieel schoonpompen/jutteren etc.)
- toepassen kaarsenfilter bij onderhoud
- lozing met gering debiet op brak/zout oppervlaktewater
- uitstel van werkzaamheden tot in de winterperiode bij verzoek om lozing op oppervlaktewater

en daar waar lozing op oppervlaktewater wordt toegestaan:

- afweging afvoeren per as et cetera moeten allemaal worden onderzocht en de gemaakte keuzes moeten worden onderbouwd, waarbij een zekere mate van extra kosten niet geldt als onderbouwing om af te zien van deze opties.

Vanwege het bovenstaande en ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater zijn er aanvullende voorschriften nodig.

### 1.3 CONCLUSIE

Met deze vergunning hebben wij invulling gegeven aan de aanvullende voorschriften ten behoeve van de doelmatige werking van de voorzieningen en beheer van afvalwater.