

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2100018/3395380

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 9 november 2012 bij hen ingekomen aanvraag van de Dienst Landelijk Gebied, om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project, kadastraal bekend gemeente Berghem, sectie C perceelsnummers 497, 498, 1357, 1366, 1367, 1397, 1757 en 1758 plaatselijk bekend als "Natuurontwikkeling Rijsvennen Fase 2".

Onderwerp

Beschikking Ontgrondingenwet.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag ontgrondingsvergunning.

De aanvraag is ingediend door de Dienst Landelijk Gebied, Postbus 385, 5060 AJ Oisterwijk en is bij ons bekend onder zaaknummer C2100018.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager: Dienst Landelijk Gebied,
Postbus 385, 5600 AJ Oisterwijk
2. Datum verzoek: 9 november 2012
Datum binnenkomst: 9 november 2012
3. *Locatie*
Bestuurlijke gemeente: Oss
Kadastrale gemeente: Berghem
Sectie: C
Perceelsnummer(s): 497, 498, 1357, 1366, 1367, 1397, 1757 en 1758.
4. *Doel van de ontgroning*
Projectnaam: "Natuurontwikkeling Rijsvennen Fase 2"
Ontgrondingsdoel: natuurontwikkeling
5. *Aard van bovenvermeld terrein*
Vóór ontgroning: natuur en bouwland
Na ontgroning: natuurontwikkeling
6. *Grondbalans*
Aangevraagde hoeveelheid: 24.530 m³
Af te voeren hoeveelheid: 17.590 m³

II. Procedure

1. *Gevolgde procedure*
Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht
2. *Aanvraag*
 - De ontvangstbevestiging aan de aanvrager is verzonden op 9 november 2012;

- De voortgangsbrief over de behandeling van de aanvraag is op 26 november 2012 verzonden aan de aanvrager;
- Van de mogelijkheid om aanvullende gegevens te vragen is geen gebruik gemaakt.

3. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*

Wij hebben de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning op 9 november 2012 doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs, te weten de gemeente Oss en het Waterschap Aa en Maas en hen verzocht advies uit te brengen. Van beide adviseurs is een reactie ontvangen.

Reactie van de gemeente Oss luidt als volgt:

Het plan is in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Oss 2010”. De locatie is gelegen op gronden met de bestemming ‘agrarische waarden, landschap en natuur’. Deze gronden zijn o.a. bestemd voor ontwikkeling, behoud en herstel van landschappelijke en natuurwaarden. Genoemde gronden liggen deels in het gebied Kampenontginningen op dekzand en deels in bebost duingebied. Voor beide geldt dat er een aanlegvergunningplicht is voor het vergraven, egaliseren en ophogen van gronden. Een aanlegvergunning kan verleend worden indien er geen onevenredige afbreuk gedaan wordt aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen.

Met het ontgronden van de Rijsvennen wordt het gebied omgezet van een maisakker tot een vochtig soortenrijk grasland met natte laagten. Dit komt zowel de landschappelijke als de natuurwaarden in het gebied ten goede. Er wordt dus geen afbreuk gedaan aan de landschappelijke en natuurwaarden in het gebied. Daarnaast is de bodemkwaliteit voldoende voor hetgeen waar de gronden voor gebruikt gaan worden. De gemeente zien daarom geen bezwaar om een omgevingsvergunning af te geven voor wat betreft de activiteit “Uitvoeren van een werk/werkzaamheden” (aanlegvergunning).

Reactie van het Waterschap Aa en Maas Oss luidt als volgt:

Het betreffende plan, waarvan de natuurontwikkeling onderdeel van uitmaakt, is in overleg met het waterschap tot stand gekomen en heeft de goedkeuring van het waterschap. Het waterschap ziet daarom geen redenen een inhoudelijk advies uit te brengen ten aanzien van op te nemen voorschriften in de ontgrondingsvergunning. Voor de wijziging en de aanleg van de waterstaatkundige werken (waaronder ingrepen op de leggerwatergangen) is wel een watervergunning vereist.

4. *Ontwerp-beschikking*

- De ontwerpbeschikking is op 25 februari 2013 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.
 - De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. Vanaf 4 maart 2013 tot en met 15 april 2013 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Oss en in het provinciehuis te 's-Hertogenbosch.
- Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is binnen de door de wet gestelde termijn geen zienswijze ingekomen.

5. *Beoordeling Besluit milieueffectrapportage*

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Het betreft hier een ontgroning van een beperkte omvang, kleiner dan 7,5 ha, ten behoeve van het ontwikkelen van een natuurgebied in aansluiting op het reeds eerder uitgevoerde en ingerichte gebied "Rijsvennen Fase 1". Het doel betreft tevens het vergroten van de waterberging binnen het gebied en het versterken van de natuurontwikkeling.

De hinder die ondervonden wordt ten gevolge van de realisering van het project en het risico van ongevallen is zeer gering.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik en de aanwezigheid van gebieden die bijzondere bescherming behoeven.

Zoals blijkt uit hetgeen wij hierna overwegen onder III Belangenafweging, Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten, Ad d. Belangen van natuur en landschap en Archeologie overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter

van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de omvang van het project, de gevolgen die het project heeft op haar omgeving en de locatie van het project overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect dat uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie:

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

III. Belangenafweging

Algemeen

De voorliggende aanvraag betreft het uitvoeren van de navolgende werkzaamheden. Natuurontwikkelingsproject Rijsvennen Fase 2 sluit aan op het reeds uitgevoerde en ingerichte Rijsvennen Fase 1. Rijsvennen is een landbouwenclave in het natuurgebied Herperduin en maakt beleidsmatig onderdeel uit van de ecologische Hoofdstructuur, “Landschap van Allure ”De Maashorst en het toekomstige natuurpark Herperduin. In het “Uitvoeringsprogramma Herperduin” is voor het natuurpark Herperduin het streefbeeld van een boslandschap met heide en stuifzand, vennen en natuurlijke soortenrijke graslanden geformuleerd. Volgens het provinciaal natuurbeleid wordt in Rijsvennen de ontwikkeling van vochtige soortenrijke graslanden nagestreefd (bloemrijk grasland en vochtig schraalgrasland) .

De voorgenomen werken welke worden uitgevoerd in Rijsvennen Fase 2 zijn omschreven in de onderhavige aanvraag onder 1 “werkplan Rijsvennen Fase 2” en aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.

Het onderhavige deelproject, met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden, omvat een oppervlakte van 7,46 ha en maakt deel uit van het totaal in te richten gebied.

Bij de ontgroning komt 24.530 m³ bovengrond/teelaarde vrij. Hiervan zal binnen het project 6.940 m³ worden verwerkt, de nog restende hoeveelheid van 17.590 m³ zal van de locatie worden afgevoerd.

Bij de onderhavige ontgroning zijnde navolgende belangen betrokken:

- a. ontgrondingsbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. belangen van natuur, landschap;
- e. hydrologie;
- f. archeologie.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad. a. Ontgrondingenbeleid

Op 15 december 2006 hebben Provinciale Staten de nota “Hoofdpijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid” vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisering van een maatschappelijk gewenste functie (de onderhavige functionele ontgroning) en de hoeveelheid zand die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, is de Nota Handleiding Functionele Ontgrondingen van kracht.

Het voorliggende verzoek heeft betrekking op het ontgronden ten behoeve van een natuurontwikkeling tot een beperkte diepte. Inherent hieraan komen oppervlaktedelfstoffen vrij.

Wij merken de onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgrondingen- en grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

De voorgenomen werkzaamheden, zoals vermeld in het “werkplan Rijsvennen Fase 2” en aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig hetgeen hierin is beschreven en conform de daarbij behorende tekeningen. Indien mogelijk voor de realisatie van de ontgroning of het inrichtingsplan kleine wijzigingen nodig zijn ten opzichte van de vergunde situatie, dan stellen wij verplicht dat voor dat deel van de vergunning pas gebruik mag worden gemaakt nadat het bevoegd gezag heeft vastgesteld dat er geen invloed is op de bij ontgroning betrokken belangen voor het betreffende deel. Hiervoor dient een uitvoeringsplan ter beoordeling voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Binnen 4 weken wordt hier schriftelijk op gereageerd. Een voorschrift hieromtrent hebben wij opgenomen.

Ad. c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Voor het onderhavige gebied is van kracht het bestemmingsplan “Buitengebied Oss 2010” zoals door de raad vastgesteld in haar vergadering.

In dit bestemmingsplan zijn de onderhavige gronden gelegen in de (hoofd)bestemming "Agrarisch met waarden landschap en natuur" en “Natuur”.

De Ontgrondingenwet (artikel 10, lid 6) bepaalt dat “een vergunning wordt niet verleend of gewijzigd indien de beoogde ontgroning in strijd is met een ruimtelijk besluit, tenzij die strijd naar verwachting zal worden opgeheven”.

Gelet op het vorenstaande ontmoet de onderhavige ontgronding vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad. d. Belangen van natuur en landschap

Natuurontwikkelingsproject Rijsvennen Fase 2 sluit aan op het reeds uitgevoerde en ingerichte Rijsvennen Fase 1. Rijsvennen is een landbouwenclave in het natuurgebied Herperduin en maakt beleidsmatig onderdeel uit van de ecologische Hoofdstructuur, "Landschap van Allure" De Maashorst en het toekomstige natuurpark Herperduin. In het "Uitvoeringsprogramma Herperduin" is voor het natuurpark Herperduin het streefbeeld van een boslandschap met heide en stuifzand, vennen en natuurlijke soortenrijke graslanden geformuleerd.

Volgens het provinciaal natuurbeleid wordt in Rijsvennen de ontwikkeling van vochtige soortenrijke graslanden nagestreefd (bloemrijk grasland en vochtig schraalgrasland).

Naast de botanische doelstelling dient het gebied ook beter geschikt te worden als leefgebied voor amfibieën. Hiervoor worden meerdere oppervlakkige laagten als voortplantingswater voor amfibieën gerealiseerd. De maximale diepte van deze laagten, die zeer flauwe taluds krijgen, bedraagt circa 90 cm tot 125 cm-mv.

Voorts merken wij nog het volgende op.

De Natuurbeschermingswet 1998 ziet toe op de bescherming van aangewezen natuurgebieden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'Beschermd natuurmonumenten' en 'Natura 2000 gebieden'. De Natura 2000 gebieden omvatten (grotendeels) de gebieden die eerder waren aangemeld als Habitat- en/of Vogelrichtlijngebied.

De Natuurbeschermingswet bevat een aantal verbodsbepaling (artikel 16 lid 1) waarbij het verboden is zonder vergunning handelingen te verrichten of projecten uit te voeren die (nadelige) gevolgen kunnen hebben voor de beschermde natuurmonumenten.

Vergunningplicht in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 is in onderhavige situatie niet aan de orde. Vergunningplicht in het kader van de ontgrondingswet vindt dan ook zijn grondslag in de omvang en hoeveelheden van de ontgrondingswerkzaamheden.

Ad. e. Hydrologie

Het inrichtingsplan voor Rijsvennen fase 2 sluit voor een belangrijk gedeelte aan op dat van fase 1. De gebieden vormen na aanleg een landschappelijke en begrazingseenheid. Het uitgangspunt voor het ontwerp is daarom een open middengebied van vochtige soortenrijke graslanden met natte laagten en besloten bosranden. Het open midden bestaat uit vochtig hooiland en natte laagten waarvoor de toplaag van de percelen wordt afgegraven. De dikte van de af te graven bovenlaag voor het realiseren van het vochtig hooiland is gemiddeld 40 centimeter. Hierdoor ontstaat een nat schraalgrasland. De exacte ontgravingsdiepte wordt bepaald aan de hand van een fosfaatonderzoek.

De grondwaterstand wordt in beperkte mate verhoogd, binnen de daarvoor geldende randvoorwaarden. Dit wordt gedaan door het dempen van kavelsloten en het extensiveren van het onderhoud van waterlopen. Vanwege aanliggende, particulieren landbouwpercelen is verdere vernatting niet mogelijk. Verlaging van het maaiveld ten bate van de verschraling heeft wel vernatting als gunstig bijkomend effect.

Ten aanzien van de voorgenomen afgravingen zijn de hydrologische effecten zeer beperkt. Er zijn dan ook hydrologisch gezien, geen bezwaren tegen de voorgenomen ontgravingswerkzaamheden.

Ad. f. Archeologie

Het gebied heeft deels een (middel) hoge, deels een lage archeologische verwachtingswaarde. In 2002 is het noordelijke gedeelte van het plangebied onderzocht door RAAP. In dat onderzoek werden geen archeologische indicatoren aangetroffen.

In 2006 is het zuidelijke gedeelte door RAAP onderzocht (RAAP-notitie 1857, Rijsvennen te Oss). De resultaten geven aan dat het plangebied waarschijnlijk marginaal gebied geweest is tot de grootschalige ontwikkelingen in de 20ste eeuw. Daarom wordt vervolgonderzoek niet aangeraden.

Op het gebied van archeologie is er dan ook geen bezwaar tegen de voorgenomen ontgroning.

De vergunninghoudster dient echter wel alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden bij bodemversturende werkzaamheden.

Bij het aantreffen van deze waarden dient de vergunninghoudster hiervan melding te maken bij de minister conform artikel 53 lid 1 van de WAMZ (Wet op de Archeologische Monumenten Zorg) 2007. De melding kan ook plaatsvinden bij het provinciaal Meldpunt Archeologische Bodemvondsten Noord-Brabant, telefoon 06-18303222.

Samenvatting

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen, komen wij tot de conclusie dat, onder de hierna volgende voorschriften geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

IV. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Noord-Brabant;

BESLUTEN:

1. de door de Dienst Landelijk Gebied, Postbus 385, 5060 AJ te Oisterwijk gevraagde vergunning voor het ontgronden van 7,46 ha, zijnde de percelen, kadastraal bekend gemeente Berghem, Sectie C, Perceelsnummers 497, 498, 1357, 1366, 1367, 1397, 1757 en 1758 zoals met arcering nader is aangegeven op de tekening behorende bij de aanvraag met kenmerk EV Rijsvennen en Mun projectnummer 222176, tekeningnummer 01, d.d. 07-11-2012, te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 6 is afgegeven.

De ontgroning dient uitgevoerd te worden met in achtneming van de volgende voorschriften:

Voorschriften

Duur uitvoering

1. De ontgroning respectievelijk inrichtingsverplichtingen moeten binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van deze beschikking worden uitgevoerd c.q. zijn voltooid.

Startmelding

2. Vergunninghouder dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgronden@brabant.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

3. Het terrein mag tot maximale diepte en onder minimale taluds worden ontgraven, zoals nader is omschreven in het werkplan Rijsvennen fase 2 en aangegeven op de tekeningen behorende bij de aanvraag onder bijlage D, E, F en G te weten:
 - (D) Rijsvennen fase 2 bestaande situatie, 2011;
 - (E) Rijsvennen fase 2 maatregelen, 2012/2013;
 - (F) Rijsvennen fase 2 toekomstbeeld, vanaf 2014;
 - (G) Rijsvennen fase 2 streefbeeld, ontwikkelingsrichting 2050.

Toezicht

4. Vergunninghouder is verplicht bij controle door ambtenaren van het bevoegd gezag kosteloos personeel, de nodige meetmaterialen en zondig een vaartuig beschikbaar te stellen.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

5. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden moet opgave worden gedaan van de gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen. Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Oplevering

6. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder mede begrepen worden de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen, wordt eerst als opgeleverd beschouwd, indien zulks door of vanwege Gedeputeerde Staten schriftelijk is bevestigd.

's-Hertogenbosch, 19 april 2013

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mr. M.B. v.d. Kaaden-Augusteyn,
bureauhoofd Afvalstoffen- en Grondstoffenbeheer.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend