

	Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
	op de op 22 november 2012 bij hen ingekomen aanvraag van Tata Steel Nederland Tubes BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Souvereinstraat 35 en 27 te Oosterhout.

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2101533/3426747

's-Hertogenbosch, 25 juni 2013.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant,

dr. A.M.A. Houtman

INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp.....	3
2	Besluit	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....		4
1	Gegevens aanvrager.....	4
2	Projectbeschrijving.....	4
3	Huidige vergunningsituatie	4
4	Bevoegd gezag	4
5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
6	Procedure (uitgebreid)	5
7	Adviezen	5
8	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
VOORSCHRIFTEN		6
6	Externe veiligheid	6
6.1	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15 opslagen).....	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN		7
1	Toetsingskader milieu.....	7
1	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	7
2	Beste beschikbare technieken (bbt).....	7
2.1	Algemeen	7
6.1	Conclusies BBT	8
7	Beoordeling.....	8
7.1	Algemeen	8
8	Conclusie	8
8.1	Conclusie	8

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 22 november 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Tata Steel Nederland Tubes BV (hierna te noemen Tata Steel). Het betreft het veranderen van een inrichting. De aanvraag betreft de locatie aan de Souvereinstraat 35 en 27 te Oosterhout. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 640643 en bij ons onder zaaknummer C2101533. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsloket d.d. 22 november 2012;
 - brief aanvullende gegevens d.d. 5 april 2013;
 - herziene bijlage 21 (ontvangen op 5 april 2013).
- voorschrift 6.1.1. van de revisievergunning, C2005310/3279419, te vervangen door het voorschrift dat is opgenomen in de bijlage "voorschriften".

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 22 november 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Tata Steel Nederland Tubes BV voor de inrichting aan de Souvereinstraat 35 en 27 te Oosterhout. De inrichting is bestemd voor het opslaan en produceren van gelaste, ronde en geprofileerde stalen buizen, al dan niet voorzien van deklagen, en waarbij eventueel mechanische voor- of nabewerking plaatsvindt. De totale productiecapaciteit bedraagt 200.000 ton staal per jaar.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een inrichting voor het opslaan en produceren van gelaste, ronde en geprofileerde stalen buizen, al dan niet voorzien van deklagen. De verandering betreft het aanpassen cq wijzigen van opgegeven opslaghoeveelheden van hulpstoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Op 23 oktober 2012 is een revisievergunning, kenmerk C2005310/3279419, ingevolge de Wabo (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo) verleend voor de inrichting gelegen aan de Souvereinstraat 35 en 27 te Oosterhout. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 12.2, onder d van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in categorie 2.3 “de verwerking van ferrometalen door het aanbrengen van deklagen van gesmolten metaal, met een verwerkingscapaciteit van meer dan 2 ton ruwstaal per uur” en 2.6 “oppervlaktebehandeling van metalen of kunststoffen door middel van een elektrolytisch of chemisch procedé, wanneer de inhoud van de gebruikte behandelingsbaden meer dan 30 m³ bedraagt”.

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 maart 2013 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 15 april 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 april 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 3 weken.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in bladen of anderszins.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oosterhout gezonden.

De gemeente Oosterhout heeft bij brief d.d. 21 januari 2013 medegedeeld dat er geen grond is om de aanvraag aan te houden.

8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Tussen 25 april 2013 tot en met 6 juni 2013 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

VOORSCHRIFTEN

6 Externe veiligheid

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15 opslagen)

- 6.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende gevaarlijke stoffen worden opgeslagen:
- a Gevaarlijke stoffen in emballage: passieveer (750 liter), passieveertoevoeging (200 kg), ontvetter (1.475 kg), fosforzuur (123 kg), ammoniak (35 kg), lak (1000 liter), zinkspray (2.000 kg), olie (1.120 liter), methylethylketon (2.000 liter), natriumhypochloriet (1.000 liter), ontvettingsmiddel (1.100 kg), rodine (60 liter), natriumbisulfiet (1.000 liter), waterstofperoxide (850 liter), fluxmiddel (1.000 liter en 1.000 kg), zwavelzuur (1.000 liter), minerale olie (8.000 liter) en oplosmiddelen (2.000 liter).
 - b Opslag van stikstof vloeibaar gas (tank van 48.000 liter).
 - c Opslag van gas in cilinders: acetyleen (400 liter), propaan (175 liter), argon (270 liter), stikstof (250 liter) en zuurstof (500 liter).
 - d Opslag van gevaarlijke stoffen in tanks: Natriumhydroxide (20 m³), zoutzuur (40 m³), dieselolie (3 m³), beitsmiddel (130 m³, 4x 13 m³), dieselolie (2 m³, 9 m³), olie (0,1 m³, 0,5 m³) zoutzuur (2x 1 m³), ontvettingsmiddel (13 m³, 2 m³, 3 m³), uitgewerkt zoutzuur (40 m³), zoutzuurslib (10 m³ en 1,2 m³), waterstofperoxide (2x 1 m³), ammoniakgas (0,1 m³).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);

Voor bepaalde onderdelen waarop deze beschikking betrekking heeft, zijn geen BBT-conclusies of bij de Mor aangewezen BBT-informatiedocumenten van toepassing. In dat geval moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;

- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing in paragraaf 7.1.

6.1 Conclusies BBT

De inrichting voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar hoofdstuk 7.

7 Beoordeling

7.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het vergroten van de opslagcapaciteit van zinkspray, ontvetter, fosforzuur en methylketon. De opslagvoorzieningen en opslaglocaties wijzigen niet. Door de grotere opslaghoeveelheden nemen de risico's voor de omgeving op het gebied van externe veiligheid en bodem toe. De mogelijke gevolgen voor het milieu veroorzaakt door deze opslagen zijn reeds getoetst in de revisievergunning. De gevraagde verandering leidt niet tot andere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Ook voor het overige zijn er vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking is het gewijzigde voorschrift 6.1.1 opgenomen.

8 Conclusie

8.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.