

Ontwerp-Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord- Brabant

Ons kenmerk

C2126002/3475786

op de op 22 juli 2013 bij hen ingekomen aanvraag van Waterschap De Dommel, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Vloeveldweg 2 te Tilburg.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	6
7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	6
VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 Afvalstoffen	7
1.1 Acceptatie	7
2 Bodem	7
2.1 Bodembelastingonderzoek	7
3 Fakkels	7
4 Geluid	8
4.1 Algemeen	8
VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	9
5 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
5.1 Algemeen	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
1 Toetsingskader milieu	10
1.1 Inleiding	10
1.2 Toetsing veranderen	10
2 Beste beschikbare technieken (bbt)	10
2.1 Algemeen	10
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	11
2.3 Conclusies BBT	12
3 Afvalstoffen	12
3.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	12
4 Bodem	14

4.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	14
4.2	Nulsituatieonderzoek	14
4.3	Conclusie	15
5	Externe veiligheid	15
5.1	Algemeen	15
5.2	Relatie met Atex	16
5.3	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	16
5.4	Beoordeling en conclusie	16
6	Geluid	17
6.1	Algemeen	17
6.2	Beoordeling en conclusie	17
7	Geur	17
7.1	Toetsingskader	17
7.2	Conclusie	18
8	Lucht	18
8.1	Directwerkende eisen	18
8.2	BBT Afwegingen luchtmissies	18
8.3	Beoordeling en conclusie	18
9	Conclusie	19
9.1	Conclusie	19
10	Overwegingen bouwen	19
10.1	Inleiding	19
10.2	Toetsing	19
10.3	Conclusie	20
11	Overwegingen handelen in strijd met bestemmingsplan	20
11.1	Inleiding	20
11.2	Toetsing	20
11.3	Conclusie	20
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	21
	BIJLAGE 2	22

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 22 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap De Dommel. Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp waarvoor in 2013 een revisievergunning is verleend. De aanvraag gaat over de Vloeveldweg 2 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 857165 en casenummer C2126002.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (bouwen in strijd met het bestemmingsplan) Wabo;
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- de omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende activiteit:
 - handelen in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1 lid onder c Wabo).
- dat in bijlage 2 de delen van de aanvraag zijn opgenomen die onderdeel uit maken van deze vergunning.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 22 juli 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap de Dommel.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Ten opzichte van de vergunde situatie zijn enkele wijzigingen in het ontwerp voorzien. Dit betekent dat met name diverse bouwwerken anders uitgevoerd en/of anders gelokaliseerd zijn. Daarnaast is ook een aantal activiteiten/installaties gewijzigd. Het betreft in hoofdzaak:

- de fakkelinstallatie wordt permanent geplaatst;
- het type warmtekrachtkoppeling (wkk) is gewijzigd;
- de centrifuges voor slibontwatering worden vervangen door zeefbandpersen;
- er worden 2 stoomketels bijgeplaatst;
- er wordt een opslagtank met MgO geplaatst;
- opslag en gebruik van mierenzuur;
- diverse onderdelen van de deelstroombehandeling (o.a. pompen, warmtewisselaar en buffertank);
- er wordt ook zuiveringslib van andere biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties ontvangen;

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Revisie milieu (fase 1)	19 januari 2013	C2089606/3354554
Bouwen (fase 2)	5 maart 2013	C2098378/3367730
Bouwen in strijd met bestemmingsplan (fase 2)	5 maart 2013	C2098378/3367730

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, lid 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Tilburg en het Waterschap De Dommel gezonden.

Het Waterschap heeft op 7 oktober 2013 per email aangegeven dat de veranderingen geen invloed hebben op de in de Waterwet opgenomen voorschriften en grondslagen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalstoffen

1.1 Acceptatie

- 1.1.1 In de inrichting mag zuiveringslib afkomstig van andere biologische zuiveringsinstallaties van industrieel afvalwater (Euralcode 19.08.12) worden geaccepteerd. De totale hoeveelheid te accepteren slib mag niet meer bedragen dan is opgenomen in de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013.
- 1.1.2 Het A&V-beleid en de AO/IC dient met betrekking tot de acceptatie en verwerking van het zuiveringslib (Euralcode 19.08.12) te worden aangepast danwel aangevuld. Deze moeten voorafgaand aan acceptatie van de nieuwe afvalstroom ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overhandigd.

2 Bodem

2.1 Bodembelastingonderzoek

- 2.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie, voor de nieuw te realiseren bodembedreigende activiteiten, zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar een nieuwe bodembelasting zou kunnen ontstaan.
- Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

3 Fakkels

- 3.1.1 Het zwavelgehalte (H_2S + organische zwavelverbindingen) van in de fakkels te verbranden biogene gassen mag niet meer dan 0.0050% (50 ppm) bedragen. Indien deze waarde niet haalbaar is, kan worden volstaan met een zwavelverwijderingsrendement van tenminste 98%. Het actuele zwavelgehalte en/of zwavelverwijderingsrendement moet door middel van berekeningen en/of metingen aangetoond worden.
- 3.1.2 De fakkelinstallatie dient van het gesloten type te zijn.

4 Geluid

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 4.1.2 Binnen 6 maanden na ingebruikname van de veranderingen zoals aangevraagd, moet door middel van een rapportage van een akoestisch onderzoek worden getoond aan het bevoegd gezag dat aan de geluidsvoorschriften van de vergunning d.d. 19 januari 2013 wordt voldaan.

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

5 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Tilburg en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 5.1.2 De volgende bescheiden dienen, op basis van artikel 1.23 van het Bouwbesluit 2012, op het terrein aanwezig te zijn:
- de vergunning inclusief de daarbij behorende gewaarmerkte bescheiden;
 - het bouwveiligheidsplan indien deze in de voorschriften van dit besluit wordt geëist;
 - afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de wet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom;
 - overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen;

Bovengenoemde bescheiden dienen op verzoek van de bouwcontroleur van de gemeente Tilburg ter inzage te worden gegeven.

- 5.1.3 Van de diverse constructies, behoudens die welke reeds zijn aangeleverd ter uitwerking van de voorwaarde die is opgenomen in de omgevingsvergunning d.d. 5 maart 2013 (OLO nummer 522077, zaaknummer C2098378), moeten nog uitgewerkte wapeningstekeningen en van de prefab vloeren en daken nog tekeningen en berekeningen ter goedkeuring worden overgelegd.
- 5.1.4 Voor wat betreft de brandveiligheid moet worden voldaan aan de eisen zoals gesteld in de omgevingsvergunning d.d. 5 maart 2013 (zaaknummer C2098378).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- a. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- b. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- c. de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: 5.3. a) De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat:

- a. binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie;
- b. de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);

- c. als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- d. moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF monitoring;
- BREF afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF afvalbehandeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse Emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP.

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplan 16 "Waterzuiverings-slib".

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Op grond van de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 mag waterzuiverings-slib worden ontvangen met Euralcode 19.08.05. Dit betreft zuiverings-slib afkomstig van het zuiveringsproces en zuiverings-slib van zuiveringsinstallaties binnen en afkomstig van het beheersgebied van Waterschap de Dommel.

Het Waterschap vraagt nu ook vergunning voor de acceptatie en bewerking van zuiverings-slib afkomstig van andere biologische zuiveringsinstallaties van industrieel afvalwater (Euralcode 19.08.12). De totaal reeds vergunde hoeveelheid te accepteren slib wijzigt niet.

Be-/verwerking

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van afvalwaterzuiverings-slib is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal.

Dit houdt in dat verbranding in verschillende typen installaties - al dan niet in combinatie met biologische dan wel thermische voordroging - is toegestaan. Ook vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas is toegestaan.

De aangevraagde be-/verwerkingsmethode voor zuiverings-slib omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting welke afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Het AV-beleid en de AO/IC moet worden aangepast vanwege de acceptatie van de afvalstof met Euralcode 19.08.12. Wij hebben dit vastgelegd in de voorschriften.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vigerende vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. Hoofdstuk 3, paragraaf 3.1.4 a (behandeling van stedelijk water), artikel 3.5d is specifiek van toepassing op bodembescherming bij de slib- en waterlijn van RWZI Tilburg Noord. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking.

4.2 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- e. de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- f. de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- g. de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

In artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit wordt aan het bevoegde gezag de mogelijkheid geboden maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.3 Conclusie

De voorschriften van het Activiteitenbesluit met betrekking tot de bescherming van de bodem hebben een rechtstreekse werking. Derhalve hebben wij geen voorschriften opgenomen.

Voor de (gewijzigde) activiteiten met een potentieel bodemrisico zal een nieuwe nulsituatie voor de bodem moeten worden vastgesteld. Artikel 2.11 lid 2 geeft aan dat het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting. Voor het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek is daarom een voorschrift opgenomen.

5 Externe veiligheid

5.1 Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen zoals de PGS 15.

Daarnaast vindt binnen de inrichting de opslag van methaan (biogas) plaats. Het proces, de aard en hoeveelheid van het biogas zoals vermeld in de aanvraag kan een explosiegevaar vormen voor de omgeving.

5.2 Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij RWZI Tilburg Noord bestaat in de biogasproductie en de diverse bijkomende installaties en in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling.

De mate waarin de RWZI Tilburg Noord biogas produceert is zodanig dat enkel de ATEX-richtlijn 137 van toepassing is.

In het onderzoeksdocument "Explosieveiligheidsdocument RWZI Tilburg" dat deel uitmaakt van de vigerende vergunning zijn de bestaande veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en worden de noodzakelijke technische- en organisatorische veiligheidsmaatregelen opgesomd.

De wijzigingen van het ontwerp/bouwwerken zijn aanleiding geweest om het document te herzien (onderzoeksdocument "Explosieveiligheidsdocument RWZI Tilburg d.d. 7 juni 2013 2013). Aangezien de Arbeidsinspectie de toezichhoudende instantie is, zijn ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Uit veiligheidsoverwegingen is er een mogelijkheid het biogas af te fakkelen. In tegenstelling tot hetgeen is opgenomen in de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 plaatst het waterschap een permanente fakkelinstallatie binnen de inrichting. Indien er een overschot is aan biogas dan wordt dit afgefakkeld. In de NeR is aangegeven dat een fakkelinstallatie, die meer dan alleen wordt gebruikt voor het tijdens onderhoudsperioden en storingen van affakkelen van vrijkomend gas, van het "gesloten" type moet zijn. Voor de fakkelinstallatie zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

5.3 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Voor de opslag van mierenzuur en andere gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. In de voorschriften van de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 is vastgelegd dat aan de PGS 15 moet worden voldaan.

5.4 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

6 Geluid

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door diverse pompen, transportschroeven en de afblaas van de Thermo Druk Hydrolyse (TDH). De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport " TB19-155/nija4/003, projectcode TB19-155, status 'concept 01', getiteld 'Akoestisch onderzoek Energiefabriek rwzi Tilburg-Noord (actualisatie ontwerp 2013)', uitgevoerd door Witteveen + Bos. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

6.2 Beoordeling en conclusie

RWZI Tilburg Noord ligt als solitair bedrijf op het gezoneerde industrieterrein "AWRI Tilburg-Noord" in de gemeente Tilburg. De geluidzone is op 22 juni 1993 vastgesteld bij Koninklijk Besluit. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 zijn grenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddeld en maximaal geluidsniveau. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de vergunde waarden uit de vergunning van 19 januari 2013 niet worden overschreden.

In dit rapport wordt alleen ingegaan op de nieuw te realiseren bronnen van de Energiefabriek. De nieuwe onderdelen hebben betrekking op het verwerken van slib. Het betreft onder andere een Thermo Druk Hydrolyse (TDH), deelstroombehandeling en diverse pompen en mixers. Omdat de typen installaties en dergelijke nog niet bekend zijn, zijn de bronvermogens aangenomen op basis van ervaringscijfers. Van belang is dat de bronvermogens in het bestek als randvoorwaarde worden opgenomen. Na realisatie van de uitbreiding kunnen de bronvermogens middels metingen nauwkeurig bepaald worden, waarna getoetst kan worden of voldaan wordt aan de geluidvoorschriften. In de voorschriften hebben wij een verplichting tot dergelijke controlemetingen opgenomen.

7 Geur

7.1 Toetsingskader

Water- en sliblijn

Sinds 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit van toepassing op RWZI Tilburg Noord. In artikel 3.5a van paragraaf 3.1.4.a van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat voor de water- en sliblijn van RWZI Tilburg Noord ten aanzien van het aspect geur de artikelen 3.5b en 3.5c en de bijbehorende eisen van de ministeriële regeling van toepassing zijn.

Aanvoer extern slib

Binnen de inrichting vindt tevens de aanvoer van extern slib plaats. Deze activiteit valt buiten de reikwijdte van het Activiteitenbesluit en zal daarom apart moeten worden beschouwd. Ten aanzien van het beperken van de geuremissie wordt het slib overdekt gestort waarbij de afgezogen lucht via een luchtbehandeling, actiefkoolfilter, wordt afgevoerd.

7.2 Conclusie

De getroffen maatregelen ten aanzien van de aanvoer van extern slib kunnen worden beschouwd als de beste beschikbare techniek. Ten aanzien van de nieuwe stroom extern slib wordt gebleven binnen de eerder vergunde aanvoer en opslag van extern slib. Derhalve hebben wij geen voorschriften opgenomen. Ten aanzien van de overige activiteiten hebben de voorschriften van het Activiteitenbesluit een rechtstreekse werking.

8 Lucht

8.1 Directwerkende eisen

Voor het milieucompartiment lucht heeft de aanvraag om veranderingsvergunning betrekking op de andere type wkk's en de bij plaatsing van twee stoomketels.

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Daarnaast geldt voor het in werking hebben van een wkk en de stoomketels afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit.

In artikel 3.10 (stoomketels) en 3.10f (wkk's) van het Activiteitenbesluit zijn eisen opgenomen voor de NO_x- en SO₂-emissies. Voor wkk's worden ook eisen aan de emissie van onverbrande koolwaterstoffen gesteld. Indien het gas voor ten minste 95 procent bestaat uit biogas en de gasmotorinstallatie heeft een thermisch vermogen van minder dan 2,5 megawatt, dan geldt voor onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y, uitgedrukt in C), geen emissiegrenswaarde. Daarnaast reguleert het Activiteitenbesluit ook de keuring en het onderhoud van de wkk.

8.2 BBT Afwegingen luchtemissies

Op grond van de Regeling omgevingsrecht, bijlage 1, Aanwijzing BBT documenten zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting in ieder geval de volgende documenten relevant voor het bepalen van BBT:

- BREF Afvalbehandeling;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

8.3 Beoordeling en conclusie

Op grond van de vigerende vergunning is het verbranden van biogas in de wkk's vergund. In de huidige aanvraag wijzigt slechts het vermogen van de wkk's, maar dit heeft geen consequenties voor de te stellen emissie-eisen. Naast de emissie-eisen die op grond van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing zijn, zijn ook de voorschriften van de vigerende vergunning van toepassing

Ten aanzien van de emissies van de stoomketels hebben de voorschriften van het Activiteitenbesluit een rechtstreekse werking.

9 Conclusie

9.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

10 Overwegingen bouwen

10.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

10.2 Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

Er hoeft niet getoetst te worden aan de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening. Ter plaatse geldt een bestemmingsplan.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Lobelia Spinder Rugdijk' is vastgesteld. Op het desbetreffende deel rust de bestemming(-en) 'Bedrijf'.

De activiteit is niet in strijd met artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: het bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan. Uitgangspunt hierbij is de parkeeroplossing zoals aangegeven op tekening ET-32-00.00-1-TEK-002 van 11.12.2012 bij de eerder verleende omgevingsvergunning d.d. 5 maart 2013 (met kenmerk C2098378/3367730).

Welstand

Voor de beoordeling van dat bouwplan hebben wij advies aangevraagd bij de Omgevingscommissie Tilburg. Op 25 september 2013 is de aanvraag behandeld in de vergadering van de Omgevingscommissie Tilburg.

De commissie is gekomen tot het volgende advies: Voldoet
Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke "Welstandnota". Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

10.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

11 Overwegingen handelen in strijd met bestemmingsplan

11.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

11.2 Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Lobelia Spinder Rugdijk" is vastgesteld. Op het desbetreffende deel rust de bestemming(-en) "Bedrijf".

De activiteit is niet in strijd met artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: het bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

11.3 Conclusie

Gelet op de constatering dat het plan voldoet aan het bestemmingsplan is geen omgevingsvergunning vereist voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);

Voor dit onderdeel wordt de vergunning dan ook geweigerd.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

BIJLAGE 2