

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 maart 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
Staatsbosbeheer Regio Zuid te Tilburg, om vergunning krachtens de
Ontgrondingenwet voor het project Labbegat 2, Slagenlandschap
Westelijke Langstraat te Waalwijk, kadastraal bekend gemeente Sprang,
sectie C, nummers 49 en 50.

Onderwerp

Beschikking Ontgrondingenwet.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag ontgrondingsvergunning.

De aanvraag is ingediend door Staatsbosbeheer Regio Zuid, postbus 330, 5000 AH te Tilburg, en is bij ons bekend onder zaaknummer C2114275.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager:	Staatsbosbeheer Regio Zuid, postbus 330, 5000 AH te Tilburg
Datum verzoek:	22 maart 2013
Datum binnenkomst:	22 maart 2013

2. *Locatie*

Bestuurlijke gemeente:	Waalwijk
Kadastrale gemeente:	Sprang
Sectie:	C, perceelnummers 49 en 50

3. *Doel van de ontgroning*

Projectnaam:	Labbegat 2, Slagenlandschap Westelijke Langstraat te Waalwijk
Ontgrondingsdoel:	natuurontwikkeling

4. *Aard van bovenvermeld terrein*

Vóór ontgroning:	natuur
Na ontgroning:	natuur en oppervlaktewater

5. *Grondbalans*

Aangevraagde hoeveelheid:	9385 m ³
Af te voeren hoeveelheid:	9385 m ³

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier;
- Toelichting op de aanvraag;
- Hoogtemeting, huidige en toekomstige dwarsprofielen Labbegat 2;
- Overzichtstekening te ontgronden gebieden, getekend door Staatsbosbeheer 4-6-2012;

- Grondbalans;
- Hoogtekaart t.b.v. aanvraag ontgrondingsvergunning, deelgebied 2 Langstraat, getekend door Staatsbosbeheer 4-6-2012;
- Plankaart Ontgrondingsvergunning t.b.v. aanvraag ontgrondingsvergunning, ligging deelgebieden Langstraat;
- Kadastrale Kaart;
- Historie aangaande voorafgaande afgravingen;
- Bodem/grondkwaliteit gemeente Waalwijk Labbegat 2;
- Archeologische waarden Gemeente Waalwijk Labbegat 2;
- Erfgoedverordening Waalwijk 2010, vastgesteld 3 februari 2011;
- Bestemmingsplan Landgoed Driessen gemeente Waalwijk vastgesteld 30 september 1999 met tekeningen en voorschriften.

Op 25 april 2013 hebben wij van Staatsbosbeheer een vrijwillige aanvulling ontvangen met bijgevoegd:

- Tekening horende bij de ontgrondingsvergunning project Slagenlandschap Westelijke Langstraat 2012 voor Labbegat 2 getekend door Staatsbosbeheer 18-4-2012;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 1 t/m 64, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 65 t/m 109, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013.

Deze laatste tekeningen vervangen de eerdere tekeningen bij de aanvraag van 22 maart 2013.

II. Procedure

1. *Gevolgde procedure*

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

2. *Aanvraag*

- De ontvangstbevestiging aan Staatsbosbeheer Regio Zuid te Tilburg is verzonden op 25 maart 2013;
- De voortgangsbrief m.b.t. de behandeling van de aanvraag is op 28 maart 2013 verzonden aan de aanvrager;
- Van de mogelijkheid om aanvullende gegevens te vragen is geen gebruik gemaakt.

3. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*

Wij hebben de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning onverwijld doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs en hen verzocht advies uit te brengen.

Van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk is op 24 april 2013 een advies ontvangen.

Voor de inhoud verwijzen wij naar de belangenafweging onder III, onder d.

Van het waterschap Brabantse Delta hebben wij geen advies ontvangen.

4. Ontwerp-beschikking

- De ontwerp-beschikking is op 24 juli 2013 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.
- De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. Vanaf 26 juli 2013 tot en met 6 september 2013 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Waalwijk en bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, Keizer Karel V Singel 8 te Eindhoven.

Over de ontwerp-beschikking zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

5. Beoordeling Besluit milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Het betreft een ontgroning met een oppervlak van 7878 m². Gelet op deze omvang is er geen sprake van een m.e.r.-plicht of een verplichte m.e.r.-beoordeling. Wel dienen wij na te gaan of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Dit betekent dat wij toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Conform art. 2 lid 5 Besluit m.e.r. dient in dit geval toetsing plaats te vinden aan de hand van de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. Deze criteria behelzen: 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van dit project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Het te ontgronden gebied heeft een oppervlakte van 7878 m² en maakt deel uit van een totaal in te richten gebied van 1,9 ha. De maximale ontgrondingsdiepte is 1,00 meter. Het betreft hier een ontgroning van een beperkte omvang.

De hinder die ondervonden wordt ten gevolge van de realisering van het project en het risico van ongevallen zijn zeer gering. Een en ander zal nader worden behandeld in onze overwegingen onder III Belangenafweging.

Gelet op het vorenstaande overwegen wij dat naar aanleiding van de toetsing aan de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik en de aanwezigheid van gebieden die bijzondere bescherming behoeven.

Zoals blijkt uit hetgeen wij hierna overwegen onder III Belangenafweging, Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten, Ad d. belangen voor hydrologie, Ad e. Belangen van natuur en landschap, Ad f. Archeologie en Ad g. Cultuurhistorische waarden, concluderen wij dat gelet op de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de omvang van het project, de gevolgen die het project heeft op haar omgeving en de locatie van het project overwegen wij naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect dat uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie:

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren

III. Belangenafweging

Algemeen

Het project Labbegat 2 is gelegen tussen de plaatsen Sprang en Waalwijk. Het gebied heeft hoge cultuurhistorische waarden (CHW) en is aangewezen als Natura2000-gebied. Kleine ontgroningen (minder dan 15.000 m³, niet dieper dan 3 meter en meer dan 2000 m²), kunnen met een melding worden afgedaan mits de ontgroning niet is gelegen in een gebied met hoge cultuurhistorische waarden. Omdat deze ontgroning wel is gelegen in een gebied met hoge CHW geldt hier vergunningplicht.

In 1994/1995 en 1999 zijn reeds grote investeringen gedaan voor de ontwikkeling van schraalgraslandvegetatie en kranswierenvegetatie en optimalisatie van de cultuurhistorische waarde. Onderdeel van de grote investering was het gedeeltelijk afgraven van percelen, sloten herprofiëren en veraarde walletjes verwijderen.

In eerste instantie heeft de natuur een impuls gekregen. Bij de nieuwe inventarisatie van flora en fauna is geconstateerd dat er terugloop is in de natuurontwikkeling. Dit heeft vooral te maken met de stagnatie en de slechte afvoer van hemelwater. Hierdoor is er beperkte mogelijkheid van kwel die voor de natuur noodzakelijk is. Om kwel meer kans te geven en het hemelwater beter af te voeren dienen de aangevraagde activiteiten te worden uitgevoerd.

De volgende maatregelen zijn voorzien:

- Opschonen en verbreden van bestaande greppels en sloten

- Graven van nieuwe sloten
- Langs percelen die in de jaren '1980-'90 zijn afgegraven, het verwijderen van walletjes die toentertijd zijn blijven zitten.

Met de werkzaamheden wordt beoogd dat verzurend regenwater gemakkelijk kan afvloeien naar het oppervlaktewater en dat gedeelten van de lage oevers in de winter overspoeld kunnen worden met kwelhoudend slootwater. Hiervan zullen met name de blauwgraslanden profiteren. Ter plekke van de te verbreden en nieuw te graven sloten zal een gunstige uitgangssituatie ontstaan voor de flora en fauna. Daarbij wordt er voor gekozen om deze sloten vrij breed uit te voeren (circa 5 meter breedte van insteek tot insteek), zodat zij relatief weinig onderhoud vragen en de beoogde flora en fauna ruim de tijd krijgen om zich te ontwikkelen.

Het totale project heeft een oppervlakte van circa 1,9 ha waarvan de ontgrondingsoppervlakte circa 7878 m² bedraagt.

Bij de onderhavige ontgroning zijn betrokken:

- a. ontgrondingenbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. hydrologie en waterhuishoudkundige aspecten;
- d. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- e. natuur en landschap;
- f. archeologie;
- g. cultuurhistorische waarden.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgrondingenbeleid

Op 15 december 2006 hebben provinciale staten de nota "Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid" vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de realisering van natuurbehoud.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisering van een maatschappelijk gewenste functie (in dit geval natuurbehoud) en de hoeveelheid zand die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, blijft de Nota Handleiding Functionele Ontgrondingen en Bodem in Zicht van kracht.

Het voorliggende verzoek heeft betrekking op het ontgronden ten behoeve van natuurontwikkeling. Inherent hieraan komen oppervlaktedelfstoffen vrij.

Wij merken de onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgrondingen- en grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

In totaal zal 9385 m³ grond ontgraven worden. De vrijkomende hoeveelheden worden afgevoerd.

De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen, genaamd:

- Tekening horende bij de ontgrondingsvergunning project Slagenlandschap Westelijke Langstraat 2012 voor Labbeget 2 getekend door Staatsbosbeheer 18-4-2012;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 1 t/m 64, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
- 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 65 t/m 109, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013.

Ad.c. Hydrologie en waterhuishoudkundige aspecten

De voorgenomen werkzaamheden, het afgraven van de 'walletjes' langs bestaande sloten en het graven van een nieuwe sloot zal hydrologisch gezien geen negatieve gevolgen hebben voor de omgeving van het gebied. De werkzaamheden grijpen namelijk niet in op het waterhuishoudkundig systeem.

Ad. d. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders mee of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wro en deelt, indien dit niet geval mocht zijn, mee of de gemeenteraad dan wel het college van burgemeester en wethouders van de gemeente bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Waalwijk laat per brief van 24 april 2013 weten dat de aangevraagde ontgroning zich verdraagt met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan betreft het "Landgoed Driessen" van de gemeente Waalwijk en is op 30 september 1999 vastgesteld door de gemeenteraad. In het bestemmingsplan heeft het de bestemming "Natuurgebied".

Daarnaast geeft de gemeente Waalwijk aan dat het een 'Omgevingsvergunning activiteit aanleggen' betreft. Op grond van artikel III.2 onder I, lid D van het bestemmingsplan "Landgoed Driessen" is een aanlegvergunning (in verband met een oud bestemmingsplan) vereist voor het afgraven, verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem met meer dan 0,5 m en het graven of dempen van sloten/watergangen.

Op 11 april 2013 is door Staatsbosbeheer voor deze locatie een aanvraag omgevingsvergunning met de activiteit aanleggen ingediend. Deze aanvraag is verder bij de gemeente in behandeling.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 10, lid 6 van de Ontgrondingenwet. Gelet hierop bestaat er tegen de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad. e. Natuur en landschap

De plannen van Staatsbosbeheer zijn in overleg met de Provincie Noord-Brabant tot stand gekomen. Het is in lijn met hetgeen is besproken. Uitvoering van het plan draagt bij aan de realisatie van de Natura 2000 doelstellingen.

Wij kunnen instemmen met de voorliggende plannen.

Ad. f. Archeologie

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd heeft een lage archeologische verwachting op de CHW en op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Waalwijk. Op de kaart van de gemeente Waalwijk is aangegeven dat er in het gebied ontgrond is.

In het gebied zijn geen archeologische monumenten of vondsten bekend.

Wat betreft archeologie zijn er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning voor het ontgronden van het gebied Labbegat 2 te Waalwijk.

Ad. g. Cultuurhistorische waarden

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd heeft een hoge cultuurhistorische waarde. Op de kaart van de gemeente Waalwijk is aangegeven dat er in het gebied ontgrond is. Gezien de beperkte omvang van de ontgraving en het feit dat eerder op deze locatie ontgrond is geweest, bestaan er geen overwegende bezwaren tegen deze ontgroning.

Samenvatting

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen, komen wij tot de conclusie dat, onder de hierna volgende voorschriften geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning

IV. Besluit

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening

Noord-Brabant;

BESLUITEN:

1. de door Staatsbosbeheer Regio Zuid, postbus 330, 5000 AH te Tilburg gevraagde vergunning voor het ontgronden van 7878 m² grond, kadastraal bekend gemeente Sprang, sectie C, nummers 49 en 50, zoals met omlijning nader is aangegeven op bijgaande kadastrale tekening, te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 6 is afgegeven.

De ontgroning dient uitgevoerd worden met in achtneming van de volgende voorschriften:

Voorschriften

Termijn uitvoering werkzaamheden

1. De ontgroning respectievelijk opleveringsverplichtingen moeten binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de beschikking worden uitgevoerd c.q. zijn voltooid.

Aanvang ontgroning

2. Vergunninghoudster dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden en uiterlijk één week na afronding van deze werkzaamheden de provincie Noord-Brabant hiervan schriftelijk in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

3. Het onderhavige terrein dient te worden ontgraven tot een maximale diepte en onder minimale taluds en te worden ingericht overeenkomstig de tekeningen genaamd:
 - Tekening horende bij de ontgrondingsvergunning project Slagenlandschap Westelijke Langstraat 2012 voor Labbeget 2 getekend door Staatsbosbeheer 18-4-2012;
 - 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
 - 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 1 t/m 64, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013;
 - 0-meting t.b.v. ontgrondingsvergunning, dwarsprofielen 65 t/m 109, getekend door Aannemersbedrijf Van Wijlen BV, datum 21 maart 2013, laatst gewijzigd 23-4-2013.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

1. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden dient opgave worden gedaan van de gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen. Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Toezicht

2. Deze vergunning en bijbehorende tekeningen als genoemd in voorschrift 3 moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op de locatie aanwezig zijn en op verzoek kunnen worden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren.

Algehele oplevering

3. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder mede begrepen worden de afwerking en inrichting van het te ontgronden terrein wordt eerst als opgeleverd beschouwd, indien zulks door of vanwege Gedeputeerde Staten schriftelijk is bevestigd.

Eindhoven, 23 september 2013

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H. Noppen
directeur

Bijlagen: 4