

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2079047/3386987

op de op 13 juni 2012 bij ons ingekomen aanvraag van BioDry BV,
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo) voor het project gelegen aan de Siloweg 27 te
's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1	Onderwerp	4
2	Besluit	4

PROCEDURELE ASPECTEN

1	Projectomschrijving	6
2	Huidige vergunnings situatie milieuaspecten	6
3	Procedureel	6
4	Aanvullende gegevens	7
5	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	7
6	Wijziging bevoegd gezag	7
7	Adviezen	8
8	Voortgang en afhandeling procedure	8

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemene voorschriften

1.2	Installaties	9
-----	--------------	---

2 Afvalstoffen

2.4	Acceptatie	9
-----	------------	---

7 Geluid

7.1	Algemeen	9
7.2	Representatieve bedrijfs situatie	9

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1	Inleiding	11
1.2	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	11

2 Algemene voorschriften

2.1	Overwegingen bij installaties	11
-----	-------------------------------	----

3 Afvalstoffen

3.1	Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	12
3.2	Afalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.	12
3.3	Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten	13
3.4	AV-beleid en AO/IC	13
3.5	Registratie	13
3.6	Conclusie	14

4 Geluid

4.1	Algemeen	14
4.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (gezoneerd industrieterrein)	14
4.3	Maximaal geluidsniveau	14
4.4	Indirecte Hinder	15

4.5	Conclusies	15
5	Lucht	15
5.1	Nederlandse emissierichtlijn lucht, NeR	15
5.2	Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)	16
5.3	Conclusies	16
6	Conclusie	16
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		17
BIJLAGE 4: Beoordelingspunten geluidimmissie		18

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Bio Dry BV heeft op 13 juni 2012 een aanvraag om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (verder: aanvraag) voor het project gelegen Siloweg 27 te 's-Hertogenbosch bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch (verder: burgemeester en wethouders) ingediend.

Wij, Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna: Gedeputeerde Staten), hebben vervolgens op 17 juli 2012 een verzoek ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op de Siloweg 27 te 's-Hertogenbosch en is geregistreerd onder OLO nummer 465939 en bij ons onder zaaknummer C2079047.

Op 1 januari 2013 zijn het gewijzigde Activiteitenbesluit en Besluit omgevingsrecht in werking getreden. Via die wijziging heeft implementatie van de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) plaatsgevonden. Als gevolg daarvan heeft onderhavige aanvraag voor het verwerken van houtchips tot biomassa door het drogen en vermalen van de houtchips tot poeder met een capaciteit van meer dan 75 ton/dag betrekking op een zogenaamde IPPC-installatie. Doordat bij implementatie van de RIE geen overgangsregeling of -termijn is gesteld zijn Gedeputeerde Staten per 1 januari 2013 bevoegd gezag geworden voor deze inrichting en daarmee procedureel verantwoordelijk geworden voor (verdere) afhandeling van de aanvraag; geregistreerd onder zaaknummer C2079047.

2 Besluit

Wij besluiten:

- gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo), te weten:
 - het uitbreiden van de bedrijfstijden van 7:00 uur tot 21:00 uur naar 24 uur per dag, 7 dagen in de week;
 - het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van 29.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar;
 - het wijzigen van de capaciteit voor de opslag van houtchips naar 5.000 ton op enig moment;
 - naast houtsnippers uit de bosbouw (Euralcode 02.01.07) worden ook houtsnippers afkomstig van tuinen en plantsoenen (Euralcode 20.02.01) en houtsnippers afkomstig van A-hout (Euralcode 20.01.38c) geaccepteerd;
- en gelet op artikel 2.31 Wabo de volgende voorschriften ambtshalve te wijzigen:
 - voorschrift 1.2.2 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.2.2 van deze vergunning;
 - voorschrift 2.4.1 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.4.1 van deze vergunning;
 - aan paragraaf 7.1 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 voorschrift 7.1.2 van deze vergunning toe te voegen;
 - voorschrift 7.2.1 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 in te trekken en te vervangen door voorschrift 7.2.1 van deze vergunning;
 - voorschrift 7.2.2 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk

2816059 in te trekken en te vervangen door voorschrift 7.2.2 van deze vergunning;

- bijlage 4 van de oprichtingsvergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 in te trekken en te vervangen door Bijlage 4 van deze vergunning.
- dat de aanvraag, bestaande uit:
 - OLO-aanvraagformulier, kenmerk 465939, d.d. 13 juni 2012 met de daarbij ingediende navolgende stukken:
 - Bijlage 1, Kadastrale kaart, 's-Hertogenbosch F 2842;
 - Bijlage 2, uittreksel handelsregister KvK;
 - Bijlage 3, luchtfoto omgeving en terrein Bio Dry BV;
 - Bijlage 4, plattegrondtekening lay-out terrein en installaties, d.d. 28-01-2010, Visno, projectnr. 29-3513;
 - Bijlage 5, aanvraag omgevingsvergunning voor uitbreiding bedrijfstijden en capaciteit BioDry BV, NIPA milieutechniek BV, project 12986, versie 12 juni 2012; Bijlage 6, akoestisch onderzoek met betrekking tot de geluidmissie vanwege Bio Dry te 's-Hertogenbosch, d.d. 8 juni 2012, Peutz, rapportnummer FB 19354-1-RA-001;
 - Bijlage 7, Procesbeschrijving;

en de aanvullende gegevens:

- aanvullende gegevens project 12986 'Uitbreiding bedrijfstijden en capaciteit' Biodry BV te 's-Hertogenbosch, d.d. 3 juli 2012;
- aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning Bio Dry BV, OLO aanvraagnummer 465939, d.d. 29 augustus 2012;
- door Peutz opgesteld akoestisch rapport met kenmerk FB 19354-1-RA-002 gedateerd 28 september 2012.

onderdeel uitmaken van deze vergunning voor zover de voorschriften niet anderszins bepalen;

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het hoofdstuk 'Voorschriften';
- deze vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Projectomschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- een verruiming van de werktijden van dagelijks tussen 7:00 uur en 21:00 uur naar een volcontinue bedrijfsvoering (te weten 24 uur per dag en 7 dagen in de week);
- een uitbreiding van de opslagcapaciteit van houtsnippers op het buitenterrein van 1.000 ton naar 5.000 ton;
- een uitbreiding van de productiecapaciteit van 29.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar;
- naast houtsnippers uit de bosbouw (Euralcode 02.01.07) worden ook houtsnippers afkomstig van tuinen en plantsoenen (Euralcode 20.02.01) en houtsnippers afkomstig van A-hout (Euralcode 20.01.38c) geaccepteerd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning. Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

2 Huidige vergunnings situatie milieuaspecten

Eerder is een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 verleend voor een inrichting bestemd voor het opwerken van houtsnippers met laag calorische waarde naar hoog calorische waarde.

3 Procedureel

Op 13 juni 2012 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor het veranderen van de inrichting en het veranderen van de vergunning.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

In eerste instantie betrof de aanvraag van 13 juni de opwerking van houtchips die uitsluitend afkomstig zijn uit de bosbouw en was er geen sprake van bewerking van afvalstoffen in een inrichting ingevolge categorie 28.4 onder a6 en c1. Natuurlijk materiaal afkomstig uit de bosbouw en bestemd voor de productie van energie wordt namelijk uitgesloten van het toepassingsgebied van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG). De aanvraag is echter op 3 juli 2012 aangevuld, waarbij ook de opwerking van houtchips afkomstig van plantsoenen (Euralcode 20.02.01) wordt aangevraagd.

Op 29 augustus 2012 is de aanvraag nogmaals aangevuld, waarbij naast houtchips afkomstig uit de bosbouw en plantsoenen ook de opwerking van houtchips afkomstig van A-hout (Euralcode 20.01.38c) wordt aangevraagd. Omdat het hier nu een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Op 17 juli 2012 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 10 weken een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te geven.

Omdat voor de beslissing op de aanvraag om een vergunning op grond van meerdere wettelijke voorschriften een vvgb van ons is vereist, beslissen wij overeenkomstig artikel 2.28 van de Wabo hierover in één (ontwerp)verklaring.

4 Aanvullende gegevens

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij aan de hand van de Mor beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Daarbij is gebleken dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist. Wij hebben burgemeester en wethouders daarom verzocht aanvraagster om aanvullende gegevens te verzoeken. Het betreft onder andere gegevens met betrekking tot opslag en bewerking van afvalstoffen en geluid.

De laatste aanvullende gegevens hebben wij op 2 oktober 2012 van burgemeester en wethouders ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag.

5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is door burgemeester en wethouders voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet hierop waren zij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet is geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen heeft met ingang van 28 januari 2013 gedurende 6 weken terinzage gelegen in het Stadskantoor te 's-Hertogenbosch. Eenieder is gedurende deze periode in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Wijziging bevoegd gezag

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. Via die wijziging heeft implementatie van de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) plaatsgevonden. Als gevolg daarvan heeft onderhavige aanvraag voor het verwerken van houtchips tot biomassa door het drogen en vermalen van de houtchips tot poeder met een capaciteit van meer dan 75 ton/dag betrekking op een zogenaamde IPPC-installatie.

Doordat bij implementatie van het RIE geen overgangsregeling of -termijn is gesteld zijn Gedeputeerde Staten per 1 januari 2013 bevoegd gezag geworden voor deze inrichting. Vanwege het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage

zijn wij daarmee het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Gelet daarop zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, heeft het college van burgemeester en wethouders de aanvraag voor advies aan ons gezonden.

Door ons zijn geen aparte adviezen aan het college gezonden. Gedeputeerde Staten hebben voor deze procedure een ontwerp-vvgb aan burgemeester en wethouders afgegeven.

8 Voortgang en afhandeling procedure

In verband met de voornoemde wijziging van het bevoegde gezag hebben wij de verdere behandeling van deze procedure ter hand genomen vanaf het punt dat de ontwerpbeschikking ter inzage heeft gelegen.

Gelet op de reeds door burgemeester en wethouders uitgevoerde werkzaamheden, de publicatie en terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking, inclusief de door Gedeputeerde Staten afgegeven verklaring van geen bedenkingen, zijn wij van oordeel dat deze procedure vanaf dit punt verder afgehandeld kan worden.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemene voorschriften

1.2 Installaties

- 1.2.2 De vullingsgraad van de silo voor tussentijdse opslag van gereed product mag maximaal 90% bedragen. De toevoer van gereed product moet bij het bereiken van genoemde vullingsgraad onmiddellijk worden gestaakt.

2 Afvalstoffen

2.4 Acceptatie

- 2.4.1 In de inrichting mag maximaal 40.000 ton houtsnippers (Euralcodes 02.01.07, 20.02.01 en 20.01.38 c) per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer houtsnippers worden opgeslagen dan 5.000 m³.

7 Geluid

7.1 Algemeen

- 7.1.2 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan.
De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen 3 maanden na uitvoering van het akoestische onderzoek schriftelijk aan het bevoegde gezag worden gerapporteerd.
Het bevoegde gezag moet ten minste 5 werkdagen voorafgaand aan het uitvoeren van het akoestische onderzoek geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden, zodat een vertegenwoordiger van of namens het bevoegde gezag bij de metingen aanwezig kan zijn.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Beoordelings hoogte [in m]	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
			Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
500_A	Zonepunt 20	5.0	29	28	24
502_A	Zonepunt 22	5.0	29	28	23
W29	Middelburglaan 14-18	5.0	30	29	25
W30	Middelburglaan 62-72	5.0	29	29	24

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 4 behorende bij deze beschikking.

7.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings hoogte [in m]	L_{Amax} [dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woningen van derden	Dag: 1,5 Avond: 5,0 Nacht: 5,0	70	65	60

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De verandering heeft betrekking op uitbreiding van de bedrijfstijden tot een volcontinu bedrijf, uitbreiding van de opslagcapaciteit van de houtsnippers, uitbreiding van de verwerkingscapaciteit en acceptatie van A-hout.

De aanvraag zal daarom alleen getoetst worden op die aspecten die wijzigen ten opzichte van de vigerende vergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059.

1.2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen Bio Dry B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Opslag van houtsnippers afkomstig uit de bosbouw, plantsoenen en afkomstig van schoon afvalhout (zogenaamd A-hout).

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1 paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

2 Algemene voorschriften

2.1 Overwegingen bij installaties

In voorschrift 1.2.2 van de vigerende vergunning is opgenomen dat de silo voor de opslag van gereed product voorzien moet zijn van een overvulbeveiliging. Dit voorschrift is indertijd per abuis in de voorschriften opgenomen. De opslag betreft een vaste stof (poederhout) en vanwege de stofgevoeligheid (S1 of S2) van het gereed product dient de gehele installatie gesloten te zijn

uitgevoerd. Daarom is voor deze silo een overvulbeveiliging niet gewenst. Voorschrift 1.2.2 wordt hierop aangepast.

3 Afvalstoffen

3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven hoe het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

3.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplannen 8 en 36.

3.3 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Opslaan

In de vigerende vergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 is de opslag van de houtsnippers getoetst. De grotere opslagcapaciteit voor de houtsnippers wijzigt niets aan de termijnen dat de houtsnippers opgeslagen mogen worden.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor alle houtsnippers (Euralcodes 02.01.07, 20.02.01 en 20.01.38 c) de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: “in de inrichting worden de houtsnippers gedroogd en verkleind tot houtpoeder dat dient als biobrandstof voor energiecentrales”.

Het beleid voor houtsnippers afkomstig uit de bosbouw en tuinen en plantsoenen (Euralcodes 02.01.07 en 20.02.01) is neergelegd in sectorplan 8 en is gericht op nuttige toepassing met in dit geval verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte. Voor de houtsnippers afkomstig van A-hout (Euralcode 20.01.38c) in sectorplan 36 is deze minimumstandaard nuttige toepassing. Ook voor deze houtsnippers geldt dat ze worden gebruikt als brandstof in een energiecentrale. De in de aanvraag voor de houtsnippers beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor het geshredderd hout aangegeven dat het een voorbereiding (tussenfase) betreft voor de uiteindelijke nuttige toepassing door verbranding met als hoofdgebruik brandstof. De bewerking van het geshredderd houtafval voor hergebruik dan wel nuttige toepassing is daarmee overeenkomstig de minimumstandaard.

De aangevraagde be-/verwerkingsmethode voor geshredderd hout omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Mengen van afvalstoffen

In de aangevraagde bedrijfsvoering is slechts sprake van één bepaalde soort afval (schoon, onbehandeld hout) uit verschillende bronnen. Er is dus geen sprake van mengen van verschillende soorten afval.

3.4 AV-beleid en AO/IC

Het AV-beleid en AO/IC voor de houtsnippers in de aanvraag voor de veranderingsvergunning zijn niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059.

3.5 Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Aangezien op de houtsnippers afkomstig uit de bosbouw hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer niet van toepassing is, hoeft deze afvalstroom niet gemeld te worden in het kader van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor).

In de vigerende vergunning d.d. 7 oktober 2011 met kenmerk 2816059 zijn deze voorschriften reeds opgenomen, waardoor geen noodzaak bestaat om op dit punt voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

3.6 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Geluid

4.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door uitstralende gevel- en dakelementen van de bedrijfshal, laad- en losactiviteiten alsmede het gebruik van vrachtwagens, shovels, condensoren, elevatoren en uitpandige transportbanden. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een door Peutz opgesteld rapport akoestisch met kenmerk FB 19354-1-RA-002 gedateerd 28 september 2012.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (gezoneerd industrieterrein)

BioDry BV is gesitueerd op het ingevolge de Wet geluidhinder geluidsgezoneerde industrieterrein Rietvelden-Ertveld (hierna 'IT Rietvelden-Ertveld' te noemen). Aan de geluidzone zijn grenswaarden verbonden aan de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (hierna $L_{Ar,LT}$ te noemen) ten gevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- de in het kader van de sanering vastgestelde maximaal toelaatbare geluidbelastingen (hierna MTG te noemen) ter plaatse van de zogeheten MTG-woningen binnen de geluidzone van IT Rietvelden-Ertveld;
- 55 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de overige woningen binnen de geluidzone van IT Rietvelden-Ertveld.

De aangevraagde geluidsniveaus zijn voorgelegd aan de zonebeheerder van voornoemd industrieterrein – te weten de gemeente 's-Hertogenbosch - met het verzoek deze te toetsen op de inpasbaarheid binnen de geluidzone van het industrieterrein. Deze zonetoets heeft uitgewezen dat de aangevraagde geluidsniveaus inpasbaar zijn binnen de geluidzone van het industrieterrein.

4.3 Maximaal geluidsniveau

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus (hierna L_{Amax} te noemen) ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven.

In paragraaf 4.3 ‘Maximale geluidniveaus L_{Amax} ’ van het bovengenoemd rapport is verwoord dat

- het L_{Amax} voornamelijk wordt bepaald door de shovel en vrachtwagenbewegingen met respectievelijk de maximale bronsterkten 115 dB(A) en 110 dB(A)
- het L_{Amax} ter plaatse van woningen van derden ten hoogste 43 à 52 dB(A) in zowel de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt.

Op basis van voornoemde gegevens kan worden gesteld dat voldaan wordt aan voornoemde grenswaarden voor het L_{Amax} .

4.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Als dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.

4.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten benodigde geluidsruimte met inachtnaam van maatregelen.

5 Lucht

5.1 Nederlandse emissierichtlijn lucht, NeR

De maximale opslaghoeveelheid van de ingenomen houtsnippers neemt toe van 1.000 naar 5.000 ton. Het betreft hier houtsnippers die te beschouwen zijn als stuifklasse S5. Deze opslag wordt reeds vanuit het Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling geregeld. Gelet hierop zijn hiervoor geen specifieke voorschriften noodzakelijk ter voorkoming van stofverspreiding.

De verwerkingscapaciteit voor de houtsnippers neemt toe van 29.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar. Deze grotere verwerkingscapaciteit wordt bereikt door het verlengen van de bedrijfsduur en niet door het verhogen van de verwerkingscapaciteit van de installatie. De stuifklasse voor het gereed product is S1 of S2. De installatie- en emissie-eisen hoeven niet gewijzigd te worden ten opzichte van de vigerende vergunning, omdat de installatie en de capaciteit van de installatie niet worden gewijzigd.

Per abuis is echter in de vigerende vergunning opgenomen dat de opslagsilo van het bewerkte product voorzien moet zijn van een overvulbeveiliging. Dit kan echter tot ongewenste en ongecontroleerde stofemissies leiden. Derhalve is dit voorschrift in onderhavige vergunning aangepast.

5.2 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)

In de aanvraag is beschreven welke gevolgen de wijzigingen hebben voor de luchtkwaliteit. Met deze beschrijving stemmen wij in. Het is aannemelijk dat de bijdrage van NOx en PM10 ten gevolge van de aangevraagde wijzigingen NIBM is.

5.3 Conclusies

Ten aanzien van de luchtkwaliteit is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De voorschriften in het activiteitenbesluit zijn toereikend voor de aangevraagde activiteit. Er hoeven geen aanvullende voorschriften te worden opgenomen.

6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het produceren van biomassa bij een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om voor het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 4: Beoordelingspunten geluidmissie