

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk
C2121049/3492998

op de op 29 mei 2013 bij hen ingekomen aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek, om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project herinrichting cluster openbare voorzieningen Beek, retentievijver t.b.v. de opvang van hemelwater aan de Muzenlaan/Wijnkelderweg te Beek en Donk, kadastraal bekend gemeente Beek en Donk, sectie I, perceelnummers 2161 en 2792.

Onderwerp

Beschikking Ontgrondingenwet.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag om een ontgrondingsvergunning. De aanvraag is namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek ingediend door Waterpas Civiel Adviesbureau BV. Het project omvat de herinrichting cluster openbare voorzieningen Beek, retentievijver t.b.v. de opvang van hemelwater aan de Muzenlaan/Wijnkelderweg te Beek en Donk en is bij ons bekend onder zaaknummer C2121049.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager: gemeente Laarbeek
Datum verzoek: 29 mei 2013
Datum binnenkomst: 29 mei 2013

2. *Locatie*

Bestuurlijke gemeente: Laarbeek
Kadastrale gemeente: Laarbeek
Sectie: I
Perceelnummers: 2792 en 2161

3. *Doel van de ontgroning*

Projectnaam: herinrichting cluster openbare voorzieningen Beek
Ontgrondingsdoel: aanleg waterberging

4. *Aard van bovenvermeld terrein*

Vóór ontgroning: 5,1 ha stedenbouwkundige infrastructuur
Na ontgroning: 4770 m² waterberging
Diepte ontgroning: maximaal 4,70 meter

5. Grondbalans

Aangevraagde hoeveelheid: 9380 m³
Te verwerken binnen het project: 4705 m³

6. Achtergrond aanvraag

Eind 2012 is geconstateerd dat bij het voorzieningencluster Beek een retentievoorziening werd aangelegd zonder ontgrondingsvergunning. Uit informatie bleek dat de vijver maximaal 4,7 meter diep was ontgraven. Omdat hier dieper dan 3 meter is ontgraven geldt een vergunningplicht.

Op 2 januari 2013 heeft de gemeente Laarbeek een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ingediend. Deze zaak is ingeboekt onder zaaknummer C2106056. Uit de overgelegde gegevens bleek de hydrologische situatie niet duidelijk. Op 7 maart 2013 is een verzoek gestuurd om voor 15 april 2013 aanvullende gegevens te verstrekken. Door omstandigheden zijn de gegevens niet door de gemeente Laarbeek verstrekt. De onderhavige aanvraag is dan ook buiten behandeling gelaten.

Wel hebben wij in deze periode adviezen van de (wettelijk) adviseurs ontvangen. Deze adviezen, d.d. 22 januari 2013 en 13 maart 2013, hebben geen relatie met de hydrologische situatie en er bestonden geen overwegende bezwaren tegen afgifte van de ontgrondingsvergunning. Omdat de adviezen positief waren en gebruikt konden worden voor deze nieuwe aanvraag voor een ontgrondingsvergunning hebben wij geen tweede keer om advies gevraagd.

II. Procedure

1. Gevolgde procedure

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

2. Aanvraag

- De aanvraag voor het project herinrichting cluster openbare voorzieningen Beek van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek is op 29 mei 2013 binnengekomen.
- De ontvangstbevestiging aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek, is verzonden op 19 juni 2013.
- De toezending van de aanvraag en bijbehorende stukken aan betrokken andere bestuursorganen heeft plaatsgevonden op 5 juli 2013.

3. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*

Wij hebben de eerste aanvraag voor een ontgrondingsvergunning onverwijld doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs en hen verzocht advies uit te brengen.

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek, per brief van 22 januari 2013.

De gemeente geeft aan dat de waterberging in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan "voorzieningencluster Beek", geen aanlegvergunning vereist is voor deze werkzaamheden en de haalbaarheid van het project gewaarborgd is.

- Van het waterschap Aa en Maas hebben wij per brief van 13 maart 2013 een advies ontvangen waarin wordt aangegeven dat het waterschap geen aanleiding ziet voor het uitbrengen van een inhoudelijk advies met betrekking tot de ontgrondingsaanvraag vergunning. Voor de aanleg van de retentievijver is op 12 augustus 2012 een watervergunning verleend. Hierin zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de aanleg van de retentievijver.

4. *Ontwerp-beschikking*

- De ontwerp-beschikking is op 19 september 2013 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.
- De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. Vanaf 24 september 2013 tot 5 november 2013 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Laarbeek en bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, Keizer Karel V Singel 8 te Eindhoven.

Over de ontwerp-beschikking zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

III. Belangenafweging

Algemeen

Het plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Beek en Donk. In het noorden wordt het plangebied begrensd door een rij huizen aan de Molenweg, in het oosten door een kerktoren en een sportcomplex, in het zuiden door de Lieshoutseweg (N615) en door de Muzenlaan en Wijnkelderweg in het westen.

De gemeente Laarbeek is voornemens voorzieningencluster Beek te realiseren. De voorzieningencluster bestaat uit twee bestaande basisscholen met kinderopvang, buitenschoolse opvang, peuterspeelzaal en een uitbreidingsoptie voor een nieuwe basisschool, de sloop en nieuwbouw van de aanwezige sporthal, de sloop en nieuwbouw van de school voor middelbaar onderwijs, het verleggen van 2 tennisvelden en aanleg van 2 nieuwe tennisvelden en woningbouw. Het gebied dient als speerpunt van het onderwijsbeleid om onderwijs op een goede en efficiënte manier binnen de gemeente te huisvesten.

De uitgevoerde werken zijn omschreven in de onderhavige aanvraag met hierin opgenomen een werkplan/inrichtingsplan en bijbehorende uitvoeringstekeningen. Het te ontgronden gebied heeft een oppervlakte van 4770 m² en maakt deel uit van het totaal in te richten gebied van 5,1 ha.

Bij de ontgronding komt 9350 m³ grond vrij. Deze hoeveelheid, die hoofdzakelijk zal bestaan uit teelaarde en zand, wordt gedeeltelijk binnen het plangebied verwerkt.

Bij de onderhavige ontgronding zijn betrokken:

- a. ontgroningenbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. belangen voor hydrologie;
- e. belangen van natuur en landschap;
- f. archeologie.

Ad. a. Ontgroningenbeleid

Op 15 december 2006 hebben provinciale staten de nota “Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid” vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisering van een maatschappelijk gewenste functie (de onderhavige ontgroning heeft als doel het graven van retentievoorziening) en de hoeveelheid teelaarde en zand die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, is de Nota Handleiding Functionele Ontgroningen van kracht.

Wij merken de onderhavige uitgevoerde werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgroningen- en grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de volgende bij de aanvraag gevoegde tekeningen:

- gemeente Laarbeek, voorzieningscluster Beek aanvraag ontgrondingsvergunning, bijlage 2 – perceelgrenzen en bestaande hoogtes, tekeningnr. 1750-OB-001, d.d. 20-12-2012, laatst gewijzigd op 29-05-2013, getekend door Waterpas civiel adviesbureau,
- gemeente Laarbeek, voorzieningencluster Beek aanvraag ontgrondingsvergunning, bijlage 3 – nieuwe inrichting en profielen, tekeningnr. 1750-OB-001, d.d. 20-12-2012, laatst gewijzigd op 13-05-2013, getekend door Waterpas civiel adviesbureau,
- inrichtingstekening Voorzieningencluster Beek, TEK01-LRD00017-01H d.d. 03-10-2011 getekend door Croonen Adviseurs.

Ad. c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente van het gebied waarop de aanvraag om vergunning betrekking

heeft aan ons mee of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Indien dit niet het geval mocht zijn deelt het college van burgemeester en wethouders ons mee of de gemeenteraad dan wel bedoeld college bereid is aan de ontgroning haar planologische medewerking te verlenen.

Op 23 januari 2013 is van de gemeente Laarbeek een brief ontvangen. De gemeente geeft aan dat de waterberging in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan "voorzieningencluster Beek", geen aanlegvergunning vereist is voor deze werkzaamheden en de haalbaarheid van het project gewaarborgd is.

Gelet op het vorenstaande blijkt dat er vanuit de gemeente Laarbeek geen bezwaar bestaat vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten tegen de voorgenomen ontgroning.

Ad. d. Hydrologie en waterhuishoudkundige aspecten

Bij de aanvraag is toegevoegd het rapport "Bouwrijpmaak, waterhuishoudings- en rioolplan – voorzieningencluster Beek, Beek en Donk" d.d. 18 juni 2009, met opdrachtnummer 7306-0041-000, uitgevoerd door Fugro.

Bij de aanvraag van 2 januari 2013 was dit rapport niet toegevoegd. In deze aanvraag was sprake van leemlagen en een ondiepe ondoorlatende laag. Hierdoor was geen zicht op of hier sprake was van infiltratie of kwel.

Uit de overgelegde gegevens blijkt dat er geen ondoorlatende laag aanwezig is, maar dat er leemlagen zitten met schijngrondwaterstanden. De onder de kleilaag aangetroffen zandlaag is goed doorlatend en daarmee geschikt voor infiltratie. Door het doorbreken van de kleilaag en het aanbrengen van diepere sleuven grondverbetering kan de wegzijging worden verbeterd. De aanleg van de retentievijver heeft dan ook geen nadelige hydrologische consequenties.

Gelet op het vorenstaande blijkt dat de uitgevoerde ontgroning geen hydrologische effecten op de omgeving heeft. Wij zullen dan ook geen aanvullende voorschriften in onze vergunning opnemen.

Ad. e. Natuur en landschap

Natuurbeschermingswet (Nbw)

De Natuurbeschermingswet 1998 ziet toe op de bescherming van aangewezen natuurgebieden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'Beschermd natuurmonumenten' en 'Natura 2000-gebieden'. De zogenaamde Natura 2000 gebieden omvatten (grotendeels) de gebieden die eerder waren aangemeld als Habitat- en/of Vogelrichtlijngebied. Gebieden die al eerder waren aangewezen als Beschermd Natuurmonument en nu binnen de grenzen van de Natura 2000 gebieden vallen maken hier nu automatisch deel van uit.

De instandhoudingsdoelstelling van de Natura 2000-gebieden heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied.

De Natuurbeschermingswet bevat een aantal verbodsbepalingen (artikel 16 lid 1, artikel 19d lid 1) op grond waarvan het verboden is zonder vergunning handelingen te verrichten of projecten uit te voeren die (nadelige) gevolgen kunnen hebben voor beschermd natuurmonumenten en/of Natura 2000 gebieden. Gezien de grote afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, 'Kampina' (ongeveer 25 kilometer) is dit géén bij deze ontgroning betrokken belang.

Gezien bovenstaande relatie met het Natura-2000-gebied is gekeken naar de plaatselijke situatie en de belangen voor natuur en landschap. Het plangebied is niet beschermd op basis van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Daarnaast maakt het plangebied geen deel uit van de EHS en de GHS. Alleen de Zuid-Willemsvaart ten westen van het plangebied maakt deel uit van de EHS en GHS. Het plangebied zelf grenst niet aan de Zuid-Willemsvaart, waardoor de EHS en GHS geen beperkingen zullen opleveren voor onderhavig plan.

De ontwikkeling van het voorzieningencluster Beek heeft geen gevolgen voor de omgeving met betrekking tot de natuurdoeltypen of eventuele aantasting van de aardkundige waarden.

Met inachtneming van het bovenstaande constateren wij dat de ontgroning niet leidt tot afbreuk van natuur-, landschap- en aardkundige waarden.

Wij zullen hieromtrent dan ook geen voorschriften in onderhavige vergunning opnemen.

Ad. f. Archeologie

Het Archeologisch Centrum van de Vrije Universiteit Amsterdam heeft op 4 maart 2008 onderzoek verricht naar de archeologische waarde van het plangebied 6. De onderzoekers constateerden hierbij dat een aanzienlijk deel van het onderzoeksgebied blijkt te zijn verstoord door ontgroningen. Alleen aan de zuidwestzijde van het plangebied is het areaal min of meer intact. Hoewel de ondergrond hier enigszins is aangetast door 'bedden', sluit dit de aanwezigheid van

complete bouwplattegronden en dergelijke niet uit. Ook in ondiepe depressies kunnen in principe archeologische resten aanwezig zijn (vooral kuilen en greppels).

Aangezien er geen grondsporen of vondsten uit de prehistorie, Romeinse tijd of Middeleeuwen zijn aangetroffen, is het advies geen verder archeologisch onderzoek te laten plaatsvinden. De greppels en sporen van twee oude zandwegen zijn afdoende gedocumenteerd en verdienen geen nader onderzoek. Naar aanleiding van het proefsleuvenonderzoek kan het verwachtingsmodel ten aanzien van het noordelijke helft van het plangebied worden bijgesteld.

Gezien de grote verstoring en het feit dat de ontgroning al grotendeels is uitgevoerd, kunnen wij instemmen met het vooronderzoek.

De vergunning houdster dient echter alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden bij bodem verstorende werkzaamheden.

Bij het aantreffen van deze waarden dient de vergunning houdster hiervan melding te maken bij de minister conform artikel 53 lid 1 van de WAMZ (Wet op de Archeologische Monumenten Zorg) 2007. De melding kan ook plaatsvinden bij het provinciaal Meldpunt Archeologische Bodenvondsten Noord-Brabant, telefoon 06-18303222.

Samenvatting

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen die in de belangenafweging zijn meegenomen, komen wij tot de conclusie dat -onder de hierna volgende voorschriften- geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

IV. Besluit

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening

Noord-Brabant;

BESLUITEN:

1. de door college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek, postbus 190, 5740 AD te Beek en Donk, gevraagde vergunning voor het ontgronden, zijnde de percelen, kadastraal bekend gemeente Beek en Donk, sectie I, perceelnummers 2792 en 2161 zoals op bij de vergunning gevoegde kadastrale tekening Bijlage 2, te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 7 is afgegeven.

De ontgroning dient uitgevoerd worden met in achtneming van de volgende voorschriften:

Voorschriften

Termijn uitvoering werkzaamheden

1. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden moeten binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning, zijn beëindigd en voltooid.

Startmelding

2. Vergunninghouder dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgroningen@odzob.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

3. Het terrein mag tot maximale diepten en onder minimale taluds worden ontgraven, zoals nader is aangegeven op de tekeningen:
 - a. gemeente Laarbeek, voorzieningscluster Beek aanvraag ontgrondingsvergunning, bijlage 2 – perceelgrenzen en bestaande hoogtes, tekeningnr. 1750-OB-001, d.d. 20-12-2012, laatst gewijzigd op 29-05-2013, getekend door Waterpas civiel adviesbureau,

- b. gemeente Laarbeek, voorzieningencluster Beek aanvraag ontgrondingsvergunning, bijlage 3 – nieuwe inrichting en profielen, tekeningnr. 1750-OB-001, d.d. 20-12-2012, laatst gewijzigd op 13-05-2013, getekend door Waterpas civiel adviesbureau.
4. Het terrein dient te worden ingericht zoals op de tekening inrichtingstekening Voorzieningencluster Beek, TEK01-LRD00017-01H d.d. 03-10-2011 getekend door Croonen Adviseurs, is aangegeven.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

5. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondings-werkzaamheden moet opgave worden gedaan van de gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen.

Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Toezicht

6. Vergunninghouder is verplicht bij controle door of namens ambtenaren van de provincie Noord-Brabant, kosteloos personeel, de nodige meetmaterialen en zo nodig een vaartuig beschikbaar te stellen.

Oplevering

7. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen wordt pas als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.

Eindhoven, 6 november 2013

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

namens deze,

H.C. Noppen, directeur
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.