

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op de op 18 november 2013 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FrieslandCampina DMV B.V, N.C.B.-laan 80 te Veghel.

Hertogenbosch, 13 januari 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

b/a 

ing. J.J.T. Cremers, directeur
Omgevingsdienst Brabant Noord



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Bevoegd gezag	5
4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
5 Procedure (regulier)	5
6 Adviezen	6
VOORSCHRIFTEN	7
1 Bouwen	7
1.1 Algemeen	7
1.2 Meldingsplicht	7
1.3 In te dienen gegevens en bescheiden	7
1.4 Bodemonderzoek	7
2 Bodem	8
2.1 Vastleggen nulsituatie bodem	8
2.2 Opslag vloeibare chemicaliën ADR klasse 8	8
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	9
1 Overwegingen bouwen	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing	9
1.3 Conclusie	9
2 Overwegingen milieu	9
2.1 Inleiding	9
2.2 Toetsing	10
2.3 Conclusie	11



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 18 november 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV BV. Het betreft het beëindigen van de opslag van de bestaande salpeterzuurtank van 39 m³ en het realiseren van de opslag van een nieuwe salpeterzuurtank van 50 m³ op een andere locatie binnen het bedrijfsterrein van FrieslandCampina DMV BV. De aanvraag gaat over de locatie N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1075117 en ons registratie nummer C2135542.

Concreet wordt verzocht om:

- Een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) Wabo.
- Een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo).
 - Milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Het OLO-formulier (nr. 1075117).
 - De notitie 'Milieuneutraal veranderen, bouw nieuwe salpeterzuurtank (project Lactension)' – versie 2 (aanvulling, ingediend op 19 december 2013).
 - Bodemonderzoek nieuwbouw zuurtank
 - DMV-Lekbak Salpeterzuurtank.
 - Funderingsadvies zuurtank.
 - ZT-01 – Situatie_pdf.
 - ZT-02 – Plattegronden en Gevels_pdf.
 - ZT-03 – Doorsneden en plattegronden_pdf.
 - ZT-04 – Principe details_pdf.
 - Plattegrond locatie huidige salpeterzuurtank (aanvulling, ingediend op 19 december 2013).
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.



Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 18 november 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina DMV BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het beëindigen van de opslag van de bestaande salpeterzuurtank van 39 m³ en het realiseren van de opslag van een nieuwe salpeterzuurtank van 50 m³ op een andere locatie binnen het bedrijfsterrein van FrieslandCampina DMV BV. Deze nieuwe opslag vormt onderdeel van het grotere project Lactension. Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo).
- Milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 december 2013 in de gelegenheid gesteld om tot 1 april 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 december 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 2 dagen.

5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 22 november 2013 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 18 december 2013 op www.brabant.nl.



6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel en het BRIKS-team van de gemeente Oss verstuurd. De gemeente Veghel heeft geen gebruik gemaakt van haar recht om een advies uit te brengen. Het BRIKS-team van de gemeente Oss heeft geadviseerd op 10 december 2013. Het BRIKS-team adviseert, samengevat, om de gevraagde vergunning te verlenen onder het stellen van voorschriften.



VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 Meldingsplicht

- 1.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravings werkzaamheden)	Via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk één week voor de start van het werk
Heiwerk (inclusief proefpalen, indien van toepassing)	Via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk drie dagen voor aanvang
Leggen van de fundering	Via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	Via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	Via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3 In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de statische berekeningen en tekeningen.
- 1.3.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

1.4 Bodemonderzoek

- 1.4.1 Er is sprake of een verwachting van een ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming. Er mag dan ook pas met de daadwerkelijke bouwactiviteiten worden gestart nadat er door de provincie Noord-Brabant is ingestemd met de uitgevoerde bodemsaneringswerkzaamheden.



2 Bodem

2.1 Vastleggen nulsituatie bodem

- 2.1.1 De nulsituatie van de bodem voor de locatie waar de nieuwe salpeterzuurtank wordt gerealiseerd, wordt vastgelegd met de volgende twee documenten:
- het reeds uitgevoerde bodemonderzoeksrapport (KWA-rapport 3309790DR01 van 13 november 2013), dat deel uitmaakt van deze vergunning en
 - het nog op te stellen BUS-evaluatierapport.

3 Externe veiligheid

3.1 Opslag vloeibare chemicaliën ADR klasse 8

- 3.1.1 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 3.1.2 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van chemicaliën moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08.
- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17; 5.1 t/m 5.7.
 - Deel II: 5.1 t/m 5.12.
 - Deel III: 3.1 t/m 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

- 3.1.3 Het opslaan van vloeibare chemicaliën ADR-klasse 8 in een bovengrondse tank vindt plaats boven een lekbak.
- 3.1.4 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank met vloeibare chemicaliën ADR-klasse 8 zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpunt morsbak.
- 3.1.5 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.



OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening gemeente Veghel

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Veghel-West" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel d.d. 17 januari 2011. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

2 Overwegingen milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.



2.2 Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

Toetsing gevolgen voor milieu

Productiecapaciteit

De totale hoeveelheid vergunde/gebruikte grondstoffen en chemicaliënverbruik (salpeterzuur) blijft gelijk en heeft geen invloed op de vergunde eindproducten.

Geluid

Door een grotere opslagtank voor salpeterzuur zal het aantal vervoersbewegingen en dus ook de geluidbelasting verminderen. De rijdroute zal ook niet significant veranderen, aangezien de locatie van de nieuwe tank nabij de locatie van de oude tank ligt. Er is sprake van één stationaire geluidsbron die wordt verplaatst, namelijk de chemicaliënpomp. De geluidsterkte van deze pomp verandert niet. Deze bron is niet maatgevend voor de geluidsimmissie ter plaatse van de beoordelingspunten. Verplaatsing van deze bron heeft dan ook geen invloed op de geluidsimmissie ter plaatse van de beoordelingspunten.

Bodem

Uit bodemonderzoek blijkt dat de bodem ter plaatse van de nieuw op te stellen salpeterzuurtank verontreinigd is. De toplaag van de bodem is ernstig verontreinigd met zink. Voor het grondverzet wordt een saneringsplan (een zogenaamde BUS-melding) opgesteld. De bodemverontreiniging wordt niet geheel weggehaald, maar alleen het gedeelte dat voor de aanleg van de fundering noodzakelijk is. Na de sanering dient een BUS-evaluatieverslag opgesteld te worden.

In de beschikking is met vergunningvoorschrift 1.4.1 bepaald, dat pas met de bouwwerkzaamheden mag worden begonnen, nadat de provincie Noord-Brabant heeft ingestemd met de uitgevoerde bodemsaneringswerkzaamheden. Het nog op te stellen BUS-evaluatieverslag wordt, tesamen met het bij deze aanvraag gevoegde bodemonderzoeksrapport, als nulsituatie van de bodem beschouwd. Dit hebben wij vastgelegd met vergunningvoorschrift 2.1.1.



Externe veiligheid

In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van gevaarlijke stoffen (o.a. zuren). Deze voorschriften zijn echter niet meer actueel, vandaar dat voor de **nieuwe** opslagtank voor salpeterzuur andere voorschriften zijn opgenomen (zie paragraaf 3.1). Omdat salpeterzuur geen brandgevaarlijke stof is, is bij het opstellen van de voorschriften aansluiting gezocht bij de BRL-K 903/08¹. Dit sluit ook aan bij de aanvraag, waarin opgenomen is dat de tankinstallatie zal voldoen aan de BRL-903/08. De ‘oude’ voorschriften voor de opslag van chemicaliën, zoals opgenomen in de revisievergunning van 22 maart 2005, blijven gewoon gelden voor de binnen de inrichting aanwezige, bestaande tanks.

De overige milieuaspecten (lucht, geur, chemicaliënverbruik, waterinname, afvalwater, afvalstoffen en energie) zijn niet relevant voor deze wijziging.

Conclusie: de verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

Er is geen sprake van productie-uitbreiding. De totale hoeveelheid grondstoffen blijft gelijk. Door de verandering treedt alleen een verschuiving op in de verhouding eindproducten. De verandering heeft daarom geen betrekking op activiteiten, plannen en besluiten ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde situatie zijn er ten aanzien van de activiteit milieu géén redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

¹ Voor brandgevaarlijke chemicaliën is de PGS 30 vaak een beter toetsingskader.

