

**Ons kenmerk**

00.048.415

13111369

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 26 november 2013 bij hen ingekomen aanvraag van  
INEOS Styrenics Netherlands BV Lijndonk 25 te Breda voor het  
aanpassen van de voorschriften ten aanzien van de lozingsnorm  
voor fenolen.

Tilburg, 27 maart 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE		Onderwerp
00.048.4151		3
2	Besluit	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>		<b>4</b>
1	Gegevens aanvrager	4
2	Projectbeschrijving	4
3	Huidige vergunnings situatie	4
4	Coördinatie op grond van de Waterwet	4
5	Bevoegd gezag	5
6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
7	Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	5
8	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
9	Activiteitenbesluit milieubeheer	6
<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b>		<b>7</b>
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>		<b>8</b>
<b>1</b>	<b>Toetsingskader milieu</b>	<b>8</b>
1.1	Inleiding	8
1.2	Algemeen	8
1.3	Het kader voor indirecte lozingen	8
1.4	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater	8
1.5	Conclusies	9
<b>2</b>	<b>Externe veiligheid</b>	<b>10</b>
2.1	Besluit risico's zware ongevallen 1999	10

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1 Onderwerp**

Wij hebben op 26 november 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ineos Styrenics Netherlands BV (hierna: Ineos). Het betreft een verzoek tot het aanpassen van de voorschriften ten aanzien van de lozingsnorm voor fenolen conform artikel 3.15 tweede en derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Lijndonk 25 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 13111369 en in het Omgevingsloket online onder nummer 1085363.

### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 3.15 en 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen.
- Dat de aanvraag inclusief bijlagen onderdeel uitmaakt van deze vergunning.
- De voorschriften 4.3d en 4.5d, van de bij besluit van 23 januari 2009, kenmerk 09U000497, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan INEOS Styrenics Netherlands BV, Lijndonk 25, 4825 BG te Breda, in te trekken.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het hoofdstuk voorschriften milieu.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Gegevens aanvrager

Op 26 november 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Ineos Styrenics Netherlands BV te Breda.

### 2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het aanpassen van de voorschriften ten aanzien van de lozingsnorm voor fenolen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### 3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (Wm)	26-4-2005	1095362	Revisievergunning
Wet milieubeheer	6-2-2009	1496684	Veranderingsvergunning
Wet milieubeheer	12-10-2006	1231632	Melding artikel 8.19 Wm
Wet milieubeheer	3-3-2008	1386050	Melding artikel 8.19 Wm
Wabo	15-11-2013	C2121648/3493701	Aanpassen voorschriften
Wet verontreiniging oppervlakte wateren	23-1-2009	09U000497	Revisievergunning

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Wij zijn na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Waterschap Brabantse Delta is voor de directe lozingen op het oppervlaktewater het bevoegd gezag.

### 4 Coördinatie op grond van de Waterwet

De aangevraagde wijziging geeft geen noodzaak tot een wijzigingsvergunning op grond van de Waterwet. Gelet hierop is coördinatie niet aan de orde.

## **5 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 - van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. - De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

## **6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Breda
- Waterschap de Brabantse Delta
- Provincie Antwerpen

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 10 januari 2014 een advies ontvangen van de gemeente Breda en op 17 december 2013 van de provincie Antwerpen dat er geen aanleiding is tot het uitbrengen van nader advies.

Op 14 januari 2014 hebben wij een positief advies ontvangen van het waterschap Brabantse Delta met betrekking tot de lozingseisen. Dit advies hebben wij meegenomen bij de inhoudelijke overwegingen.

## **8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 7 augustus 2013.

Van 3 februari 2014 tot en met 17 maart 2014 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Op 11 februari 2014 hebben wij van de provincie Antwerpen per e-mail een advies ontvangen dat de ontwerpbeschikking geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Daarnaast wordt aangegeven dat zij ook ten aanzien van de aanvraag hebben aangegeven dat er geen reden is tot het maken van opmerkingen. In de bovenstaande tekst onder punt 7 is dit gecorrigeerd.

## **9 Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

- 1.1.1 Voorschrift 4.3d, van de bij besluit van 23 januari 2009, kenmerk 09U00049, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan INEOS vervalt en komt als volgt te luiden:

	Parameter / stof	Lozingspunt 3	Eenheid
d.	Fenolen	290	kg/jaar

- 1.1.2 Voorschrift 4.5d , van de bij besluit van 23 januari 2009, kenmerk 09U00049, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan INEOS vervalt en komt als volgt te luiden:

	Parameter / stof	Etmaalmonster	Steekmonster	Gemiddelde*	Eenheid
d.	Fenolen	3,0	-	-	mg/l

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1 Toetsingskader milieu**

#### **1.1 Inleiding**

Het afvalwater van INEOS wordt via 1 lozingspunt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering, 1 lozingspunt op het verbeterd gescheiden rioolstelsel en 5 lozingspunten op oppervlaktewater. Voor een schematische weergave van de lozings situatie wordt verwezen naar bijlage 1 van Wvo-vergunning 09U000497 van 23 januari 2009. Het via de gemeentelijke vuilwaterriolering te lozen afvalwater wordt geloosd op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Nieuwveer, in beheer bij waterschap Brabantse Delta.

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de voorschriften van een inrichting. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **1.2 Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

#### **1.3 Het kader voor indirecte lozingen**

De aangevraagde wijziging heeft betrekking op de indirecte lozing van afvalwater maar valt niet onder de Waterwet. Dit houdt in dat in deze beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken, inclusief de rwzi Nieuwveer, van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

#### **1.4 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater**

Ten aanzien van de afvalwatersituatie betreft de aanvraag een verruiming van de lozingseisen voor fenolen op basis van representatieve analysegegevens.

Voor bedrijfsmatige activiteiten waarvan de milieurelevantie met betrekking tot afvalwater beperkt is, worden conform de Nota Wvo Vergunningenbeleid van waterschap Brabantse Delta van mei 2001 bij de emissieaanpak zogenaamde drempelwaarden als toetsingskader gehanteerd. Het beleid is er op gericht om de lozing boven de drempelwaarden zoveel mogelijk te beperken en verdergaand terug te dringen. Emissies boven deze drempelwaarden (uitgedrukt in jaarvrachten) alsmede emissies van prioritair stoffen worden in de vergunning expliciet vastgelegd.



Ineos vraagt een wijziging van de lozingsnorm fenolen ter plaatse van de meetinrichting aan. Op basis van de representatieve analysegegevens van 11 januari 2010 tot en met 17 september 2013 verzoekt het bedrijf om de lozingsnorm voor fenolen te verruimen naar 3,0 mg/l in een etmaalmonster en de jaarvracht voor fenolen te verruimen naar 290 kg/jaar. In 2009 is een nieuw monsternamesysteem als onderdeel van de meetinrichting geplaatst. Dit systeem bestaat uit een in-line monsternamesysteem. Voorheen was dit een vacuümmonsternamesysteem. Uit de analyseresultaten met het nieuwe monsternamesysteem blijkt de fenolemissie te zijn toegenomen. Reden hiervan is dat het oude vacuümmonsternamesysteem de vluchtige fenolen (deels) uit het monster trok en dat deze dus niet werden geanalyseerd in het afvalwatermonster. Hiermee is verklaarbaar dat de concentratie en jaarvracht is toegenomen na de installatie van het in-line monsternamesysteem. Door het stopzetten van een gedeelte van productie in 2009 (SPS productie in de massalijnen) is de hoeveelheid afvalwater van het bedrijf gereduceerd. Aangezien het afvalwater dat hiervan afkomstig was geen fenolen bevatte is de concentratie in de totale afvalwaterstroom toegenomen. Het nieuwe monsternamesysteem heeft daarnaast een verhoogde fenolvracht tot gevolg gehad. Deze fenolvracht werd in de praktijk al langer geloosd, maar wordt vanaf 2010 correct gemeten. De drempelwaarde van fenolen, zoals bedoeld in overweging 2.1 bedraagt 50 kg/jaar. Ten einde de emissie van fenolen verdergaand terug te dringen, met toepassing van de best beschikbare technieken, heeft het bedrijf een onderzoek uitgevoerd met een actief koolfilter en een stripkolom. Uit het onderzoek blijkt dat emissiereductie bij de bron geen technisch en kosteneffectief haalbare mogelijkheid is.

Ineos vraagt een lozingsnorm voor fenolen aan van 3,0 mg/l in een etmaalmonster. Ten aanzien van toxiciteit met betrekking tot de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta geldt een maximale concentratie voor fenolen van 5,0 mg/l in een etmaalmonster. Gelet op het voorgaande is de aangevraagde emissie van fenolen toelaatbaar.

### **1.5 Conclusies**

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden.

De bij besluit van 23 januari 2009, kenmerk 09U000497, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan INEOS Styrenics Netherlands BV, Lijndonk 25, 4825 BG te Breda, te wijzigen zoals hiervoor is aangegeven:

## **2 Externe veiligheid**

### **2.1 Besluit risico's zware ongevallen 1999**

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt, is Ineos VR-plichtig onder het Brzo 1999.

Omdat deze aanvraag geen betrekking heeft op een wijziging van de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen hoeft bij de aanvraag geen beperkt veiligheidsrapport (\*VR) te worden gevoegd.