

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

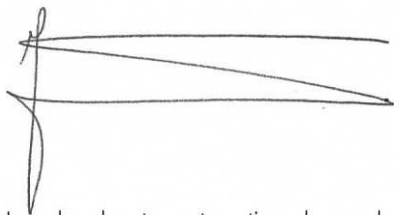
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2093541/3281542

op de op 7 september 2012 bij hen ingekomen aanvraag van de gemeente Bergeijk, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de milieustraat gelegen aan de Bokkerijder 14 te Bergeijk.

's-Hertogenbosch, 31 oktober 2012.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

| | | |
|--|--|-----------|
| INHOUDSOPGAVE | | |
| 1 | Onderwerp | 3 |
| 2 | Besluit | 3 |
| 3 | Procedure/rechtsmiddelen | 3 |
| VOORSCHRIFTEN MILIEU | | |
| | | 5 |
| 1 | Geluid | 5 |
| 1.1 | Opstelling containers | 5 |
| 2 | Bodembescherming | 5 |
| 2.1 | Bodembelastingonderzoek | 5 |
| 2.2 | Beheermaatregelen | 5 |
| 3 | Afvalstoffen | 6 |
| 3.1 | Acceptatie | 6 |
| VOORSCHRIFTEN BOUWEN | | |
| | | 8 |
| 4 | Bouwen | 8 |
| 4.1 | Algemeen | 8 |
| OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL | | |
| | | 9 |
| 1 | Gegevens aanvrager | 9 |
| 2 | Projectbeschrijving | 9 |
| 3 | Huidige vergunnings situatie | 9 |
| 4 | Bevoegd gezag | 9 |
| 5 | Volledigheid van de aanvraag | 10 |
| 6 | Procedure (regulier) | 10 |
| 7 | Adviezen | 10 |
| SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING | | |
| | | 11 |
| 1 | Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer | 11 |
| OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN | | |
| | | 12 |
| 1 | In werking hebben van een inrichting | 12 |
| 1.1 | Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering | 12 |
| 2 | Overwegingen bouwen | 13 |
| 2.1 | Inleiding | 13 |
| 2.2 | Toetsing | 13 |
| 2.3 | Conclusie | 13 |

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 7 september 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente Bergeijk. Het betreft het veranderen van de milieustraat gelegen aan de Bokkerijder 14 te Bergeijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 515961 en ons zaaknummer C2093541.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bordes (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo)).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsloket, binnengekomen op 7 september 2012;
 - toelichting milieuneutrale melding, inclusief plattegrondtekening, NRB-toets, akoestisch onderzoek en acceptatievoorwaarden, binnengekomen op 7 september 2012.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Procedure/rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Geluid

1.1 Opstelling containers

- 1.1.1 In afwijking van voorschrift 2.2.1 van de revisievergunning, kenmerk 1005177, dient de opstelling van de containers plaats te vinden overeenkomstig de plattegrondtekening, kenmerk B02015.00048.0100 (bijlage 1 van de aanvraag).

2 Bodembescherming

2.1 Bodembelastingonderzoek

- 2.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten.

2.2 Beheermaatregelen

- 2.2.1 Binnen 2 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet binnen de inrichting aanwezig zijn een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d waaruit het onderhoud bestaat;
 - e de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - f hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - g hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - h de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

3 Afvalstoffen

3.1 Acceptatie

3.1.1 In afwijking van voorschrift 9.1.1 van de revisievergunning, kenmerk 1005177, mogen uitsluitend de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden geaccepteerd:

| Deelstroom | Euralcode | Opslag-voorziening | Plaats op plattegrond-tekening | Maximale opslag-capaciteit (m ³) |
|--|---|--------------------|--------------------------------|--|
| Grof huishoudelijk afval (brandbaar) | 20.03.07 20.03.99 | Open container | 1 | 80 |
| Grof huishoudelijk afval (onbrandbaar) | 20.03.07 20.03.99 | Open container | 2 | 80 |
| A- en B-hout | 20.01.38 | Open container | 3 | 80 |
| C-hout | 20.01.37* | Open container | 4 | 40 |
| Schoon puin | 17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07 20.02.02 | Open container | 5 | 22 |
| Vuil puin | 17.01.06* | Open container | 6 | 18 |
| Grof tuinafval | 20.02.01 | Open opslagdepot | 7 | 100 |
| Blad/grasafval | 20.02.01 | Open container | 8 | 22 |
| Grond (schoon) | 17.05.04 20.02.02 | Open container | 9 | 18 |
| Asbest | 17.06.05* | Gesloten container | 10 | 20 |
| Dakcomposiet | 17.03.03* | Gesloten container | 11 | 15 |
| Banden | 16.01.03 | Speciale container | 12 | 40 |
| Vloerbedekking | 20.01.99 | Open container | 13 | 40 |
| Metalen | 20.01.40 | Open container | 14 | 40 |
| Vlakglas | 17.02.02, 20.01.02 | Open container | 16 | 1 |
| Glas(verpakking) | 15.01.07, 20.01.02 | Glasbol | 17 | 3 |
| Tetrapakken (drankenkartons) | 15.01.06 | Speciale container | 18 | 3 |
| Kunststofverpakking/flacons | 15.01.02, 20.01.39 | Speciale container | 19 | 30 |

| Deelstroom | Euralcode | Opslag-voorziening | Plaats op plattegrond-tekening | Maximale opslag-capaciteit (m ³) |
|------------------------|---|-------------------------|--------------------------------|--|
| Incontinentiemateriaal | 18.01.04 | Gesloten container | 20 | 1 |
| Textiel | 20.01.11 | Textielbol | 21 | 3 |
| Papier en karton | 15.01.01, 20.01.01 | Open container | 22 | 30 |
| Wit- en bruingoed | 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36 | Gesloten container | 23 | 40 |
| Gasflessen/drukhouders | 15.01.11*, 16.01.16, 16.05.04*, 16.05.05 | Gasbox | 24 | Maximaal 25 stuks |
| Kadavers | 20.03.99 | Container met koeling | 25 | 1 |
| Kca | 20.01.13 tot en met 20.01.21, 20.01.25 tot en met 20.01.34 | Kca-depot | Kca | 21 |
| Afgewerkte olie | 20.01.26* | Bovengrondse opslagtank | Kca | 1 |
| Compost | | Open container | 26 | 40 |
| Kringloop | 20.03.07 | Gesloten container | 27 | 40 |

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

4 Bouwen

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening en de krachtens die verordening gestelde nadere regelingen.
- 4.1.2 Ingevolge artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 dient de afdeling Gemeentewinkel/handhaving van de gemeente Bergeijk twee dagen voor aanvang van de bouwwerkzaamheden hiervan in kennis gesteld te worden (tel. 0497-551455).
- 4.1.3 Ingevolge artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 dient onmiddellijk na het gereedkomen van het bouwwerk de afdeling Gemeentewinkel/handhaving van de gemeente Bergeijk hiervan in kennis gesteld te worden (tel: 0497-551455).

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 7 september 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de gemeente Bergeijk voor een inrichting aan de Bokkerijder 14 te Bergeijk. Het verzoek heeft betrekking op de volgende veranderingen:

- het realiseren van een bordes op de milieustraat;
- de gescheiden inname en opslag van C-hout, dakcomposiet, vloerbedekking, drankenkartons, kunststofverpakking en incontinentiemateriaal;
- wijziging van de indeling van de milieustraat;
- veranderen van de opslagcapaciteit van een aantal afvalstoffen.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, betreft het veranderen van de milieustraat en het bouwen van een bordes. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bordes (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo)).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 22 juni 2004 is voor de inrichting aan de Bokkerijder 14 te Bergeijk een revisievergunning, kenmerk 1005177, verleend voor de op- en overslag van afvalstoffen afkomstig van huishoudens en daarmee vergelijkbare afvalstoffen afkomstig van bedrijven, inname van kca afkomstig van huishoudens en kga van bedrijven (maximaal 50 kg per bedrijf per jaar), gasflessen en asbest, met een maximale opslagcapaciteit van 999 m³ (inclusief kga-depot) en een overslagcapaciteit van 12.500 ton per jaar. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 10 maart 2006, kenmerk 1175135, is voorschrift 9.9.2 (opslag van lege emballage) van deze vergunning gewijzigd.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder categorie 28.4, lid a sub 1 en 5. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: Burgemeester en Wethouders van Bergeijk en het waterschap de Dommel.

Burgemeester en Wethouders van Bergeijk hebben in een advies d.d. 27 september 2012 medegedeeld dat de aanvraag voldoende gegevens bevat. Het advies van 15 oktober 2012 bevat een voorstel voor de overwegingen en voorschriften. Dit advies is overgenomen in de beschikking.

Het waterschap de Dommel heeft in haar advies d.d. 5 oktober 2012 medegedeeld dat de gevraagde verandering geen invloed heeft op de lozingssituatie.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij de gemeente Bergeijk is een dergelijke installatie aanwezig (opslag asbesthoudend afval, C-hout en kca), zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 In werking hebben van een inrichting

1.1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, om de volgende redenen.

Het aantal bezoekers en het aantal transportbewegingen van en naar de inrichting verandert niet. De totale hoeveelheid afvalstoffen die jaarlijks wordt ingenomen, verandert evenmin. De afvalstoffen die nu gescheiden worden ingenomen en opgeslagen, werden voorheen ook al ingenomen maar onder een andere categorie afval. Daardoor neemt de emissie van stof en geur niet toe en hebben de gevraagde veranderingen geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek, d.d. 13 juli 2012, kenmerk 076518076:01-definitief, gevoegd waarin de geluidsbelasting van de gehele inrichting inclusief de gevolgen van de gevraagde veranderingen inzichtelijk is gemaakt. Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting van de gevraagde situatie voldoet aan de in de revisievergunning, kenmerk 1005177, opgenomen geluidsvoorschriften. In voorschrift 2.2.1 van genoemde revisievergunning is vermeld dat op bepaalde locaties geen containers mogen worden geplaatst die worden gebruikt voor de opslag van metaal, glas of puin. Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat met de gewijzigde indeling van de milieustraat aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan. Derhalve wordt voorschrift 2.2.1 vervangen (zie nieuw voorschrift 1.1.1).

De opslag van mogelijk bodembedreigende stoffen vindt plaats boven een vloestofdichte voorziening. In de aanvraag is een beoordeling aan de Nederlandse Richtlijn bodembescherming 2012 opgenomen waaruit blijkt dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. De exacte invulling van de beheersmaatregelen die worden getroffen, dient binnen de inrichting aanwezig te zijn. Hiervoor worden voorschriften aan de beschikking verbonden.

Voor de locaties waar de opslag van mogelijk bodembedreigende stoffen verandert, dient de nulsituatie van de bodem te worden vastgesteld. In de aanvraag is vermeld dat de nulsituatie van de bodem door middel van een grondwateronderzoek zal worden vastgelegd. Daarbij worden grondwatermonsters genomen bij de reeds bestaande peilbuizen. Gelet op de specifieke locatie, de hoeveelheid wijzigingen op het terrein, de vastlegging van de nulsituatie in het verleden en de vloeistofdichte vloer aanwezig over het gehele terrein gaan wij hiermee akkoord. Daarbij dienen echter meerdere peilbuizen gelegen rondom de gehele milieustraat te worden bemonsterd. Voor de uitvoering van een bodemonderzoek naar de nulsituatie wordt een voorschrift aan de beschikking verbonden.

In de aanvraag is een lijst met afvalstromen met bijbehorende opslagvoorziening en opslagcapaciteit opgenomen. Aangezien deze lijst afwijkt van de aanvraag van de revisievergunning, kenmerk 1005177, wordt deze lijst aan de vergunning (voorschrift 3.1.1) verbonden. Daarbij is de Euralcode 19.12.05 voor vlakglas niet overgenomen, omdat geen afvalstoffen van bedrijven worden geaccepteerd. Voorts is Euralcode 20.03.99 voor kadavers toegevoegd, omdat de in de aanvraag genoemde Euralcodes geen betrekking hebben op kadavers.

De gevraagde verandering is niet m.e.r.-plichtig. Geconcludeerd wordt dat de activiteiten binnen de inrichting in essentie gelijk blijven. De gevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

2 Overwegingen bouwen

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Het bouwplan is getoetst aan het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Waterlaat'. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften in het bestemmingsplan.

Het bouwplan ligt in een welstandsvrij gebied.

Er zijn geen weigeringgronden voor deze aanvraag.

Geconcludeerd wordt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze werkzaamheid geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.