



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2124316/

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 3 juli 2013 bij hen ingekomen aanvraag van de Dienst Landelijk Gebied, om een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project "Vierde Bergboezem" te Breda, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie L, perceelsnummers 76, 78, 83, 84, 109, 111, 112, 114, 138, 139, 311, 312 en 427.



Onderwerp

Beschikking Ontgrondingenwet.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag ontgrondingsvergunning.

De aanvraag is ingediend door de Dienst Landelijk Gebied, Prof. Cobbenhagenlaan 125,

5004 BD Tilburg en is bij ons bekend onder zaaknummer C2124316.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager: Dienst Landelijk Gebied (DLG)
Prof. Cobbenhagenlaan 125, 5004 BD Tilburg
Datum verzoek: 3 juli 2013
Datum binnenkomst: 5 juli 2013

2. *Locatie*
Bestuurlijke gemeente: Breda
Kadastrale gemeente: Breda
Sectie: L
Perceelsnummers: 76, 78, 83, 84, 109, 111, 112, 114, 138, 139, 311, 312 en 427.

3. *Doel van de ontgroning*
Projectnaam: Vierde Bergboezem te Breda
Ontgrondingsdoel: Ecologische verbindingzone, natuur en waterberging

4. *Aard van bovenvermeld terrein*
Vóór ontgroning: Grasland en bouwland.
Na ontgroning: Ecologische verbindingzone natuur en waterberging

5. Grondbalans

Aangevraagde hoeveelheid: 40.270 m³

Af te voeren hoeveelheid: 40.270 m³

II. Procedure

1. Gevolgde procedure

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

2. Aanvraag

- De ontvangstbevestiging aan de aanvrager is verzonden op 21 juli 2013.

3. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning onverwijld doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs en hen verzocht advies uit te brengen. Van de volgende adviseurs zijn reacties ontvangen:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, brief d.d. 6 september 2013, ontvangen bij mail van 12 september 2013.

Hierin geven zij aan dat tegen het verlenen van de vergunning geen bezwaren bestaan. Het betreft hier werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van een waterbergingsgebied en de daarbij behorende natuurontwikkeling. Deze ontwikkeling ligt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied en het nieuwe, in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied Noord. Onderhavige ontwikkelingen zijn in overeenstemming met beide bestemmingsplannen. Voor deze werken is op grond van het vigerende bestemmingsplan geen omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden noodzakelijk.

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan.

- Het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta.

Middels een mailbericht ontvangen op 3 september 2013 geeft het waterschap het volgende aan:

Het inrichtingsplan Vierde Bergboezem in Breda wordt op initiatief van het Waterschap Brabantse Delta ontwikkeld. De aanvraag om een ontgrondingsvergunning is in goed overleg met en middels gebruikmaking van een machtiging door DLG namens het waterschap ingediend. DLG zal bij de uitvoering van de werkzaamheden verantwoording af leggen bij het waterschap.

M.b.t. de vergunningaanvraag kan het Waterschap Brabantse Delta dan ook positief adviseren.

Van de mogelijkheid om aanvullende gegevens te vragen is geen gebruik gemaakt.

4. *Ontwerp-beschikking*

- De ontwerp-beschikking is op 30 september 2013 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.
- De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. Vanaf 2 oktober 2013 tot en met 13 november 2013 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Breda en bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Een ieder is in de gelegenheid gesteld gedurende deze termijn zienswijzen over deze ontwerpbeschikking naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

5. *Beoordeling Besluit milieueffectrapportage*

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Het plangebied ligt in de gemeente Breda tussen Rooskensdonk, de Haagse Beemden, de Asterd en de rivier de Mark. Het project de Vierde Bergboezem omvat een waterbergingsgebied met een natuurontwikkeling en een recreatieve ontsluiting. Verder voorziet het in een verdere realisatie van de EHS.

Het betreft hier een ontgroning van een beperkte omvang, minder dan 12,5 ha. De ontgrondingswerkzaamheden omvatten het ontgraven van moeraszone in Werft, het herstellen van het slotenpatroon Lange Bunders en Slangwijk, het afgraven van de bouwvoor Lange Bunders en Slangwijk, de aanleg van twee sloten in Werft west en een nieuw te graven sloot in Rooskensdonk.

De hinder die ondervonden wordt ten gevolge van de realisatie van het project en het risico van ongevallen is zeer gering.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik en de aanwezigheid van gebieden die bijzondere bescherming behoeven.

Zoals blijkt uit hetgeen wij hierna overwegen onder III Belangenafweging, Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten, Ad d. Belangen van natuur en landschap en Ad e. Archeologie overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de omvang van het project, de gevolgen die het project heeft op haar omgeving en de locatie van het project overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect dat uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie:

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

III. Belangenafweging

Algemeen

De Vierde Bergboezem maakt deel uit van de Ecologische Hoofd Structuur (EHS). Middels deze werkzaamheden wil men het landschapspatroon in eren herstellen door de in het verleden gedempte sloten weer open te graven en een aantal nieuwe sloten aan te leggen om het landschapsreliëf in volle omvang terug te brengen. Verder zal door het verlagen van het maaiveld een moerasachtig landschap ontstaan waar een grotere diversiteit aan flora en fauna zich zal ontwikkelen.

Het in te richten gebied exclusief het te ontgronden gedeelte kent een oppervlakte van 62 ha. De ontgroning heeft, gerekend vanaf de insteek, een oppervlakte van 12,4 ha.

De voorgenomen werken zijn omschreven in de onderhavige aanvraag en op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.

Bij de ontgroning komt 40.270 m³ toplaag en ondergrond vrij. Deze hoeveelheid zal in zijn geheel

worden afgevoerd.

Bij de onderhavige ontgroning zijn betrokken:

- a. ontgroningenbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. belangen van natuur, landschap;
- e. archeologie.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgroningenbeleid

Op 15 december 2006 hebben provinciale staten de nota "Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid" vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffen-voorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisatie van een maatschappelijk gewenste functie (de onderhavige functionele ontgroning heeft als doel de aanleg van een waterberging, het herstel van het landschapspatroom en natuurontwikkeling) en de hoeveelheid zand die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, is de Nota Handleiding Functionele Ontgroningen van kracht.

Wij merken de onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgroningen- en grondstoffenbeleid.

Ad b. Uitvoeringsaspecten

De voorgenomen werkzaamheden, zoals vermeld in bijlage O van de aanvraag, dient te worden uitgevoerd overeenkomstig hetgeen hierin is beschreven en conform de bij de aanvraag onder bijlage B, C en D behorende tekeningen genaamd:

- B Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans ontgravingen 1,2 en 3 nummer DLG057, d.d. 24-04-2013;

- C Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans ontgravingen 4 en 5 nummer DLG057, d.d. 24-04-2013;
- D Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans profielen tbv vergunningaanvraag nummer DLG057, d.d. 24-04-2013.

Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Het onderhavige gebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "buitengebied Noord" van de gemeente Breda en heeft daarin de gebiedsbestemming "agrarisch met waarde+natuur, waterberging, attentiegebied ecologische hoofdstructuur".

De Ontgrondingenwet (artikel 10, lid 6) bepaalt dat "een vergunning wordt niet verleend of gewijzigd indien de beoogde ontgroning in strijd is met een ruimtelijk besluit".

Het vigerende bestemmingsplan geeft de mogelijkheid tot de ontwikkeling van het onderhavige plan.

Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het bepaalde in artikel 10, lid 6 van de Ontgrondingenwet.

Gelet op het vorenstaande ontmoet de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad. d. Belangen van natuur en landschap

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Beemdenlandschap langs de Mark. Het is een zeer karakteristiek en open landschap dat hoofdzakelijk gekenmerkt wordt door het grasland als dominant grondgebruik. Grote delen van het gebied waren in de 15e eeuw verkaveld met een slotenpatroon dat zeer lange tijd heeft standgehouden; op enkele plaatsen is dit verkavelingspatroon nog steeds intact.

De ontwikkeling van de 4e Bergboezem biedt tal van kansen om tot herstel van de oorspronkelijke landschappelijke kwaliteiten te komen en het beleven ervan. Veel van de oorspronkelijke ruimtelijke patronen die in de periode van de ruilverkaveling verdwenen, zijn goed gedocumenteerd, te herleiden van oud kaartmateriaal of zijn terug te vinden aan de hand van sporen in de bodem. Hierdoor is het mogelijk om tot een goede reconstructie te komen van een aantal elementen in het plangebied. Hierbij gaat het met name om het oorspronkelijke

slotenpatroon, dat in meer venige en natte omstandigheden de karakteristiek had van een slagenverkaveling (bijvoorbeeld de Lange Bunders) en in meer kleiige omstandigheden de kenmerken van een blokverkaveling (bijvoorbeeld Werft): beide typen zijn in het gebied terug te vinden. Kansen voor het herstel van oorspronkelijke structuren geldt ook voor een deel van de oude Markkaden en bijbehorende wielen

Deze ontgroning zal geen negatieve effecten hebben op de beschermde natuurwaarden.

Ad. e. Archeologie

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd zijn bekend onder de naam “Werft en Lange Bunders/Slangwijk”. De onderliggende locaties hebben een lage archeologische verwachting. Een uitgevoerd archeologisch onderzoek (proefsleuven), kenmerk Erfgoedadvies 17/2006 en genaamd “archeologisch en cultuurhistorische inventariserend onderzoek 2006”, heeft aangetoond dat er geen behoudens waardige archeologie aanwezig is.

De vergunning houdster dient echter alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden bij bodem verstorende werkzaamheden.

Bij het aantreffen van deze waarden dient de vergunning houdster hiervan melding te maken bij de minister conform artikel 53 lid 1 van de WAMZ (Wet op de Archeologische Monumenten Zorg) 2007. De melding kan ook plaatsvinden bij het provinciaal Meldpunt Archeologische Bodemvondsten Noord-Brabant, telefoon 06-18303222.

Samenvatting

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen, komen wij tot de conclusie dat, onder de hierna volgende voorschriften geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

IV. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening
Noord-Brabant;

BESLUITEN:

1. op de op 5 juli 2013 bij hen ingekomen aanvraag van de Dienst Landelijk Gebied Breda, om een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project "Vierde Bergboezem te Breda", kadastraal bekend gemeente Breda, sectie L perceel nummers 76, 78, 83, 84, 109, 111, 112, 114, 138, 139, 311, 312 en 427, te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 7 is afgegeven.

De ontgroning mag uitgevoerd worden met inachtneming van de volgende voorschriften.

VOORSCHRIFTEN

Geldigheidsduur

- 1 De ontgrondingswerkzaamheden en de inrichtingsverplichtingen moeten binnen 18 maanden zijn beëindigd c.q. voltooid na het onherroepelijk worden van deze beschikking.

Startmelding

- 2 Vergunninghouder dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegde gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgrondingen@odzob.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

- 3 Het onderhavige terrein dient te worden ingericht overeenkomstig en zoals aangegeven in de aanvraag onder bijlage B, C en D behorende tekeningen genaamd:

- a. B Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans ontgravingen 1,2 en 3 nummer DLG057, d.d. 24-04-2013;
- b. C Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans ontgravingen 4 en 5 nummer DLG057, d.d. 24-04-2013;
- c. D Eindfase Vierde bergboezem en Spinolaschans profielen tbv vergunningaanvraag nummer DLG057, d.d. 24-04-2013.

Toezicht

- 4 Deze vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op verzoek kunnen orden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren.
- 5 Vergunninghouder is verplicht bij controle door ambtenaren van of namens de provincie Noord-Brabant, kosteloos personeel, de nodige meetmaterialen en zo nodig een vaartuig beschikbaar te stellen.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

6. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondings-werkzaamheden moet opgave worden gedaan van de gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen.

Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Oplevering

- 7 De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder mede begrepen worden de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen, wordt eerst als opgeleverd beschouwd, indien zulks door of vanwege Gedeputeerde Staten schriftelijk is bevestigd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H.C. Noppen, directeur
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.