

# Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

**Directie**

Ecologie

**Ons kenmerk**

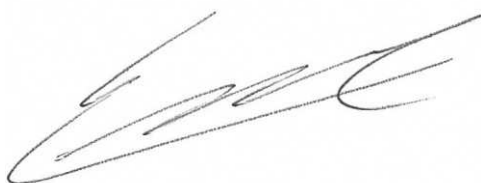
C2096918/3314747

op de op 12 oktober 2012 bij hen ingekomen aanvraag van Attero BV voor een milieuneutrale omgevingsvergunning om de aanvang van de registratie van de emissiemetingen bij AEC Moerdijk in te mogen schakelen bij een temperatuur van 750 °C voor de locatie aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

's-Hertogenbosch, 3 december 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. R. Kessenich,  
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document  
digitaal ondertekend

## **INHOUDSOPGAVE**

### **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

		<b>4</b>
1	Onderwerp	4
2	Besluit	4

### **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

		<b>5</b>
3	Gegevens aanvrager	5
4	Projectbeschrijving	5
5	Huidige vergunnings situatie	5
6	Bevoegd gezag	7
7	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
8	Procedure (regulier) en zienswijze	7
9	Adviezen	7

### **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

		<b>8</b>
<b>1</b>	<b>Toetsingskader milieu</b>	<b>8</b>
1.1	Inleiding	8
1.2	Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	8
1.3	Conclusie	9



## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1 Onderwerp**

Wij hebben op 12 oktober 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero BV. Het betreft een verzoek om de aanvang van de registratie van de emissiemetingen bij AEC Moerdijk in te mogen schakelen bij een temperatuur van 750 °C. De aanvraag betreft de locatie Middenweg 34 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2096918. Er wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - de registratie van de emissiemetingen dient plaats te vinden bij een vuurhaardtemperatuur van 750 °C of hoger (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
  - afvaldosering mag plaatsvinden bij een vuurhaardtemperatuur van 750 °C of hoger (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- de via het OmgevingsLoket Online ingediende aanvraag (nr.591355) maakt deel uit van deze beschikking;

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **3 Gegevens aanvrager**

Op 12 oktober 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Attero AEC Moerdijk (hierna Attero), Middenweg 34 te Moerdijk.

### **4 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: wijziging van de aanvang van de registratie van de emissiemetingen bij AEC Moerdijk in te mogen schakelen bij een temperatuur van 750 °C. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e).

### **5 Huidige vergunnings situatie**

Op 27 augustus 2002, kenmerk 855078, hebben wij aan AZN een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot de thermische verwerking van maximaal 1.000.000 ton huishoudelijke- en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen per jaar, gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en liep af op 27 augustus 2012. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 23 maart 2004, onder nummer 979691, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat de opgeslagen hoeveelheid ammonia (25%) moest worden beperkt tot maximaal 163 ton 25%-ammonia. Eén van de opslagtanks diende hiertoe buiten gebruik te worden gesteld en te worden geïsoleerd van de overige tanks;
- op 11 mei 2004 hebben wij, onder nummer 994918, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat AZN de inrichting waarvoor wij op 27 augustus 2002 een vergunning ingevolge de Wm hebben verleend, in afwijking van het bepaalde in artikel 8.18, eerste lid, van de Wet milieubeheer, moet hebben voltooid en in werking hebben gebracht voor 21 oktober 2008;
- op 1 februari 2007 hebben wij, onder nummer 259547, aan AZN een vergunning verleend voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting. Het betreft de volgende veranderingen:
  - realisatie van een containerwisselplaats;
  - beperking van het aantal noodstroomaggregaten;
  - toename van het aantal voertuigbewegingen;
  - realisatie van een opslag voor gasflessen;
  - realisatie van een locatie voor opslag- en personeelcontainers voor aannemers;
  - verplaatsing opslag van ferro- en non-ferro metalen naar slakkenterrein;
  - realisatie opslag dieselolie in een bovengrondse tank (10.000 liter);
  - verplaatsing van de opslagcontainer voor gevaarlijke afvalstoffen;

- uitbreiding van de te verbranden afvalstoffen met filterdoeken, evt. vervuild met actief kool, absorptiekorrels en poetsdoeken vervuild met minerale oliën die binnen de eigen inrichting ontstaan;
  - wijziging van de controle van inkomend afval;
  - wijziging van de rookgasreiniging van verbrandingslijn 4; vervanging van het elektrofilter door een doekenfilter met voorafgaande injectie van kalk en actief kool;
  - vervanging van de opgeslagen ammonia met een concentratie van 25% door ammonia met een concentratie van 24,5%; tevens zal een buiten gebruik gestelde opslagtank van 100 m<sup>3</sup> weer in gebruik worden genomen, zodat een opslagcapaciteit ontstaat van 300 m<sup>3</sup> 24,5%.
- op 18 januari 2008 hebben wij, onder nummer 1366507, aan AZN een vergunning verleend waarmee de expiratedatum van de op 27 augustus 2002 AZN verleende Wm-vergunning (ons kenmerk 855078), van 27 augustus 2012, is komen te vervallen;
  - op 27 januari 2011 hebben wij, onder nummer C2008382/2393219, een veranderingsvergunning verleend voor verhoging van de effluenttemperatuur van het procesafvalwater;
  - op 6 april 2011 hebben wij, onder nummer C2017748/2709111, een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen van een overkapping aan de noordzijde van het SOI-gebouw;
  - op 1 juli 2011 hebben wij, onder nummer C2024984/2762106, een veranderingsvergunning verleend voor het slopen van een bouwwerk;
  - op 25 oktober 2011 hebben wij, onder nummer C2012755/2823130, een veranderingsvergunning verleend voor de op- en overslag van reststoffen afkomstig van derden of eigen bedrijfsinstallaties;
  - op 27 juli 2012 hebben wij, onder nummer C2052624/3068736, een veranderingsvergunning verleend voor het oprichten van een scheidingsinstallatie en overslaghal, aanpassingen afvalwaterbehandelings-installatie (ABI), wijziging opslag chemicaliën, wijziging metingen afvalwater, shredderen afval, wijziging van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), wijziging verwerking hoog calorisch afval.

Daarnaast hebben wij van AZN twee meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd voor het veranderen van onderdelen van de inrichting.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2, lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2, lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

## **6 Bevoegd gezag**

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorieën 28.1, 28.4 en 28.6 uit het Bor. Op grond hiervan zijn wij het bevoegde gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **8 Procedure (regulier) en zienswijze**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 2 november 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in en dag-, nieuws of huis-aan-huisblad.

## **9 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de gemeente Moerdijk;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland;
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1 Toetsingskader milieu**

#### **1.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

De afvalenergiecentrale van Attero is een afvalverbrandingsinstallatie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva). Op grond van het Bva mag er tijdens het opstoken geen afval worden toegevoerd zolang de temperatuur op het 2-secondenniveau niet aan de eisen voldoet. Voor alle installaties waarin afval wordt verbrand geldt een verplichting om door metingen vast te stellen of aan de emissie-eisen wordt voldaan. Attero gaat voor het meten uit van een meetperiode van 0.00 tot 24.00 uur. De registratie van de metingen van de rookgassen vindt uitsluitend plaats als er daadwerkelijk afval wordt verbrand. Het eerste tijdstip hiervan is het doseren van het eerste afval op het rooster van de verbrandingsoven. Het eindtijdstip is het moment waarop de laatste resten van het verbrande afval aan het eind van het rooster zijn beland. De gevraagde wijziging heeft betrekking op het meten van de rookgaskwaliteit.

In verband met de benodigde regeltechniek is het daadwerkelijk aanvangen van de registratie van emissies op dit moment gekoppeld als aan drie van vier essentiële voorwaarden is voldaan. Deze voorwaarden zijn:

- trechterklep open;
- doseerschuiф in bedrijf;
- secundaire luchtventilator in bedrijf;
- zuurstofniveau in de rookgassen lager dan 16%.

Omdat deze voorwaarden regeltechnisch niet direct gekoppeld zijn, is het in bedrijf komen van de metingen van de emissiemeetapparatuur een niet constante factor. Door het variabel aanvangen



van de registratie van de emissiemetingen ontstaan afwijkingen van de emissiemetingen die gerelateerd zijn aan de conform het Bva te hanteren zuurstofcorrectiefactor.

Het bevoegde gezag kan op grond van artikel 6 van het Bva afwijken van de voorschriften die in het Bva zijn opgenomen. Attero verzoekt om onderstaande afwijking middels het aanpassen van de milieuvergunning toe te staan.

Deze afwijking is gebaseerd op artikel 2.6, artikel 3.2, artikel 3.3 en artikel 3.5 a. uit de bijlage van het Bva. Verzocht wordt om voor deze afwijking van de voorschriften benoemd in bovenstaande artikelen gebruik te maken van artikel 3.6 uit de bijlage van het Bva. In dit voorschrift is aangegeven dat onder bepaalde omstandigheden het bevoegde gezag in de milieuvergunning kan afwijken van de voorschriften betreffende verbrandingstemperatuur, beheerste en homogene verhitting, hulpbrander(s) en gloeiverlies.

Attero verzoekt om de aanvang van de registratie van de emissiemetingen in te mogen schakelen bij een temperatuur van 750 °C. Dit wordt beschouwd als een veilige temperatuurmarge met betrekking tot de in het Bva gestelde temperatuurgrens van 850 °C waarbij de installatie wordt bedreven. Onder deze temperatuur zijn altijd de hulpbranders in bedrijf. Tevens zal de temperatuur voor vrijgave van de trechterklep ingesteld worden op een vuurhaardtemperatuur van 750 °C, zodat vanaf het bereiken van deze temperatuur afval gedoseerd zal worden.

Uit onderzoek naar de emissieproblematiek met betrekking tot koolmonoxide is gebleken dat door de emissieregistratie aan te vangen vanaf een vuurhaardtemperatuur van 750 °C het aantal overschrijdingen van de 10-minutengemiddelden op de verbrandingslijnen 1, 2 en 3 met 60 tot 80% en op verbrandingslijn 4 met 20% afnemen. De gevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor de overige emissie-eisen op grond van het Bva.

### **1.3 Conclusie**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.