

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2085034/3311254

op de op 18 juli 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
Autobedrijf Vrijhoeven, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Industrieweg 11 te Heusden.

's-Hertogenbosch, 6 december 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'P' followed by a horizontal line and a vertical line.

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Procedure	5
5 Bevoegd gezag	5
6 Volledigheid van de aanvraag en melding en opschorting procedure	5
7 Advies	5
8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
1 Toetsingskader omgevingsvergunning beperkte milieutoets	7
1.1 Algemeen	7
2 M.e.r.-(beoordelings)plicht	7
2.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht onder drempelwaarden D-lijst	7
2.2 Conclusie	9
3 Afvalstoffen	9
3.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen	9
3.2 Conclusie	11
4 Bibob	11
4.1 Algemeen	11
5 Conclusie	11

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 18 juli 2012 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Autobedrijf Vrijhoeven. Het betreft het oprichten van een inrichting voor de opslag en het demonteren van autowrakken. De aanvraag gaat over Industrieweg 11 te Heusden. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 509343 en ons registratienummer C2085034.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

- aan Autobedrijf Vrijhoeven, Industrieweg 11 te Heusden een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het opslaan en het demonteren van autowrakken. Het betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder: OBM);
- aan deze omgevingsvergunning conform artikel 5.13a Bor geen voorschriften te verbinden;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Gedeputeerde Staten nemen de melding Activiteitenbesluit van 16 juli 2012 en de aanvullingen van 7 en 13 november 2012 voor kennisgeving aan.

3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke

maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 18 juli 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van: Autobedrijf Vrijhoeven.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een inrichting voor de opslag en het demonteren van autowrakken.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 1 onder b en lid 2 onder d, van het Bor.

3 Huidige vergunnings situatie

Eerder zijn geen vergunningen aan deze inrichting op deze locatie verleend.

4 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en het Mor. De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 23 juli 2012 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 3 augustus 2012 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

5 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 3.3a van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo te beschikken.

6 Volledigheid van de aanvraag en melding en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 5 september 2012 in de gelegenheid gesteld om op uiterlijk 15 november 2012 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 en 13 november 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 70 dagen.

7 Advies

De gemeente Heusden is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen op de aanvraag. De gemeente heeft wel

geadviseerd als zonebeheerder van het gezoneerde industrieterrein Heesbeen op de melding. De gemeente heeft geadviseerd geen akoestisch onderzoek te verlangen voor het zonebeheer.

Tevens hebben wij advies gevraagd aan de volgende bestuursorganen en adviseurs:

- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas;
- het college van gedeputeerde staten van Gelderland;
- het Regionaal milieu handhavingsteam (RMHT).

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen op de aanvraag. Van het Waterschap Aa en Maas hebben wij wel advies ontvangen met betrekking tot de lozing zoals opgenomen in de melding. Het waterschap is van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende zijn. En dat geen maatwerkvoorschriften voor het lozen van afvalwater nodig zijn.

8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit ingediend voor de volgende activiteiten: het oprichten van een inrichting voor de opslag en het demonteren van autowrakken en het herstellen van motorvoertuigen.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (verder: Rarim) zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader omgevingsvergunning beperkte milieutoets

1.1 Algemeen

Artikel 2.2a van het Bor is alleen van toepassing wanneer geen sprake is van een gpbv-inrichting. De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG, ook wel IPPC-richtlijn genoemd).

De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort. Het artikel 2.2a van het Bor is daarom van toepassing.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 1 onder b en lid 2 onder d van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 'milieu-effectrapport', 3 'het doelmatig beheer van afvalstoffen', 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

2 M.e.r.-(beoordelings)plicht

2.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht onder drempelwaarden D-lijst

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D 18.8 van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Voor de aangevraagde activiteiten is geen milieueffectrapport opgesteld in de zin van artikel 7.17, eerste lid, van de Wm. De aangevraagde activiteiten vallen echter onder de indicatieve drempelwaarden. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De activiteiten van Autodebedrijf Vrijhoeven op Industrieweg 11 te Heusden zijn beperkt. Er vinden maximaal 4 uur per dag in de dagperiode activiteiten plaats. Slijpmachines worden niet gebruikt. Het aantal transportbewegingen beperkt zich tot maximaal 5 per dag en maximaal 1 vrachtwagen per week. In de inrichting worden geen airbags of gordelspanners geactiveerd. In de buitenlucht worden geen metalen op- of overgeslagen. Het demonteren van autowrakken vindt

plaats op een vloestofdichte vloer. Maximaal worden per jaar 75 autowrakken gedemonteerd. Bij de activiteiten van de inrichting wordt beperkt gebruik gemaakt van hulpstoffen en natuurlijke hulpbronnen. Bij het demonteren van autowrakken komen onderdelen vrij die voor hergebruik of voor recycling geschikt zijn. Het risico van ongevallen met grote risico's voor de omgeving zijn niet te verwachten gelet op het eenvoudige proces van autodemontage en de beperkte hoeveelheid aan opslag aan gevaarlijke stoffen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Autobedrijf Vrijhoeven is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Heesbeen te Heusden. Het dichtstbijgelegen Natura 2000 of Natuurmonument ligt op ongeveer 6 kilometer van de inrichting. Dit betreft het Natura 2000 gebied Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem. De activiteiten van Autobedrijf Vrijhoeven hebben geen significante bijdrage op dit dichtstbijgelegen natuurgebied.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De activiteiten van Autobedrijf Vrijhoeven zijn beperkt, de milieugevolgen van de activiteiten zijn door het treffen van maatregelen en voorzieningen eveneens beperkt en daardoor is het effect van de inrichting als niet relevant te beschouwen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan

worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.2 Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren. Voor de aangevraagde activiteit hoeft dan ook geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend.

3 Afvalstoffen

3.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 3, van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 51 Autowrakken in bijlage 4 van het LAP van toepassing.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor autowrakken de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Na acceptatie wordt een autowrak in de demontagewerkplaats ontdaan van de stoffen genoemd in artikel 3.57 van de Regeling algemene regels inrichtingen milieubeheer (Rarim) of op de vloeistofdichte vloer voor vooropslag geplaatst. Binnen 10 dagen na ontvangst worden de autowrakken ontdaan van de stoffen genoemd in artikel 3.57 van het Rarim. De deels gedemonteerde autowrakken worden op het buitenterrein opgeslagen. De vloeistofvrije autowrakken worden op een niet-vloeistofdichte vloer opgeslagen. Van deze wrakken worden op aanvraag van de klant onderdelen voor productthergebruik gedemonteerd. De vloeistofvrije autowrakken worden tenslotte in de demontagewerkplaats ontdaan van de overige materialen. Na demontage van zowel C1- als de C6-stoffen wordt ieder wrak gecontroleerd op de aard en de wijze van de demontage. Het gedemonteerd wrak wordt vervolgens klaar gezet voor afvoer naar een shredder. Voor afvoer van een gedemonteerd wrak, wordt per vrachtwagen een wrak gecontroleerd op volledigheid van de demontage. De gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen worden afgevoerd naar erkende verwerkers.

Het beleid voor autowrakken is neergelegd in sectorplan 51. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van autowrakken is demontage volgens de voorschriften van het Besluit beheer autowrakken. De voorschriften uit het Besluit beheer autowrakken zijn opgenomen in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer en de Regeling algemene regels inrichtingen milieubeheer. Voor gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen gelden de minimumstandaarden die in de betreffende sectorplannen zijn opgenomen. Het resterende autowrak moet worden afgevoerd naar een shredder. De in de aanvraag voor autowrakken beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen

In art. 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen mogelijk onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

3.2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan dus worden verleend.

4 Bibob

4.1 Algemeen

Op grond van artikel 5.13b, lid 4, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 sub i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Er is geen aanleiding de vergunning op deze grond te weigeren.

5 Conclusie

Er is geen sprake van een grond tot weigering van de aangevraagde vergunning. De vergunning dient aldus te worden verleend.