

Ons kenmerk

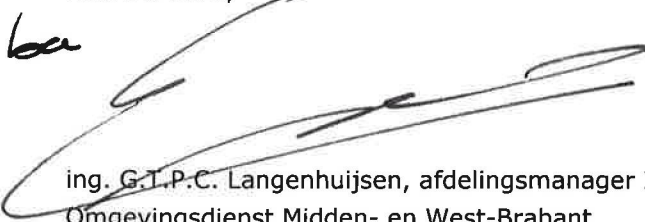
C2111817/3557711

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag om een omgevingsvergunning van Deponie Zuid NV
uitgevoerd aan de Vloeveldweg 8 te Tilburg.

Tilburg, 2 april 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunningensituatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
6 Procedure (uitgebreid)	5
7 Advies	5
8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	5
VOORSCHRIFTEN	6
1 Milieu	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Overwegingen	7
1.3 Beoordeling	8
1.4 Conclusie	8

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 4 maart 2013 een verzoek ontvangen van Deponie Zuid N.V. om de omgevingsvergunning die wij op 22 december 2009 hebben verleend, voor de inrichting aan de Vloeveldweg 8 te Tilburg, te wijzigen. Het verzoek betreft het wijzigen van voorschrift 2.4.12 uit de vigerende omgevingsvergunning d.d. 22 december 2009 met kenmerk 1600173 in verband met het wijzigen van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa). Het verzoek is geregistreerd onder nummer C2111817.

Concreet wordt verzocht om het wijzigen van voorschriften op grond van artikel 2.31, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- voorschrift 2.4.12 uit de vigerende omgevingsvergunning d.d. 22 december 2009 met kenmerk 1600173 te wijzigen door voorschriften 2.4.12 verbonden aan dit besluit;
- dat de via het Omgevingsloket Online ingediende aanvraag en bescheiden (nr. 746689) deel uit maakt van deze beschikking;
- dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften".

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 4 maart 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.31, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Deponie Zuid NV voor de inrichting aan de Vloeveldweg 8 te Tilburg. De inrichting betreft een stortplaats.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- een verzoek tot aanpassing van voorschrift 2.4.12 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 22 december 2009 met kenmerk 1600173, naar aanleiding van de actualisatie van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) op 1 januari 2013.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Gelet op bovenstaande omschrijving betreft de aanvraag een verzoek tot het wijzigen van voorschriften op grond van artikel 2.31, lid 2 van de Wabo.

3 Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Revisievergunning	22 december 2009	1600173
Melding 8.19 Wm	28 september 2010	1726625
Milieuneutrale wijziging	26 augustus 2011	2793927
Wijziging	12 oktober 2011	2819295
Wijziging	24 oktober 2012	2820657
Wijziging	12 maart 2012	2900857
Wijziging	8 oktober 2012	3272112
Bouw + milieuneutrale wijziging	28 maart 2013	3382381
Kapvergunning	8 mei 2013	3406136
Bouw + milieuneutrale wijziging	10 juli 2013	3434700
Bouw + milieuneutrale wijziging	20 december 2013	3516316

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in bijlage I onderdeel C categorieën 28.4 onder b sub 1, 28.4 onder c sub 1 en 28.4 onder f van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (op basis van categorie 5.4 van bijlage I van de Europese richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)).

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies voorgelegd aan de Gemeente Tilburg. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Tussen 21 januari 2014 en 4 maart 2014 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VOORSCHRIFTEN

1 Milieu

2.4.12

Het is vergunninghoudster niet toegestaan afvalstoffen te accepteren waarvoor op grond artikel 1 van de AMVB "Besluit stortplaatsen en stortverboden Afvalstoffen" een stortverbod van kracht is om deze vervolgens te storten.

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van het in het Besluit stortplaatsen en stortverboden, artikel 1, gestelde verbod met betrekking tot het op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten, verklaren dat dit verbod niet geldt voor één of meerdere van de categorieën vermeld in artikel 1 voor zover dat in het belang van een doelmatige verwijdering noodzakelijk is, in gevallen waarin naar het oordeel van het bevoegd gezag:

- a een tijdelijke stagnatie optreedt in de afzetmogelijkheden van een product dat is verkregen door be- of verwerking van de betrokken afvalstoffen, terwijl daarvoor geen andere be- of verwerkingsmogelijkheid beschikbaar is, of
- b een tijdelijk gebrek aan verwijderingsmogelijkheden voor de betrokken afvalstoffen bestaat of ontstaat, of
- c door een ongewoon voorval het op een ander wijze verwijderen van de betrokken afvalstoffen niet mogelijk is.
- d Van een ongewoon voorval in de afvalverwijdering van één of meer stromen is sprake, als bij de geëigende verwerkingsinrichting(en) voor deze stro(o)m(en) sprake is van het tijdelijk technisch niet kunnen verwerken en/of tijdelijk milieuhygiënisch niet verantwoord zijn van dit verwerken, door onvoorziene omstandigheden of gebeurtenissen die optreden buiten de wil van de beheerder(s) van de betreffende inrichting(en) om.

Dit met in achtneming van:

- het bepaalde in de ingevolge de daartoe door Gedeputeerde staten af te geven verklaring als bedoeld in artikel 6, eerste lid van het "Besluit stortplaatsen en stortverboden Afvalstoffen". Een verzoek om een dergelijke verklaring moet voldoen aan de daartoe in of op grond van artikel 1 en 2 van de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013;
- danwel afvalstoffen die zijn aangewezen krachtens artikel 5 van het "Besluit stortplaatsen en stortverboden Afvalstoffen";
- het feit dat geen strijd mag ontstaan met het bepaalde in artikel 11f van "Besluit stortplaatsen en stortverboden Afvalstoffen";
- de ontheffing maximaal betrekking kan hebben op alle categorieën afvalstoffen zoals genoemd in artikel 1 van het "Besluit stortplaatsen en stortverboden Afvalstoffen" en dan voor zover andere voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden zich daar niet tegen verzetten.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij de beslissing op het verzoek van Deponie Zuid NV om de omgevingsvergunning van de inrichting aan Vloeveldweg 8 te Tilburg te wijzigen is tevens rekening gehouden met de inhoud van artikel 2.31 van de Wabo. De procedure-eisen voor het wijzigen van een vergunning zijn vastgelegd in paragraaf 3.4 van de Wabo (artikel 3.15). Daaruit volgt dat bij het voorbereiden van dit besluit gebruik moet worden gemaakt van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

1.2 Overwegingen

Algemeen

Deponie Zuid NV heeft een verzoek ingediend tot aanpassing van voorschrift 2.4.12 uit de vigerende omgevingsvergunning d.d. 22 december 2009 met kenmerk 1600173. Dit naar aanleiding van de actualisatie van het Bssa op 1 januari 2013.

Op grond van voorschrift 2.4.12 wordt het vergunninghouder mogelijk gemaakt om afvalstoffen te storten waarvoor op grond van Bssa een stortverbod van kracht is. De inhoud van het voorschrift is gebaseerd op artikel 4 van het Bssa, zoals dat gold ten tijde van de vergunningverlening op 22 december 2009.

Omdat het Bssa op 1 januari 2013 is gewijzigd, waaronder artikel 4, is aanpassing van voorschrift 2.4.12 nodig.

Wijziging Bssa

Met ingang van 1 januari 2013 is het Bssa gewijzigd. Tot 1 januari 2013 kon deze ontheffing verleend worden op basis van het oude artikel 4 van het Bssa en het daarop gebaseerde voorschrift 2.4.12 van de vigerende revisievergunning. In dit voorschrift zijn de voorwaarden uit oude artikel 4 van het Bssa opgenomen en kon een ontheffing alleen verleend worden in geval dat:

- een tijdelijke stagnatie optreedt in de afzetmogelijkheden van een product dat is verkregen voor be- of verwerking van de betrokken afvalstoffen, terwijl daarvoor geen andere be- of verwerkingsmogelijkheid beschikbaar is, of
- een tijdelijk gebruik aan beheersmogelijkheden voor de betrokken afvalstoffen bestaat of ontstaat, of
- door een ongewoon voorval het op een andere wijze beheren van de betrokken afvalstoffen niet mogelijk is.

De wijziging van het Bssa betreft een herziening van de voormalige paragraaf 1. Deze herziening heeft ten doel om de stortverboden uit het Bssa beter aan te laten sluiten op de minimum-standaarden uit het LAP, de duidelijkheid van het Bssa te vergroten, het Bssa te vereenvoudigen en waar mogelijk de bestuurlijke en administratieve lasten af te laten nemen.

Belangrijkste wijzigingen als gevolg van het besluit

Het gewijzigde Bssa onderscheidt 45 categorieën van afvalstoffen waarvoor stortverboden gelden. Een aantal categorieën is ongewijzigd gebleven, een aantal is geheel nieuw en diverse categorieën zijn beter gespecificeerde bestaande categorieën.

Een deel van de categorieën betreft afvalstoffen die nooit gestort mogen worden (categorieën 1 tot en met 14). Het aantal afvalstromen waarvoor dit geldt, is uitgebreid in vergelijking met het Bssa zoals dat tot nu toe luidde.

In artikel 4 (nieuw), eerste lid, de mogelijkheid opgenomen dat gedeputeerde staten aan de omgevingsvergunning voor een stortplaats het voorschrift verbinden dat voor daarbij aangewezen afvalstoffen het in artikel 1, eerste lid, (nieuw) bedoelde verbod niet geldt nadat gedeputeerde staten (op grond van artikel 6 Bssa) hebben verklaard dat geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is voor de betreffende afvalstof(fen) of de minister, middels de ministeriele regeling op grond van artikel 5 Bssa, een afvalstof heeft aangewezen, waarvoor naar zijn oordeel in Nederland geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten. Het voorschrift als bedoeld in artikel 4 krijgt echter pas betekenis als zich de omstandigheid voordoet dat een verklaring wordt afgegeven dat geen andere wijze van beheer voor een afvalstof mogelijk is.

Voor de afgifte van de verklaring is een nieuwe werkwijze opgesteld. Nu bepaalt de provincie zelfstandig of een afvalstof in afwijking van het stortverbod mag worden gestort. De verklaring van de minister is niet meer nodig. Daarnaast krijgt de minister de mogelijkheid om bij ministeriele regeling afvalstoffen waarvoor structureel een tekort aan verwerkingscapaciteit is of afvalstoffen die door een calamiteit met spoed moeten worden verwijderd, aan te wijzen, waarvoor naar zijn oordeel geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten.

1.3 Beoordeling

Wij zien geen omstandigheden waarom niet tot aanpassing van de vergunning kan worden overgegaan.

Het verzoek heeft geen invloed op de aard en omvang van de stortplaats. De capaciteit en het stortvolume blijven onveranderd.

Het verzoek heeft alleen betrekking op het aanpassen van voorschrift 4.1.12 als gevolg van de wijziging van Bssa en heeft uitsluitend betrekking op grondslag en de wijze waarop een ontheffing van het stortverbod kan worden toegestaan.

Het verzoek heeft derhalve geen gevolgen voor de milieubelasting van de stortplaats naar de omgeving.

Aangezien het belang van de bescherming van het milieu zich niet tegen het verzoek verzet, bestaat er geen belemmering tegen de aanpassing van voorschrift 4.1.12.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van voorschriften zijn er geen redenen om de aanvraag van Deponie Zuid NV te weigeren. Aan het verzoek tot het aanpassen van voorschrift 4.1.12 uit de vigerende omgevingsvergunning d.d. 22 december 2009 met kenmerk 1600173 wordt derhalve medewerking verleend.