

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2136125/3597403

op de op 22 november 2013 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de activiteiten bouw, strijd met regels ruimtelijke ordening en milieu van: De Heus Voeders BV voor hun productielocatie aan de Huygensweg 20 te Veghel.

's-Hertogenbosch, 28 mei 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen  
Omgevingsdienst Brabant Noord



**INHOUDSOPGAVE**

1	Onderwerp	6
2	Besluit	6

**PROCEDURELE ASPECTEN**

**8**

1	Gegevens aanvrager	8
2	Projectbeschrijving	8
3	Huidige vergunningsituatie milieu	8
4	Bevoegd gezag	8
5	Volledigheid van de aanvraag	8
6	Procedure (uitgebreid)	9
7	Adviezen	9
8	Terinzagelegging	9
9	Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking	9

**SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

**10**

1	Activiteitenbesluit	10
---	---------------------	----

**VOORSCHRIFTEN MILIEU**

**12**

**1 Algemene voorschriften**

**12**

1.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	12
1.2	Instructies	12
1.3	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	12
1.4	Registratie	12
1.5	Proefnemingen	13
1.6	Ongewoon voorval	13

**2 Afvalstoffen**

**14**

2.1	Afvalpreventie	14
2.2	Afvalscheiding	14
2.3	Opslag van afvalstoffen	14

**3 Afvalwater**

**14**

3.1	Algemeen	14
-----	----------	----

**4 Bodem**

**15**

4.1	Nulsituatie	15
-----	-------------	----

**5 Energie**

**15**

5.1	MJA3	15
-----	------	----

**6 Externe veiligheid**

**16**

6.1	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, < 10 ton: PGS 15	16
6.2	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, > 10 ton: PGS 15	16
6.3	Opslag van gasflessen, PGS 15	16
6.4	Afleveren vloeibare brandstof voor kleinschalig gebruik, PGS 30	17

**7 Geluid**

**17**

7.1	Algemeen	17
-----	----------	----



7.2	Doelvoorschriften	17
7.3	Controle doelvoorschriften	18
<b>8</b>	<b>Geur</b>	<b>18</b>
8.1	Algemeen	18
8.2	Doelvoorschriften	18
8.3	Controle doelvoorschriften	18
<b>9</b>	<b>Lucht</b>	<b>19</b>
9.1	Doelvoorschrift	19
9.2	Controle doelvoorschriften	19
<b>10</b>	<b>Bouwen</b>	<b>19</b>
10.1	Algemeen	19
10.2	Meldingsplicht	20
10.3	In te dienen gegevens en bescheiden	20
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>		<b>21</b>
<b>1</b>	<b>Toetsingskader milieu</b>	<b>21</b>
1.1	Inleiding	21
1.2	Toetsing revisie	21
<b>2</b>	<b>Beste beschikbare technieken (BBT)</b>	<b>21</b>
2.1	Algemeen	21
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	22
2.3	Beoordeling en conclusie	23
<b>3</b>	<b>Afvalstoffen</b>	<b>24</b>
3.1	Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	24
3.2	Afvalstoffen diervoeders	25
3.3	Beoordeling en conclusie	25
<b>4</b>	<b>Afvalwater</b>	<b>25</b>
4.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	25
4.2	Beoordeling en conclusie	26
<b>5</b>	<b>Bodem</b>	<b>26</b>
5.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	26
5.2	De bodembedreigende activiteiten	26
5.3	Nulsituatieonderzoek	27
5.4	Beoordeling en conclusie	27
<b>6</b>	<b>Energie</b>	<b>28</b>
6.1	MJA3	28
6.2	Vragenlijst Infomil	28
6.3	BBT-toets Energie Efficiëncy	29
6.4	Beoordeling en conclusie	29
<b>7</b>	<b>Externe veiligheid</b>	<b>29</b>
7.1	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	29



7.2	Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart	30
7.3	Warenwetbesluit drukapparatuur	30
7.4	Beoordeling en conclusie	30
<b>8</b>	<b>Geluid</b>	<b>31</b>
8.1	Algemeen	31
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	31
8.3	Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )	33
8.4	Indirecte Hinder	35
8.5	Beoordeling en conclusie	35
<b>9</b>	<b>Geur</b>	<b>36</b>
9.1	Landelijk beleid	36
9.2	Bijzondere regelingen geur NeR	36
9.3	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect geur	37
9.4	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen het aspect geur	38
9.5	Beoordeling en conclusie	39
<b>10</b>	<b>Lucht</b>	<b>40</b>
10.1	Algemeen beleid	40
10.2	Verbrandingsemissies	40
10.3	Stofemissies	41
10.4	Controleren van emissies	42
10.5	Beoordeling en conclusie	43
<b>11</b>	<b>Luchtkwaliteitseisen</b>	<b>43</b>
11.1	Algemeen	43
11.2	Toetsingskader	43
11.3	Beoordeling en conclusie	44
<b>12</b>	<b>Verruimde reikwijdte</b>	<b>45</b>
12.1	Verkeer en vervoer	45
<b>13</b>	<b>Overige aspecten</b>	<b>45</b>
13.1	Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor	45
13.2	Bibob	46
13.3	REACH	47
13.4	Proefnemingen	47
<b>14</b>	<b>Natuurbeschermingswet</b>	<b>48</b>
14.1	Algemeen	48
<b>15</b>	<b>Toetsingskader bouwen</b>	<b>48</b>
15.1	Inleiding	48
15.2	Toetsing	48
10.4	Conclusie	49
<b>11</b>	<b>Toetsingskader strijd met regels Ruimtelijke Ordening</b>	<b>49</b>
11.1	Inleiding	49
11.2	Toetsing	49



11.3	Conclusie	50
<b>16</b>	<b>Conclusie</b>	<b>50</b>
16.1	Conclusie	50
<b>BIJLAGE 1: BEGRIPPEN</b>		<b>51</b>
<b>BIJLAGE: Advies Brandweer Brabant-Noord</b>		<b>55</b>



## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### 1 Onderwerp

Wij hebben op 22 november 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Heus Voeders BV. Het betreft het aanvragen van een revisievergunning (een nieuwe vergunning voor het gehele bedrijf). De aanvraag gaat over Huygensweg 20 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer C2136125 en onder het OLO-nummer: 470439.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijd met regels ruimtelijke ordening) en
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### 2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
  - strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) en
  - milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - het OLO-formulier met nummer 470439;
  - Bijlage M01, overzicht bijlagen####;
  - Bijlage M02, situatietekening;
  - Bijlage M03, plattegrondtekeningen#;
  - Bijlage M04, beschrijving activiteiten;
  - Bijlage M05, bodemrisicoanalyse;
  - Bijlage M06, stofemissieonderzoek;
  - Bijlage M07, zuiveringstechnische voorzieningen;
  - Bijlage M08, overzicht stoffen;
  - Bijlage M09, rapport luchtkwaliteit;
  - Bijlage M10, overzicht emissiepunten;
  - Bijlage M11, akoestisch onderzoek;
  - Bijlage M12, geuremissieonderzoek;
  - Bijlage M13, onderzoek stikstofdepositie;
  - Bijlage M14, vragenlijst mengvoederindustrie energie;
  - Bijlage M15, afvalstoffen diervoeders;
  - Bijlage M16, overzicht gebruikte grondstoffen;
  - Bijlage M17, BBT-toetsen;
  - Bijlage M18, geen vergunningplicht Nb-wet;
  - Bijlage M19, NeR-toetsing;
  - Bijlage brief wijzigingen aanvraag####;
  - Bijlage M20, EEP De Heus concern 2013 – 2016####;
  - Bijlage M21, Calcium Iodate####;
  - Bijlage M21, Kopersulfaat####;
  - Bijlage M21, Manganese sulphate####;
  - Bijlage M21, Zink oxide####;



- Bijlage M21, Zinksulfaat####;
- Bijlage B01, gegevens welstand;
- Bijlage B02, detailtekeningen;
- Bijlage B03a, doorsnedetekening uitlaat;
- Bijlage B03b, doorsnedetekening premix#;
- Bijlage B04, geveltekening#;
- Bijlage B05, tekeningen #####;
- Bijlage B06, constructieberekeningen#;
- Bijlage B07, bouwbesluitrapportage####;
- Bijlage B08, gevels bestaand#;
- Bijlage B09a, b en c, plattegronden begane grond, verdiepingen en dakoverzicht#;
- Bijlage B10a en b, detailtekening premix#;
- Bijlage B11, plattegronden verblijfsgebieden#;
- Bijlage B12, plattegronden gebruiksoppervlakten#;
- Bijlage B13, terreinleidingen#;
- Bijlage B14, verkennend bodemonderzoek##;
- Bijlage B15, notitie brandcompartimentering####;
- Bijlage B16, programma van eisen BMI OAI####;
- Bijlage B17a, berekening staal, deel 1 en
- Bijlage B17b, berekening staal, deel 2.  
#: aanvulling van 05-12-2013.  
##: aanvulling van 18-12-2013.  
###: aanvulling van 04-02-2014.  
####: aanvulling van 17-02-2014.

3. aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals die zijn opgenomen in deze beschikking.



## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Gegevens aanvrager

Op 22 november 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van De Heus Voeders BV.

### 2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het aanvragen van een revisievergunning (een nieuwe vergunning voor het gehele bedrijf). Een belangrijke wijziging ten opzichte van de bestaande, vergunde situatie is de bouw van een premixfabriek. Premixen bestaan hoofdzakelijk uit mineralen, vitaminen en diverse sporenelementen; premixen worden later (elders) opgemengd met andere mengvoedergrondstoffen, zoals granen, schroten en pulpproducten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo).
- Strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo).
- Milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

### 3 Huidige vergunnings situatie milieu

Voor de inrichting is eerder een revisievergunning verleend 10 oktober 2000 en een veranderingsvergunning (voor het zogenaamde biggenlijntje) op 20 september 2005. Daarnaast zijn diverse artikel 8.19 meldingen geaccepteerd en twee milieuneutrale wijzigingen van de vergunning verleend. Zie ook tabel 1 'Overzicht vergunningen en meldingen' van het OLO-aanvraagformulier.

### 4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor én daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (cat. 6.4.b.iii van bijlage I van de RIE).

### 5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, inclusief de aanvullingen van 26 november<sup>1</sup> plus 5 en 18 december 2013 plus 4 en 17 februari 2014 voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

---

<sup>1</sup> Deze aanvulling betreft een plattegrondtekening, die later (op 5 december 2013) als bijlage M03 aan de aanvraag is toegevoegd. Deze aanvulling komt daarom niet terug in de opsomming van de bijlagen die onderdeel uitmaken van vergunning (zie pagina 4).





## **6 Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

## **7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel gestuurd. De gemeente heeft geen bezwaar tegen vergunningverlening.

## **8 Terinzagelegging**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 13 maart 2014.

Tussen 14 maart 2014 en 25 april 2014 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **9 Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.



## **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

### **1 Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, met een IPPC-installatie op grond van cat. 6.4.b.iii van bijlage I van de RIE.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Het uitwendig wassen van vrachtwagens.
- Het op- en overslaan van goederen en
- Het opslaan van afgewerkte olie en gasolie in bovengrondse tanks.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten, die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
4. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
5. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
6. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit geval betekent het dat de volgende afdelingen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn:
  - hoofdstuk 1, afdeling 1.2 (melding);
  - hoofdstuk 2, afdeling 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.3 (lucht) en 2.4 (bodem) en
  - hoofdstuk 6, de overgangsbepalingen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.



Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Voor inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

#### Afwijken voorschriften Activiteitenbesluit

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT. Daarom hebben wij in de vergunning geen voorschriften opgenomen, die afwijken van het Activiteitenbesluit.

#### Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.



## VOORSCHRIFTEN MILIEU

### 1 Algemene voorschriften

#### 1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen, die, in geval van calamiteiten, toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

#### 1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

#### 1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

#### 1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
  - a alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
  - b de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;



- c de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

## **1.5 Proefnemingen**

1.5.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

1.5.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.5.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f de duur van de proef.

1.5.3 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

1.5.4 Het eindresultaat van de proefneming als bedoeld in voorschrift 1.5.1 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

## **1.6 Ongewoon voorval**

1.6.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan de Milieu-informatie- en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.



## 2 Afvalstoffen<sup>2</sup>

### 2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt onderzoek hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a een inschatting van het preventiepotentieel en
  - b een overzicht van mogelijke maatregelen.

### 2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
  - b restafval;
  - c papier en karton;
  - d productieafval;
  - e verpakkingsmateriaal (bigbags en zakken);
  - f pallets en
  - g oud ijzer.
- 2.2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

### 2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

## 3 Afvalwater

### 3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
  - b de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
  - c de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

---

<sup>2</sup> Met afvalstoffen worden in dit hoofdstuk niet de grondstoffen voor de productie van mengvoer bedoeld.



## 4 Bodem

### 4.1 Nulsituatie

- 4.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. Voor de bestaande bodembedreigende locaties geldt dat de resultaten van het nulsituatie-onderzoek uiterlijk binnen 6 maanden na het inwerkingtreden van de vergunning aan het bevoegd gezag moeten zijn overgelegd. Voor de nieuwe bodembedreigende locaties<sup>3</sup> geldt dat het nulsituatieonderzoek moet zijn uitgevoerd voorafgaand aan de realisatie van die nieuwe bodembedreigende locaties. De resultaten van dat onderzoek dienen uiterlijk binnen 4 maanden na uitvoering van dat onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden<sup>4</sup>. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothesen en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

## 5 Energie

### 5.1 MJA3

- 5.1.1 Aanvraagster verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de volgende (in het EEP genoemde) maatregelen te nemen:
- a. Optimalisatie perslucht pulsfrequentie bij de filterkasten.
  - b. Optimalisatie isolatie leidingen en appendages.
  - c. Verbrandingslucht stoomketel hoger aanzuigen.
  - d. Reduceren leegloop verbruik gehele installatie.
  - e. Opsporen en repareren perslucht lekkages en
  - f. Invoeren en optimaliseren energiezorg.
- Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel. Bovenstaande maatregelen (of een eventueel gelijkwaardig alternatief) dienen uiterlijk voor het einde van de looptijd van het MJA3 gerealiseerd te zijn.
- 5.1.2 Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- a. De in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen.

<sup>3</sup> Deze nieuwe bodembedreigende locaties vloeien voort uit de bouw van onder meer de premixfabriek.

<sup>4</sup> Het uitgangspunt hierbij is de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicochecklist (BRCL).



- b. De implementatie van systematische energiezorg.
- c. De verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO<sub>2</sub>-emissies.
- d. Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA.

- 5.1.3 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

## 6 Externe veiligheid

### 6.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, < 10 ton: PGS 15

- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

### 6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, > 10 ton: PGS 15

- 6.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 tot en met 4.8 van de richtlijn PGS 15:2011.
- 6.2.2 De in voorschrift 4.3.1 van de PGS 15 genoemde scheiding tussen de gangpaden mag, in afwijking van dat voorschrift, 3 meter bedragen in plaats van de genoemde 3,5 meter.
- 6.2.3 Het in voorschrift 4.4.2 van de PGS 15 genoemde oppervlakte mag, in afwijking van dat voorschrift, 2.570 m<sup>2</sup> bedragen, in plaats van de genoemde 2.500 m<sup>2</sup>.
- 6.2.4 Binnen de inrichting dient een bluswateropvangvoorziening aanwezig te zijn. De nominale bluswateropvangcapaciteit moet worden berekend conform voorschrift 4.6.2 van de PGS 15.
- Toelichting: het grondstoffenmagazijn voldoet aan beschermingsniveau 3. Conform de PGS 15 is in dat geval geen bluswateropvangvoorziening nodig. In overleg tussen aanvrager en de brandweer is besloten om toch een opvangvoorziening te realiseren. Overeenkomstig het advies van de brandweer is voor deze voorziening aangesloten bij voorschrift 4.6.2 van de PGS 15.*

### 6.3 Opslag van gasflessen, PGS 15

- 6.3.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.





## 6.4 Afleveren vloeibare brandstof voor kleinschalig gebruik, PGS 30

- 6.4.1 Het vulpistool wordt goed weggehangen. Na gebruik lekt er geen brandstof uit het vulpistool. De afleverslang moet zijn voorzien van een automatisch afslaand vulpistool om overvullen van het tankende voertuig te voorkomen. Indien het vulpistool, buiten gebruik, niet hoger is opgehangen dan het hoogste vloeistofniveau in de tank, moet een antihevelvoorziening in de afleverleiding zijn aangebracht. Het vulpistool mag niet zijn voorzien van een vastzetmechanisme.
- 6.4.2 Aflevering van brandstof moet met zodanige voorzorgen geschieden dat lekken en morsen van vloeistof wordt voorkomen.
- 6.4.3 De brandbare vloeistof die eventueel is opgevangen in de morsbak of in de lekbak, moet in verband met brandgevaar direct worden verwijderd.
- 6.4.4 Het vulpistool van een afleverinstallatie die buiten gebruik is, kan niet in werking worden gesteld door onbevoegden.
- 6.4.5 Gemorste vloeistof moet met behulp van absorptiemateriaal zo spoedig mogelijk worden verwijderd. In de nabijheid van het afleverpunt moet een daarop afgestemde hoeveelheid absorptiemateriaal in voorraad aanwezig zijn.

## 7 Geluid

### 7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

### 7.2 Doelvoorschriften

- 7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (toetspunt)	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]
	Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woning Rijksweg 3 (01)	51	53	52
Woning Rijksweg 5, zuidwestgevel (02.1)	46	48	46
Woning Rijksweg 5, noordwestgevel (02.2)	47	48	47
Controlepunt CP01	51	51	50
Controlepunt CP02	44	44	42

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 4 van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport.



- 7.2.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (toetspunt)	$L_{Amax}$ [in dB(A)]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]
	Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woning Rijksweg 3 (01)	70	65	65
Alle andere beoordelingspunten dan bovenstaande	70	65	60

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 4 van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport.

### 7.3 Controle doelvoorschriften

- 7.3.1 Binnen 3 maanden na het in gebruik nemen van de premixfabriek moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidvoorschriften 7.2.1 en 0 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Ingeval een geluidmeting wordt uitgevoerd dienen Gedeputeerde Staten geïnformeerd te worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden. Een geluidmeting dient onder representatieve omstandigheden uitgevoerd te worden.

## 8 Geur

### 8.1 Algemeen

- 8.1.1 De maximale geuremissie per jaar mag niet meer bedragen dan  $33.220 \times 10^9$  ouE/jaar.

### 8.2 Doelvoorschriften

- 8.2.1 De geuremissie vanwege de inrichting mag de 1,4 odourunits per kubieke meter bepaald als uurgemiddelde jaarconcentratie, niet meer dan 2 procent van de tijd (= 98-percentiel) overschrijden bij geurgevoelige objecten met een hoger beschermingsniveau<sup>5</sup>.
- 8.2.2 De geuremissie vanwege de inrichting mag de 1,4 odourunits per kubieke meter bepaald als uurgemiddelde jaarconcentratie, niet meer dan 5 procent van de tijd (= 95-percentiel) overschrijden bij geurgevoelige objecten met een lager beschermingsniveau<sup>6</sup>.

### 8.3 Controle doelvoorschriften

- 8.3.1 Controle van de in voorschrift 8.2.1 en 8.2.2 opgenomen geurnorm dient, overeenkomstig het daartoe gestelde in de Bijzondere Regeling Diervoederindustrie, plaats te vinden op basis van emissies die zijn bepaald aan de hand van de vergunde immissienorm en de daarbij behorende bedrijfstijden, diervoedersoort, eiwitgehalte en meeltemperatuur.

<sup>5</sup> Zie tabel 5.1 op pagina 15 van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport, waarin het beschermingsniveau is aangegeven.

<sup>6</sup> Idem voetnoot 5.



- 8.3.2 Het eiwitgehalte en de meeltemperatuur dienen gemeten te worden overeenkomstig het daartoe gestelde in de Bijzondere Regeling Diervoederindustrie.
- 8.3.3 Aanvraagster dient relevante gegevens zoals meeltemperatuur, toegevoegde hoeveelheden vet en eiwit in een logboek bij te houden en minimaal 5 jaar te bewaren en desgevraagd ter beschikking te stellen aan een daartoe bevoegd toezichthouder.
- 8.3.4 Uiterlijk vóór 1 april dient aanvraagster van het afgelopen kalenderjaar aan het bevoegde gezag een overzicht op te sturen, waaruit blijkt wat de geuremissie van dat afgelopen kalenderjaar is geweest. Voor dit overzicht kan gebruikt worden gemaakt van het berekeningsprogramma dat door Nevedi is ontwikkeld (zie: [www.geurnormdiervoeder.nl](http://www.geurnormdiervoeder.nl)).

## 9 Lucht

### 9.1 Doelvoorschrift

- 9.1.1 Bij het verwerken (anders dan het op- en overslaan en mengen van goederen, zoals beschreven in het Activiteitenbesluit) van stuifgevoelige stoffen in gesloten ruimtes mag de emissieconcentratie van stofklasse S in de uitstromende lucht niet meer bedragen dan 5 milligram per normaal kubieke meter.

### 9.2 Controle doelvoorschriften

- 9.2.1 Binnen 4 maanden na het in gebruik nemen van de uitbreiding moet door middel van een lucht onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat bij de centrale schoorsteen aan de emissieconcentraties voor stof aan voorschrift 9.1.1 wordt voldaan. De resultaten van dit onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Indien een meting wordt uitgevoerd, dienen Gedeputeerde Staten geïnformeerd te worden over datum en tijdstip waarop de metingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden. Een meting dient onder representatieve omstandigheden uitgevoerd te worden. De meetmethoden voor dit onderzoek dienen dezelfde te zijn als vermeld in paragraaf 3.2 van het bij de aanvraag gevoegde totaal stof onderzoek (rapportnummer: BL2013.6760.01-V01 d.d. 2 juli 2013 door Buro Blauw).
- 9.2.2 Er dient een inspectie- en onderhoudsysteem aanwezig te zijn dat periodiek onderhoud en controle aan de cycloon (in de centrale koeluitlaat) waarborgt. Het systeem moet een beschrijving geven van de (controle)werkzaamheden, die worden uitgevoerd. Tevens moeten de bevindingen van de werkzaamheden schriftelijk worden vastgelegd en te allen tijde voor een daartoe bevoegd ambtenaar ter inzage worden gehouden binnen de inrichting.

## 10 Bouwen

### 10.1 Algemeen

- 10.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 10.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.



## 10.2 Meldingsplicht

10.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Heiwerk indien van toepassing (inclusief proefpalen)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Leggen van de vloeren	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Aansluiten infiltratiesysteem en riool (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang*
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

## 10.3 In te dienen gegevens en bescheiden

10.3.1 Gegevens en bescheiden, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd, moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- a) (Aanvullende) constructieve tekeningen en berekeningen.
- b) Artikel 2.102 Vluchtroutes: op de 3<sup>e</sup> verdieping moet via het platte dak naar de wenteltrap worden gevluht. Dit (en een afscheiding) is niet aangegeven op tekening en dient alsnog aangeleverd te worden.
- c) De loopafstand in ruimte 0.13 (Magazijn) en 0.14 (werkplaats) naar de dichtstbijzijnde vluchtdeur mag niet meer dan 60 meter bedragen.
- d) Artikel 6.28 Brandslanghaspels: industriefuncties met een gebruiksoppervlak groter dan 1.000 m<sup>2</sup> hebben de beschikking over brandslanghaspels die aan lid 3 en 4 van dit artikel voldoen. In ruimte 0.13 (Magazijn) en 0.14 (werkplaats) is geen brandslanghaspel aanwezig. Dit dient alsnog op tekening verwerkt te worden.

10.3.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen, voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 10.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1 Toetsingskader milieu

#### 1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 1.2 Toetsing revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 2 Beste beschikbare technieken (BBT)

#### 2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor).

Art. 13, vijfde lid RIE

Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies.

Art. 13, zevende lid RIE

Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk, waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's, geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).



BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie die gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, dan moet het bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zélf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- c. de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

## 2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: cat. 6.4.b.iii: De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van dierlijke- en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan 300 ton per dag<sup>7</sup>.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar, na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies, voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten) en
- als niet wordt voldaan aan deze BBT-conclusies, dan moeten de vergunningvoorschriften

---

<sup>7</sup> Aangevraagd is: een productiecapaciteit van 600.000 ton per jaar, volcontinue productie (24 uur per dag, 7 dagen per week, 365 dagen per jaar) en gebruik van dierlijke (beperkt) en plantaardige grondstoffen. De productiecapaciteit is dus (gemiddeld over een heel jaar) ca. 1.600 ton per dag. Dit overstijgt ruim de drempelwaarde zoals genoemd in het RIE.



worden geactualiseerd en moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties, waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Dit betekent dat na publicatie van de BBT conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- NRB 2012 Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke producten;
- PGS 30 Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tank- en afleverinstallaties;
- Oplegnotitie BREF Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden.

Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van beste beschikbare technieken zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies :

- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (ook van toepassing voor diervoederbedrijven).
  - BREF Op- en overslag bulkgoederen.
  - BREF energie-efficiëntie.
- (Zie ook bijlage M17 van de aanvraag).

Het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) geldt per januari 2013 als BBT-conclusies voor de bovenstaande BREF's.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- De vragenlijst mengvoerindustrie, informatieblad infomil december 2007.
- De Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- Het document Handreiking Wegen naar preventie voor bedrijven.

### **2.3 Beoordeling en conclusie**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



### 3 Afvalstoffen

#### 3.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

##### Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 400 ton bedrijfsafvalstoffen en 9 ton gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Uit bijlage M04 behorende bij de aanvraag blijkt dat de totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek.

##### Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag (zie bijlage M04) blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen (uitgedrukt in tonnen per jaar):

Afvalstroom	Hoeveelheid (ton/jr.)
Restafval	50,0
Papier/karton	35,0
Productie-afval	170,0
Verpakkingsmateriaal (bigbags en zakken)	40,0
Pallets	50,0
Oud ijzer	50,0
Laboratorium afval	1,2
Afgewerkte olie	1,5
Olie/water/slib	5,0
Overige (KCA)	1,2





In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de bovengenoemde stoffen.

### **3.2 Afvalstoffen diervoeders**

Bepaalde grondstoffen die De Heus Voeders BV verwerkt, worden wettelijk aangemerkt als afvalstoffen. Binnen de inrichting worden uitsluitend grond- en hulpstoffen verwerkt, die wettelijk zijn toegestaan door het productschap Diervoeder. Dit gebeurt pas nadat een uitvoerige risicoanalyse is uitgevoerd. De 'afvalstoffen' die toegepast worden, komen vrij bij de productie van voedingsmiddelen, bestemd voor menselijke consumptie.

Alle grondstoffen ondergaan bij ontvangst een kwaliteitscontrole. De ontvangst en controle van grondstoffen is vastgelegd in een werkinstructie. Deze werkinstructie is opgenomen in het kwaliteitszorgsysteem.

De Heus Voeders BV is gecertificeerd voor het kwaliteitszorgsysteem (GMP+) en werkt met een controlesysteem conform de HACCP. Daarnaast maakt De Heus Voeders BV onderdeel uit van TRUST FEED, een samenwerkingsverband van de Nederlandse mengvoederindustrie op het gebied van inkoop, kwaliteit en voedselveiligheid. De kaderwet mengvoeders vormt het wettelijk kader waaraan voldaan moet worden.

Middels het kwaliteitszorgsysteem en de externe audits die daarop plaatsvinden, is een juiste uitvoering en toepassing van grondstoffen gewaarborgd.

Voor mengvoedergrondstoffen, die beschouwd dienen te worden als een afvalstof, is geen sectorplan in het LAP opgenomen. In dat geval geldt de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer (art. 10.4 Wm). Voor reeds ontstane afvalstoffen geldt dat een nuttige toepassing door producthergebruik, zoals hier plaatsvindt, de eerst aangewezen verwerkingsmethode is.

### **3.3 Beoordeling en conclusie**

Voor het scheiden en opslaan van afvalstoffen hebben wij voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zien niet op de 'afvalstoffen', die als grondstof toegepast worden in de productie van mengvoer; ten aanzien van het van deze 'afvalstoffen' wordt geconcludeerd dat de in de aanvraag beschreven wijze van be- of verwerking doelmatig is. Het stellen van voorschriften is hiervoor niet nodig.

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect afvalstoffen vergunbaar.

## **4 Afvalwater**

### **4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater**

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn



dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

#### **4.2 Beoordeling en conclusie**

Binnen de inrichting is één zuiveringstechnische voorziening aanwezig, namelijk een olieafscheider en bezinkput ten behoeve van de wasplaats. Deze voorziening voldoet aan de NEN 858 (zie bijlage M04 en M07 van de aanvraag). Aan deze voorziening mogen geen lozingsvoorschriften gesteld worden. De lozingsnormen voor het lozen afvalwater zijn namelijk gesteld in het Activiteitenbesluit onder paragraaf 3.3.2 'Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen' en de bodembeschermende aspecten worden geregeld in afdeling 2.4 'Bodem'.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect afvalwater vergunbaar.

### **5 Bodem**

#### **5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

#### **5.2 De bodembedreigende activiteiten**

In bijlage M05 'Bodemrisicoanalyse document' van de aanvraag zijn alle bodembedreigende activiteiten beschreven. In dit document is tevens beschreven welke combinatie van voorzieningen en maatregelen getroffen zijn om te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico.



### 5.3 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling als ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

### 5.4 Beoordeling en conclusie

#### Bodembedreigende activiteiten

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalysedocument (bijlage M05 van de aanvraag) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald en dat nergens maatwerk nodig is.

De voorschriften om te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4 “Bodem”). Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend en mogen daarom niet in deze vergunning opgenomen worden.

#### Nulsituatieonderzoek, eindsituatieonderzoek en herstelplicht

De voorschriften voor het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek, eindsituatieonderzoek en de herstelplicht voor de bodem zijn ook opgenomen in het Activiteitenbesluit en zijn rechtstreeks werkend. Deze voorschriften mogen derhalve niet aan deze vergunning verbonden worden. Voor het uitvoeren van het nulsituatieonderzoek geldt voor bedrijven waartoe een IPPC-installatie behoort een uitzondering. De verplichting tot het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek, zoals bedoeld in artikel 2.11, eerste lid van het Activiteitenbesluit, geldt niet voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Onderhavige aanvraag ziet op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Dit houdt in dat in deze vergunning een voorschrift moet worden opgenomen, dat er toe strekt dat een nulsituatieonderzoek wordt uitgevoerd. Dit voorschrift is opgenomen in het hoofdstuk Bodem. De aspecten eindsituatie en herstel van de bodem zijn, zoals bovenstaand vermeld, wel geregeld op grond van het Activiteitenbesluit.

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect bodem vergunbaar.



## 6 Energie

### 6.1 MJA3

De Heus Voeders BV heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Kern van deze afspraak, die de diervoedersector heeft met de overheid, is dat de sector er naar streeft in de planperiode 2013 – 2016 twee procent (2 %) per jaar te gaan besparen op het energieverbruik. Met de ondertekening van het convenant heeft aanvraagster de verplichting op zich genomen om voor al haar vestigingen in Nederland vierjaarlijks een energie-efficiëntieplan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft aanvraagster zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria die in artikel 4.1 van het convenant zijn vastgelegd. Tot slot zal aanvraagster zich overeenkomstig het convenant inspannen om energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het EEP, dat onderdeel uitmaakt van deze aanvraag, is door ons, na ontvangst van het advies van het AgentschapNL op 22 juli 2013, beoordeeld en goedgekeurd (zie onze brief van 29 juli 2013 met kenmerk: 3448966). In de voorschriften is bepaald dat de zekere maatregelen uit het EEP uitgevoerd dienen te worden gedurende de looptijd (2013 – 2016) van het MJA3. Het EEP bevat de volgende zekere maatregelen voor de productielocatie te Veghel, met tussen haakjes het (verwachte) jaartal van uitvoering:

- Optimalisatie perslucht puls frequentie bij de filterkasten (2013);
- Optimalisatie isolatie leidingen en appendages (2014);
- Verbrandingslucht stoomketel hoger aanzuigen (2013);
- Reduceren leegloop verbruik gehele installatie (2013);
- Opsporen en repareren persluchtlekkages (2013)en
- Invoeren en optimaliseren energiezorg (2014).

### 6.2 Vragenlijst Infomil

Bij de aanvraag is tevens de ingevulde vragenlijst mengvoederindustrie gevoegd. Deze vragenlijst maakt onderdeel uit van het document ‘Mengvoederindustrie, ten behoeve van energie in de milieuvergunning, uitgave december 2007 door Infomil. Met de vragenlijst kan worden vastgesteld in hoeverre energiebesparende maatregelen zijn getroffen bij een mengvoederfabriek. Uit de vragenlijst blijkt dat een aantal maatregelen niet zijn getroffen. Het betreft de volgende maatregelen:

- Zitten er afsluitbare kleppen op de ontvangstbunkers? (maatregel GI1).  
Uit de toelichting op deze maatregel (uit bovengenoemd document) blijkt dat deze maatregel alleen rendabel is als er sprake is van nieuwbouw of verbouw. Nieuwbouw of verbouw is niet aan de orde, daarom is deze maatregel niet uitgevoerd.
- Is er een walsenstoel opgesteld? (maatregel MML2).  
Uit de toelichting op deze maatregel (uit bovengenoemd document) blijkt dat deze maatregel alleen toepasbaar is voor de productie van structuurmeel. Het productieproces binnen de inrichting van aanvraagster vereist echter een hamermolen, omdat er vezelachtige producten gebroken moeten worden. Een walsenstoel is niet mogelijk.
- Bevat de koelventilator van de koeler een toerenregeling? (maatregel KP3).  
Uit de toelichting op deze maatregel (uit bovengenoemd document) blijkt dat deze maatregel alleen rendabel is bij nieuwbouw of vervanging. Dat is in deze aanvraag niet aan de orde.



Geconcludeerd wordt dat alle in de vragenlijst mengvoederindustrie genoemde maatregelen en/of voorzieningen getroffen zijn.

### **6.3 BBT-toets Energie Efficiëntcy**

Bij de aanvraag is een BBT-toets Energie Efficiëntcy gevoegd (bijlage M17). Uit deze toets blijkt dat de score op alle maatregelen/voorzieningen voldoende is, behoudens onderstaande twee punten:

- Identificeer de mogelijkheden voor het optimaliseren van energiegebruik tussen systemen en
- Optimaliseer het energieverbruik tussen verschillende processen of systemen in de installatie.

Beide punten worden opgepakt in het kader van MJA3.

### **6.4 Beoordeling en conclusie**

Aan de hand van de vragenlijst mengvoederindustrie en de BBT-toets Energie Efficiëntcy kan gesteld worden dat de inrichting in werking is conform de stand der techniek.

Aandacht voor het aspect energie voor de komende jaren is gewaarborgd door deelname aan de MJA3, doordat vierjaarlijks een EEP moet worden opgesteld, waar jaarlijks over gerapporteerd dient te worden.

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect energie vergunbaar.

## **7 Externe veiligheid**

### **7.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. De aanvraag betreft onder andere het oprichten van een magazijn met een oppervlakte van 2.570 m<sup>2</sup>. In dit magazijn wil aanvraagster 95 ton klasse ADR 3 en 3 ton klasse ADR 5.1 stoffen opslaan, samen met niet-gevaarlijke stoffen (al deze stoffen, ook de ADR-geclassificeerde stoffen, zijn mengvoedergrondstoffen). De totale opslag bedraagt 2.000 ton (zie bijlage M04, paragraaf 5.9).

Over deze opslag heeft de brandweer Brabant-Noord ons geadviseerd (advies gedateerd op 24 februari 2014 en ontvangen op 25 februari 2014). De brandweer adviseert ons om op het gehele magazijn de PGS 15 van toepassing te verklaren, met twee afwijkingen, namelijk: de scheiding van de gangpaden in het magazijn mag 3 in plaats van 3,5 meter bedragen en, hoewel niet verplicht op grond van de PGS 15, de realisatie van een bluswateropvangvoorziening. In de voorschriften hebben wij bovenstaande opgenomen. Het advies van de brandweer hebben wij voor de volledigheid bij deze beschikking gevoegd.

Voor de opslag en het afleveren van dieselolie en de opslag van afgewerkte olie is de PGS 30 opgesteld.

In bijlage M08 'Overzicht gevaarlijke stoffen' van de aanvraag is concreet vermeld om welke stoffen het gaat.



## 7.2 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De productielocatie te Veghel van De Heus valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling<sup>8</sup>.

## 7.3 Warenwetbesluit drukapparatuur

Binnen de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

## 7.4 Beoordeling en conclusie

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen PGS 15 en PGS 30. Daarom hebben wij als voorschrift opgenomen dat de opslag van de verpakte gevaarlijke stoffen aan de PGS 15 dienen te voldoen, waarbij op een aantal punten, zie bovenstaand, is afgeweken van de PGS 15.

De opslag van diesel- en afgewerkte olie (PGS 30) valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit dit besluit zijn rechtstreeks werkend (zie paragraaf 3.4.9 'Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank' van het Activiteitenbesluit); voor deze opslag mogen daarom geen voorschriften aan deze vergunning verbonden worden.

Voor het afleveren van brandstoffen moeten wel voorschriften opgenomen worden. Binnen de inrichting worden interne transportmiddelen<sup>9</sup> getankt met dieselolie (heftrucks etc.). In het Activiteitenbesluit zijn regels gesteld aan het afleveren van brandstoffen (zie paragraaf 3.3.1 'Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen'). Uit art. 3.17, eerste lid van

<sup>8</sup> Eén van de categorieën uit de drempelwaardentabel is: opslag verpakte gevaarlijke stoffen in een inrichting waar gevaarlijke stoffen in emballage worden opgeslagen in een hoeveelheid > 10.000 kg per opslagplaats. Bij aanvraagster vindt deze opslag plaats. Echter uit de drempelwaardentabel blijkt dat hiervan uitgezonderd zijn de opslagen waar geen brandbare stoffen worden opgeslagen. In de opslagruimte van aanvraagster worden uitsluitend onbrandbare stoffen opgeslagen. Daarom is deze categorie niet van toepassing. Een andere categorie uit de drempelwaardentabel zijn de inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening voor losgestort materiaal aanwezig is, zonder adequate drukontlasting, en waar een voor stofexplosie-gevaarlijke atmosfeer aanwezig is. De silo dient een inhoud van meer dan 100 m<sup>3</sup> te hebben. Deze omstandigheid doet zich niet voor bij aanvraagster omdat alle silo's voorzien zijn van een adequate drukontlasting.

<sup>9</sup> De vrachtwagens worden niet binnen de inrichting van brandstof voorzien (wel van Ad Bleu, wat een ureumoplossing is, maar geen vloeibare brandstof).



paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit blijkt dat deze regels van toepassing zijn op het afleveren van vloeibare brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Uit tweede lid van art. 3.17 blijkt dat deze regels ook gelden voor motorvoertuigen anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, mits dit afleveren plaats vindt bij een installatie waar ook wordt afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Omdat het afleveren van de interne transportmiddelen niet plaatsvindt bij een installatie waar ook wordt afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, zijn de regels uit paragraaf 3.3.1 niet van toepassing. Deze voorschriften dienen daarom aan de vergunning verbonden te worden. De voorschriften zijn overeenkomstig paragraaf 3.4 'Het afleveren van brandstoffen' uit de PGS 30. Er is aangesloten bij deze PGS omdat het tanken met (eigen) interne transportmiddelen beschouwd kan worden als het kleinschalig afleveren van brandstoffen (minder dan 25.000 liter).

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect externe veiligheid vergunbaar.

## **8 Geluid**

### **8.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport dat opgesteld is door SPA Ingenieurs (titel rapport 'De Heus Voeders BV – Veghel, Wabo vergunning wijzigingen Veghel – akoestisch onderzoek': kenmerk: 20120330.R02, gedateerd op 5 november 2013). In paragraaf 2.3 is de representatieve geluidssituatie weergegeven.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

### **8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd**

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De productielocatie van De Heus ligt in de gemeente Veghel.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Het perceel van De Heus is gelegen op het niet gezoneerd (noordwestelijk) deel van het industrieterrein De Dubbelen (hierna 'IT De Dubbelen' te noemen) te Veghel, hetgeen impliceert dat voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van oktober 1998 (hierna Handreiking te noemen) het toetsingskader is.

Bij een aanvraag van een revisievergunning dient in het kader van algehele herziening van verleende vergunning de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (hierna  $L_{Ae,LT}$  te noemen) ten gevolge van de inrichting ter plaatse van woningen van derden conform de Handreiking opnieuw te worden getoetst aan de aan gebiedstypering gebonden richtwaarden. De Handreiking kent echter richtwaarden voor 3 gebiedstyperingen, te weten:

- landelijke gebieden, waarvoor de richtwaarden 40, 35 en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden.



- rustige woonwijk met weinig verkeer, waarvoor de richtwaarden 45, 40 en 35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden.
- woonwijk in de stad, waarvoor de richtwaarden 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden.

De directe omgeving rondom de inrichting betreft industrieterreinen, die buiten de scope van gebiedstyperingen waaraan richtwaarden zijn verbonden vallen.

Het niet-gezoneerde deel van IT De Dubbelen is begrensd door de rijksweg A50 aan de westzijde, een spoorlijn (het zogenaamde ‘Duits Lijntje’) aan de zuid- en zuidoostzijde en de provinciale weg N279 en het kanaal Zuid-Willemsvaart aan de noord- en noordoostzijde. Aan de (noordoostelijke) overzijde van de provinciale weg is het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein ‘Cehave Rijksweg’ gesitueerd. Binnen de geluidzone van laatstgenoemd industrieterrein is de woning Rijksweg 3 gesitueerd waarvoor in het kader van de sanering een zogeheten MTG (hoogst toelaatbare geluidbelasting) van 62 dB(A) etmaalwaarde is vastgesteld. De MTG waarde is enkel van toepassing op de geluidemissie afkomstig van bedrijven gelegen op het gezoneerde industrieterrein. Voor de beoordeling van de geluidemissie afkomstig van bedrijven buiten het gezoneerde industrieterrein (zoals De Heus) gelden ter plaatse van deze woning de MTG waarden niet.

### Woning Rijksweg 3

Voor de normstelling van het  $L_{Ar,LT}$  ter plaatse van de woning Rijksweg 3 is de systematiek van richtwaarden en referentieniveaus uit de Handreiking van toepassing.

Gelet op de situering van de woning kan hiervoor aansluiting worden gezocht bij de richtwaarden voor een woonwijk in de stad, te weten 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Overschrijdingen van de richtwaarden kunnen tot aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid – voor zover deze hoger is dan de richtwaarden – zondermeer worden toegestaan. Het referentieniveau  $L_{ref}$  van het omgevingsgeluid is de hoogste waarde tussen een tweetal waarden, te weten:

- het heersend  $L_{95}$  ter plaatse van de woning en
- het equivalent geluidniveau  $L_{Aeq}$  ten gevolge van het wegverkeer – in casu Rijksweg N279 - ter plaatse van de woning minus 10 dB

Rijksweg N279 is een provinciale weg waarvan de geluidbelastingen op de eerstelijnsbebouwing zijn opgenomen in de Geluidbelastingkaarten van de provincie Noord-Brabant. Uit de geluidbelastingkaart van het gebied ter plaatse van de woning Rijksweg 3 is af te leiden dat het  $L_{Aeq}$  op deze woning – die op de eerstelijnsbebouwing is gesitueerd - ten gevolge van Rijksweg N249 is berekend, te weten: 69,2 dB(A) in de dagperiode, 66,0 dB(A) in de avondperiode en 63,6 in de nachtperiode. Dit komt neer op een  $L_{Aeq}$  minus 10 dB van 59,2 dB(A) in de dagperiode, 56,0 dB(A) in de avondperiode en 53,6 dB(A) in de nachtperiode.

Het heersend  $L_{95}$  is niet bekend, doch het referentieniveau van het omgevingsgeluid zal naar verwachting niet lager zijn dan 59, 56 en 54 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

### Woning Rijksweg 5

De woning Rijksweg 5 is een bedrijfswoning van derden op IT Cehave Rijksweg. In jurisprudentie is uitgesproken dat voor woningen op een industrieterrein uitgegaan mag worden van de streefwaarden 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit de geluidbelastingkaart van het gebied ter plaatse van de woning Rijksweg 5 is af te leiden dat het  $L_{Aeq}$  op deze woning – die op de eerstelijnsbebouwing is gesitueerd - ten gevolge van Rijksweg N249 is berekend, te weten 72,3 dB(A) in de dagperiode, 68,9 dB(A) in de avondperiode en 67,0 in de nachtperiode. Dit komt neer op een  $L_{Aeq}$  minus 10 dB van 62,3 dB(A) in de dagperiode, 58,9 dB(A) in de avondperiode en 57,0 dB(A) in de nachtperiode.





Het heersend  $L_{95}$  is niet bekend, doch het referentieniveau van het omgevingsgeluid zal naar verwachting niet lager zijn dan 62, 59 en 57 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In tabel 1 zijn de streef-/grenswaarden en de aangevraagde waarden voor het  $L_{Ar,LT}$  weergegeven.

Tabel 1 Streef-/grenswaarden en aangevraagde  $L_{Ar,LT}$ 's in dB(A)

Immissiepunt		Referentieniveau [dB(A)]			$L_{Ar,LT}$ [dB(A)] aangevraagd		
ID	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
01	woning Rijksweg 3	59	56	54	51	53	52
02.1	woning Rijksweg 5	62	59	57	46	48	46
02.2	woning Rijksweg 5	62	59	57	47	48	47
CP01	controlepunt zuid	--	--	--	51	51	50
CP02	controlepunt west	--	--	--	44	44	42

Uit de gegevens van tabel 1 is af te leiden dat ter plaatse van de dichtstbij gelegen (bedrijfs)woningen van derden voldaan wordt aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

### 8.3 Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven.

In de Handreiking wordt echter geadviseerd grenswaarden voor maximale geluidniveaus te stellen, die 10 dB(A) boven de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus liggen.

De maximale geluidniveaus zijn bepaald door middel van en toeslag op de directe immissiewaarden bij een bepaalde bron. Maximale geluidniveaus kenmerken zich mede door een sterk fluctuerend karakter. Dit wil zeggen dat het optredende maximale geluidniveau van een zelfde activiteit sterk kan verschillen. Het is dus niet ondenkbeeldig dat de gehanteerde toeslag te laag is. Hierdoor zullen snel overschrijdingen ontstaan. Om dit tegen te gaan kunnen grenswaarden worden opgenomen waarbij nog geen hinder zal optreden maar waarbij wel enige ruimte wordt geboden.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor de dag- en nachtperiode kunnen onder bepaalde voorwaarden worden toegelaten tot 75 dB(A) in de dag- en 65 dB(A) in de nachtperiode, namelijk in het geval dat de overschrijdingen worden veroorzaakt door voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situaties waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden.

Voor de avondperiode kunnen geen maximale geluidniveaus hoger dan 65 dB(A) worden toegelaten.



In tabel 2 zijn de grenswaarden en de aangevraagde  $L_{Amax}$  weergegeven.

Tabel 2 Grenswaarden en aangevraagde  $L_{Amax}$  in dB(A)

Immissiepunt		Grenswaarde [dB(A)]			$L_{Ar,LT}$ [dB(A)] aangevraagd		
ID	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht	Dag 1.5 m	Avond 5.0 m	Nacht 5.0 m
<b>Grijper tegen scheeps-/trechterwand<sup>10</sup></b>							
01	woning Rijksweg 3	70	65	60	63	65	65
02.1	woning Rijksweg 5	70	65	60	56	57	57
02.2	woning Rijksweg 5	70	65	60	56	57	57

Uit tabel 2 blijkt dat ter plaatse van de woning Rijksweg 3 in de nachtperiode ten gevolge van het slaan van de grijper tegen de scheepswand/trechterswand de grenswaarde met 5 dB(A) wordt overschreden.

Zoals bovenstaand beschreven kunnen in de nachtperiode piekniveaus tot maximaal 65 dB(A) vergund worden, indien:

1. Er sprake is van een feitelijk bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit en alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen (ALARA voorwaarde) en
2. De bedrijfssituatie waarin de maximale geluidsniveaus ( $L_{max}$ ) tot 65 dB(A) voorkomen in de vergunning zijn beschreven en
3. Aan alle omwonenden moet (zo nodig) een pakket van geluidwerende voorzieningen zijn aangeboden (en door de omwonenden zijn geaccepteerd), gericht op het beperken van de maximale geluidsniveaus ( $L_{max}$ ) binnen de in die periode relevante geluidgevoelige ruimten van woningen tot 45 dB(A) voor de nachtperiode en
4. Op het moment van vergunningverlening duidelijk is dat het maximale geluidniveau ( $L_{max}$ ) aan de ontheffingswaarde kan voldoen.

Ad 1.

Het laden en lossen in de dag-, avond- en nachtperiode is een feitelijk bestaande en vergunde situatie. Ten aanzien van de organisatorische- en technische maatregelen is het volgende in de aanvraag opgenomen.

Er is gekeken naar organisatorische maatregelen. De kraanmachinist is geïnstrueerd om rustig te werken. Piekniveaus door het raken van de wand van het schip/de trechter met de grijper, het werken met de schranklader en het werken met de kraan worden zoveel mogelijk vermeden. De kraan en de schranklader zijn goed onderhouden en voldoen aan de stand van de techniek. Het is niet mogelijk om door het treffen van technische of organisatorische maatregelen de piekniveaus ten gevolge van deze geluidbronnen verder te reduceren.

Daarnaast is gekeken naar de onvermijdbaarheid. Indien er enkel grote schepen liggen te wachten, dan neemt het lossen met 2 schepen in totaal ca. 15 tot 20 uur in beslag. Zit er bovendien een schip bij met grondstoffen met een lage loscapaciteit, dan kan de lostijd nog verder oplopen. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn om, na bijvoorbeeld een storing aan de kraan of de losvoorzieningen, gedurende een paar dagen volcontinu te lossen om de wachtdagen voor schepen niet verder te overschrijden. Daarom is voor de maatgevende dag uitgegaan van het volcontinu lossen van

<sup>10</sup> Dit is de maatgevende activiteit, werken met de schranklader en de kraan geeft pieken van respectievelijk max. 62 en 61 dB(A) op de woning Rijksweg 3. Op Rijksweg 5 voldoen de piekniveaus aan de grenswaarden van bovenstaande tabel.



schepen en is het niet mogelijk om de scheepslossing alleen in de dag- en avondperiode te laten plaatsvinden.

Ad. 2.

De bedrijfssituatie, die de maximale geluidsniveaus ( $L_{max}$ ) tot 65 dB(A) veroorzaken, zijn beschreven in het akoestisch rapport, dat deel uitmaakt van de aanvraag.

Ad 3.

In jurisprudentie is uitgesproken dat aan de uitwendige scheidingsconstructie van een woning, die in goede staat van onderhoud verkeert, een geluidwering van tenminste 20 dB mag worden toegekend. Wij hebben geoordeeld dat de woningen in goede staat van onderhoud verkeren. De piekniveaus in de woningen blijven derhalve onder de 45 dB(A) in de nachtperiode.

Ad 4.

Uit het bij de aanvraag gevoegde rapport blijkt dat voldaan kan worden. Daarnaast hebben wij een controlevoorschrift opgenomen, dat aanvrager verplicht om, nadat de inrichting in werking is conform de aanvraag, een geluidonderzoek uit te voeren, waaruit blijkt of aan de vergunde geluidnormen wordt voldaan.

Gezien het feit dat de overschrijding wordt veroorzaakt door een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie, waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden, vinden wij de piekniveaus aanvaardbaar.

#### **8.4 Indirecte Hinder**

Het toetsingskader voor de geluidimmissies ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden is de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. Hierin wordt voor het equivalent geluidniveau (hierna  $L_{Aeq}$  te noemen) ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde gesteld.

In de laatste alinea van hoofdstuk 7 op pagina 16 van het onderhavige rapport is een tekstuele passage gewijd aan de resultaten van de geluidimmissies ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting. In deze passage is verwoord dat uit de berekeningen blijkt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting ten hoogste 36 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

#### **8.5 Beoordeling en conclusie**

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijme. Tevens hebben wij een voorschrift opgenomen op grond waarvan aanvrager verplicht is om éénmalig te controleren of voldaan wordt aan de gestelde geluidnormen. De controle dient uitgevoerd te worden nadat de inrichting in werking is zoals aangevraagd, dat wil zeggen nadat de aangevraagde bouwwerken zijn gerealiseerd en inwerking zijn genomen.



Gelet op bovenstaande achten wij het aspect geluid vergunbaar.

## **9 Geur**

### **9.1 Landelijk beleid**

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

### **9.2 Bijzondere regelingen geur NeR**

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of aanvaardbaar hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het aanvaardbaar geurhinderniveau.

Voor de mengvoederindustrie is een bijzondere regeling (BR) opgenomen in de NeR. Het betreft de Bijzondere Regeling A3 "Diervoederindustrie", de BRD, die per 12 maart 2008 de Bijzondere Regeling Mengvoerfabrieken (BRM) heeft vervangen. Door het toepassen van de BRD wordt voldaan aan de BBT. De BRD is gebaseerd op een brancheonderzoek en vormt voor de beoordeling van de geurverspreiding voor de inrichting van aanvraagster het toetsingskader. In de BRD zijn geurnormen opgenomen: de norm voor bestaande situaties is 1,4 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 of 95 percentiel. Voor geurgevoelige objecten geldt dat deze norm 2 procent van de tijd overschreden mag worden (= 98 percentiel). Voor minder geurgevoelige objecten geldt dat de norm 5 procent van de tijd overschreden mag worden (= 95 percentiel). Dit wordt uitgedrukt in respectievelijk een 98 en 95 percentielwaarde. Het beoordelen van het geuraspect heeft plaatsgevonden conform de BRD.

Bij vergunningverlening stelt het bevoegd gezag in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd worden tegen geurhinder. Dit betreft woningen en andere locaties waar mensen zich bevinden en waar blootstelling aan geur tot hinder kan leiden.



Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden tegen geurhinder, kunnen wel verschillen in het niveau van bescherming worden gehanteerd. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing. In dergelijke situaties is de afweging tussen de te verwachten vermindering van de hinder en de redelijkheid van het uitvoeren van maatregelen belangrijk.

Voor het vaststellen van het benodigde beschermingsniveau zijn de volgende criteria van belang:

- verblijfsduur;
- omvang van de groep;
- functie van de omgeving;
- aanwezigheid van gevoelige groepen;
- bijzondere bestemmingen.

Het opdelen van geurgevoelige objecten met een hoger en een lager beschermingsniveau is ook in lijn met de Bijzondere Regeling Diervoederindustrie, waarbij een norm is opgenomen voor geurgevoelige objecten en minder geurgevoelige objecten.

In tabel 5.1 (pag. 15) van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport is bovenstaand onderscheid ook gemaakt. De geurgevoelige objecten met een hoger beschermingsniveau zijn de woningen in de aaneengesloten woonbebouwing van Veghel waarbij een norm van  $1,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  als 98 percentiel geldt. Voor de woningen in het (agrarische) buitengebied en op het industrieterrein, die beschouwd worden als geurgevoelige objecten met een lager beschermingsniveau, geldt een norm van  $1,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  als 95 percentiel.

In de Bijzondere Regeling Diervoederindustrie wordt tevens onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties. In de BRD is geen definitie van deze begrippen gegeven. Daarom is voor de uitleg hiervan aansluiting gezocht bij paragraaf 2.5.4 ‘Bestaande installaties’ uit de NeR. Volgens deze paragraaf is sprake van een bestaande situatie als een activiteit reeds eerder vergund is geweest. Uit de aanvraag blijkt dat de mengvoerproductie (exclusief de premixproductie<sup>11</sup>) op de al eerder vergunde perslijnen wordt gerealiseerd. De koellucht wordt afgevoerd en geëmitteerd door een centrale uitlaat, die ook eerder vergund is. Wij hebben daarom geoordeeld dat er sprake is van een bestaande situatie.

### 9.3 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect geur

Bij de productie van mengvoer komt geur vrij. De verspreiding van geur wordt onderverdeeld in puntbronemissie en diffuse geuremissie.

#### Diffuse geuremissie

Diffuse geuremissie is afkomstig van installaties, zoals bij de hamermolens en stortputten, maar ook uit gebouwen als gevolg van het openen en sluiten van deuren en ramen. De geuremissie vanuit deze bronnen is beperkt en bedraagt slechts enkele procenten per bron ten opzichte van de emissies vanuit de koelers.

Omdat dit soort geuremissie grotendeels veroorzaakt wordt door stofverspreiding, dient geurreductie plaats te vinden door het treffen van (good-housekeeping) maatregelen op het gebied van stofbestrijding. (Bron: BRD).

Bij de productie van meel komt geen tot nauwelijks geur vrij, omdat dat een “koud” proces is, waarvoor geen koeling nodig is. De geringe hoeveelheid geur die vrijkomt bij de productie van meel,

---

<sup>11</sup> De premixproductie wordt bij de behandeling van het aspect geur buiten behandeling gelaten, want hierbij komt geen geur vrij.



valt onder diffuse geuremissie. Bij de berekening van de geurbelasting is dus alleen de geperste hoeveelheid product van belang (Bron: BRD).

#### Puntbronemissie

Voorafgaand aan het persen wordt stoom aan het product toegevoegd, waardoor het geperste product heet is. Hierdoor zijn de korrels mengvoer betrekkelijk zacht en wat kleverig. Om de korrels harder te maken, waardoor ze bijvoorbeeld geschikt zijn voor (intern) transport, moeten ze gekoeld worden. De lucht voor het koelen wordt van buiten aangezogen en over/door de geperste korrels geleid. Op dat moment neemt de koellucht verschillende stoffen op, die een bepaalde geur veroorzaken. Deze koellucht mondt via een leidingensysteem op de buitenlucht uit. Meer dan 90% van de geuremissie komt uit de koeluitlaten van de persen (bron: BRD). De lucht van de korrelperserij wordt via een centrale uitlaat op de buitenlucht afgeblazen op een hoogte van 60 meter (schoorsteenhoogte t.o.v. maaiveld).

De berekening van de geurbelasting in de omgeving van de inrichting is vastgelegd in het bij de aanvraag gevoegde en door Buro Blauw opgestelde geurrapport (rapportnummer: BL2013.6804.01-V01 van 15 augustus 2013). In dit rapport is gerekend met een drietal voerpakketten als voorbeeld (pag. 8 van het geurrapport). De rekenvoorbeelden geven een representatief beeld van de nu aangevraagde situatie. Uit de berekening van de geuremissie volgt dat de gemiddelde geuremissie op jaarbasis bij De Heus voor de drie rekenpakketten maximaal gelijk is aan 4.214  $\text{Mou}_E/\text{u}$ . Deze emissie vindt gedurende de bedrijfstijd van 8.760 u/j plaats. Bij een stilstand per perslijn van 10%, komt dit neer op een emissieduur van 7.884 u/j en een jaaremissie aan geur van maximaal  $33.220 \times 10^9 \text{ ou}_E/\text{j}$ .

#### **9.4 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen het aspect geur**

##### Diffuse geuremissie

Ter voorkoming van diffuse geuremissie zijn de volgende stofbestrijdingsmaatregelen uitgevoerd:

Opwerking en bereiding van stuifgevoelige goederen

- Het productieproces vindt volledig inpandig plaats.
- Op een groot aantal punten in het proces wordt tijdens transport lucht afgezogen. De afgezogen lucht wordt via doekfilterinstallaties ontstoft voordat deze naar de buitenlucht wordt gebracht.

Opslag van stuifgevoelige goederen

- Alle grond- en hulpstoffen worden inpandig opgeslagen.
- Er vindt geen opslag op het buitenterrein plaats.

Transport alsmede laden en lossen

- De grijper waarmee wordt gelost, is zoveel mogelijk gesloten uitgevoerd.
- Voor het lossen van grondstoffen vanuit het schip zijn instructies opgesteld die erop gericht zijn eventuele morsverliezen tot een minimum te beperken (o.a. pas openen van de grijper nadat deze zich onder de rand van de storttrechter bevindt).
- De storttrechter en de stortput voor grondstoffen zijn voorzien van een randafzuiging.
- Het transportsysteem tussen de storttrechter en de grondstoffensilo's is overdekt.
- De stortput is volledig inpandig. Tijdens het lossen wordt lucht afgezogen.
- Op een groot aantal punten in het proces wordt tijdens transport lucht afgezogen (zie opwerking en transport).



- In de laadstraten wordt regelmatig stof geveegd, waardoor verwaaiing of het meevoeren van stof naar het terrein wordt geminimaliseerd (good house-keeping).
- De bulkwagens met (stuifgevoelige) mineralen en premixen worden pneumatisch gelost. De lucht wordt door een doekfilterinstallatie geleid.

#### Puntbrongeuuremissie

Het gebouw waarop de centrale uitlaat van de perslijnen zich bevindt, is 46 meter hoog. Om een betere verspreiding van geur te bewerkstelligen heeft aanvraagster de afzonderlijke koelleidingen samengevoegd tot één centrale koeluitlaat en verhoogt tot 50 meter. Deze maatregel is in het verleden al vergund en gerealiseerd. De betere verspreiding wordt veroorzaakt doordat de uittredende koellucht een hogere uittreedsnelheid heeft en een grotere warmte-inhoud. Voor een optimale verspreiding en beperking van de geurhinder wordt de centrale uitlaat nogmaals verhoogd van 50 naar 60 meter.

### **9.5 Beoordeling en conclusie**

Aanvraagster vraagt een flexibele productiecapaciteit aan van maximaal 550.000 ton geperste<sup>12</sup> diervoeders per jaar. Flexibel wil zeggen dat de samenstelling van het productiepakket variabel en afhankelijk is van het aandeel en het soort geperste producten, maar dat het pakket kan bestaan uit een combinatie van geperst en niet-geperst product. De geurmissie zal echter te allen tijde moeten voldoen aan de geurnorm van 1,4 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als uurgemiddelde jaarconcentratie. Onderstaand wordt nader ingegaan op de noodzaak tot een flexibel voerpakket en de controle op de norm.

#### Flexibel voerpakket

Binnen de mengvoerindustrie en ook bij aanvraagster worden tientallen verschillende soorten voer gemaakt. Binnen de mengvoersector wordt namelijk zoveel mogelijk voer op maat gemaakt. Er wordt niet alleen rekening gehouden met het soort dier (bijvoorbeeld pluimvee, varken of rundvee), maar ook met diverse andere aspecten zoals: de leeftijd van een dier, de productiefase en de conditie van een dier, de wensen van een afnemer etc. Dit, in combinatie met de tientallen verschillende grondstoffen die binnen de mengvoerindustrie gebruikt worden, leidt tot vele verschillende soorten voer (recepten). Omdat ieder recept een eigen grondstoffsamenstelling heeft, zal ook de geuremissie van de verschillende soorten voer anders (kunnen) zijn. Uit onderzoek, dat is uitgevoerd in het kader van de BRD, is gebleken dat de geur, die bij de productie van een bepaald soort voer vrijkomt, afhankelijk is van drie belangrijke factoren, namelijk:

- De diersoort waar het voer voor geproduceerd wordt (varken, pluimvee of rundvee & overige landbouwhuisdieren).
- Het eiwitgehalte.
- De meeltemperatuur.

Deze factoren zijn bepalend voor de geuremissiefactor (= de hoeveelheid geur die vrijkomt bij de productie van één ton mengvoer). De wijze van bepaling van deze factoren is in de voorschriften vastgelegd.

#### Controle geurnorm

Te allen tijde dient het mogelijk te zijn om te controleren of voldaan wordt aan de geurnormen. Hiervoor is door Nevedi (de branche-organisatie voor de mengvoederindustrie) een geurberekeningsprogramma ontwikkeld dat staat op [www.geurnormdiervoeder.nl](http://www.geurnormdiervoeder.nl). Met behulp van dit programma kan de maximale geuremissie per jaar berekend worden.

---

<sup>12</sup> Er is ook nog 50.000 ton premix aangevraagd; dat blijft buiten beschouwing in de hoofdstuk, omdat de productie van premix geen geur veroorzaakt doordat het niet geperst wordt.



### Eindbeoordeling

Met het oog op bovenstaande zijn wij van mening dat het voor aanvrager onmogelijk is haar bedrijf te voeren, indien wij exact vastleggen welke soorten voer aanvrager mag produceren en in welke hoeveelheden zij die voeders mag produceren. Immers, een wijziging in het productiepakket leidt dan vrijwel automatisch tot een afwijking van de aangevraagde situatie. Voor deze afwijkende situatie zal in veel gevallen een nieuwe procedure nodig zijn. Een dergelijke werkwijze leidt voor aanvrager tot een onwerkbaar situatie en een hoge administratieve last. Er is daarom voor gekozen om aanvrager te laten produceren binnen twee randvoorwaarden. Daarbinnen is aanvrager vrij om te bepalen welke soorten voer zij wil produceren en in welke hoeveelheden zij die voeders wil produceren. Dit is algemeen gebruikelijk in de mengvoederindustrie.

De eerste randvoorwaarde is dat de totale jaarproductie aan geperst product niet meer mag bedragen dan 550.000 ton. De hoeveelheid te persen voer is afhankelijk van de hoeveelheid geur, die bij dit persen vrijkomt. De tweede randvoorwaarde is dat de geurmissie niet meer mag bedragen dan 1,4 ouE/m<sup>3</sup> bij 98 of 95 percentiel. De bijbehorende geuremissie over een heel jaar bedraagt maximaal 33.220 x 10<sup>9</sup> ouE/j. Vanuit het milieuhygiënisch kader zijn deze randvoorwaarden sturend voor de samenstelling van de productiepakketten. Aanvrager dient zelf, met behulp van de rekenprogramma's, die onderdeel uitmaken van de BRD, bij te houden of de productie voldoet aan bovenstaande geuruitstoot (en daarmee ook aan de geurconcentratie). Uiterlijk vóór 1 april dient aanvrager van het afgelopen kalenderjaar, aan het bevoegde gezag, een overzicht op te sturen waaruit blijkt wat de geuremissie van dat afgelopen kalenderjaar is geweest. Voor dit overzicht kan gebruikt worden gemaakt van het berekeningsprogramma dat door Nevedi is ontwikkeld. Dit is tevens als voorschrift opgenomen in deze beschikking.

Gelet op bovenstaande achten wij het aspect geur vergunbaar.

## **10 Lucht**

### **10.1 Algemeen beleid**

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- Verbrandingsemissies en
- Stofemissies.

### **10.2 Verbrandingsemissies**

Binnen het bedrijf ontstaan verbrandingsemissies bij de twee (stook)ketels, ketel 6 en 7, ten behoeve van de stoomproductie<sup>13</sup>. Ketel 6 heeft een thermisch vermogen van 1.740 kW en ketel 7 heeft een thermisch vermogen van 5.745 kW. Ketel 6 is de reserveketel, het aantal draaiuren van deze ketel varieert, maar kan maximaal 3.500 uur in bedrijf zijn. Beide ketels zijn aardgas gestookt. De datum van vergunningverlening van deze ketels is op of voor 10 oktober 2000. Als gevolg van de verbranding van aardgas ontstaat NO<sub>x</sub>.

N.B.: binnen het bedrijf zijn ook diverse aardgasgestookte ketels aanwezig voor ruimteverwarming. Gelet op het kleine thermische vermogen van deze stookinstallaties zijn de emissies die hierbij ontstaan zijn niet relevant voor de beoordeling van de totale emissies naar de lucht en worden ze

---

<sup>13</sup> Stoom wordt toegevoegd voorafgaand aan het persen van het mengvoer.





daarom buiten beschouwing gelaten (ketelinstallaties met een nominaal vermogen minder dan 400 kW vallen niet onder paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit, zie art. 3.7.1.c).

Om de verbrandingsemissies te beperken worden volgens de aanvraag de technieken toegepast, zoals die genoemd staan in subparagraaf 5.1.5 'Minimalisatie van emissies naar de lucht' (Engels: Minimisation of air emissions') van de BREF Voedingsmiddelen en zuivel (Engels: 'Food, Drink en Milk Industries'). In de aanvraag is dat verder uitgewerkt in bijlage M17 'BBT-toets'. Er worden in de BREF Voedingsmiddelen en zuivel geen concrete emissie-eisen vermeld voor NO<sub>x</sub>.

Deze technieken worden in de BBT-conclusies van hoofdstuk 5 van de BREF Voedingsmiddelen en zuivel als BBT aangemerkt.

Tevens hebben wij de aangevraagde emissies getoetst aan de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Hieruit is gebleken dat de aangevraagde emissies tot 1 januari 2017 dienen te voldoen aan de emissie-eisen, zoals die golden op grond van het BEES-B op de datum van 31 maart 2010 (zie artikel 6.20, eerste en tweede lid van het Activiteitenbesluit). Vanaf 1 januari 2017 dienen de emissies van ketels te voldoen aan de emissiegrenswaarden, zoals die genoemd staan in artikel 3.10 van het Activiteitsbesluit. De NO<sub>x</sub> emissiegrenswaarde mag op grond van artikel 3.10 niet meer dan 70 mg/m<sup>3</sup> bedragen. Op grond van Bees B gelden, tot 1 januari 2017, de volgende waarden: ketel 6 géén emissieconcentratie<sup>14</sup> en ketel 7: 150 mg/m<sup>3</sup> NO<sub>x</sub>.

### 10.3 Stofemissies

Binnen de inrichting vindt op- en overslag en het mengen van stuifgevoelige stoffen plaats, namelijk mengvoedergrondstoffen.

Op grond van de BBT-conclusies voor op- en overslag (zie bijlage M17) en door toetsing aan paragraaf 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, hebben wij beoordeeld wat BBT is voor deze installatie.

#### Inerte goederen

Tevens hebben wij de aangevraagde emissies/maatregelen getoetst aan paragraaf 3.4.4 van het Activiteitenbesluit dat van toepassing is op het opslaan en overslaan en mengen van inerte goederen. Hieruit is gebleken dat de aangevraagde emissies/maatregelen in het Activiteitenbesluit voor het opslaan en overslaan van inerte goederen voor deze installatie als BBT kunnen worden beschouwd. Daarom worden voor de opslag van deze inerte goederen geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden maar dient de installatie te voldoen aan de voorschriften in paragraaf 3.4.4 (en de daarbij behorende regeling) van het Activiteitenbesluit.

#### Niet-inerte goederen

Binnen de inrichting worden twee soorten mengvoedergrondstoffen toegepast, die beschouwd dienen te worden als niet inert. Het betreffen: diverse hulpstoffen voor de productie van premixen, die geclassificeerd zijn als een ADR klasse 9 stof (maximaal aanwezig 95 ton) en calciumjodaat (ook ten behoeve van de productie van premix), dat geclassificeerd is als een ADR klasse 5.1 stof (maximaal aanwezig 3 ton). Omdat deze stoffen een ADR classificatie hebben, dienen ze beschouwd te worden als een gevaarlijke stof. Daarom vallen ze buiten de buiten de reikwijdte van het begrip inerte goederen. Dit houdt in dat de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet zien op het opslaan

---

<sup>14</sup> Alleen bij brandervervanging geldt een eis van 70 mg NO<sub>x</sub>/m<sup>3</sup>. Wanneer de brander niet vervangen is, geldt geen eis.



en overslaan van deze goederen en dat hiervoor voorschriften in deze vergunning opgenomen dienen te worden.

Alle premixgrondstoffen worden per as aangevoerd. De verpakte, gevaarlijke premixgrondstoffen worden aangedockt uitgeladen (of, als dat niet mogelijk is, onder een luifel uitgeladen) en in het grondstoffenmagazijn gereden, waar ze worden opgeslagen. Kans op verstuiven tijdens dit transport is niet aanwezig. Immers: het betreft verpakt materiaal dat inpandig of onder een luifel getransporteerd wordt. Het verwerken van deze grondstoffen gebeurt in de premixfabriek (inpandig). De gevaarlijke premixgrondstoffen worden hier vanuit het (naastgelegen) grondstoffenmagazijn naar toe gereden, waar de premixgrondstoffen gemengd worden met de andere niet-gevaarlijke grondstoffen. Op het moment van mengen is er geen sprake meer van een gevaarlijke grondstof en vallen de grondstoffen onder de regels van het Activiteitenbesluit. Tijdens het transport van de gevaarlijke premixgrondstoffen is er geen stuifgevaar. Immers, de grondstoffen zijn nog verpakt en het transport gebeurt allemaal inpandig. Het is daarom niet nodig om voor de niet-inerte goederen voorschriften op te nemen.

Binnen de inrichting vinden ook (stof veroorzakende) activiteiten plaats anders dan bij het op- en overslag en het mengen van stuifgevoelige stoffen, namelijk het verkleinen van mengvoedergrondstoffen (granen) in hamermolens en het afkoelen van geperst mengvoeder. Bij deze activiteiten wordt stof geëmitteerd vanuit een puntbron. In bijlage M10 (Overzicht emissiepunten) van de aanvraag is in een tabel weergegeven welke emissiepunten (puntbronnen) binnen het bedrijf voorkomen. Geoordeeld is dat de emissiepunten met de nummers 1 (koelen geperst product), 2 tot met 4 (het verkleinen van grondstoffen met hamermolens) en 10<sup>15</sup> (laboratorium) niet onder de werkingssfeer van paragraaf 3.4.4 van het Activiteitenbesluit vallen. De overige emissiepunten: 5 (centrale stofafzuiging voor morsverliezen), 6a en 6b (stortput), 7 (storttrechter loskraan/wallosbunker 4x), en de nummers 1 tot en met 8 in de premixfabriek vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de stofbronnen die niet onder het Activiteitenbesluit vallen, gelden dezelfde concentratie-eisen als voor de stofbronnen die wel onder het Activiteitenbesluit vallen, te weten: 5 milligram stof per kubieke meter lucht in de uittredende lucht.

#### 10.4 Controleren van emissies

Omdat binnen het bedrijf van aanvraagster een activiteit plaatsvindt, die genoemd is in het RIE, dient een voorschrift opgenomen te worden ter controle van de stofconcentraties. Daarom hebben wij besloten om aan deze vergunning een voorschrift te verbinden, waarmee éénmalig de stofemissie van de belangrijkste<sup>16</sup> stofpuntbron wordt gemeten, te weten: de centrale schoorsteen. Om stofverspreiding zoveel mogelijk te voorkomen is de centrale schoorsteen (waar de koellucht van de perslijnen doorheen gaat) voorzien van een cycloon en de overige bronnen van een filter. Dit zijn gebruikelijke technieken in de mengvoederbranche, waarvan verwacht mag worden dat de maximale stofdoorlaat minder bedraagt dan 5 mg/m<sup>3</sup> lucht. Uit het bij de aanvraag gevoegde meetrapport 'Totaalstof onderzoek bij de Heus Voeders in Veghel' (bijlage M06) blijkt ook dat de gemiddeld gemeten totaalstof concentratie in het afgaskanaal van de centrale schoorsteen 2,8 mg/m<sup>3</sup> bedraagt en dus ruimschoots voldaan wordt aan de norm. Tevens hebben als voorschrift opgenomen dat een inspectie- en onderhoudssysteem aanwezig moet zijn voor de cycloon.

<sup>15</sup> Hier vindt nauwelijks emissie van stof plaats.

<sup>16</sup> Binnen de inrichting zijn 16 emissiepunten aanwezig. Eén emissiepunt, namelijk de centrale uitlaat (nr. 1) is voor 60% van de stofemissie verantwoordelijk (emissie: 500 gr/uur). De overige emissiepunten (15 stuks) emitteren gemiddeld 'maar' ca. 22 g/uur stof en zijn voor de totale stofemissie veel minder relevant.



## 10.5 Beoordeling en conclusie

Gelet op bovenstaande is het niet nodig om voor de NO<sub>x</sub> emissie van de twee stoomketels emissie-eisen op te nemen, aangezien die emissies geregeld zijn via het Activiteitenbesluit. Voor de emissie van stof hebben wij voor de stof veroorzakende activiteiten, die niet onder het Activiteitenbesluit vallen, een doelvoorschrift opgenomen. In dat voorschrift is een concentratie-eis opgenomen, die hetzelfde is als de concentratie-eis voor stof zoals die in het Activiteitenbesluit staat, namelijk: 5 mg stof/m<sup>3</sup> lucht. Tevens hebben wij controlevoorschriften opgenomen voor de grootste stofbron, namelijk de centrale koeluitlaat, die alleen al verantwoordelijk is voor 60 % van de stofemissie.

Gelet op bovenstaande, wordt voldaan aan BBT en achten wij het aspect lucht vergunbaar.

## 11 Luchtkwaliteitseisen

### 11.1 Algemeen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM<sub>10</sub> fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

### 11.2 Toetsingskader

De Wm bijlage 2 bevat grenswaarden voor luchtverontreiniging door zwaveldioxide, lood, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, koolmonoxide en benzeen. Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- Fijn stof en



- Stikstofdioxiden.

#### Stikstofoxide

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO<sub>2</sub>) opgenomen:

- 200 µg/Nm<sup>3</sup> als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden en
- 40 µg/Nm<sup>3</sup> als jaargemiddelde concentratie.

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse geen grenswaarden voor NO<sub>x</sub> worden overschreden.

#### Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm<sup>3</sup>, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden en
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm<sup>3</sup>.

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse van de inrichtingsgrens geen grenswaarden voor fijn stof worden overschreden.

### **11.3 Beoordeling en conclusie**

Door aanvrager is de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Hiertoe is het rapport bij de aanvraag gevoegd (bijlage M09). Het betreft een door SPA Ingenieurs opgesteld rapport met kenmerk: 20120330.R03, gedateerd op 22 oktober 2013.

In paragraaf 5.4 van dat rapport zijn de resultaten van het onderzoek weergegeven voor fijn stof en stikstofoxide.

#### Fijn stof

De hoogste berekende jaargemiddelde concentratie binnen het onderzoeksgebied bedraagt 44,3 µg/m<sup>3</sup>. Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woonbebouwing bedraagt de jaargemiddelde concentratie 26, 2 µg/m<sup>3</sup>.

Het aantal overschrijdingdagen, waarbij het 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm<sup>3</sup> wordt overschreden is 121 en wordt berekend op het water ter hoogte van de gemodelleerde bronnen. Deze waarden dalen zeer snel; ter hoogte van de dichtstbijzijnde woonbebouwing worden maximaal 19 overschrijdingdagen berekend.

#### Stikstofdioxide

De hoogste berekende jaargemiddelde concentratie binnen het onderzoeksgebied bedraagt 49,8 µg/m<sup>3</sup>, dit is op het water ter hoogte van de gemodelleerde bronnen. Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woonbebouwing bedraagt de jaargemiddelde concentratie 27, 6 µg/m<sup>3</sup>.

Het maximaal aantal overschrijdinguren, waarbij 200 µg/Nm<sup>3</sup> als uurgemiddelde concentratie wordt overschreden bedraagt 435 en wordt berekend op het water ter hoogte van de gemodelleerde bronnen. Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woonbebouwing worden geen overschrijdingen meer geconstateerd.

Geconcludeerd wordt dat de grenswaarden, zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer, ter plaatse van het maatgevende toetspunt (de nabijgelegen woning) niet worden overschreden. De wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg. Het aspect luchtkwaliteit is vergunbaar.



## **12 Verruimde reikwijdte**

### **12.1 Verkeer en vervoer**

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In paragraaf 4.8 van bijlage M04 van de aanvraag is aandacht besteed aan het aspect verkeer en vervoer. Er zijn binnen de inrichting diverse maatregelen en voorzieningen getroffen ten aanzien van efficiënt goederen vervoer, brandbesparing, uitstoot schadelijk stoffen en woon-werkverkeer.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

## **13 Overige aspecten**

### **13.1 Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor**

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1 Bor) zijn voorschriften gesteld.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften gesteld.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn voorschriften gesteld.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen, die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften gesteld.



## 13.2 Bibob

### Toepassing Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

De aanvraag om revisievergunning van De Heus Voeders BV is op 22 november 2013 ingediend. Doordat er bij ons intern onvoldoende afstemming is geweest, heeft de start van de procedure van toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob) lang op zich laten wachten. Uiteindelijk hebben wij het bibob-vragenformulier op 5 februari 2014 aan De Heus Voeders BV overgelegd. Wij hebben vervolgens op 7 februari 2014 het formulier ingevuld terug ontvangen. De verstrekte gegevens bleken niet compleet, wat ertoe heeft geleid dat wij hebben verzocht om een aanvulling. Deze aanvulling hebben wij op 3 maart 2014 van het bedrijf ontvangen.

Op 12 maart 2014 ontvingen wij een schriftelijk verzoek van De Heus Voeders BV om alvast de aangevraagde revisievergunning te verlenen, voordat de bibob-onderzoek afgerond is. De Heus Voeders BV geeft in het verzoek aan dat het mogelijk is om achteraf extra voorschriften aan de verleende vergunning te verbinden of de verleende vergunning in te trekken. Het bedrijf laat weten dat de vertraging die door de late start van het bibob-onderzoek is ontstaan, grote problemen oplevert voor het bedrijf. De Heus Voeders BV geeft aan dat er inmiddels investeringsverplichtingen zijn aangegaan voor een aantal miljoen euro's. Deze verplichtingen zijn aangegaan omdat toeleveranciers van machines, installaties en procesautomatisering lange levertijden hanteren, oplopend tot wel negen maanden. Daarnaast leidt de vertraging die door de late start van het bibob-onderzoek is ontstaan, er volgens het bedrijf toe dat de aanneming van personeel dat nodig is voor het uitvoeren van de productie, stopgezet moet worden en het een deel van door het bedrijf aangenomen personeel (tijdelijk) overbodig is.

De Heus Voeders BV geeft aan dat het begrijpt dat er een risico verbonden is aan het verlenen van een vergunning, voordat de resultaten van het bibob-onderzoek bekend zijn en dat eventuele gevolgen voor rekening en risico van De Heus Voeders BV zijn.

Wij hebben op dit moment het bibob-onderzoek nog niet afgerond. In dat kader hebben wij een advies aangevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob. Dat advies hebben wij nog niet ontvangen. Het is daarom voor ons nog niet mogelijk om een uitspraak te doen over de uitkomst van dit bibob-onderzoek. Het klopt inderdaad dat de Wet Bibob niet alleen de mogelijkheid biedt om aan aangevraagde omgevingsvergunningen voorschriften te verbinden en om aangevraagde omgevingsvergunningen te weigeren, maar ook om aan bestaande omgevingsvergunningen voorschriften te verbinden en om bestaande omgevingsvergunningen in te trekken.

Gelet op de vertraging van tweeënhalve maand die intern bij ons is opgelopen door de late start van het bibob-onderzoek, gelet op het verzoek dat het bedrijf heeft ingediend en gelet op de grote financiële en personele belangen die De Heus Voeders BV, blijkens dit verzoek, heeft bij een snelle voortgang van de procedure tot het verlenen van de omgevingsvergunning, besluiten wij deze te verlenen voordat het bibob-onderzoek volledig is afgerond.

Wij wijzen erop dat het bibob-onderzoek nog niet is afgerond en dat dit onderzoek nog gevolgen kan hebben voor het bedrijf. Dit kan ertoe leiden dat wij op een later moment alsnog extra voorschriften aan de vergunning verbinden of – in het uiterste geval – dat wij overgaan tot het intrekken van de vergunning. Dit komt, zoals De Heus Voeders BV in het verzoek zelf ook al aangeeft, geheel voor de rekening en risico van het bedrijf.



### 13.3 REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd waarop REACH van toepassing is. Een aantal stoffen zijn uitgezonderd van REACH, onder andere stoffen die al via specifieke Europese regels worden gereguleerd. Hieronder vallen onder meer diervoeders (inclusief toevoegmiddelen in veevoeding en diervoeding).

### 13.4 Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden bezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.



## 14 Natuurbeschermingswet

### 14.1 Algemeen

Bij de aanvraag is een rapport gevoegd waarmee de stikstofdepositie, veroorzaakt door de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, in de omgeving is uitgerekend. (Het betreft het rapport: 'De Heus Voeders BV in Veghel, berekening stikstofdepositie', gedateerd op 16 oktober 2013 met kenmerk: 2012-330.R04a). In dit rapport is aangetoond dat in de referentiesituatie de stikstofdepositie ten gevolge van de inrichting op het nabijgelegen Beschermde Natuurmonument Dommelbeemden 0,1220 mol/ha/jaar bedraagt en op de Kavelen 0,0448 mol/ha/jaar bedraagt. In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van stikstofdepositie op de Beschermde Natuurmonumenten Dommelbeemden en Kavelen van minder dan 0,05 mol/ha/jaar. De totale depositie op deze gebieden ten gevolge van de inrichting bedraagt dan 0,1666 mol/ha/jaar op de Dommelbeemden en op de Kavelen 0,0624 mol/ha/jaar. Omdat de toename van stikstofdepositie op deze Beschermde Natuurmonumenten onder de 0,05 mol/ha/jaar blijft en de berekende stikstofdepositie op de Natura2000 gebieden, zowel op de referentiedatum als in de aangevraagde situatie, onder de 0,05 mol/ha/jaar blijft, zijn effecten ten gevolge van de emissie van stikstof uitgesloten.

Er is daarom geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Natuurbeschermingswet.

## 15 Toetsingskader bouwen

### 15.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### 15.2 Toetsing

#### Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Dubbelen" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Dubbelen" opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het een activiteit voor een bepaalde termijn betreft en de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;





- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik/bouwwerk" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van activiteit "Strijd met regels Ruimtelijke Ordening" van de beschikking (zie volgende hoofdstuk) merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

#### Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel, gewijzigd vastgesteld op 17 januari 2011. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### **10.4 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **11 Toetsingskader strijd met regels Ruimtelijke Ordening**

### **11.1 Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **11.2 Toetsing**

. De aangevraagde activiteit is in strijd met artikel 7, lid 3, sub c van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Dubbelen'. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Dubbelen" opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij in bijlage II onder hoofdstuk 4 van het Besluit omgevingsrecht deze afwijking wordt toegestaan. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Op grond van artikel 7, lid 3, sub c van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Dubbelen' is het niet toegestaan een bedrijfsgebouw op te richten op een afstand van minder dan 5 meter van de perceelsgrens. Onderhavige aanvraag ziet toe op een uitbreiding van de productieruimte van het bedrijf. De gewenste bebouwing komt tot op de perceelsgrens te staan. Derhalve is de aanvraag in strijd met het vigerend bestemmingsplan.



Het vigerend bestemmingsplan kent geen binnenplanse mogelijkheden om gebouwen op kortere afstand van de perceelsgrenzen op te richten. De gemeente Veghel hanteert echter een 'Handboek bestemmingsplannen' voor het actualiseren van de bestaande bestemmingsplannen binnen de gemeente. Op grond van dit Handboek worden er bij bedrijven ook mogelijkheden geboden om aan één zijde op de perceelsgrens te bouwen, mits dit ruimtelijk aanvaardbaar is.

Het betreffende perceel grenst aan een parkeerterrein en een transportbedrijf. Beide percelen zijn niet zodanig bebouwd dat er een hinderlijke situatie ontstaat. Ook voor brandveiligheid is de onderlinge afstand tussen de bebouwing op de betreffende percelen voldoende.

Op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo mag een omgevingsvergunning verleend worden voor de in een algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen. Deze gevallen zijn genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Bor, waar, onder lid 1 een bijbehorend bouwwerk wordt vermeld.

Een bijbehorend bouwwerk wordt in de Wabo onder andere gedefinieerd als zijnde een uitbreiding van een hoofdgebouw. Op grond van de Wabo is het hoofdgebouw het gebouw dat noodzakelijk is voor het realiseren van de bestemming. Derhalve kan gesteld worden dat de uitbreiding van het productiegebouw conform de Wabo een uitbreiding van het hoofdgebouw is.

Derhalve is er ruimtelijk en stedenbouwkundig geen bezwaar tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor deze activiteit, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

### **11.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **16 Conclusie**

### **16.1 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten bouwen, strijd met regels ruimtelijke ordening en milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



## BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

### AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

*Opmerking:* het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

### AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

### BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

### DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen



**EMBALLAGE:**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediale bulkcontainers (IBC's).

**EMISSIE:**

Uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

**EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

**GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:**

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

**GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:**

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

**GELUIDSNIVEAU IN DB(A):**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

**GEURBELASTING:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

*Opmerking:* de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $ou_E/m^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

**GEUREMISSIE:**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

**GEURIMMISSIE:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

**GEVAARLIJKE AFVALSTOF:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

**GOEDEREN:**

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

**IMMISSIE:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).



**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L<sub>Amax</sub>):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**MILIEUJAARVERSLAG:**

Rapportage over de milieuprestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

**NEN 6414:**

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

**NEN 6487:**

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

**NEN-EN-ISO/IEC:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

**NEN-ISO:**

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

**NEN-ISO 10523:**

Water - Bepaling van de pH.

**NEN-ISO 22743:**

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA).

**NEN-ISO 22743/C1:**

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA). Correctieblad.

**NEN-NORM:**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

**NER:**

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

**OPENBAAR RIOOL:**

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

**PERCENTIELWAARDE:**

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

*Opmerking:* een geurbelasting van 1 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.



**PREVENTIE:**

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:  
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;  
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of  
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

**REFERENTIELEVEL:**

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):  
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;  
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

**RENDABELE MAATREGEL:**

Naar keuze van de inrichting ofwel:  
maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of  
maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

**VERKEERSBEWEGING:**

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

**WONING:**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.



BIJLAGE: Advies Brandweer Brabant-Noord

Brabant-Noord

# BRANDWEER

Omgevingsdienst Brabant-Noord  
t.a.v. De heer O. de Jong  
Postbus 88  
5430 AB Cuijk

Orthenseweg 2b  
5212 XA s-Hertogenbosch  
Postbus 218  
5201 AE s-Hertogenbosch  
Telefoon 073-6889555  
Fax 073-6889599  
info@brwbn.nl  
www.brwbn.nl

Datum	24-02-2014	Behandeld door	P. de Kort	Bijlage
Onze referentie		Telefoon	088-0208241	
Uw referentie		E-mail	Risicobeheersing.domein@brwbn.nl	
Onderwerp	Brandpreventieadvies De Heus Veghel.			

Geachte Heer De Jong,

Op 21 november 2013 hebt u een aanvraag advies brandpreventie aan de Veiligheidsregio Midden en West Brabant gestuurd. Deze aanvraag is op 26 november doorgestuurd naar Veiligheidsregio Brabant-Noord.

De aanvraag heeft betrekking op het voornemen van De Heus Voeders BV om een revisievergunning voor de produktielokatie in Veghel in te dienen.

De aanvraag betreft o.a. het oprichten van een magazijn met een oppervlakte van 2200 m<sup>2</sup>. In het magazijn wil men 95 ton klasse 9; 3 ton klasse 5.1 vallend onder PGS 15 gelijktijdig met 400 ton niet gevaarlijke stoffen opslaan.

De concrete vraag van ODBN is of de niet-gevaarlijke mengvoergrondstoffen mogen worden opgeslagen met de verpakte gevaarlijke stoffen en zo ja, onder welke voorwaarden.

Op 15 januari j.l. heeft een vooroverleg plaatsgevonden bij De Heus Voeders in Veghel. In dit vooroverleg hebben De Heus en haar adviseur Mevr. Oostvogels de plannen nader toegelicht. Vastgesteld is dat er geen bezwaar is tegen het gelijktijdig opslaan van gevaarlijke en niet gevaarlijke stoffen mits het gehele magazijn aan de PGS 15 richtlijnen beschermingsniveau 3 voldoet. In het magazijn wordt 95 ton klasse 9 gevaarlijke stoffen opgeslagen. Uit de veiligheidsinformatiebladen<sup>2</sup> blijkt dat de stoffen allen met name voor het aquatisch milieu zeer schadelijk zijn.

Voor een PGS 15 opslag beschermingsniveau 3 gelden geen eisen m.b.t. bluswateropvang. Dit betekent dat bij een brand in het magazijn een reëel risico op uitstroming van verontreinigd bluswater bestaat wat niet gewenst is. Uitstroming van verontreinigd bluswater kan op twee manieren worden voorkomen.

- 1) door defensief optreden van de brandweer waarbij ingezet wordt op het voorkomen van uitbreiding van de brand buiten het brandcompartiment. De omgeving wordt beschermd terwijl het brandcompartiment gecontroleerd uit mag branden.
- 2) door de aanwezigheid van een bluswateropvang.

Bovenstaande opties zijn in het vooroverleg toegelicht en besproken. Het overleg heeft geleid tot een notitie<sup>1</sup> waarin beschreven wordt dat De Heus Voeders bereid is ondanks het feit dat een bluswateropvang voorziening niet vereist is deze toch te willen realiseren. Hiervoor wordt aangesloten op de eisen hieromtrent in PGS 15 voorschrift 4.6.2.

In het vooroverleg is vastgesteld dat de ruimte tussen de stellingen in het magazijn ca. 3 meter bedraagt. In voorschrift 4.3.1. wordt ingegaan op vakscheiding. Hierin kan o.a. voorzien worden door een gangpad met een breedte van 3½ meter.

<sup>1</sup> Notitie 2, kenmerk 568-1-2/NOT Brandcompartimentering en bluswateropvang, Leeuwenstein Brandbeveiliging d.d. 03-02-2014



Brabant-Noord

## BRANDWEER

Vraag is of ingestemd kan worden met het niet van toepassing verklaren van dit voorschrift. Vakscheiding heeft primair het voorkomen van brandoverslag tot doel. Vastgesteld is dat alleen vaste niet brandbare stoffen in het magazijn worden opgeslagen<sup>2</sup>. Dit betekent dat brandoverslag tussen vakken niet aan de orde is. Ingestemd kan worden met een gangpad breedte van ca. 3 meter.

### Conclusie

Ingestemd wordt met het voornemen van De Heus Voeders BV om in een bluswateropvang voorziening conform PGS voorschrift 4.6.2. te voorzien.  
Ingestemd wordt met het hanteren van een gangpad breedte in het magazijn van ca. 3 meter.

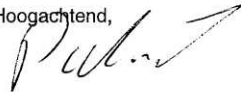
### Advies

Ik adviseer u om voor het gehele magazijn de richtlijnen van PGS 15 *Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen*<sup>2</sup> van toepassing te verklaren. Neem als extra voorwaarde de bluswateropvangvoorziening in de beschikking op.

Indien u vragen of opmerkingen heeft kunt u zich richten tot ondergetekende.

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,  
Specialist Risico's en Veiligheid

Hoogachtend,



P de Kort  
Specialist Risico's en Veiligheid.

<sup>2</sup> MSDS-en: Kopersulfaat, Zinksulfaat, Zinkoxide, Mangaansulfaat en Calciumjodaat

