

Ons kenmerk

C2125261/3591932

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag om een omgevingsvergunning van
Trobas Gelatine B.V. uitgevoerd aan de Steenstraat 9
te Dongen.

Tilburg, 22 juli 2014

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ing. J.M. Keijman, afdelingsmanager Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Algemeen	4
2 Toetsing aanvraag	4
3 Bevoegd gezag	4
4 Advies	4
5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	5
VOORSCHRIFTEN	6
1 Bouwen	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Technische bouwvoorschriften uit oogpunt van veiligheid	6
2 Milieu	7
2.1 Bodem	7
2.2 Eindonderzoek bodembedreigende activiteiten	8
2.3 Herstelplicht (bodemsanering)	8
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	9
1 Overwegingen bouwen	9
1.1 Bouwbesluit	9
1.2 Bouwverordening	9
1.3 Welstand	9
1.4 Bestemmingsplan	9
1.5 Conclusie	9
2 Overwegingen milieu	9
2.1 Algemeen	9
2.2 Geur	10
2.3 Geluid	10
2.4 Bodem	11

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 11 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Trobas Gelatine B.V.. Het onderwerp van de aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe grondstoffenontvangsthal. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Steenstraat 9 te Dongen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2125261.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (ruimtelijke ordening);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen;
- dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen eveneens van toepassing zijn op deze omgevingsvergunning;
- dat de via het Omgevingsloket Online ingediende aanvraag inclusief aanvullingen (nr. 920061) onderdeel uit maakt van deze vergunning voor zover de voorschriften en beperkingen niet anders bepalen;

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

2 Toetsing aanvraag

Getoetst is of de aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 september 2013 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 december 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 12 weken en 6 dagen.

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving zoals ruimte, aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

4 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies voorgelegd aan de gemeente Dongen. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente op 6 mei 2014 advies uitgebracht ten aanzien van het aspect bouwen.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (vvgb). Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen met het verzoek om te reageren. Aansluitend zijn de aanvullingen op de aanvraag van 19 december 2013 doorgezonden aan de gemeente Dongen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Dongen een vvgb ontvangen, welke deel uit maakt van dit besluit en als bijlage "BIJLAGE 1: Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) " is opgenomen.

5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Tussen 16 mei 2014 en 27 juni 2014 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De start van de volgende werkzaamheden, moet worden minimaal 2 dagen voor aanvang worden gemeld via mailadres info@omwb.nl en info@dongen.nl met in het onderwerp melden bouwwerken, olonummer en bouwadres:
- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen voor zover van toepassing;
 - de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden.
- 1.1.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening van de gemeente Dongen.
- 1.1.3 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl en info@dongen.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer en bouwadres":
- tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- 1.1.4 De berekening(en) en tekening(en) van de beton- en staalconstructies dienen uiterlijk veertien dagen voor aanvang van de betreffende werkzaamheden ter controle worden aangeboden aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl en info@dongen.nl met in het onderwerp melden bouwwerken, olonummer en bouwadres.

1.2 Technische bouwvoorschriften uit oogpunt van veiligheid

- 1.2.1 Artikel 2.84 lid 1 en 4
- De WBDBO tussen nieuwbouw en bestaande bouw dient ten minste 60 minuten te bedragen en op een bouwkundige tekening zijn vastgelegd. Een bouwkundige tekening hiertoe moet binnen 6 weken na het verlenen van deze beschikking aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden toegezonden.
- 1.2.2 Artikel 2.102 lid 4
- Op de bij de aanvraag ingediende bouwkundige tekening met kenmerk vo01.05, d.d. 16 juni 2013, ontbreekt de tweede vluchtroute, zoals wél aangegeven op de bij de aanvraag ingediende tekening met kenmerk "veiligheidsplan". De bouwkundige tekening moet overeenkomstig worden aangepast en moet binnen 6 weken na het verlenen van deze beschikking aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden toegezonden.

Van deuren en deurkozijnen in deze bouwkundige scheiding dient een erkende kwaliteitsverklaring of een beproevingsrapport te worden overlegd waaruit blijkt dat deze brandwerendheid, bepaald volgens NEN 6069, wordt gehaald.

1.2.3 Artikel 6.20 lid 1

Het Programma van Eisen voor een brandmeldinstallatie hoeft volgens het Bouwbesluit 2012 niet ingediend te worden bij het bevoegd gezag. De Regeling Brandmeldinstallaties en de NEN 2535 geven echter wel aan dat een PvE moet zijn goedgekeurd door het bevoegde gezag. Het PvE moet tijdig ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden aangeboden.

1.2.4 Artikel 6.23 lid 1

Het Programma van Eisen voor een ontruimingsalarminstallatie hoeft volgens het Bouwbesluit 2012 niet ingediend te worden bij het bevoegd gezag. De NEN 2575 geeft echter wel aan dat een PvE moet zijn goedgekeurd door het bevoegde gezag. Het PvE moet tijdig ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden aangeboden.

1.2.5 Artikel 6.26 lid 1

De deuren in de scheidingswand tussen nieuwbouw en bestaande bouw moeten zelfsluitend zijn uitgevoerd.

1.2.6 Artikel 6.30 lid 1

Uit de aanvraag blijkt niet of er een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is. Dit moet, binnen 3 maanden na het verlenen van deze beschikking, worden aangetoond. Hiertoe kan gebruik gemaakt worden van de Handleiding 'Bluswatervoorziening en bereikbaarheid', uitgave november 2012 van de Brandweer Nederland.

2 Milieu

2.1 Bodem

- 2.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet per deellocatie met bodembedreigende activiteiten na het bouwrijp maken van het terrein en voorafgaand aan het aanleggen van vloeren en/of bodembeschermende voorzieningen een door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant goedgekeurd bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd en zijn overlegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

2.2 Eindonderzoek bodembedreigende activiteiten

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

- 2.2.2 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

2.3 Herstelplicht (bodemsanering)

- 2.3.1 Indien uit monitoring en/of eindonderzoek, als bedoeld in voorschrift 2.2.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.1.1.
- 2.3.2 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1 Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit.

1.2 Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

1.3 Welstand

Op 29 juli 2013 heeft de Welstandscommissie van de gemeente Dongen ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen.

1.4 Bestemmingsplan

De activiteit is in strijd met artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo; het bouwplan voldoet niet het bestemmingsplan. De afwijking betreft het overschrijden van de bouwhoogte en de minimale afstand van gebouwen tot de zijdelingse perceelsgrens; Aanvraagster heeft een ruimtelijk onderbouwing d.d. 19 december 2013 overlegd waaruit blijkt dat uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening het verantwoord is de inrichting in genoemde zin uit te breiden.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (vvgb). Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Wij hebben van de gemeente Dongen een vvgb ontvangen, welke deel uit maakt van dit besluit en als bijlage "VVGb gemeente Dongen" is opgenomen.

1.5 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

2 Overwegingen milieu

2.1 Algemeen

Sinds april 2013 produceert Trobas alleen nog maar gelatine voor voeding- en pharmatoepassingen. Hiervoor wordt als grondstof zgn. varkenszwoerd ingezet waarvan de aanvoer is toegenomen.

Deze grondstof wordt per bulk (gekoeld) aangeleverd en dient gekoeld te worden opgeslagen. Om deze opslag mogelijk te maken wordt de inrichting uitgebreid met een koelhal.

2.2 Geur

Het lossen opslag van de grondstoffen zal in pandig plaatsvinden en in een geheel gesloten proces worden ingevoerd. Het in pandig lossen en opslaan zal naar verwachting geen gevolgen hebben voor de geuremissie vanuit de inrichting. Gelet op het voorgaande concluderen wij dat geurhinder voldoende kan worden beperkt. Er zal daarom sprake zijn van een acceptabel geurhinderniveau.

2.3 Geluid

Algemeen

Trobas Gelatine BV aan Steenstraat 9 te Dongen beschikt over een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, die op 13 februari 2009 door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant is verleend. De belangrijkste aanleiding om deze vergunning destijds aan te vragen was de ombouw van de fabriek in verband met een andere mix van producten. Voorheen werd zowel consumptieve gelatine als technische gelatine geproduceerd. Trobas is bezig om de productie van technische gelatine te beëindigen en een tweede productielijn voor consumptieve gelatine in gebruik te nemen.

Dit jaar is Trobas bezig met de destijds geplande ombouw. Onlangs is de productie van technische gelatine beëindigd en is gestart met het opstarten van de tweede lijn voor consumptieve gelatine. Om de ombouw af te ronden is het noodzakelijk om enkele onderdelen op de locatie te wijzigen. Dit betreft de volgende onderdelen:

- De ontvangst van grondstoffen (zwoerd-ontvangst) wordt overkapt tot ontvangsthal
- De bouw van een koelopslag voor zwoerd.

Daarnaast zullen enkele vervoersstromen op het terrein wijzigen.

Voor deze wijziging wordt vergunning voor ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna 'Wabo' te noemen) aangevraagd.

Ten behoeve van de aanvraag is door KWA Bedrijfsadviseurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving. De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met nummer 33029700R01 gedateerd 17 mei 2013 (hierna 'onderhavige rapport' te noemen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In voorschrift 4.1.2 van de vigerende vergunning zijn grenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (hierna $L_{A,r,LT}$ te noemen) in de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van 2 woningen.

Maximaal geluidniveau

In voorschrift 4.2.1 van de vigerende vergunning zijn de grenswaarden 70, 65 en 60 dB(A) gesteld voor het maximaal geluidniveau (hierna $L_{A,max}$ te noemen) tengevolge van de inrichting ter plaatse van woningen van derden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Toetsing resultaten representatieve bedrijfssituatie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In tabel 1 zijn de vergunde en aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus weergegeven.

Tabel 1 Vergunde en aangevraagde $L_{A,T}$'s in dB(A)

Vergunningspunt		$L_{A,T}$ [dB(A)] vergunning			$L_{A,T}$ [dB(A)] aanvraag		
ID	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
Punt 1	Woning N-zijde bedrijf	36.8	36.3	36.3	36.2	35.5	35.5
Punt 2	Woning ZW-zijde bedrijf	33.5	33.2	33.2	33.4	33.2	33.2

Uit de gegevens van tabel 1 is af te leiden dat als gevolg van de wijziging door de gehele inrichting wordt voldaan aan de in de vigerende vergunning gestelde geluidgrenswaarden voor het $L_{A,T}$.

Maximaal geluidniveau

In tabel 4.4 op pagina 11 van het onderhavige rapport zijn de aangevraagde L_{Amax} 's weergegeven. Hieruit is af te leiden dat het L_{Amax} ter plaatse van (bedrijfs)woningen van derden ten hoogste 54 dB(A) in de dagperiode en 35 dB(A) in de avond- en nachtperiode bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de in de vigerende vergunning gestelde grenswaarden.

Conclusie

Op basis van hetgeen onder bovenstaande rubrieken is verwoord, kan gesteld worden dat de voorgenomen wijziging vanuit akoestisch oogpunt het verlenen van deze beschikking niet in de weg staat. De inrichting kan blijven voldoen aan de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning.

2.4 Bodem

Het lossen en de opslag van de grondstoffen zal in pandig plaatsvinden en in een geheel gesloten proces worden ingevoerd. De opslag vindt plaats boven een vloeistofkerende voorziening en in plastic kratten. Conform het stoffenschema en de stoffenlijst uit de van de NRB 2012 worden dierlijke- en slachtafvalstoffen gezien als bodembedreigende stof.

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Ten aanzien van het aspect bodem en het uit te voeren nulsituatie bodemonderzoek hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

BIJLAGE 1: VVGB gemeente Dongen

Gemeentehuis Hoge Ham 62, Dongen
Postbus 10153, 5100 GE Dongen
Telefoon: 14 0162
Fax: 0162 31 85 22
E-mail: info@dongen.nl
Internet: www.dongen.nl
RNG-nr.: 28.00 02.007
RTV-nr.: NL01132 078RD1

Gemeente **Dongen**



Document aanvraag:



12100 - Industrie
vergunningverlening/BRZO (K.
langenhuisen a.o.)

Team:

Locatiedeskundige

Ontvangstdatum

Sluikdatum

Project

90016114 - Steenstraat 9, Dongen
10-07-2014
07-07-2014

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
t.a.v. de heer J. van den Kieboom
Postbus 75
5300 AB TILBURG

Verzonden:

- 9 JULI 2014

Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 201404706
Bijlage(n) :
Contactpersoon/tel.nr. : B.W. Lambooy / 14 0162
Onderwerp : verklaring van geen bedenkingen

Dongen, 7 jul 2014

Geachte heer Van den Kieboom,,

Hierdoor delen wij u mee geen bedenkingen te hebben tegen de afgifte van een
omgevingsvergunning ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf Trobas gelatine B.V.
aan het adres Steenstraat 9 te Dongen.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Dongen,
De secretaris, de burgemeester,

Mr. H.L.M. van Noort

drs. M.F.A. van Diessen

Bij beantwoording gaarne datum en kenmerk vermelden.

De gemeente Dongen gebruikt uw persoonsgegevens uitsluitend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Indien u
daarover inhoudelijk meer wilt weten, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van onze gemeente.