

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2147570/3603122

op de op 22 april 2014 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van FrieslandCampina DMV BV, N.C.B.-laan 80 te Veghel.

's-Hertogenbosch, 11 juni 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen
Omgevingsdienst Brabant Noord

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Bevoegd gezag	5
4 Volledigheid van de aanvraag	5
5 Procedure (regulier)	5
6 Adviezen	5
7 Activiteitenbesluit	6
8 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	6
VOORSCHRIFTEN	8
1 Bouwen	8
1.1 Algemeen	8
1.2 Meldingsplicht	8
1.3 In te dienen gegevens en bescheiden	8
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	9
1 Overwegingen bouwen	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing	9
1.3 Conclusie	9
2 Milieu	10
2.1 Inleiding	10
2.2 Toetsing	10
1.4 Conclusie	11



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 22 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV BV. Het betreft de tijdelijke plaatsing van een huurketel. De aanvraag gaat over de locatie N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1275307 en ons registratie nummer C2147570.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) Wabo en
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
 - milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
 - dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-aanvraagformulier met nummer: 1275307;
 - container met stoomketel 3D-beeld;
 - aanzichten container met stoomketel;
 - aanzichten waterontharder;
 - opstelling container met stoomketel;
 - plattegrond;
 - geluidberekening (kenmerk: 0343.25/3403531DB01/RTR/km #
 - notitie milieuneutraal veranderen, plaatsing huurketel (kenmerk: 3403530DR01) #
 - plattegrondtekening met gewijzigde locatietekening ##
- #: aanvulling van 23 april 2014.
##: aanvulling van 9 mei 2014.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.



Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 22 april 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina DMV B.V.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de tijdelijke plaatsing¹ van een stoomketel. Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag (inclusief de aanvullingen van 23 april en 9 mei 2014) hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 april 2014 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel verzonden. De gemeente Veghel heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het maken van opmerkingen.

¹ De *verwachting* is dat de ketel 1½ jaar in werking zal zijn. Omdat het een verwachting en een milieuneutrale verandering betreft is besloten de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen.



7 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC installatie. De aangevraagde activiteit, het tijdelijk plaatsen van een stoomketel, valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De ketel valt onder hoofdstuk 3, afdeling 3.2 'Installaties', paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie' van het Activiteitenbesluit (de artikelen 3.7 tot en met 3.10p). Tevens dient, voor zover van toepassing, voldaan te worden aan de art. 3.5 tot en met 3.7p van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet deze verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

8 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D, cat. 36 van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.



2) Plaats van het project

De mate van kwetsbaarheid van het milieu, in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is in overweging genomen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.



VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 Meldingsplicht

- 1.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de fundering (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3 In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om constructieve tekeningen en berekeningen.
- 1.3.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.



OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Veghel-West" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



2 Milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Ad. a

Productiecapaciteit

De verandering heeft geen invloed op de productiecapaciteit. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Er wordt een deelstroom separaat behandeld in verband met de productvereisten, maar de totale productiecapaciteit en -wijze wijzigen niet.

Geluid

De huurketel wordt geplaatst in de noordoosthoek van het terrein. De huurketel bevindt zich in een afgesloten container. In de container zijn enkele ventilatieroosters en een uitlaat aangebracht. Deze roosters en uitlaat vormen nieuwe stationaire geluidsbronnen. De nieuw te plaatsen bronnen betreffen continue bronnen, waarbij geen plotselinge pieken in het geluidniveau te verwachten zijn.

Er is een geluidsberekening uitgevoerd om na te gaan of de extra geluidsbronnen passen binnen de geluidsvoorschriften, zoals opgenomen in de vergunning. Uit de berekening volgt dat, als gevolg van de voorgenomen verandering ter plaatse van de beoordelingspunten, geen toename ten opzichte van de huidige situatie wordt berekend. In de bijlage bij de aanvraag is een nadere toelichting op de geluidsberekening opgenomen. Na het uitvoeren van deze berekening is de locatie van de tijdelijke ketel iets gewijzigd (vergelijk de plattegrondtekening locatie_HUURKETEL met de plattegrondtekening Gewijzigde positie_HUURKETEL-2). Akoestisch gezien is deze nieuwe plek iets gunstiger, omdat de afstand tot de inrichtingsgrens wat toeneemt. Er is daarom aangenomen dat de stoomketel op de nieuwe locatie ook past binnen de geluidsvoorschriften van de vergunning.

De verandering heeft geen invloed op de geluidsemmissie. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.



Ten aanzien van de aspecten: lucht & geur, chemicaliënverbruik, waterinname, afvalwater, bodem, afvalstoffen, energie, externe veiligheid, concluderen wij dat de verandering geen relatie heeft met en geen invloed op deze aspecten.

Op basis van de gegevens in bovenstaande analyse kan worden geconcludeerd dat de activiteiten, als gevolg van de voorgenomen verandering, milieuneutraal zijn. De aard en omvang van de milieuaspecten in de toekomstige situatie zijn getoetst aan en passen binnen de reikwijdte van de geldende omgevingsvergunning.

Ad. b

Het plaatsen van een tijdelijke stoomketel leidt niet tot een andere inrichting waarvoor vergunning is verleend.

Ad. c

In hoofdstuk 8 van de procedurele overwegingen is al gemotiveerd dat een Milieueffectrapportage (MER) niet nodig is voor het plaatsen van een stoomketel.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften voor de stoomketel zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

