

**Hernieuwde ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten
van Noord-Brabant**

Ons kenmerk

C2084269/3620735

op de op 12 juli 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
Roel Verhoeven Beheer BV, om een vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het project
uitgevoerd aan de Eikdonk 13 te Breda.

INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	5
2	Besluit	5

PROCEDURELE ASPECTEN

1	Gegevens aanvrager	7
2	Projectbeschrijving	7
3	Huidige vergunnings situatie	7
4	Bevoegd gezag	8
5	Volledigheid van de aanvraag	8
6	Procedure (uitgebreid)	9
7	Adviezen	9
8	Ingekomen reacties en zienswijzen	9

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
---	----------------------------------	----

1 Afvalstoffen

1.1	Acceptatie	11
-----	------------	----

2 Afvalwater

13

3 Bodem

16

3.1	Vloeistofdichte vloeren	16
3.2	Bodembelastingonderzoek	17

4 Overladen van en naar schepen

17

5 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

18

6 Geluid

18

6.1	Algemeen	18
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	18
6.3	Puinbreekinstallatie, grondzeef en sloopoverslag	19

7 Proefnemingen

19

7.1	Proefnemingen met meer hoogwaardige technieken (afvalstoffen)	19
-----	---	----

1 TOETSINGSKADER MILIEU

21

1.1	Inleiding	21
-----	-----------	----

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

21

2.1	Algemeen	21
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	22
2.3	Conclusies BBT	23

3 AFVALSTOFFEN

24

3.1	Overwegingen voor afvalverwerkers	24
-----	-----------------------------------	----

3.2	Conclusie	26
4	AFVALWATER	27
4.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	27
4.2	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater	27
4.3	Lozingssituatie	28
4.4	Beoordeling	29
4.5	Ambtshalve wijziging van de vergunning	30
4.6	Conclusie	30
5	BODEM	30
5.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	30
5.2	De bodembedreigende activiteiten	31
5.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	31
5.4	Beoordeling	32
5.5	Nulsituatieonderzoek	33
5.6	Conclusie	34
6	ENERGIE	34
6.1	Het kader voor het beoordelen van energie in de milieuvergunning	34
6.2	Beoordeling en conclusie	34
7	OPSLAG	34
7.1	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	34
7.2	Beoordeling en conclusie	35
8	GELUID	35
8.1	Algemeen	35
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	35
8.3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	36
8.4	Indirecte Hinder	36
8.5	Conclusies	36
9	LUCHT	37
9.1	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	37
9.2	Geur	37
10	OVERIGE ASPECTEN	38
10.1	Proefnemingen	38
11	Overwegingen Natuurbeschermingswet	38
11.1	Overwegingen en conclusie	38
12	CONCLUSIE	38
12.1	Conclusie	38
BIJLAGE 1: SCHEMATISCHE WEEGAVE LOZINGSSITUATIE		39

BIJLAGE 2 STOFFENLIJST AFVALWATER	40
BIJLAGE 3 NORMBLADEN AFVALWATER	41
BIJLAGE 4 CONTROLEFREQUENTIE AFVALWATER	42
BIJLAGE 5: BEGRIPPEN	43
BIJLAGE 6: GELUIDIMMISSIEPUNTEN	44
BIJLAGE 7: LUCHTKWALITEITONDERZOEK	46

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 12 juli 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Roel Verhoeven Beheer BV (hierna te noemen Roel Verhoeven). Het betreft een aanvraag voor het veranderen van de inrichting door:

1. de acceptatie van nieuwe, niet eerder vergunde afvalstoffen: elektronicaschroot, accu's, verf/lijm/kit, oliefilters, poetsdoeken, afgewerkte olie, TI-buizen/gasontladingslampen, textiel, wit- en bruingoed, banden, glas, C-hout, veegvuil, riool- en kolkenslib, isolatiemateriaal en baggerspecie (ingedroogd klasse A en B);
2. het wijzigen van de opslagcapaciteiten en de jaarlijkse doorzet van diverse afvalstoffen;
3. het wijzigen van de terreinindeling, opslaglocaties en opslagvoorzieningen voor afvalstoffen;
4. de overslag van (afval)stoffen van en naar schepen vindt zowel westelijk als oostelijk van de inrichting plaats;
5. het niet meer gebruiken van de houtshredder;
6. het uitvoeren van proefnemingen;
7. het opnemen van een voorschrift voor het wijzigen van de Euralcodes van de te accepteren afvalstoffen.

De aanvraag betreft de locatie aan de Eikdonk 13 en 13a te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 502719 en onder ons registratienummer C2084269.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo en het intrekken van een deel van de vergunning ex artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo);
- de omgevingsvergunning voor het shredderen van hout in te trekken (artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsloket d.d. 12 juli 2012;
 - brief aanvullende gegevens, ontvangen op 27 maart 2013;
 - brief aanvullende gegevens, ontvangen op 9 juni 2013;
 - toets Nederlandse richtlijn bodembescherming, kenmerk 12.1005-I.NRB.03, ontvangen op 12 juli 2013;
 - akoestisch onderzoek, kenmerk 2011-3017-2, d.d. 10 juli 2013;
 - plattegrondtekening, ontvangen op 12 juli 2013;
 - brief aanvullende gegevens (emissies naar water), ontvangen op 12 juli 2013;
 - brief aanvullende gegevens (algemene gegevens), ontvangen op 12 juli 2013.
 - brief aanvullende gegevens, ontvangen op 10 april 2014;
 - brief-toetsing afvalbeheer, versie V2, ontvangen op 10 april 2014;
 - brief-toetsing op- en overslag bulkgoederen, versie V2, ontvangen op 10 april 2014;
 - overzicht afvalstoffen, versie III, ontvangen op 10 april 2014;
 - algemeen acceptatiereglement, versie 7, ontvangen op 10 april 2014.

- de omgevingsvergunning van 13 augustus 2010, kenmerk 1692672, en de veranderingsvergunning van 28 juni 2012, kenmerk C2070023/3044595, ambtshalve te wijzigen (artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo). Voorschrift 2.4.1, 2.4.5, 2.6.1, 4.1.2 en 10.1.1 tot en met 10.4.4 van de oprichtingsvergunning, kenmerk 1692672, en voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning, kenmerk C2070023/3044595, worden ingetrokken en gewijzigd in deze vergunning opgenomen en de voorschriften 2.4.2 en 2.6.5 van de oprichtingsvergunning, kenmerk 1692672, worden ingetrokken;
- de Wvo-vergunning van 3 augustus 2010, met kenmerk 10UT008168, van rechtswege opgenomen in de omgevingsvergunning van 13 augustus 2010 met kenmerk 1692672, ambtshalve te wijzigen (artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo). De voorschriften 2.1, 2.2, 3, 5.2, 10, 15.7, 15.10, bijlage 1, bijlage 2 en bijlage 3 worden ingetrokken en gewijzigd in deze vergunning opgenomen, de voorschriften 11 en 13 worden ingetrokken en bijlage 4 wordt toegevoegd;
- dat aan deze vergunning voorschriften zijn verbonden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften milieu";
- dat bijlage 7 luchtkwaliteitonderzoek deel uitmaakt van deze vergunning;
- dat indien en voor zover in de voorschriften en de bijlagen bij deze vergunning niet anders is bepaald, de voorschriften van de oprichtingsvergunning d.d. 13 augustus 2010, kenmerk 1692672, en de veranderingsvergunning d.d. 28 juni 2012, kenmerk C2070023/3044595, onverminderd van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen.

Voorts besluiten wij, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer om maatwerkvoorschriften te stellen overeenkomstig het gesteld in de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.2 van deze vergunning.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 12 juli 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Roel Verhoeven voor de inrichting aan de Eikdonk 13 te Breda. De inrichting is bestemd voor het op- en overslaan en verwerken van afvalstoffen, het opslaan van aannemersmaterialen en machines ten behoeve van aannemerswerk in grond-, weg- en waterbouw, het stallen van lege afvalcontainers ten behoeve van de verhuur ervan, het opslaan van zand en grind ten behoeve van de handel ervan en het in gebruik hebben van een weegbrug, werkplaats, was-/tankplaats en kantoorruimte.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: het veranderen van een inrichting, door:

1. de acceptatie van nieuwe, niet eerder vergunde afvalstoffen: elektronicaschroot, accu's, verf/lijm/kit, oliefilters, poetsdoeken, afgewerkte olie, tl-buizen/gasontladingslampen, textiel, wit- en bruingoed, banden, glas, C-hout, veegvuil, kolkenslib, isolatiemateriaal en baggerspecie (ingedroogd klasse A en B);
2. het wijzigen van de opslagcapaciteiten en de jaarlijkse doorzet van diverse afvalstoffen;
3. het wijzigen van de terreinindeling, opslaglocaties en opslagvoorzieningen voor afvalstoffen;
4. de overslag van (afval)stoffen van en naar schepen vindt zowel westelijk als oostelijk van de inrichting plaats;
5. het niet meer gebruiken van de houtshredder;
6. het uitvoeren van proefnemingen;
7. het opnemen van een voorschrift voor wijziging van de Euralcodes van de te accepteren afvalstoffen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo) en het intrekken van een deel van de vergunning (artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wabo). Voorts worden de oprichtingsvergunning, kenmerk 1692672, de veranderingsvergunning, kenmerk C2070023/3044595, en de Wvo-vergunning van 3 augustus 2010, met kenmerk 10UT008168, ambtshalve gewijzigd (artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo).

Op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden maatwerkvoorschriften gesteld.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 13 augustus 2010 is een oprichtingsvergunning, kenmerk 1692672, ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de inrichting gelegen aan de Eikdonk 13 te Breda. Deze vergunning is deels verleend voor een periode van 10 jaar en voor het overige voor onbepaalde tijd.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Op 28 juni 2012 is een Wabo-vergunning, kenmerk C2070023/3044595, verleend voor het vergroten van de overslagcapaciteit voor papier en karton naar 25.000 ton per jaar, het uitbreiden van het terrein van de inrichting en het verplaatsen van de overslaglocatie van zand.

Op 3 augustus 2010, is aan Roel Verhoeven Beheer BV een vergunning, kenmerk 10UT008168, ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor het lozen van afvalwater afkomstig van de locatie gelegen aan de Eikdonk 13/13A via de gemeentelijke vuilwaterriolering van Breda op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Nieuwveer, in beheer bij Waterschap Brabantse Delta.

Op 8 april 2014, is aan Roel Verhoeven Beheer BV een vergunning ingevolge de Keur waterschap Brabantse Delta, kenmerk 14UT003531, verleend voor het tijdelijk afmeren, tot uiterlijk 1 april 2017, van een overslagponton nabij de oever in de Oude Markarm ten behoeve van het laden en lossen van vrachtschepen ter hoogte van Eikdonk 13/13A te Breda.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in categorie 5.5 "de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie".

5 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben van de aanvrager aanvullende gegevens ontvangen op 13 februari 2013, 27 maart 2013, 9 juni 2013, 12 juli 2013 en op 10 april 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in bladen of anderszins.

Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking hebben wij zienswijzen ontvangen. Naar aanleiding van deze zienswijzen heeft aanvrager opnieuw aanvullende gegevens ingediend en hebben wij een aangepaste berekening gemaakt om de gevolgen voor de luchtkwaliteit inzichtelijk te maken. Aangezien de grondslag van de aanvraag met deze gegevens is veranderd, hebben wij een hernieuwde ontwerpbeschikking opgesteld.

De inhoudelijke behandeling van de zienswijzen zal pas worden uitgevoerd nadat de hernieuwde ontwerpbeschikking ter inzage heeft gelegen.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Breda en het Waterschap Brabantse Delta gezonden.

Wij hebben op 20 augustus 2012 en 2 juni 2014 adviezen ontvangen van de gemeente Breda. Volgens de gemeente Breda zijn er geen gronden om de aanvraag aan te houden. Zij verzoekt de in de aanvraag opgenomen beoordeling aan de Wet luchtkwaliteit op enkele punten aan te passen en vraagt ten aanzien van het geluidsaspect om een goede afstemming met de zonebeheerder. Voor het overige adviseert de gemeente positief.

Wij hebben deze adviezen betrokken bij de beoordeling van de aanvraag en/of verwerkt in het hoofdstuk "toetsingskader milieu" van deze beschikking.

8 Ingekomen reacties en zienswijzen

Vanaf 23 september 2013 tot en met 4 november 2013 hebben de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen de daarvoor gestelde termijn zienswijzen ontvangen van:

- Stamlijn milieuvadvis namens Roel Verhoeven Beheer B.V. (ontvangen op 3 november 2013);
- Asselberg & Klinkhamer namens Sando (ontvangen op 4 november 2013).

De inhoudelijke behandeling van de zienswijzen zal pas worden uitgevoerd nadat de hernieuwde ontwerpbeschikking ter inzage heeft gelegen.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting wordt aangemerkt als type-C inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Hiermee blijft de inrichting vergunningplichtig op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De aangevraagde activiteiten (opslag C-hout, asbest, dakleer en gevaarlijke afvalstoffen) worden genoemd in categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU): Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie. De inrichting van Roel Verhoeven wordt derhalve aangemerkt als een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Binnen de inrichting van Roel Verhoeven vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. paragraaf 3.1.3 lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
2. paragraaf 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen;
3. hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.3 van hoofdstuk 2, voor zover deze betrekking hebben op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen;
4. afdeling 2.4 van hoofdstuk 2.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit besluit maatwerkvoorschriften vastgesteld voor het vaststellen van de nulsituatie van de bodem. Voorts worden op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo aan de vergunning voorschriften verbonden voor bodem die afwijken van het Activiteitenbesluit. Voor het overige voldoen de voorschriften uit het Activiteitenbesluit voor deze situatie.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalstoffen

1.1 Acceptatie

1.1.1 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, uitsluitend de volgende van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstoffen	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit [in m ³]	Doorzet [in ton per jaar]
Bouw- en sloopafval	17.09.04c, 20.03.01 en 20.03.07	1.500	40.000
Grof puin	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07c	7.500	38.000
Gips	17.08.02c	300	2.000
Isolatiemateriaal	17.06.04	100	1.000
Papier en karton	20.01.01, 15.01.01, 19.12.01	1.000	25.000
Grond (klasse achtergrondwaarde, wonen, industrie of onbekende kwaliteit)	17.05.03*c, 17.05.04c	1.000	20.000
Hout (A en B)	20.01.38c, 19.12.07c, 17.02.01c, 15.01.03	500	5.000
Hout (C)	20.01.37c*, 19.12.06c*	100	500
Veegvuil	20.03.03	200	7.500
Kunststof	20.01.39, 02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 17.02.03c, 19.12.04	100	1.000
Groenafval	20.02.01	100	1.000
Dakleer	17.03.01c*, 17.03.02c	100	1.000
Metalen	17.04.05c, 17.04.07c	25	500
Glas	17.02.02c, 20.01.02	25	500
Riool- en kolkenslib van openbare ruimten	20.03.06	12	500
Asbest	17.06.05*	25	200
Electronicaschroot	16.02.14	5	20
Autobanden	16.01.03	5	20
Accu's	20.01.33*	5	20
Verf/lijm/kit	20.01.27*c	2	5

Gebruikelijke benaming afvalstoffen	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit [in m ³]	Doorzet [in ton per jaar]
Oliefilters	16.01.07*	2	5
Poetsdoeken	15.02.02c*, 15.02.03c	2	5
Afgewerkte olie	13.02.05*, 13.02.06*, 13.02.07*, 13.02.08*	1	5
TI-buizen/ gasontladingslampen	20.01.21*	2	5
Textiel	20.01.11	2	5
Wit- en bruingoed	20.01.23*	20	5
Baggerspecie (klasse A of B)	17.05.06c	200	1.500

- 1.1.2 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
breken	Schoon puin	32.000
zeven	Grond met puin	20.000
ontwateren	Veegvuil	7.500

- 1.1.3 Voor het accepteren van afvalstoffen met een andere Eural-code dan vermeld in voorschrift 1.1.1, maar met vergelijkbare milieuhygiënische aspecten als de afvalstoffen in voorschrift 1.1.1 en die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dient vergunninghouder schriftelijk instemming te vragen aan Gedeputeerde Staten. Het verzoek om instemming dient uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering te worden gedaan. Uit het verzoek om instemming moet blijken:
- welke afvalstof(fen) het betreft;
 - op welk tijdstip de afvalstof met een andere Eural-code geaccepteerd zal worden;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning.
- 1.1.4 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC dient met de volgende onderdelen te worden aangepast c.q. aangevuld. Deze aanpassingen c.q. aanvullingen dienen binnen twee maanden na inwerking treden van deze vergunning schriftelijk aan het bevoegd gezag voorgelegd worden:
- a. In §2.3 "overzicht van afvalstoffen, activiteiten en bewerkingen" in de kolom "criteria vooracceptatie/eindacceptatie" bij:

- grond: is vermeld dat grond met onbekende samenstelling wordt geaccepteerd met een erkende kwaliteitsverklaring. Deze tegenstrijdigheid dient te worden aangepast.
- puin grof: dient vermeld te worden dat bij twijfel over de aanwezigheid van PAK's tijdens de visuele controle, een controle met een PAK-marker dient te worden uitgevoerd.
- b. Bij §4.1 "BRL 9335" wordt opgemerkt dat de passages uit het handboek die betrekking hebben op de acceptatie van grond en het opbulken van grond (evt. als bijlage) onderdeel van het A&V-beleid moeten uitmaken.
- c. Bij §4.4 "acceptatieonderzoek vervolgafgifte" wordt opgemerkt dat daar waar "partij" staat "afgifte" moet worden gelezen.
- d. Bij §4.5 dient vermeld te worden dat onderzocht wordt of, en zo ja welke, preventieve maatregelen kunnen worden getroffen als na definitieve acceptatie toch is gebleken dat afvalstoffen onterecht zijn geaccepteerd.
- e. Bij §4.5 dient per verwerkingsroute te worden aangegeven wat er met de afvalstoffen, reststoffen of producten gebeurt. Hierbij moet aandacht worden besteed aan zowel interne verwerkingsroutes als aan externe verwerkingsroutes. Indien controles en analyses plaats vinden, dient dit beschreven te worden.
- f. Bij §7.4 wordt opgemerkt dat registratie dient plaats te vinden van tijdens de (voor)acceptatiefase verkregen gegevens over de kwaliteit van de aangeboden afvalstof.
- g. In het acceptatiereglement dient te worden aangesloten bij de diverse voorschriften van de oprichtingsvergunning.

2 Afvalwater

- 2.1.1 Het te lozen afvalwater op de gemeentelijke vuilwaterriolering mag uitsluitend bestaan uit:
- huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen in het kantoor;
 - bedrijfsafvalwater, te weten: afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats, bestaande uit afvalwater afkomstig van het bij- en aftanken van de eigen bedrijfsvoertuigen en voor de zeefinstallatie en bestaande uit afvalwater afkomstig van het uitwendig wassen van de vrachtwagens en het uitwendig afsproeien van machines en containers;
 - de eerste hoeveelheid (first flush) van het verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen en voor het bij- en aftanken van de puinbrekerinstallatie op de opstelplaats.
- 2.1.2 Het te lozen afvalwater op de gemeentelijke schoonwaterriolering mag uitsluitend bestaan uit:
- de overstort van mogelijk verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen en voor het bij- en aftanken van de puinbrekerinstallatie op de opstelplaats;
 - niet verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 2.500 m² verhard terreinoppervlak voor de stalling van containers voor de afvoer van afvalstoffen.

2.1.3 Lozingssituatie

Via de lozingspunten en de controlevoorzieningen, aangegeven op de bij deze vergunning behorende schematische weergave van de lozingsituatie, bijlage 1, worden de volgende afvalwaterstromen op de gemeentelijke vuilwaterriolering en op de gemeentelijke schoonwaterriolering geloosd:

Lozingspunt	Controlevoorziening		Zuiverings technische voorziening	Afvalwaterstroom
2 Vuilwaterriool				Huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen in het kantoor;
	Controlepunt Afloop Olie- benzine afscheider		Olie- benzine afscheider	Bedrijfsafvalwater te weten: - Afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats, bestaande uit afvalwater afkomstig van het bij- en aftanken van de eigen bedrijfsvoertuigen, bestaande uit de kraan en de shovel, voor de zeefinstallatie en uit afvalwater afkomstig van het uitwendig wassen van de vrachtwagens en het uitwendig afsputten van machines en containers.
	Controlepunt First flush	Controlepunt Afloop slibgoten	Slibgoten	Bedrijfsafvalwater te weten: - De eerste hoeveelheid (first flush) van het verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m ² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen en voor het bij- en aftanken van de puinbrekerinstallatie op de opstelplaats.
1 Schoonwaterriool	Controlepunt Overstort			De overstort van mogelijk verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m ² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen en voor het bij- en

				aftanken van de puinbrekerinstallatie op de opstelplaats.
				Niet verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 2.500 m ² verhard terreinoppervlak voor de stalling van containers voor de afvoer van afvalstoffen.

- 2.1.4 De kwaliteit van het geloosde bedrijfsafvalwater mag ter plaatse van 'Controleput Afloop olie- benzine afscheider' en 'Controleput First flush' de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen in enig steekmonster niet overschrijden.

	Parameters/stoffen	Steekmonster	Eenheid
a.	Arseen (als As)	50	ug/l
b.	Cadmium (als Cd)	10	ug/l
c.	Kwik (als Hg)	2	ug/l
d.	EOX	0,1	mg/l
e.	VOX	0,1	mg/l
f.	PAK	200	ug/l
g.	MAK	200	ug/l
h.	Zware metalen	2	mg/l
i.	Minerale olie	20	mg/l
j.	Sulfaat (als SO ₄)	Verwijderd	Verwijderd
k.	Chloride (als Cl)	300	mg/l
l.	Onopgeloste bestanddelen	100	mg/l
m.	Calcium	200	mg/l
n.	Magnesium	150	mg/l
o.	BZV	20	mg/l
p.	CZV	120	mg/l

- 2.1.5 Meten, bemonsteren analyseren en rapporteren.

- a. De hoeveelheid van het geloosde afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats dient door of vanwege vergunninghouder door meting te worden bijgehouden.
- b. Binnen de inrichting dient aanwezig te zijn de op het voorafgaande kalenderjaar betrekking hebbende totale geloosde hoeveelheid afvalwater afkomstig van de tank-/wasplaats in m³/jaar.
- c. Het afvalwater, dat wordt geloosd op de vuilwaterriolering van de gemeente Breda, zoals genoemd in voorschrift 2.1.1, dient met de frequentie en de parameters/ stoffen omschreven in de tabel in bijlage 4, door of vanwege vergunninghouder door meting en/of bemonstering en analyse te worden gecontroleerd.

- d. Het afvalwater, dat wordt geloosd op de schoonwaterriolering van de gemeente Breda, zoals genoemd in voorschrift 2.1.2, dient met de frequentie en de parameters/ stoffen omschreven in de tabel in bijlage 4, door of vanwege vergunninghouder door meting en/of bemonstering en analyse te worden gecontroleerd.
 - e. Vergunninghouder mag een lagere analysefrequentie hanteren dan de verlaagde frequentie vermeld in bijlage 4, indien hiervoor toestemming is verkregen van het bevoegd gezag. Een hiervoor ingediend verzoek dient onderbouwd te zijn met analyseresultaten van achtereenvolgende bemonsteringen voor de betreffende stoffen/parameters. Uit het verzoek dient te blijken dat gedurende een langere periode (minimaal 1 jaar) is voldaan aan de in voorschrift 2.1.4 van deze vergunning, dan wel voorschrift 5.5 van de Wvo-vergunning opgenomen grenswaarden.
 - f. 14 dagen na afloop van een kalenderkwartaal dient opgave te zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de volgende op het voorafgaande kwartaal betrekking hebbende gegevens:
 - a. Voor het afvalwater, dat wordt geloosd op de vuilwaterriolering van de gemeente Breda, zoals genoemd in voorschrift 2.1.1, via de controlevoorzieningen 'Controleput Afloop olie-benzineafscheider' en 'Controleput First flush', zoals bedoeld in voorschrift 2.1.5, lid c:
 - Het gehalte aan arseen, cadmium, kwik, PAK en MAK in µg/l;
 - Het gehalte aan som zware metalen (chroom, koper, lood, nikkel en zink), CZV, BZV en VOX in mg/l;
 - b. Voor het afvalwater, dat wordt geloosd op de schoonwaterriolering van de gemeente Breda, zoals genoemd in voorschrift 2.1.2, via de controlevoorziening 'Controleput Overstort' zoals bedoeld in voorschrift 2.1.5, lid d:
 - Het gehalte aan PAK en MAK in µg/l;
 - Het gehalte aan som zware metalen (chroom, koper, lood, nikkel en zink), CZV, BZV en VOX in mg/l.
 - g. De in deze vergunning genoemde parameters/stoffen dienen te worden bepaald conform de voorschriften zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 3.
 - h. De wijze van meten, alsmede de wijze van rapporteren, behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 2.1.6 De opslag van grond met puin met gevaarlijke stoffen, van riool- en kolkenslib, van gemengde metalen en van baggerspecie dient zodanig plaats te vinden dat vanuit deze opslagen geen lozing kan plaatsvinden van afvalwater of verontreinigd hemelwater.

3 Bodem

3.1 Vloeistofdichte vloeren

- 3.1.1 Onverminderd het gestelde in voorschrift 2.1.8 van deze beschikking, dient de opslag, overslag en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval en de op- en overslag van gipsafval, C-hout, dakleer, veegvuil, kunststoffen, verpakkingsglas en grond met onbekende kwaliteit plaats te vinden boven een vloeistofdichte voorziening en afgedekt plaats te vinden.

De op deze voorzieningen gelegen slibgoten/verzamelputten dienen eveneens aantoonbaar vloestofdicht te zijn uitgevoerd.

- 3.1.2 De opslag, overslag, het opbulken en het zeven van grond met kwaliteitsklasse wonen en industrie dient plaats te vinden boven een vloestofdichte voorziening.
- 3.1.3 Vergunninghouder kan het bevoegd gezag verzoeken om ter plaatse van de opslag, overslag en het opbulken en het zeven van grond met kwaliteitsklasse wonen en industrie in afwijking van voorschrift 3.1.2 geen vloestofdichte voorziening te treffen. Bij dit verzoek dient een rapport te worden gevoegd waaruit blijkt dat aan de hand van een onderzoek op grond van NEN 5740 en NEN 5725 is aangetoond dat de kwaliteit van de ondergrond vergelijkbaar of slechter is dan de kwaliteit van de grond die wordt opgeslagen.
- 3.1.4 De opslag, overslag en het opbulken en het zeven van grond met kwaliteitsklasse wonen en industrie mag in aanvulling op voorschrift 3.1.3 uitsluitend plaatsvinden zonder dat een vloestofdichte voorziening is getroffen, indien het bevoegd gezag hiervoor voorafgaand aan de opslag, de overlag en het opbulken en het zeven schriftelijke toestemming heeft verleend.

3.2 Bodembelastingonderzoek

- 3.2.1 Een nulsituatiebodemonderzoek als bedoeld in voorschrift 3.2.2 dient te worden uitgevoerd ter plaatse van de in hoofdstuk 5.2 van het "toetsingskader milieu" van deze beschikking beschreven bodembedreigende activiteiten. Voorafgaand aan het onderzoek dient de opzet van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 3.2.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk acht maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4 Overladen van en naar schepen

- 4.1.1 Bij het laden en lossen van niet-inerte goederen van een schip dient de afstand tussen wal en schip zo klein mogelijk te zijn en in ieder geval niet groter dan 2 meter.

5 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 5.1.1 Binnen de inrichting mag maximaal 50 kg/liter in het afvalstadium geraakte verf (ADR 3) worden opgeslagen.
- 5.1.2 Accu's dienen rechtstandig te worden opgeslagen in een zuurbestendige en vloeistofdichte bak.

6 Geluid

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.1.2 Binnen zes maanden na het inwerking treden van deze vergunning moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvorschriften 6.2.1 en 6.2.2 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan ons worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Beoordelings- hoogte [in m]	$L_{A,LT}$ [in dB(A)]		
			Dag 07.00- 19.00	Avond 19.00- 23.00	Nacht 23.00- 07.00
Laden en lossen van het schip aan de noordoostelijke kade					
048_2	Achter Emer 15	5,0	47	29	26
04	Eikdonk 9b	5,0	43	28	27
24_4	Nieuwe Bredase Baan 5	5,0	47	36	30
zbp_01	zonebewakingspun t	5,0	46	32	27
zbp_02	zonebewakingspun t	5,0	46	34	28
zbp26	zonebewakingspun t	5,0	46	30	26
zbp27	zonebewakingspun t	5,0	48	27	25
zbp28	zonebewakingspun t	5,0	45	32	27
Laden en lossen van het schip aan de westelijke kade					
048_2	Achter Emer 15	5,0	47	34	29
04	Eikdonk 9b	5,0	43	27	26
24_4	Nieuwe Bredase Baan 5	5,0	47	31	26
zbp_01	zonebewakingspun t	5,0	46	33	28

zbp_02	zonebewakingspunt t	5,0	46	32	26
zbp26	zonebewakingspunt t	5,0	46	35	30
zbp27	zonebewakingspunt t	5,0	48	36	31
zbp28	zonebewakingspunt t	5,0	46	34	28

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 6.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	L_{Amax} [in dB(A)]		
		Dag 07.00- 19.00	Avond 19.00- 23.00	Nacht 23.00- 07.00
Woningen van derden	dag: 1.5 avond, nacht: 5.0	70	65	60

6.3 Puinbreekinstallatie, grondzeef en scheepsoverslag

- 6.3.1 De puinbreekinstallatie en de grondzeef mogen uitsluitend in de dagperiode worden gebruikt.
- 6.3.2 De noordoostelijk en westelijk van de inrichting uitgevoerde overlaadactiviteiten van en naar schepen mogen niet gelijktijdig worden uitgevoerd.

7 Proefnemingen

7.1 Proefnemingen met meer hoogwaardige technieken (afvalstoffen)

- 7.1.1 Vergunninghouder mag bij wijze van proef bij het verwerken van de in artikel 1.1.1 bedoelde afvalstoffen alternatieve technieken toepassen, die niet in de aanvraag zijn beschreven, mits, voordat deze techniek wordt toegepast, hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten.
- 7.1.2 Toestemming wordt slechts verleend indien:
- de proefneming dient om een gelijkwaardige of hoogwaardiger techniek voor verwerking van afvalstoffen te ontwikkelen en te implementeren dan de techniek die in het LAP als minimumstandaard is beschreven;
 - de proefneming ten hoogste 6 maanden duurt;
 - de bij de proefneming te verwerken hoeveelheid afvalstof niet meer is dan benodigd is voor de ontwikkeling en de implementatie van de alternatieve techniek;
 - aangetoond is dat tengevolge van de proefneming de ingevolge deze vergunning geldende milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden.
- 7.1.3 Een verzoek om toestemming dient uiterlijk 6 weken voor de beoogde aanvang van de proefneming aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd. Het verzoek dient vergezeld te gaan van de volgende gegevens:
- het doel, de functie en een beschrijving van de techniek met vermelding van de capaciteit;

- b de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de te behandelen afvalstoffen;
- c de wijzigingen in installaties en procesvoeringen die benodigd zijn;
- d de wijze waarop tijdens de proefnemingsprocessen en emissies zullen worden geregistreerd en beheerst;
- e de verwachte wijziging in massabalansen, in emissies naar lucht en van geluid, in energiegebruik en in risico's voor de omgeving;
- f de samenstelling, fysische, chemische en toxicologische eigenschappen van de reststoffen en mogelijkheden voor hergebruik of andere bestemming;
- g de voorgestelde wijzigingen in acceptatiecriteria en acceptatieprocedure;
- h de geschatte hoeveelheid afvalstoffen die, bij het slagen van de proefnemingsproef, binnen de inrichting per jaar kan worden verwerkt;
- i de thans toegepaste technieken voor verwerking van de afvalstoffen dan wel de huidige bestemming van deze stoffen.

7.1.4 Uiterlijk 3 maanden na afloop van de proefnemingsproef dient vergunninghouder aan Gedeputeerde Staten een rapport van de proefnemingsproef te overleggen. In dit rapport dient te zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de prognoses die bij het verzoek om toestemming zijn overgelegd. Tevens dient gemotiveerd te zijn aangegeven waarom de beproefde techniek in relatie tot de verwerkte afvalstoffen voldoet aan de in het LAP beschreven minimumstandaard.

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aanvraag heeft daarnaast betrekking op het intrekken van een deel van de vergunning als bedoeld in artikel 2.33, lid 2, aanhef en onder b Wabo. Op grond van artikel 2.33, derde lid, Wabo trekt het bevoegd gezag de omgevingsvergunning slechts gedeeltelijk in, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

De aanvraag heeft voorts betrekking op het ambsthalfte wijzigen van vergunningen als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, aanhef en onder b Wabo. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wabo wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies.
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie (categorie 5.5).

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie:

- de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Dit betekent dat na publicatie van de BREF afvalbehandeling BBT conclusie in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen. Het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) van de BREF afvalbehandeling geldt sinds januari 2013 als BBT conclusie.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij met deze informatiedocumenten over BBT rekening gehouden.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) van de BREF afvalbehandeling;
- het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) van de BREF op- en overslag van bulkgoederen.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden.

Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van de beste beschikbare technieken zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het bewaren en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Voor het uitsluitend opslaan van de in de aanvraag vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Voor het mengen van afvalstoffen is geen vergunning gevraagd.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van nat veegvuil op een vloeistofdichte vloer plaatsvindt, waarbij deze afvalstoffen uitlekken. Het passief ontwateren van afvalstoffen betreft een vorm van verwerking (zie jurisprudentie E03.98.0991, d.d. 25 augustus 2000). De minimumstandaard voor het verwerken van veegvuil is het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast (sectorplan 9 van LAP2). De minimumstandaard voor het verwerken van de restfractie die overblijft na het scheiden van veegafval, is verwijderen door verbranden. Sorteren, nascheiden en andere verwerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

Het ontwateren van veegvuil wordt gezien als een voorbehandeling die een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat. Derhalve wordt deze activiteit als doelmatig aangemerkt.

Te accepteren afvalstoffen

In de bijlage "acceptatiereglement"(versie 7) van de aanvraag zijn de afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes opgenomen die Roel Verhoeven accepteert van buiten de inrichting. Roel Verhoeven heeft in de aanvraag aangegeven dat zij middels een mededeling wenst te verzoeken om uitbreiding van de Euralcodes. De vergunning heeft betrekking op de inname van diverse afvalstoffen. Indien Roel Verhoeven afvalstoffen wenst te accepteren die, als gevolg van een andere herkomst, een andere Euralcode hebben dan is daar vanuit doelmatigheidsoogpunt geen bezwaar tegen. Hiervoor hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

AV-beleid en AO/IC

De aanvraag heeft betrekking op de acceptatie van de volgende niet eerder vergunde afvalstoffen: elektronicaschroot, accu's, verf/lijm/kit, oliefilters, poetsdoeken, afgewerkte olie, banden, TI-buizen/gasontladingslampen, textiel, wit- en bruingoed, glas, C-hout, veegvuil, kolkenslib, isolatiemateriaal en baggerspecie (klasse A of B).

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC (algemeen acceptatiereglement) gevoegd. Hierin is per afvalstof vermeld welke criteria worden gehanteerd bij de voor- en eindacceptatie en bij de indeling of sprake is van gevaarlijk of niet-gevaarlijk afval. In voorschrift 2.4.5 van de oprichtingsvergunning is vermeld op welke punten het AV-beleid en de AO/IC moeten worden aangepast. Gelet op dit voorschrift, de gevraagde veranderingen en de bepalingen van het LAP worden bij het aangepaste AV-beleid en de AO/IC (versie 7) de volgende opmerkingen gemaakt:

- a. In §2.3 "overzicht van afvalstoffen, activiteiten en bewerkingen" in de kolom "criteria vooracceptatie/eindacceptatie" bij:
 - grond: is vermeld dat grond met onbekende samenstelling wordt geaccepteerd met een erkende kwaliteitsverklaring. Deze tegenstrijdigheid dient te worden aangepast.
 - puin grof: dient vermeld te worden dat bij twijfel aan de aanwezigheid van PAK's tijdens de visuele controle een controle met een PAK-marker dient te worden uitgevoerd.
- b. Bij §4.1 "BRL 9335" wordt opgemerkt dat de passages uit het handboek die betrekking hebben op de acceptatie van grond en het opbulken van grond (evt. als bijlage) onderdeel van het A&V-beleid moeten uitmaken.
- c. Bij §4.4 "acceptatieonderzoek vervolgaafgifte" wordt opgemerkt dat daar waar "partij" staat "afgifte" moet worden gelezen.
- d. Bij §4.5 dient vermeld te worden dat onderzocht wordt of, en zo ja welke, preventieve maatregelen kunnen worden getroffen als na definitieve acceptatie toch is gebleken dat afvalstoffen onterecht zijn geaccepteerd.
- e. Bij §4.5 dient per verwerkingsroute te worden aangegeven wat er met de afvalstoffen, reststoffen of producten gebeurt. Hierbij moet aandacht worden besteed aan zowel interne verwerkingsroutes als aan externe verwerkingsroutes. Indien controles en analyses plaats vinden, dient dit beschreven te worden.
- f. Bij §7.4 wordt opgemerkt dat registratie dient plaats te vinden van tijdens de (voor)acceptatiefase verkregen gegevens over de kwaliteit van de aangeboden afvalstof.
- g. In het acceptatiereglement dient te worden aangesloten bij de diverse voorschriften van de oprichtingsvergunning.

Op bovenstaande punten moet de beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC worden aangepast. Hiervoor hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden dat voorschrift 2.4.5 van de oprichtingsvergunning vervangt.

BREF Afvalbehandeling

Op grond van de BREF Afvalbehandeling is een milieuzorgsysteem BBT (BAT 1). Het milieuzorgsysteem is aangepast aan de individuele omstandigheden van het bedrijf. Roel Verhoeven beschikt niet over een milieuzorgsysteem dat is gecertificeerd volgens EMAS of NEN-EN-ISO 14001. Roel Verhoeven beschikt wel over de bij de aanvraag beschreven procedures voor acceptatie- en administratie. Voorts wordt de bewerking van puin en grond volgens gecertificeerde procedures uitgevoerd. Deze procedures zijn voor een bedrijf als dat van Roel Verhoeven, met inachtneming van de vergunningvoorschriften, overeenkomstig BBT.

3.2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het intrekken van de vergunning voor het shredderen van hout en het ambsthalve wijzigen van de vergunning is niet strijdig met het belang van de bescherming van het milieu.

4 AFVALWATER

4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aanvraag heeft betrekking op een indirecte lozing van afvalwater op zowel de gemeentelijke vuil- als schoonwaterriolering en niet op een directe lozing welke vergunningplichtig is in het kader van de Waterwet. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking enkel voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riolering van Breda en voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Nieuwveer opgenomen dienen te worden.

4.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

De locatie van Roel Verhoeven valt onder categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU (RIE). Het bedrijf valt tevens onder de type C inrichtingen van het Activiteitenbesluit.

Aangezien het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen locatie Eikdonk 13/ 13A en het afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats locatie Eikdonk 13/ 13A, gecombineerd met andere vergunningplichtige afvalwaterstromen wordt geloosd op de vuilwaterriolering houdt dit in dat de lozing van deze afvalwaterstromen niet wordt gereguleerd door het Activiteitenbesluit. Gelet hierop dient dit meegenomen te worden in deze beschikking.

Overeenkomstig artikel 9.2 van de "Regeling Omgevingsrecht" (MOR) dient bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) en monitoringeisen met betrekking tot het afvalwater rekening gehouden te worden met de relevante BAT-conclusies, BREF's en de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

Het bedrijf heeft haar activiteiten getoetst aan de BREF's 'Afvalbehandeling' en 'Op- en overslag bulkgoederen'. Volgens het bedrijf zal het effluent kunnen voldoen aan de emissiewaarden voor de waterparameters Chemisch zuurstofverbruik (CZV) en Biochemisch zuurstofverbruik (BZV) die volgen uit BAT 56 van de BREF Afvalbehandeling. De huidige lozingsnormen voor lozing op de vuilwaterriolering passen binnen de spreiding van deze BAT gerelateerde emissiewaarden. Gelet hierop blijven deze normen grotendeels ongewijzigd. Wel worden voor de lozing van bedrijfsafvalwater via de 'Controleput Afloop olie- benzine afscheider' en de 'Controleput First flush' aanvullende normen opgenomen voor de parameters CZV en BZV, aangezien hiervoor grenswaarden in de BREF Afvalbehandeling opgenomen zijn.

Voor de lozing op de schoonwaterriolering geldt dat de "schoonwatercriteria" van het waterschap passen binnen de spreiding van deze BAT gerelateerde emissiewaarden. Gelet hierop blijven deze ongewijzigd.

De RIE schrijft voor dat de vergunning passende eisen bevat voor de controle op de lozingen zowel wat betreft de toepassing van de best beschikbare technieken als wat betreft de lozingseisen. Daarbij wordt vooral gekeken voor welke parameters/stoffen in de BREF grenswaarden zijn opgenomen of welke parameters/stoffen worden aangemerkt als indicatief voor de beste beschikbare technieken.

Uit de 'BREF "Afwalbehandeling" volgt de verplichting om de parameters Arseen (As), Cadmium (Cd), Kwik (Hg), Chroom (Cr), Koper (Cu), Lood (Pb), Nikkel (Ni), Zink (Zn), CZV en BZV te analyseren en te bemonsteren met een monsternamerequentie van 12 keer per jaar. Op grond van de E-PRTR wordt een controleverplichting opgenomen voor VOX, PAK en MAK. Voor parameters/stoffen die boven de E-PRTR drempel worden geloosd, wordt in principe uitgegaan van een frequentie van tenminste 1 keer per maand. Bij parameters/stoffen die in het afvalwater voorkomen en niet boven de E-PRTR drempels uitkomen, is de frequentie eens per twee maanden. Uitgaande van de lozingsnormen wordt aangenomen dat de te lozen jaarvrachten van VOX, PAK en MAK ruim onder de drempelwaarden zullen liggen. Daarom kan voor VOX, PAK en MAK volstaan worden met een meetfrequentie van eens per twee maanden.

Indien uit de analysehistorie blijkt dat geen sprake is van overschrijdingen kan de meetfrequentie worden verlaagd. Dit wordt in de voorschriften vastgelegd.

4.3 Lozingssituatie

Binnen de gehele inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen welke met een totale hoeveelheid van circa 1.250 m³ per jaar via lozingspunt 2 op de gemeentelijke vuilwaterriolering (vwr) worden geloosd:

- huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen in het kantoor (circa 50 m³/jaar);
- bedrijfsafvalwater, te weten:
 - afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats, bestaande uit afvalwater afkomstig van het bij- en aftanken van de eigen bedrijfsvoertuigen, voor de zeefinstallatie en uit afvalwater afkomstig van het uitwendig wassen van de vrachtwagens en het uitwendig afsputten van machines en containers (circa 200 m³/jaar);
Voor de lozing passeert dit bedrijfsafvalwater de olie-bezineafscheider.
 - De eerste hoeveelheid (first flush) van het verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen en voor het bij- en aftanken van de puinbrekerinstallatie op de opstelplaats (circa 1.000 m³/jaar).

Binnen de gehele inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen welke met een totale hoeveelheid van circa 6.000 m³ per jaar via lozingspunt 1 op de gemeentelijke schoonwaterriolering (swr) worden geloosd:

- de overstort van mogelijk verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 5.000 m² verhard terreinoppervlak voor de op- en overslag en bewerking van de in bijlage 2 genoemde relatief schadelijke en relatief onschadelijke (afval)stoffen (circa 4.000 m³/jaar);
- niet verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van 2.500 m² terreinoppervlak voor de stalling van containers voor de afvoer van afvalstoffen (circa 2.000 m³/jaar).

Naast de bovengenoemde afvalwaterstromen komt tevens de volgende afvalwaterstroom vrij, welke niet wordt geloosd: Afstromend verontreinigd hemel- en sproeiwater afkomstig van het nieuwe opslagterrein van 4.500 m² ten behoeve van de op- en overslag van zand en grond. Dit hemel- en sproeiwater wordt deels opgenomen in opgeslagen materiaal en het overige deel infiltreert in de totale puinverharding. Deze afvalwaterstromen mogen niet worden geloosd. Overigens heeft de aanvraag geen betrekking op het gebruik van mogelijk verontreinigd hemelwater als sproeiwater.

4.4 Beoordeling

Ten aanzien van de gevraagde lozingen wordt het volgende overwogen.

Veegvuil wordt uitpandig opgeslagen. Gezien het feit dat deze afvalstof een relatief schadelijke (afval)stof (als bedoeld in bijlage 2 van deze beschikking) is, is de lozing van afvalwater afkomstig van de opslag hiervan toegestaan.

C-hout en grond met puin met gevaarlijke stoffen worden uitpandig op een vloeistofdichte vloer opgeslagen. Zowel C-hout als grond met puin met gevaarlijke stoffen worden beschouwd als uitlopende milieubezwaarlijke (afval)stoffen. De lozing van afvalwater afkomstig van deze opslagen is niet toegestaan, vanwege de mogelijke aanwezigheid van prioritair gevaarlijke stoffen (als bedoeld in de Kaderrichtlijn water). De opslag van C-hout en grond met puin met gevaarlijke stoffen dient zodanig plaats te vinden dat hierbij geen afvalwater kan ontstaan.

Dakleer met PAK's (dakleer bestaande uit bitumineuze mengsel die koolteer bevatten) en dakleer zonder PAK's worden uitpandig op een vloeistofdichte vloer opgeslagen. Gezien het feit dat 'Dakleer, bestaande uit bitumineuze mengsel die koolteer bevatten' een uitlopende milieubezwaarlijke (afval)stof (als bedoeld in bijlage 2 van deze beschikking) is waarin prioritair gevaarlijke stoffen kunnen voorkomen, is de lozing van afvalwater afkomstig van deze opslag niet toegestaan. De opslag van dakleer, bestaande uit bitumineuze mengsel die koolteer bevatten, dient zodanig plaats te vinden dat hierbij geen afvalwater kan ontstaan. Gezien het feit dat 'Dakleer bestaande uit bitumineuze niet gevaarlijke mengsels' een relatief schadelijke (afval)stof (als bedoeld in bijlage 2 van deze beschikking) is, is de lozing van afvalwater afkomstig van deze opslag toegestaan.

Gemengde metalen bestaan uit ijzer (Fe), koper (Cu) en verzinkte metalen worden uitpandig in een container opgeslagen. De container moet tegen inregenen beschermd zijn (zie §5.4 "beoordeling bodem" van deze beschikking) en daarmee wordt lozing van afvalwater voorkomen.

De opslag van ingedroogd slib/baggerspecie A en B vindt uitpandig plaats in dichte containers (zie §5.4 "beoordeling bodem" van deze beschikking). Daarmee wordt lozing van afvalwater voorkomen.

Het laden en lossen van categorieën grond- en afvalstoffen, waarvoor opslag binnen de inrichting is toegestaan en de lozing van afvalwater vanuit de inrichting is toegestaan, dient plaats te vinden conform voorschrift 7 en bijlage 5 uit de Wvo-vergunning van 3 augustus 2010. Aanvullend wordt overeenkomstig het Activiteitenbesluit milieubeheer een voorschrift opgenomen dat de afstand tussen het schip en de wal niet groter dan 2 meter mag zijn.

De lozing van hemelwater van de (uitbreiding van) de opslag van overige afvalstoffen (bouw- en sloopafval met grof vuil en gips) kan worden toegestaan, aangezien deze afvalstoffen relatief schadelijke (afval)stoffen (als bedoeld in bijlage 2 van deze beschikking) betreffen.

In de voorschriften zijn alle afvalwaterstromen, voor zover geloosd op riolering, met de zuiveringstechnische voorzieningen en controlevoorzieningen opgenomen.

In de schematische weergave van de lozingsituatie in bijlage 1 van deze beschikking zijn alle afvalwaterstromen opgenomen.

4.5 Ambtshalve wijziging van de vergunning

De inrichting valt onder categorie 5.5 uit bijlage I van de RIE. De lozingsnormen voor de parameters/stoffen ter plaatse van 'Controleput Afloop olie- benzine afscheider' en 'Controleput First flush' in voorschrift 5.2 worden aangevuld met de BREF grenswaarden voor de parameters BZV en CZV en met aparte grenswaarden voor de som van de parameters Chroom (Cr), Koper (Cu), Nikkel (Ni), Lood (Pb), Zink (Zn) in plaats van een grenswaarde voor de som van de parameters Cr, Cu, Ni, Pb, Zn, Cadmium (Cd), Calcium (Ca) en Magnesium (Mg).

Door de wijzigingen binnen voorschrift 10 van de Wvo-vergunning d.d. 3 augustus 2010, kenmerk 10UT008168, en door de inhoudelijke samenhang met voorschrift 11 van deze vergunning is het onoverzichtelijk om deze voorschriften afzonderlijk te handhaven. De inhoud van beide voorschriften alsmede de voormelde wijzigingen zal in één voorschrift worden opgenomen. Voorschrift 11 van de vigerende vergunning wordt ingetrokken.

Daarnaast is gebleken dat er abusievelijk onjuistheden in de vigerende Wvo-vergunning d.d. 3 augustus 2010 zijn geslopen, te weten:

- De definitie van N-totaal in voorschrift 15.7 van de vigerende vergunning is onjuist. Binnen de definitie is ammonium en organisch gebonden stikstof niet genoemd. De definitie dient te bestaan uit 'De totale hoeveelheid stikstof aanwezig in de stikstofverbindingen nitraat, nitriet alsmede ammonium en organisch gebonden stikstof volgens Kjeldahl'.
- De definitie van zware metalen in voorschrift 15.10 van de vigerende vergunning is onjuist. Binnen de definitie zijn de elementen cadmium, calcium, chroom, koper, lood, magnesium, nikkel, zink aangegeven, maar deze definitie dient enkel uit de elementen chroom, koper, lood, nikkel en zink te bestaan.
- Voor de parameter Sulfaat hoeft geen analysemethode meer opgenomen te worden in bijlage 3, omdat ook geen norm voor Sulfaat is opgenomen.

Deze voorschriften worden in deze beschikking gewijzigd.

4.6 Conclusie

Met inachtneming van de voorschriften in deze vergunning zijn de gevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de BBT. Het ambtshalve wijzigen van de vergunning is niet strijdig met het belang van de bescherming van het milieu is.

5 BODEM

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

In het Activiteitenbesluit zijn voor type C-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort algemene bodemvoorschriften opgenomen en in het bijzonder, van belang voor de gevraagde activiteiten, voorschriften ten aanzien van de bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- banden van voertuigen;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- papier en karton;
- textiel.

5.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden als gevolg van de acceptatie van niet eerder vergunde afvalstoffen de volgende mogelijk bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van C-hout, glas, veegvuil, riool- en kolkenslib, isolatiemateriaal, afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, elektronicaschroot, accu's, verf/lijm/kit, oliefilters, poetsdoeken, afgewerkte olie, baggerspecie en tl-buizen/gasontladinglampen.

Voorts is voor diverse afvalstoffen (grond, gemengd bouw- en sloopafval, dakleer, gips, B-hout, groenafval, metalen) de opslaglocatie of de opslagvoorziening gewijzigd.

5.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Een vloeistofdichte voorziening is aanwezig ter plaatse van de:

- opslag en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval;
- opslag van gipsafval, geshred B-hout, C-hout, dakleer en veegvuil; en
- opslag van grond met onbekende kwaliteit.

Gedroogde baggerspecie en riool- en kolkenslib worden opgeslagen in vloeistofdichte containers.

Opslag van kca (accu's, verf/lijm/kit, oliefilters, poetsdoeken, afgewerkte olie en gasontladinglampen) en elektronicaschroot vindt in pandig in dichte containers plaats. Opslag van isolatiemateriaal en wit- en bruingoed vindt in pandig in containers plaats.

Opslag van glas- en metaalafval vindt plaats in een container op een kerende voorziening.

Uit de aanvraag blijkt dat de oostelijk gelegen opslag van de inrichting eveneens vloeistofdicht is uitgevoerd.

5.4 Beoordeling

Binnen de inrichting vindt een aantal potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Wij hebben de in de aanvraag beschreven bodembeschermende voorzieningen en maatregelen beoordeeld. Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- De uitpandige opslag van metalen in bakken dient afgedekt plaats te vinden (categorie 3.1.1 van de Bodemrisicochecklist (BRCL) van de NRB).
- Aangezien de hoeveelheid en samenstelling van de inhoud van verpakkingsglas niet op voorhand bekend is, is de opslag van verpakkingsglas een bodembedreigende activiteit. Opslag dient plaats te vinden boven een vloeistofdichte voorziening.
- De bedrijfsriolering vanaf de vloeistofdichte wasplaats tot en met de olie/slibafscheider is vloeistofdicht uitgevoerd. Conform het gestelde in de oprichtingsvergunning, moeten de slibgoten die zich in de vloeistofdichte vloeren op het buitenterrein bevinden, eveneens aantoonbaar vloeistofdicht zijn uitgevoerd. De bedrijfsriolering vanaf de slibgoten naar de lozingspunten hoeft niet vloeistofdicht uitgevoerd te zijn.
- De locatie voor de opslag en/of verwerking van grond en baggerspecie wordt met deze aanvraag gewijzigd. Binnen de inrichting wordt grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde, wonen, industrie en grond met onbekende samenstelling opgeslagen en baggerspecie (ingedroogd slib) met kwaliteitsklasse A en B opgeslagen. Van de grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde, wonen en industrie en baggerspecie met kwaliteitsklasse A en B is de kwaliteit bekend op basis van een milieuhygiënische verklaring als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Grond met onbekende samenstelling wordt aangemerkt als mogelijk bodembedreigende stof en opgeslagen boven een vloeistofdichte voorziening. Voor de bepaling welke overige grondstromen moeten worden beschouwd als mogelijk bodembedreigend en welke bodembeschermende voorzieningen vereist zijn, toetsen wij aan de NRB en sluiten wij aan bij het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

Op grond van artikel 3.44, eerste lid, onder h van de Activiteitenregeling milieubeheer wordt grond waarvan de kwaliteit de waarden, bedoeld in de artikelen 59 en 60 van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) overschrijdt, tenzij die grond ter plaatse van de opslag voldoet aan artikel 52 van dat besluit, aangemerkt als een goed waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken. Dat betekent dat grond/baggerspecie met de kwaliteitsklasse wonen, industrie, A en B wordt aangemerkt als bodembedreigend.

Op grond van de NRB (bijlage 2 van deel 3) geldt voor grond/baggerspecie die ter plaatse van de opslag binnen de inrichting niet voldoet aan de eisen van artikel 52, 59 of 60 van het Bbk dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten worden getroffen. Deze beoordeling sluit aan bij artikel 3.43, zesde lid, van de Activiteitenregeling milieubeheer.

De kwaliteit van de ondergrond dient dus te worden bepaald om te bepalen of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Dit kan op basis van de bodemkwaliteitskaart maar ook op basis van een bodemonderzoek.

Op grond van artikel 59, tweede lid, van het Bbk mag de kwaliteit van de grond en baggerspecie die wordt opgeslagen de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse van de ontvangende bodem, zoals vastgelegd in de bodemkwaliteitskaart niet overschrijden. De gemeente Breda heeft de "Nota hergebruik van grond en baggerspecie in Breda" d.d. juni 2008 vastgesteld. Uit de bodemkwaliteitskaart (bijlage 2, bodemkwaliteitskaart van de nota) van de gemeente Breda blijkt dat de kwaliteit van de ondergrond ter plaatse van de inrichting aan De Eikdonk de klasse "achtergrondwaarde" heeft. Verhoeven kan aan de hand van een nulsituatieonderzoek conform NEN 5740 aantonen dat de kwaliteit van de ondergrond afwijkend is van de Bodemkwaliteitskaart. In dat geval bepalen de resultaten van het nulsituatieonderzoek de kwaliteit van de ondergrond.

Bij de aanvraag is geen bodemonderzoek gevoegd. Niet is vastgesteld dat de bodem ter plaatse van de opslag, overslag en het zeven en het opbulken een andere klasse heeft dan achtergrondwaarde. Om die reden zijn dan ook voorschriften aan deze vergunning verbonden voor de opslag, overslag en het zeven en het opbulken van grond. Aangezien baggerspecie wordt opgeslagen in vloeistofdichte bakken waar geen vocht kan uittreden, hebben deze voorschriften geen betrekking op baggerspecie.

Op grond van het Activiteitenbesluit dienen voor iedere bodembedreigende activiteit bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo dienen aan de vergunning voor een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, voorschriften te worden verbonden die afwijken van het Activiteitenbesluit voor zover de voorschriften van het Activiteitenbesluit niet in het belang van de bescherming van het milieu zijn.

In aanvulling op het Activiteitenbesluit worden voorschriften in het kader van bodembescherming aan de vergunning verbonden ter borging van het bereiken van een verwaarloosbaar bodemrisico.

De voorschriften 2.4.2 (opslag niet toepasbare grond), 2.6.5 (in pandige opslag van diverse afvalstoffen) en 4.1.2 (bodembeschermende voorzieningen) van de op 13 augustus 2010 verleende oprichtingsvergunning worden ingetrokken, omdat hiervoor nieuwe voorschriften zijn opgenomen naar aanleiding van de beoordeling van de aangevraagde veranderingen.

5.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;

- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Ter plaatse van de in §5.2 van deze beschikking beschreven veranderingen van de bodembedreigende activiteiten dient de nulsituatie van de bodem opnieuw te worden vastgelegd. Ten behoeve van het vastleggen van de nulsituatie van deze activiteiten dient vooraf een voorstel voor onderzoek te worden ingediend bij het bevoegd gezag. Deze maatwerkvoorschriften voor het vaststellen van de nulsituatie van de bodem worden op grond van artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, gesteld.

5.6 Conclusie

Met inachtneming van de voorschriften in deze vergunning is bij de gevraagde activiteiten sprake van een acceptabel niveau van bescherming van de bodem en zijn deze activiteiten in overeenstemming zijn met de BBT. Het ambtshalve wijzigen van de vergunning is niet strijdig met het belang van de bescherming van het milieu is.

6 ENERGIE

6.1 Het kader voor het beoordelen van energie in de milieuvergunning

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Hiervoor zijn de in het Activiteitenbesluit opgenomen criteria als uitgangspunt genomen. Op grond van het Activiteitenbesluit is het aspect energie van belang indien het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 50.000 kWh aan elektriciteit of groter is dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten aan brandstoffen.

6.2 Beoordeling en conclusie

Als gevolg van de gevraagde veranderingen zal het jaarlijkse elektriciteitsverbruik toenemen. Verwacht wordt dat de genoemde criteria niet worden overschreden. De gevraagde veranderingen geven dan ook geen aanleiding om aanvullende voorschriften ten aanzien van energiebesparing op te nemen.

7 OPSLAG

7.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

In de inrichting zijn als gevolg van de gevraagde veranderingen de volgende risico's aanwezig welke kunnen leiden tot brand. Het betreft de opslag van de volgende gevaarlijke afvalstoffen: accu's (5 m³) en verf-, lijm- en kitafval (2 m³).

Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken is van toepassing de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen; Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid" (hierna: richtlijn PGS 15). Hierin zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Deze richtlijn geeft een adequate en actuele invulling van het begrip BBT. Door toepassing van deze richtlijn wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

7.2 Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is vermeld dat de opslag van kca (accu's en verf-, lijm- en kitafval) overeenkomstig PGS 15 plaatsvindt. Dit blijkt echter niet uit de beschreven voorzieningen. De opslag van accu's en verf/lijm/kit vindt plaats in zuurbestendige en vloeistofdichte bakken.

Verf kan vallen onder ADR klasse 3. Op grond van PGS 15 geldt een vrijstelling bij de opslag van maximaal 50 kg/liter. Dat betekent dat maximaal 50 kg/liter in het afvalstadium geraakte verf (ADR 3) mag worden opgeslagen, zonder dat aanvullende voorzieningen worden getroffen. De opslag van grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is niet toegestaan.

Voor de voorschriften voor de opslag van accu's (ADR 8) sluiten wij aan bij het Activiteitenbesluit. Bij de opslag van 5 m³ accu's volstaan zuurbestendige en vloeistofdichte bakken.

Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd en aan het aspect externe veiligheid met in acht neming van de gestelde voorschriften voldoende invulling wordt gegeven aan de BBT, zoals genoemd in de PGS15 en de BREF Afvalbehandeling.

8 GELUID

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door de puinbreker, de wiellader en losactiviteiten. De door de gehele inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Sain Milieuadvies, kenmerk 2011-3017-2, d.d. 10 juli 2013.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De puinbreker en de zeef zijn gezamenlijk maximaal 5 uur in de dagperiode in werking. De noordoostelijk en westelijk gelegen overslagactiviteiten met schepen vinden niet gelijktijdig plaats.

8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Roel Verhoeven ligt op het gezoneerde industrieterrein Breda-Noord in de gemeente Breda.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De zonebeheerder gemeente Breda heeft op 22 augustus 2013 medegedeeld dat de gevraagde activiteiten inpasbaar zijn in de zone.

8.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de beoordelingspunten wordt aan de grenswaarden voldaan.

8.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

8.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting en maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld voor de gehele inrichting op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Volgens art. 5.5, vierde lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (BOR) moeten aan vergunningen die toezien op IPPC-installaties voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan, waarbij de wijze van bepaling wordt aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens en die tevens betrekking kan hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen en op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen. Wij verbinden op grond van artikel 5.5, vierde lid onder a van het Bor een controlevoorschrift aan de vergunning op grond waarvan vergunninghouder ter plaatse van de beoordelingspunten door metingen dient te bepalen of aan de geluidemissiegrenswaarden wordt voldaan.

9 LUCHT

9.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de verschillende bronnen behorend tot de inrichting PM₁₀ en NO₂ uitstoten.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de aangepaste berekeningen die wij hebben uitgevoerd en zijn opgenomen in de notitie "beoordeling gevolgen voor de luchtkwaliteit", kenmerk 13082082, d.d. 6 februari 2014, die bij deze beschikking is gevoegd. Deze aangepaste berekeningen zijn uitgevoerd om discussie over de uitgangspunten van het rapport te voorkomen. De aangepaste berekeningen leiden niet tot een andere conclusie voor de beoordeling van de, door de inrichting veroorzaakte, gevolgen van de luchtkwaliteit.

Overigens is ook in de aangepaste berekeningen naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit uitgegaan van een worst case benadering. Bijvoorbeeld doordat voor gipsafval is uitgegaan van de stuifklasse S3 in plaats van S4.

9.2 Geur

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van nat veegvuil op de westelijk gelegen vloeistofdichte vloer plaatsvindt, waarbij deze afvalstof uitlekt. In de aanvulling op de aanvraag is vermeld dat veegvuil en kolkenslib tenminste een maal per dag wordt afgevoerd. Kolkenslib wordt in een afgezeilde container opgeslagen.

In de oprichtingsvergunning d.d. 13 augustus 2010 zijn de volgende voorschriften opgenomen:

12 Geur

12.1.1. De vergunninghoudster moet alle maatregelen of voorzieningen treffen ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.

12.1.2. Indien er sprake is van geurhinder dienen de geurhinder veroorzakende afvalstoffen direct afgevoerd te worden.

In het dictum is opgenomen dat indien en voor zover in de voorschriften bij deze vergunning niet anders is bepaald, de voorschriften van de oprichtingsvergunning d.d. 13 augustus 2010 en de veranderingsvergunning d.d. 28 juni 2012 onverminderd van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen. Gelet op het voorgaande is op voldoende wijze geborgd dat vanuit de inrichting geen geuroverlast kan optreden.

10 OVERIGE ASPECTEN

10.1 Proefnemingen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

11 Overwegingen Natuurbeschermingswet

11.1 Overwegingen en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat alleen bij het beschermde natuurmonument "Kooibosje Terheijden" in de beoogde situatie sprake kan zijn van een mogelijke invloed van stikstofdepositie. De stikstofdepositie veroorzaakt door de beoogde bedrijfsactiviteiten van Roel Verhoeven neemt af ten opzichte van de vergunde rechten voor de stikstofdepositie door de inrichting van Roel Verhoeven gesommeerd met de rechten voor een gedeelte van de voormalige inrichting van ZNAC. Op basis van deze afname van stikstofdepositie zijn schadelijke invloeden op het beschermde natuurmonument uit te sluiten en geldt er geen vergunningplicht conform artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998.

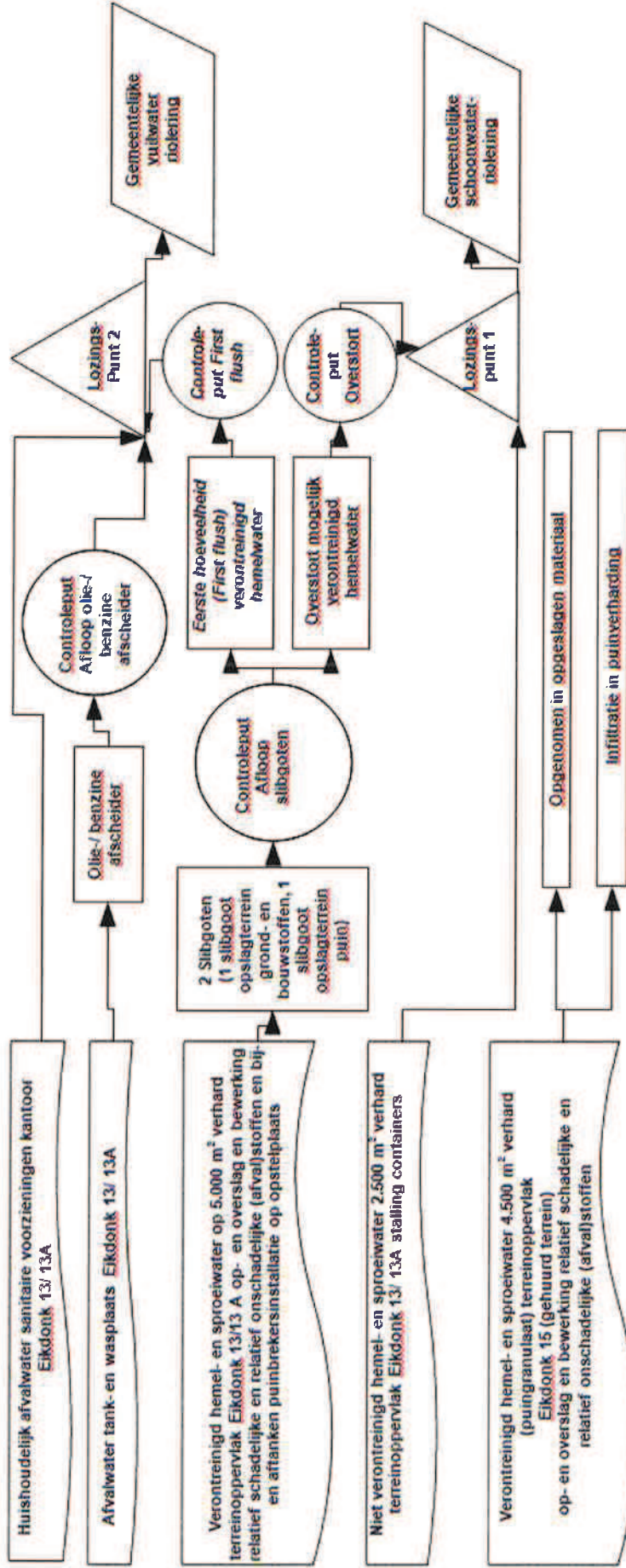
12 CONCLUSIE

12.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het intrekken van een deel van de vergunning en het ambsthalfwijzigen van vergunningen.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: SCHEMATISCHE WEEGAVE LOZINGSSITUATIE



BIJLAGE 2 STOFFENLIJST AFVALWATER

- **Relatief onschadelijke (afval)stoffen:**
 - A- hout;
 - Grond/ zand, voor zover wordt voldaan aan de maximale waarden voor de bodemfunctieklaasie industrie, genoemd in tabel 2 van bijlage 2 behorende bij hoofdstuk 4 van de Regeling Bodemkwaliteit:
 - Niet verontreinigd vloerenzand;
 - Niet verontreinigd metselzand;
 - Niet verontreinigd ophoozand;
 - Niet verontreinigd zeef-/ brekerzand (maximaal 2% van de totale stroom);
 - grond;
 - Grind**;
 - Schoon ongebroken metselpuin en betonpuin, afkomstig van bouwplaatsen, bedrijfsmatig gecontroleerde bouwwerken en particuliere sloopwerken met beton, stenen, tegels en keramische producten;
 - Schoon gebroken (grof) metselpuin en betonpuin.

- **Relatief schadelijke (afval)stoffen:**
 - B- hout;
 - grond/ zand, indien NIET wordt voldaan aan de maximale waarden voor de bodemfunctieklaasie industrie, genoemd in tabel 2 van bijlage 2 behorende bij hoofdstuk 4 van de Regeling Bodemkwaliteit;
 - Licht verontreinigde zandige gronden (maximaal 2% van de totale stroom);
 - Riool- en kolkenslib;
 - Veegvuil, afkomstig van derden;
 - Dakleer bestaande uit bitumineuze niet-gevaarlijke mengsels;
 - Grind****;
 - secundaire bouwstoffen****;
 - Bouw- en sloopafval met grof vuil;
 - Gips, gipshoudend bouwmetaariaal, gipsplaat en Ytong-blokken;
 - Tuinafval en snoeihout;

- **Uitlogende milieubezwaarlijke (afval)stoffen:**
 - C-hout;
 - Dakleer, bestaande uit bitumineuze mengsels die koolteer bevatten;
 - Grond, indien NIET wordt voldaan aan de maximale waarden voor de bodemfunctieklaasie industrie, genoemd in tabel 2 van bijlage 2 behorende bij hoofdstuk 4 van de Regeling Bodemkwaliteit;
 - Grind****;
 - Verontreinigd ongebroken metselpuin en betonpuin, afkomstig van ongecontroleerde sloopwerken.

** Voor zover wordt voldaan aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden voor vormgegeven en niet-vormgegeven bouwstoffen genoemd in Bijlage A bij paragraaf 3.3 van de regeling bodemkwaliteit.

**** Indien NIET wordt voldaan aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden voor vormgegeven en niet-vormgegeven bouwstoffen genoemd in bijlage A bij paragraaf 3.3 van de regeling bodemkwaliteit.

BIJLAGE 3 NORMBLADEN AFVALWATER

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Bemonstering-, conservering- of analysemethoden
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van afvalwatermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Ammonium stikstof	NEN 6604 (2007)
Bezinkbare bestanddelen	NEN 6623 (2005)
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV)	NEN-EN 1899-1 (1998)
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	NEN 6633 (2006)
Chloride	NEN 6604 (2007)
EOX	NEN 6402 (1991)
Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	Ontsluiting: NEN 6645 (2004) Meting: NEN 6646 (2006)
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2 (2000)
Monocyclische aromatische koolwaterstoffen	NEN-EN-ISO 15680 (2003)
Nitraatstikstof	NEN 6604 (2007)
Nitrietstikstof	NEN 6604 (2007)
Onopgeloste bestanddelen *	NEN-EN 872 (2005) of NEN 6621 (1988) (*maatwerk)
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	NEN-EN-ISO 17993 (2004)
Toxiciteit (nitrificatieremming)	NEN-EN-ISO 9509 (2006)
Toxiciteit (respiratieremming)	NEN-EN-ISO 8192 (2007)
VOX	NEN 6401 (1991)
Zuurgraad (pH)	NEN-ISO 10523 (2008)
Zware metalen • arseen, cadmium, calcium, chroom, koper, lood, magnesium, nikkel, zink	ontsluiting NEN-EN-ISO 15587-1 (2002), meting ICP MS; NEN-EN-ISO 17294-2 (2004)
Zware metalen • kwik	NEN-EN-ISO 12846 (2012)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.

BIJLAGE 4 CONTROLEFREQUENTIE AFVALWATER

Controlevoor- ziening	Parameters/stof	Bemonsterings -wijze	Eenhei d	Standaardfrequentie per jaar	Verlaagde frequentie per jaar*
Controleput 'first flush' en	BZV ₅	steekmonster	mg/l	12	4
	CZV	steekmonster	mg/l	12	4
Controleput 'overstort'	VOX	steekmonster	mg/l	6	2
	PAK	steekmonster	µg/l	6	2
	MAK	steekmonster	µg/l	6	2
	Arseen	steekmonster	µg/l	12	4
	Cadmium	steekmonster	µg/l	12	4
	Kwik	steekmonster	µg/l	12	4
	Zware metalen als som van de metalen chrom (als Cr), koper (als Cu), lood (als Pb), nikkel (als Ni) en zink (als Zn)	steekmonster	mg/l	12	4

*De verlaagde frequentie mag uitsluitend worden toegepast indien bij de 6 voorafgaande, achtereenvolgens uitgevoerde bemonsteringen en analyses voor de betreffende parameter/stof is voldaan aan de grenswaarden die zijn vastgelegd in voorschrift 2.1.4 van deze vergunning, dan wel in voorschrift 5.5 van de Wvo-vergunning van 3 augustus 2010, met kenmerk 10UT008168. Indien sprake is van een overschrijding van de grenswaarden die zijn vastgelegd in voorschrift 2.1.4 van deze vergunning, dan wel in voorschrift 5.5 van de Wvo-vergunning dient bij de daaropvolgende bemonsteringen de standaardfrequentie te worden gehanteerd.

BIJLAGE 5: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

N-TOTAAL:

De totale hoeveelheid stikstof aanwezig in de stikstofverbindingen nitraat, nitriet alsmede ammonium en organisch gebonden stikstof volgens Kjeldahl.

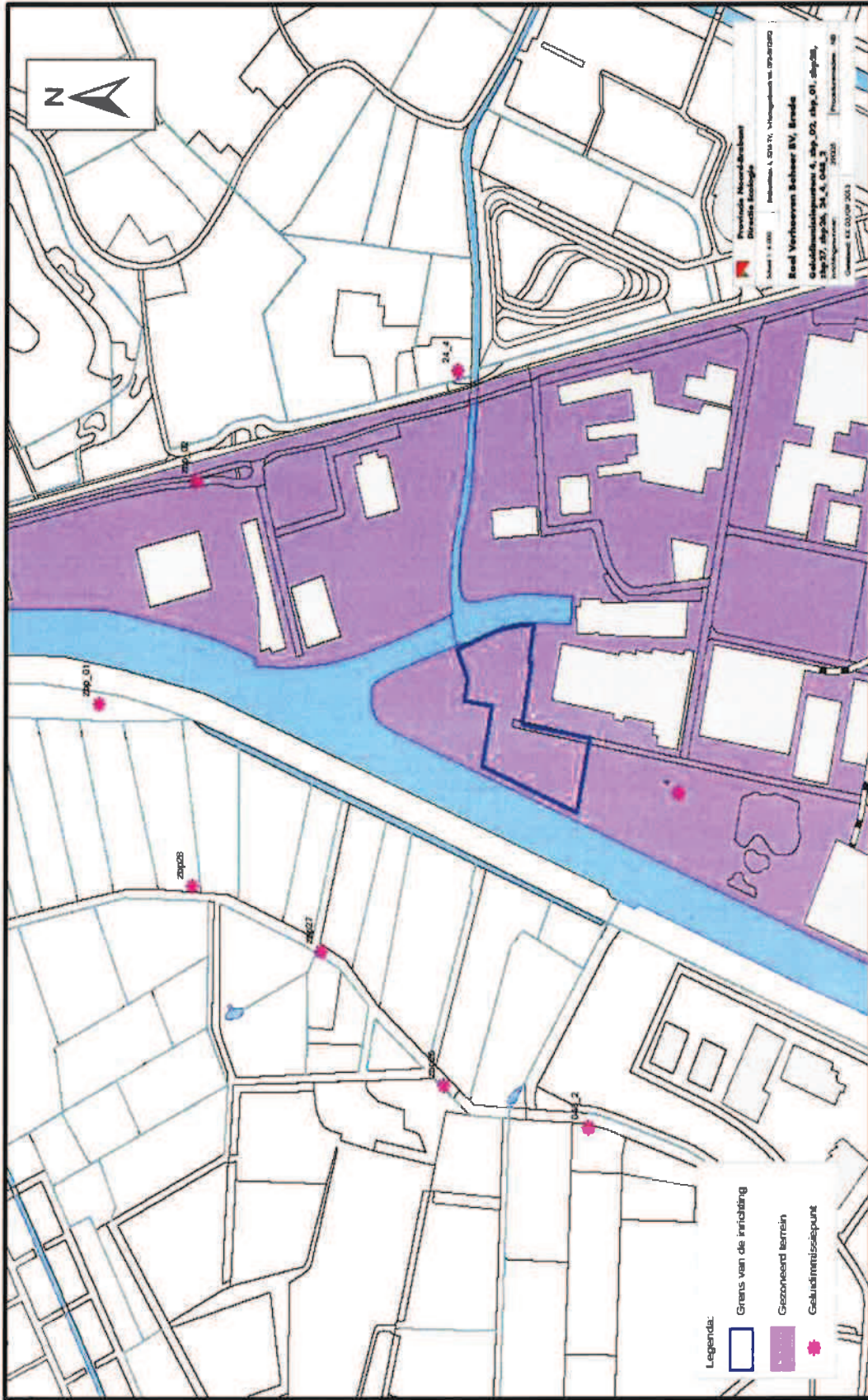
VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

ZWARE METALEN (in afvalwater):

De som van de elementen chroom, koper, lood, nikkel en zink.

BIJLAGE 6: GELUIDIMMISSIEPUNTEN



BIJLAGE 7: LUCHTKWALITEITONDERZOEK

