

# Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

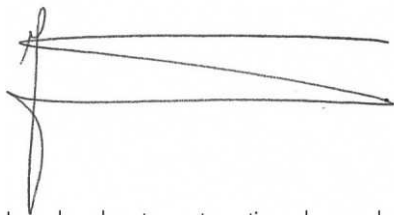
**Directie**  
Ecologie  
**Ons kenmerk**  
C2021283/2805539

op de op 30 maart 2011 bij hen ingekomen aanvraag van de  
Gemeente Schijndel, om vergunning krachtens de Wet algemene  
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de  
Bogaard 2 te Schijndel

's-Hertogenbosch, 21 september 2011.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,  
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document  
digitaal ondertekend

## INHOUDSOPGAVE

<b>OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT</b>	<b>4</b>
1      Onderwerp	4
2      Besluit	4
3      Procedure	4
<b>OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL</b>	<b>5</b>
1      Gegevens aanvrager	5
2      Projectbeschrijving	5
3      Huidige vergunnings situatie	5
4      Bevoegd gezag	5
5      Ontvankelijkheid en opschorting procedure	6
6      Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	6
7      Coördinatie op grond van de Waterwet	6
8      Welstandsadvies	6
<b>VOORSCHRIFTEN</b>	<b>7</b>
<b>1      Eerdere vergunningen</b>	<b>7</b>
<b>2      Afvalstoffen</b>	<b>7</b>
2.1    Acceptatie	7
<b>3      Bodem</b>	<b>8</b>
3.1    Bodembelastingonderzoek	8
<b>4      Geluid</b>	<b>8</b>
4.1    Algemeen	8
4.2    Representatieve bedrijfssituatie	8
<b>5      Het bouwen van een bouwwerk</b>	<b>9</b>
5.1    Algemeen	9
<b>OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN</b>	<b>11</b>
<b>1      Het (ver)bouwen van een bouwwerk</b>	<b>11</b>
1.1    Inleiding	11
1.2    Bouwbesluit	11
1.3    Bouwverordening	11
1.4    Welstand	11
1.5    Bestemmingsplan	11
1.6    Conclusie	11
<b>2      Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.</b>	<b>12</b>
2.1    Inleiding	12
2.2    Overweging	12
2.3    Conclusie	12
<b>3      In werking hebben van een inrichting</b>	<b>13</b>

3.1	Inleiding	13
3.2	Toetsing veranderen	13
3.3	Conclusie	13
<b>4</b>	<b>Beste beschikbare technieken (bbt)</b>	<b>13</b>
4.1	Algemeen	13
4.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	14
4.3	Conclusies BBT	15
<b>5</b>	<b>Afvalstoffen</b>	<b>16</b>
5.1	Overwegingen voor afvalverwerkers	16
5.2	Conclusie	16
<b>6</b>	<b>Bodem</b>	<b>17</b>
6.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	17
6.2	Aangevraagde activiteiten	17
6.3	Bodembelastingonderzoek	17
6.4	Conclusie	18
<b>7</b>	<b>Geluid en trillingen</b>	<b>18</b>
7.1	Algemeen	18
7.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	18
7.3	Maximaal geluidsniveau (L <sub>Amax</sub> )	19
7.4	Indirecte hinder	19
7.5	Gladheidbestrijding	19
7.6	Conclusies	20
<b>8</b>	<b>Lucht en geur</b>	<b>20</b>
8.1	Algemeen	20
	<b>BIJLAGE 1: BEGRIPPEN</b>	<b>21</b>
	<b>BIJLAGE 2: Verklaring van geen bedenkingen gemeente Schijndel</b>	<b>25</b>

# **OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT**

## **1 Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben op 30 maart 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente Schijndel. Het betreft het veranderen van de inrichting als gevolg van de samenwerking tussen de gemeente Schijndel en de gemeente Sint-Michielsgestel. De aanvraag gaat over de gemeentewerf en milieustraat aan de Bogaard 2 te Schijndel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 91463 en C202183.

## **2 Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de stukken en bijlagen (waaronder voorschriften) deel uitmaken van de vergunning. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:

- het verruimen van de openingstijden;
- het verruimen van het aantal verkeersbewegingen;
- het verruimen van de hoeveelheden in te nemen afvalstoffen;
- het realiseren van extra zoutopslag;
- het bouwen van een geluidsscherm;
- het intrekken van voorschriften 2.3.1, 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 van de oprichtingsvergunning.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

## **3 Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is gebaseerd op het bouwen van een geluidsscherm volgens artikel 2.1 lid 1 onder a, het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1 lid 1 onder c en voor het veranderen van de inrichting volgens artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

## **OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **1 Gegevens aanvrager**

Op 30 maart 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de gemeente Schijndel.

### **2 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de inrichting als gevolg van de samenwerking tussen de gemeente Schijndel en de gemeente Sint Michielsgestel. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het verruimen van de openingstijden;
- het verruimen van het aantal verkeersbewegingen;
- het verruimen van de hoeveelheden in te nemen afvalstoffen;
- het realiseren van extra zoutopslag;
- het bouwen van een geluidsscherm.

### **3 Huidige vergunnings situatie**

Op 18 juli 2008, kenmerk 1431640 hebben wij aan de gemeente Schijndel een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend, voor een gemeentewerf en milieustraat bestemd voor de inname, opslag en overslag van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen van particulieren en bedrijven met een maximum van 50 kg gevaarlijk afval per bedrijf per jaar, inclusief KGA-depot, gelegen aan de Bogaard 2 te Schijndel.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- veranderingsvergunning verleend op 14 september 2009 met kenmerk 1579577. De verandering heeft betrekking op het efficiënter benutten van de ruimte van de inrichting met als gevolg een wijziging in de situering van enkele onderdelen;
- veranderingsvergunning verleend op 26 november 2010 met kenmerk 2362569. De verandering betreft het verplaatsen en verruimen van de opslaghoeveelheid van benzine, bestrijdingsmiddelen en verven.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

### **4 Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 mei 2011. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 9 dagen. Op 7 juni is op initiatief van aanvrager een aanvulling op de ruimtelijke onderbouwing ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## **6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 1 augustus 2011 en 12 september 2011 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **7 Coördinatie op grond van de Waterwet**

Aanvrager is in het bezit van een Wvo-vergunning (nu omgevingsvergunning) voor indirecte lozingen vanuit de inrichting.

De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de lozings situatie. Aanvrager heeft geen Watervergunning nodig.

## **8 Welstandsadvies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies voorgelegd aan de Welstandscommissie van de gemeente Schijndel op grond van artikel 6.2 Bor.

Naar aanleiding hiervan heeft de welstandscommissie van de gemeente Schijndel op 22 juni 2011 geadviseerd over de aanvraag. In de overwegingen wordt nader ingegaan op het uitgebrachte advies.

## VOORSCHRIFTEN

### 1 Eerdere vergunningen

- 1.1.1 De voorschriften behorende bij de vergunningen van 18 juli 2008 (kenmerk 1431640), 14 september 2009 (kenmerk 1579577) en 26 november 2010 (kenmerk 2362569) zijn van toepassing op de veranderingen verleend in onderhavige vergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

### 2 Afvalstoffen

#### 2.1 Acceptatie

- 2.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Maximale opslag (in ton)	Doorzet op jaarbasis (in ton)
Afgewerkte olie	13.02.05*	1,5	5
Accu's	20.01.33*, 20.01.34	1	6
Overig KGA	20.01.13* t/m 20.01.17*, 20.01.21*, 20.01.27* t/m 20.01.32	1,65	50
Asbest	17.06.01*, 17.06.05*	6	40
Wit- en bruingoed (koel-, vries- en beeldapparatuur)	20.01.23*, 20.01.35*	5	125
C-hout	20.01.37*	15	250
Dakleer	17.03.01*	10	60
Wit- en bruingoed (geen koel- vries en beeldapparatuur)	20.01.36	2	50
Kadavers	02.01.02	0,2	7
Puin	17.01.01 t/m 17.01.03, 17.01.07, 20.02.02	100	1.500
Grond	17.05.04, 20.02.02	100	375
Grof huishoudelijk restafval	18.01.04, 20.03.01	50	2.000
Grof + fijn groenafval/snoeihout	20.02.01	50	2.000
A-hout	17.02.01, 20.01.38	15	250
B-hout	17.02.01, 20.01.38	15	1.000
Metalen	20.01.40	10	200
Papier en karton	15.01.01, 20.01.01	5	350
(Harde) kunststoffen en folie	17.02.03, 20.01.39	5	20
Banden (zonder velg)	16.01.03	5	15
Banden (met velg)	16.01.03	1	3
(Vlak)glas	15.01.07, 17.02.02, 20.01.02	2	35
Verpakkingsglas	20.01.02	2	40
Textiel en kleding	20.01.10, 20.01.11	1	12
Vloerbedekking	20.03.07	10	100
Incontinentiemateriaal	20.03.99	10	100
Gips, gasbeton	17.01.01 t/m 17.01.03,	10	100

	17.01.07		
Plantaardige oliën en vetten	20.01.25	1	20

### 3 Bodem

#### 3.1 Bodembelastingonderzoek

3.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op de nieuwe zoutopslag. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

### 4 Geluid

#### 4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

#### 4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt			Bedrijfssituatie		
ID	Omschrijving	Beoordelingshoogte [m]	Regulier	Gladheidbestrijding	
			L <sub>Ar,LT</sub> [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L <sub>Ar,LT</sub> [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L <sub>Ar,LT</sub> [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
1	Bogaard 1	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	40	25	25
2	Bogaard 1	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	41	24	24
3	Bogaard 3	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	25	25
4	Bogaard 5	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	19	19
5	Bogaard 7	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	38	18	18
6	Houtersedijk 3	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	34	17	17
7	Houtersedijk 3	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	33	16	16
8	Houtersedijk 4	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	32	14	14
9	Heuvelstraat 7	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	35	18	18
10	Heuvelstraat 11	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	32	18	18
11	Heuvelstraat 15	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	17	17
12	Steeg 26	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	34	21	21



13	Steeg 26	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	34	21	21
14	Steeg 25	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	37	22	22
15	Steeg 25	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	30	20	19
16	Steeg 38	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	37	21	21
17	Steeg 38	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	21	21
18	Steeg 36	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	38	28	27
19	Steeg 36	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	28	28
20	Bogaard 4	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	36	25	25
21	Bogaard 6	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	29	24	24

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in de bijlage.

- 4.2.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$ , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoord. hoogte [m]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woningen van derden	dag: 1,5/avond,nacht: 4,5	70	65	60

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in de bijlage.

- 4.2.3 Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

## 5 Het bouwen van een bouwwerk

### 5.1 Algemeen

- 5.1.1 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld aan het cluster Bouw van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu van de gemeente Schijndel, door middel van invulling en toezending van de daartoe bestemde (groene) aanmeldingskaart (op de vragen bij de gemeente Schijndel).
- 5.1.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening Schijndel en het Bouwbesluit.
- 5.1.3 Aan het cluster Bouw van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu van de gemeente Schijndel, moet telefonisch (via 073-544 09 50) ten minste 2 dagen van te voren worden gemeld:
- het controleren uitzetten en ontgraven en grondverbetering;
  - het inbrengen van funderingspalen;
  - het storten van beton.
- 5.1.4 Tijdens de bouwwerkzaamheden moet het bouwafval op de bouwplaats tenminste als volgt worden gescheiden:
- gevaarlijk afval ,als bedoeld in de Europese afvalstoffenlijst Eural;

- steenachtig afval, zonder inbegrip van gips;
- bitumineuze en teerhoudende dakbedekking;
- met PAK verontreinigde materialen;
- asfalt;
- dakgrind;
- steenwol, mits dit meer dan 1 m<sup>3</sup> per bouwproject bedraagt;
- glaswol, mits dit meer dan 1 m<sup>3</sup> per bouwproject bedraagt;
- overig afval.

‘Overig afval’ moet worden afgevoerd naar een sorteerinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen ongesorteerd te ontvangen. De andere afvalstoffen moeten worden afgevoerd naar een bewerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen.

- 5.1.5 Als bij een bouwproject minder dan 10 m<sup>3</sup> vrijkomt, mag degene die bedrijfsmatig de bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
- 5.1.6 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit binnen 5 dagen na afronding van de werkzaamheden worden gemeld aan het cluster Bouw van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu van de gemeente Schijndel door middel van invulling en toezending van het daartoe bestemde gereedmeldingsformulier (op de vragen bij de gemeente Schijndel).

## **OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

### **1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk**

#### **1.1 Inleiding**

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

#### **1.2 Bouwbesluit**

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit.

#### **1.3 Bouwverordening**

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de bouwverordening van de gemeente Schijndel.

#### **1.4 Welstand**

Op 22 juni 2011 heeft de welstandscommissie van de gemeente Schijndel geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen.

#### **1.5 Bestemmingsplan**

Voor de activiteit gelden de bestemmingsplanvoorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied herziening 2008". In dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bijzondere doeleinden". De aanvraag voldoet niet aan de bijbehorende bestemmingsplanvoorschriften. Meewerken aan het bouwplan is mogelijk door het verlenen van een afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis). Met deze beschikking wordt voldaan aan het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 wordt hierop verder ingegaan.

#### **1.6 Conclusie**

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk verleend kan worden.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **2 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.**

### **2.1 Inleiding**

Voor de activiteit gelden de bestemmingsplanvoorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied herziening 2008”. In dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming ‘Bijzondere doeleinden’.

Uitsluitend mogen worden opgericht bouwwerken welke ten dienste staan van deze bestemming en voor zover het andere bouwwerken dan gebouwen betreft mogen deze geen grotere hoogte hebben dan 2 meter. De activiteit behelst de bouw van een geluidscherm met een hoogte van 4,0 meter.

De activiteit is in strijd met bijbehorende bestemmingsplanvoorschriften.

### **2.2 Overweging**

In artikel 2.12, eerste lid onder a. is vastgelegd, dat een omgevingsvergunning voor een activiteit in strijd met het bestemmingsplan slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het terrein van de gemeentewerf/milieustraat is in het bestemmingsplan Buitengebied Herziening 2008 bestemd als ‘Bijzondere doeleinden’. Het gebruik van het perceel als gemeentewerf annex milieustraat is in overeenstemming met deze bestemming. De afwijking van de bestemming c.q. de daarbij behorende bouwvoorschriften betreft enkel de overschrijding van de maximale bouwhoogte van bouwwerken, anders dan gebouwen.

Deze overschrijding is noodzakelijk voor de bouw van een geluidscherm/-wal. De bouw van de geluidwal houdt verband met een verandering van de milieustraat, die verband houdt met de samenwerking met de gemeente Sint Michielsgestel. Per 1 januari 2012 zullen inwoners van die gemeente gebruik gaan maken van de milieustraat van de gemeente Schijndel op het adres Bogaard 2.

De bouw van de geluidwal is daarom niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

In verband met de afwijking van het bestemmingsplan is de aanvraag om omgevingsvergunning voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. In deze onderbouwing is de noodzaak van de geluidwal gemotiveerd en is aan de hand van onderzoeken onderbouwd dat in de directe omgeving aanwezige waarden en belangen niet dan wel niet-negatief worden beïnvloed. Met de inhoud daarvan kan worden ingestemd.

De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan en is als zodanig dus ook een onderdeel van het te nemen besluit.

Daarmee bevat de motivering van het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning ‘afwijking bestemmingsplan’ een goede ruimtelijke onderbouwing.

### **2.3 Conclusie**

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan verleend kan worden.

### **3 In werking hebben van een inrichting**

#### **3.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

#### **3.2 Toetsing veranderen**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### **3.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **4 Beste beschikbare technieken (bbt)**

#### **4.1 Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

#### **4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en wel in categorie D 5.1.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie efficiëntie;
- NBW Oplegnotitie BREF afvalwaterbehandeling, augustus 2006.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

- *Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken*

Het gaat binnen de inrichting om de opslag en overslag van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.

- *Toepassing van minder gevaarlijke stoffen*

Er worden in het proces - op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen na - geen gevaarlijke stoffen toegepast. Er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen van derden voor de verdere verwerking opgeboukt.

- *Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen*

Binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik houdt aanvraagster de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst - rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen - zo mogelijk toepassen.

- *Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan*

Binnen de inrichting worden de thans beste beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.

- *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis*

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek.

- *Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies*

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn in de volgende hoofdstukken overwogen.

- *Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen*

De installaties in de inrichting zijn thans reeds in bedrijf.

- *De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen*

Betere technieken zijn thans niet aan de orde.

- *Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie*

Er is geen verbruik van grondstoffen. Ook is er geen watervragend proces, anders dan water nodig voor het sproeien om stofhinder te voorkomen.

- *Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken*

De inrichting moet voor de inzameling van afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

- *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken*

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen onder het kopje 'Externe Veiligheid'. Het gaat binnen de inrichting om de opslag en overslag van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen verder voor materiaalhergebruik dan wel nuttige toepassing in de afvalverwijderingsketen gebracht.

### **4.3 Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, geluidemissies en afvalpreventie. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **5 Afvalstoffen**

### **5.1 Overwegingen voor afvalverwerkers**

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 lid 3 Wabo kan de Wabo-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wabo-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wm-vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wabo-vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wabo-vergunning worden verleend.

Binnen de inrichting vindt geen be- of verwerking plaats van afvalstoffen, maar enkel op- en overslag. Ten aanzien van inzamelen en opslaan zijn, in de van toepassing zijnde sectorplannen, geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Aan de sectorplannen wordt voldaan.

### **5.2 Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



## **6 Bodem**

### **6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

### **6.2 Aangevraagde activiteiten**

De aanvraag heeft betrekking op een verruiming van de hoeveelheid in te nemen afvalstoffen. De indeling van de inrichting wijzigt niet. In onderliggende vergunning zijn reeds voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem.

### **6.3 Bodembelastingonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit

bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is een nulsituatiebodemonderzoek uitgevoerd. Omdat de locatie voor de zoutopslag wordt uitgebreid dient op deze uitbreiding een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Bij de aanvraag is een onderzoeksvoorstel toegevoegd. Dit onderzoeksvoorstel is door ons beoordeeld en geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

#### **6.4 Conclusie**

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

### **7 Geluid en trillingen**

#### **7.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie als gevolg van de wijzigingen wordt vooral bepaald door:

- een verruiming van de openingstijden;
- een verruiming van het aantal vervoersbewegingen.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van januari 2011 met kenmerk 233907, versie 2.

#### **7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd**

Ten tijde van het verlenen van de oprichtingsvergunning is ten aanzien van de normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (hierna  $L_{Ar,LT}$  te noemen) ter plaatse van woningen van derden tengevolge van de inrichting conform de ‘Handreiking industrielawaai en vergunningverlening’ van oktober 1998 (hierna Handreiking te noemen) uitgegaan van de aan gebiedstypering gebonden richtwaarden.

De directe omgeving van de inrichting waarin de maatgevende woningen van derden zijn gesitueerd werd als ‘landelijk gebied’ getypeerd, waarvoor conform de Handreiking de richtwaarden 40, 35 en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden.

In voorschrift 5.1.2 van bovengenoemde oprichtingsvergunning zijn de grenswaarden voor het  $L_{Ar,LT}$  tengevolge van de inrichting ter plaatse van 21 immisiepunten – die model staan voor gevels van woningen van derden – gesteld. In de veranderingsvergunning van 14 september 2009 is dit voorschrift vervangen door voorschrift 3.2.1, dat derhalve als vigerend wordt beschouwd.

Ten tijde van het verlenen van deze veranderingsvergunning kon niet worden voldaan aan de richtwaarde van 40 dB(A) voor de dagperiode. De Handreiking biedt de mogelijkheid om geluidniveaus boven de richtwaarde te vergunnen tot aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid. In verband hiermede werd door Bureau Milieumetingen van de Provincie Noord-Brabant een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het referentieniveau van het omgevingsgeluid. De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestische rapport met kenmerk 2005-0238-G-V van 1 november 2005 (hierna ‘referentieniveau-onderzoeksrapport’ te noemen). Dit onderzoek heeft voor de dagperiode een referentieniveau van 43 dB(A) uitgewezen en maakt onderdeel uit van de vigerende vergunning.

Het onderhavige rapport beperkt zich voor wat betreft de representatieve bedrijfssituatie slechts tot

de dagperiode, aangezien de inrichting in de avond- en nachtperiode dan niet in werking is.

Gelet op het feit dat het referentieniveau van het omgevingsgeluid niet wordt overschreden, kan gesteld worden dat de aangevraagde  $L_{Ae,LT}$ -waarden vergunbaar zijn.

Paragraaf 5.4 op pagina 15 van het onderhavige rapport is gewijd aan rekenexercities aan geluidreducerende maatregelen in de vorm van afscherming, te weten een scherm van 3.5 m en één van 4.0 m. Deze maatregelenscenario's zijn doorgerekend op verzoek van de gemeente Schijndel ten behoeve van het maken van een afweging. Aangezien de situatie 'donderdag' maatgevend is voor de beoordeling, zijn in het rapport slechts de resultaten van de rekenexercities van deze situatie inzichtelijk gemaakt.

### **7.3 Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )**

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven. Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidniveaus wordt aan deze waarden voldaan.

### **7.4 Indirecte hinder**

Het toetsingskader voor het verkeer van en naar de inrichting is de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. Hierin is voor het equivalent geluidniveau (hierna  $L_{Aeq}$  te noemen) ter plaatse van woningen van derden tengevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde gesteld. Aan het toelaten van  $L_{Aeq}$ -waarden hoger dan 50 dB(A) doch tot maximaal 65 dB(A) is echter wel een restrictie verbonden, namelijk dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie dermate dient te bedragen dat de grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het binnenniveau gerespecteerd wordt. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

### **7.5 Gladheidbestrijding**

Aangezien het niet uitgesloten is dat gladheid zich méér dan 12 keer per jaar kan voordoen, dient de situatie 'gladheidbestrijding' in principe als een representatieve bedrijfssituatie. Doch gelet op het feit dat gladheidbestrijding een algemeen maatschappelijk belang dient uit oogpunt van verkeersveiligheid, mag ten aanzien hiervan middels een zorgvuldig bestuurlijk afwegingsproces worden afgeweken van de reguliere geluidnormen. Als restrictie geldt echter wel, dat al het mogelijke is gedaan om de geluidbelastingen tengevolge van de aan gladheidbestrijding gerelateerde activiteiten tot een minimum te beperken.

Aangezien is gekozen voor de maatregelvariant met scherm van 4.0 m hoog en 120 m lang worden de hieraan gerelateerde rekenresultaten als grenswaarden in de voorschriften opgenomen.

## **7.6 Conclusies**

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met inachtnaam van de in de aanvraag genoemde maatregelen. Als gevolg hiervan zijn voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 uit de oprichtingsvergunning ingetrokken.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

## **8 Lucht en geur**

### **8.1 Algemeen**

Uit de aanvraag blijkt dat ten gevolge van de samenwerking tussen de gemeente Schijndel en de gemeente Sint Michielsgestel de gevolgen voor het milieu op de aspecten lucht en geur niet wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

## **BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

### **BESTELADRESSEN:**

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

[www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

### **AFVALSTOFFEN:**

Afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.

### **AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

### **BEOORDELINGSHOOGTE:**

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

### **BEOORDELINGSPUNT:**

Het punt waar het  $L_{Ar,LT}$  en het  $L_{Amax}$  worden bepaald en getoetst aan de (eventuele)

grenswaarden.

**BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

**BODEM:**

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

**BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

**BODEMINCIDENT:**

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

**BODEMRISICODOCUMENT:**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

**BREF:**

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

**CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):**

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

**EMBALLAGE:**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

**EMISSIE:**

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

**EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

**GELUIDBELASTING:**

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

**GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:**

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

**GELUIDSNIVEAU IN DB(A):**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

**GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:**

Afvalstoffen zoals aangewezen in de regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural).

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

*Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:*

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

*Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:*

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**IMMISSIE:**

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

**IPPC-RICHTLIJN:**

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L<sub>Amax</sub>):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**NER:**

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

**NRB:**

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

**NUTTIGE TOEPASSING:**

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

**ONTDOENER:**

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

**PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTE VOORZIENINGEN:**

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte

voorziening.

#### POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

#### REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

#### RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

#### RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

#### STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stofgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiwing al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stofgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stofgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stofgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stofgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stofgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

#### VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

#### VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

#### VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer.

#### WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.



## **BIJLAGE 2: Verklaring van geen bedenkingen gemeente Schijndel**



**Onderwerp** Verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning  
'afwijking bestemmingsplan' voor de gemeentewerf/milieustraat.

**Agenda** 7 juli 2011, punt 5

De raad van de gemeente Schijndel;  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 juni 2011;  
gelet op de Gemeentewet;

**Besluit**

- a) Te verklaren, dat er geen bedenkingen zijn tegen het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Herziening 2008 voor de bouw van een geluidwal bij de gemeentewerf/milieustraat aan de Bogaard.
- b) De bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld onder a), te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 7 juli 2011,  
De griffier,

F.G.T.W. van Kessel-van Erp

De voorzitter,

J. Eugster-van Bergeijk

**Bijlagen:**

**Ter inzage:**

Aanvraag omgevingsvergunning gemeentewerf/milieustraat

**Ambtelijke coördinatie:**

Afdeling: Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

Behandeld door: P. Smulders

Reg.nummer: 11.020000

**Onderwerp** Verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning 'afwijking bestemmingsplan' voor de gemeentewerf/milieustraat.

**Agenda** 7 juli 2011, punt 5

**Samenvatting raadsvoorstel**

Voor het veranderen van de gemeentewerf/milieustraat aan de Bogaard is een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze vergunning kan voor het deel 'afwijken van het bestemmingsplan' pas worden verleend als de gemeenteraad heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen bestaan.

Voorstel is te verklaren dat er geen bedenkingen zijn tegen de afwijking van het bestemmingsplan voor de bouw van de geluidwal bij de gemeentewerf/milieustraat en de bevoegdheid tot het definitief afgeven van deze verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan burgemeester en wethouders

**Inleiding**

De gemeente heeft een overeenkomst gesloten met Sint Michielsgestel over samenwerking op het gebied het gebruik van de milieustraat. Doel is een gezamenlijk gebruik van de milieustraat aan de Bogaard door de burgers van Schijndel en Sint Michielsgestel.

Deze afspraken, die per 1 januari 2012 zullen ingaan, leiden tot veranderingen aan de milieustraat, zoals een groter aantal bezoekers, ruimere openingstijden en een grotere hoeveelheid afval.

Om die reden is omgevingsvergunning noodzakelijk en daarvoor is een verzoek ingediend bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Onderdeel van dat verzoek is een afwijking van het geldende bestemmingsplan vanwege de bouw van een geluidwal met een hoogte van 4 meter.

**Argumenten**

In verband met de samenwerking met Sint Michielsgestel hebt u in uw vergadering van 3 maart 2011 besloten om budget beschikbaar te stellen voor noodzakelijke investeringen op de milieustraat. Eén van deze investeringen betreft de bouw van een geluidwal aan de noordkant van het terrein, dit om tegemoet te komen aan de belangen van de omwonenden.

De hoogte van 4 meter van de geluidwal overschrijdt de maximale hoogte van 2 meter en de bouw van de geluidwal past daarom niet in het bestemmingsplan Buitengebied Herziening 2008. De aanvraag om omgevingsvergunning voor het veranderen van de gemeentewerf/milieustraat bevat daarom ook het onderdeel 'afwijken van het bestemmingsplan'.

Voordat de omgevingsvergunning 'afwijking bestemmingsplan' kan worden verleend moet uw raad verklaren dat u daartegen geen bedenkingen hebt.

De aanvraag om omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarin wordt aan de hand van diverse onderzoeken en onderzoekgegevens aangetoond, dat de belangen van natuur, landschap en cultuurhistorie, water en bodem niet worden geschaad door de bouw van de geluidwal. Door het inpassen van de geluidwal in een bestaande beplantingsstrook zal de geluidwal geen negatieve invloed hebben op de omgeving.

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan moet een openbare voorbereidingsprocedure doorlopen. Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel van die procedure. Daarom kan de procedure niet worden gestart, voordat uw raad zich heeft uitgesproken over die verklaring.

Omdat afgesproken is om het gezamenlijk gebruik van de milieustraat per 1 januari 2012 aan te vangen is het noodzakelijk om de procedure zo spoedig mogelijk te starten. Om die reden is dit voorstel nog toegevoegd aan de agenda van uw vergadering van 7 juli 2011.

Voor het voortvarend doorlopen van de procedure is het gewenst om de bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan ons college.

**Inspraak**

Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen zal deel uitmaken van de wettelijk voorgeschreven openbare voorbereidingsprocedure voor de omgevingsvergunning. In dat kader kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen over uw verklaring.

**Financiële verantwoording**

n.v.t.

**Voorstel**

- a) Te verklaren, dat er geen bedenkingen zijn tegen het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Herziening 2008 voor de bouw van een geluidwal bij de gemeentewerf/milieustraat aan de Bogaard.
- b) De bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld onder a), te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders.

Schijndel, 28 juni 2011,  
burgemeester en wethouders,  
de secretaris,



W.A.G.M. van Rosmalen

de burgemeester  
l.b.



J. Eugster van Bergeijk

**Bijlagen:**

Ontwerp – besluit

**Ter inzage:**

Aanvraag omgevingsvergunning gemeentewerf/milieustraat

**Ambtelijke coördinatie:**

Afdeling: Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

Behandeld door: P. Smulders

Reg. nummer: 11.019998

