

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2146390/3617170

op de op 4 april 2014 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van Mars Nederland BV, Taylorweg 5 te Veghel.

's-Hertogenbosch, 21 juli 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen
Omgevingsdienst Brabant Noord

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Rechtsmiddelen	3

PROCEDURELE ASPECTEN

1	Gegevens aanvrager	5
2	Projectbeschrijving	5
3	Bevoegd gezag	5
4	Volledigheid van de aanvraag	5
5	Procedure (regulier)	5
6	Adviezen	6
7	Activiteitenbesluit	6

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1	Algemeen	7
1.2	De meldingsplicht	7
1.3	In te dienen gegevens en bescheiden	7

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1	Inleiding	8
1.2	Toetsing	8
1.3	Conclusie	8

2 Milieu

2.1	Inleiding	9
2.2	Toetsing	9
2.3	Conclusie	11

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 4 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mars Nederland BV. Het betreft het vervangen van de bestaande conceptlijn (lijn 2) door een nieuwe lijn (lijn 10). De aanvraag gaat over de Taylorweg 5 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1254331 en ons registratie nummer C2146390.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) Wabo en
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
 - milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer: 1254331;
 - 14-04-04 milieueffecten lijn 10;
 - PD geluid lijn 10 - mrt 14;
 - C-VZ03068D004 - bestaande situatie;
 - C-VZ03068D100 - Layout Peil 0;
 - C-VZ03068D101 - Layout 6000;
 - C-VZ03068D103 - Doorsneden;
 - C-VZ03068D102 - Gevelaanzichten;
 - C-VZ03068D005 - leidingbruggen;
 - FM2808 8 layout nieuwe lijn 10;
 - 13-06-14 Milieueffecten lijn 10* (aanvulling op doc.: '14-04-04 milieueffecten lijn 10').

*: Aanvulling van 27 juni 2014.

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Brabant-Oost te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 4 april 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Mars Nederland BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de bestaande conceptlijn (lijn 2) door een nieuwe lijn (lijn 10). Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 juni 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 31 december 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 27 juni 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 17 dagen.

5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 9 april 2014 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel verzonden. De gemeente Veghel heeft medegedeeld dat ze geen gebruik maakt van de mogelijkheid tot het maken van opmerkingen.

7 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen met een IPPC-installatie, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC installatie. De aangevraagde activiteit, het vervangen van een productielijn, valt niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 De meldingsplicht

- 1.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Heiwerk (inclusief proefpalen) (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Leggen van de vloeren	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Aansluiten infiltratiesysteem en riool (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang*
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3 In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende gegevens: constructieve tekeningen en bijbehorende berekeningen.
- 1.3.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

De bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "De Dubbelen" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2 Milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Ad. a

Energie

Door de vervanging van lijn 2 door lijn 10 zal het geïnstalleerd vermogen toenemen en daarmee ook het energieverbruik. Omdat Mars al geruime tijd mee doet aan de MJA energie, is – ten opzichte van de vergunde situatie – er geen sprake van een toename van energieverbruik. Daarnaast zal het gebouw, waarin lijn 10 opgesteld wordt, ingericht worden volgens de huidige stand der techniek.

Water

Het is een nagenoeg droog proces; water wordt alleen gebruikt voor de processtap allergenen-ombouw (ten behoeve van schoonmaken). Deze processtap zal in de nieuwe lijn (10) één op één overgenomen worden van lijn 2. Er wordt daarom geen hoger of lager waterverbruik verwacht.

Afval

Door een efficiëntere inrichting van lijn 10 (ten opzichte van lijn 2) is de verwachting dat er minder afval vrijkomt. Deze verwachting komt voort een vergelijking van lijn 2 met lijnen die (binnen Mars) vergelijkbaar zijn met lijn 10.

Geluid

Door Mars is een geluidsonderzoek uitgevoerd naar de gevolgen voor de geluidbelasting naar de omgeving (akoestisch onderzoek Mars Nederland BV te Veghel in verband met het uitbreiden van de fabriek met lijn 10, nummer 8.5042 op 12 maart 2014 door Geurts). Het rapport is door ons beoordeeld. Uit de berekeningen blijkt dat met de vergunde situatie inclusief de wijzigingen wordt

voldaan aan de vergunde geluidgrenswaarden. Er vindt geen toename plaats van het geluid. De uitbreiding van Mars past tevens binnen het geluidgezoneerde industrieterrein.

Lucht

Er zijn emissies naar de lucht waar de NeR op ziet. Bij het indampen van siroop zal wat geur ontstaan. Deze geuruitstoot is te verwaarlozen ten opzichte van de totale geuruitstoot van Mars en zal niet leiden tot een overschrijding van de geurnorm.

Bodem

Er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats anders dan schoonmaakactiviteiten. In verband met de (voedsel)hygiëne-eisen zal door Mars een vloeistofdichte vloer aangelegd worden.

Ad. b

Door de vervanging van lijn 2 door lijn 10 zal geen andere inrichting ontstaan.

Ad. c

D-lijst Mer besluit

De activiteiten bij Mars staan vermeld in kolom 1 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betreft categorie D.38.3 *'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een suikerwarenfabriek'*. In deze categorie is de volgende drempelwaarde opgenomen: In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 15.000 ton per jaar of meer. Uit de aanvraag blijkt dat de drempelwaarde niet wordt overschreden, de uitbreiding betreft 5.000 ton per jaar.

Dit betekent dat, gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een vormvrije m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

- Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

- Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

- Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het is niet nodig om voorschriften ter bescherming van het milieu aan deze beschikking te verbinden.