

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2025447/2751737

op de op 29 april 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Afstoffen Terminal Moerdijk BV, om vergunning krachtens de
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk

's-Hertogenbosch, 9 juni 2011.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

		3
1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Procedure	3

VOORSCHRIFTEN

		4
1.1	Thermische grondreinigingsinstallatie (TRI)	4

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

		5
--	--	----------

1 Omgevingsvergunning procedureel

		5
1.1	Gegevens aanvrager	5
1.2	Projectbeschrijving	5
1.3	Huidige vergunnings situatie	5
1.4	Bevoegd gezag	6
1.5	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	6
1.6	Procedure (regulier) en zienswijze	6
1.7	Adviezen	6

2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

		7
2.1	Algemeen	7
2.2	Afvalstoffen	7

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Wij hebben op 29 april 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV. Het betreft het toevoegen van een euralcode aan de geldende vergunning. De aanvraag gaat over de locatie Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 125998.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag en bijlagen (waaronder voorschriften) deel uitmaken van de vergunning. De vergunning wordt verleend voor het verwerken van afvalstoffen in de TRI met euralcode 190813*. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

VOORSCHRIFTEN

1.1 Thermische grondreinigingsinstallatie (TRI)

- 1.1.1 In de TRI mogen (steek) vaste (gevaarlijke) afvalstoffen worden verwerkt die kunnen worden ingedeeld onder de Euralcode 190813*.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Omgevingsvergunning procedureel

1.1 Gegevens aanvrager

Op 29 april 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Afvalstoffen Terminal Moerdijk (ATM) BV, Vlasweg 12 te Moerdijk.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van afvalstoffen die nu mogen worden geaccepteerd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting zoals in artikel 2.1 lid 1, onder e van de Wabo is omschreven.

1.3 Huidige vergunnings situatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ons aan ATM eerder verleende vergunningen en meldingen 8.19 ingevolge de Wet milieubeheer (Wm). Deze vergunningen en wijzigingsmeldingen zijn verleend voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen, voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk.

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks

De eerder afgegeven vergunningen zijn verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2

lid 5 van de Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 13 mei 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in BN/De Stem.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk
- VROM-inspectie Zuid
- Waterschap de Brabantse Delta

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen inhoudelijk advies ontvangen.

2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

2.1 Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

2.2 Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen.

Op grond van artikel 2.14 lid 3 Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor de doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2002- 2012, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wabo dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

In de toelichting van deel 2 van het LAP is in de paragraaf "Algemene bepalingen bij vergunningverlening" aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Daarnaast bevat deel 2 de LAP Sectorplannen waarin het beleid voor 34 specifieke afvalstromen

is uitgewerkt. In de "Toelichting bij de sectorplannen" zijn de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Vervolgens wordt per sectorplan in het hoofdstuk "Afbakening sectorplan" aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen. In het sectorplan wordt voorts een specificatie van het beleid ten aanzien van preventiemogelijkheden, inzamelen en opslaan en be- en verwerken voor de betreffende afvalstromen gegeven. In deel 3 van het LAP is aangegeven op welke wijze wij rekening dienen te houden met de daarin opgenomen capaciteitsplannen.

Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in de sectorplannen is opgenomen geldt het algemeen beleid uit deel 1 Beleidskader.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Op basis van de geldende vergunning zijn de volgende sectorplannen uit bijlage 4 van het LAP van toepassing op de activiteiten van ATM :

Plan	Activiteit	Plan	Activiteit
3	Procesafhankelijk industrieel afval	43	Verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen
5	Gescheiden ingezameld textiel	53	Afvalstoffen afkomstig van schepen
9	Afval van onderhoud van openbare ruimten	55	Oliefilters
11	Kunststofafval	56	Afgewerkte olie
12	Metalen	57	Halogeenhoudende afgewerkte olie
16	Waterzuiveringslib	58	Olie/water/slibmengsels
17	Reststoffen van drinkwaterbereiding	59	Vloeibare brandstof- en olierestanten
18	KCA/KGA	60	Oliehoudende boorspoeling en -gruis
25	Actief Kool	61	Boor-snij- slijp en walsolie
29	Steenachtig materiaal	63	Overig oliehoudend afval
30	Zeefzand	64	PCB-houdende afvalstoffen
33	Dakafval	67	Halogeenarme oplosmiddelen
34	Teerhoudend asfalt	68	Halogeenhoudende oplosmiddelen
35	Straalgrit	69	Destillatieresidu
36	Hout	75	Metaalhoudend afvalwater
39	Grond	76	Overige zuren, basen en metaalhoudend afval
40	Baggerspecie	77	Waterig afval
41	Verpakkingen van verf, lijm, kit of hars	78	Filterkoek
		82	Kwikhoudend afval

ATM heeft een aanvraag gedaan om een nieuwe afvalstromen te mogen verwerken. Het betreft het verwerken van afvalstromen in de TRI welke vallen onder euralcode 190813* (Slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater dat gevaarlijke stoffen bevat). In de periode februari 2011 – april 2011 is een proefnemering uitgevoerd door ATM waarbij een hoeveelheid steekvast zuiveringslib vallend onder de betreffende euralcode verwerkt is in de TRI.

Op basis van de huidige vergunning mag ATM afval accepteren met euralcode 190813* voor verwerking in afvalstofcategorie A (afvalwater en afvalslib tbv verwerking in AWZI/SOVI/FCR). Omdat het hier steekvast zuiveringsslib betreft zou ATM het betreffende materiaal, met euralcode 190813*, willen kunnen accepteren en verwerken onder afvalstofcategorie B (Verontreinigde bouwstoffen/materialen tbv de TRI). De afvalstoffen moeten dan vallen binnen de vigerende acceptatiecriteria voor verwerking in de TRI (categorie B.4).

Doelmatigheidstoets

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wabovergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen de vigerende Wabo-vergunning gelden.

Afvalstroom Sectorplan LAP

Ten aanzien van de afvalstoffen die ATM op basis van de geldende vergunning verwerkt in de TRI (afvalcategorie B in de vergunningaanvraag: *verontreinigde grond/bouwstoffen verwerkbaar in de TRI*) en de nu aangevraagde euralcode merken wij het volgende op.

De TRI is een installatie die is ontworpen voor het reinigen van grond en bouwstoffen die zijn verontreinigd met (relatief) kleine hoeveelheden organische verontreinigingen, die bij een relatief lage temperatuur (440 °C-650 °C) uitgloeien. De vraag moet gesteld worden of het ontwerp van de TRI geschikt is voor het verwerken van afvalstoffen vallend onder euralcode 190813*.

De TRI is een reinigingsinstallatie, geen afvalverbrandingsinstallatie. De afvalstoffen die ATM wenst te verwerken moeten geschikt zijn om thermisch te worden gereinigd. In haar acceptatieprocedures heeft ATM daartoe de volgende randvoorwaarde opgenomen:

“Materialen dienen hoofdzakelijk te bestaan uit oxiden en mineralen van Si, Ca, Mg, K, Na en Fe. Materialen dienen thermisch stabiel te zijn tot ca 600 °C. Dat wil zeggen dat de asrest voor deze materialen groter of gelijk dient te zijn aan 60%.”

Deze voorwaarde ziet er op toe dat er uitsluitend steenachtige, vaste stoffen in de TRI worden verwerkt.

Op basis van de evaluatie van de proefneming zijn wij van mening dat verwerking van (steek)vaste afvalstromen vallend onder euralcode 190813* in de TRI doelmatig is. Wel merken we op dat de betreffende afvalstof in ieder geval ook zal moeten voldoen aan de acceptatie- en verwerkingscriteria van ATM.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag voor de revisievergunning is al een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid

en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis hiervan kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Registratie

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC hoeven geen extra registratievoorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen te worden. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wabo (artikel 5.8 Bor), de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 en 10.40) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de veranderingen voldoen aan de aanhef van artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo. De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en/of voorschriften mag veroorzaken. Voor de overige aspecten geldt de vigerende vergunning.