

# Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

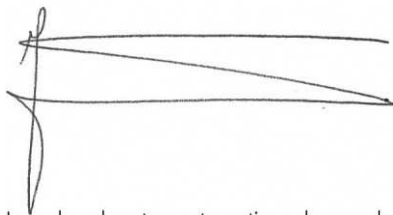
**Directie**  
Ecologie  
**Ons kenmerk**  
C2030453/2831010

op de op 20 mei 2011 bij hen ingekomen verzoek van Schutz Benelux BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Westelijke Randweg 23 te Klundert

's-Hertogenbosch, 3 november 2011.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,  
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document  
digitaal ondertekend

## **INHOUDSOPGAVE**

### **OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT**

**3**

- |   |           |   |
|---|-----------|---|
| 1 | Onderwerp | 3 |
| 2 | Besluit   | 3 |

### **OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

**4**

- |   |   |   |
|---|---|---|
| 1 | Gegevens aanvrager                        | 4 |
| 2 | Projectbeschrijving                       | 4 |
| 3 | Huidige vergunnings situatie              | 4 |
| 4 | Bevoegd gezag                             | 4 |
| 5 | Ontvankelijkheid en opschorting procedure | 4 |
| 6 | Procedure (uitgebreid) en zienswijzen     | 5 |
| 7 | Adviezen                                  | 5 |

### **VOORSCHRIFTEN**

**6**

- |     |                    |   |
|-----|--------------------|---|
| 6   | Externe veiligheid | 6 |
| 6.8 | Brandbestrijding   | 6 |

### **OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

**7**

#### **1 Verzoek wijziging voorschriften**

**7**

- |     |           |   |
|-----|-----------|---|
| 1.1 | Inleiding | 7 |
|-----|-----------|---|

#### **2 Opslag van gevaarlijk stoffen in hal E**

**7**

### **BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

**10**

# **OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT**

## **1 Onderwerp**

Wij hebben op 20 mei 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Schütz Benelux BV. Het betreft een verzoek om aanpassing van de voorschriften van de vigerende vergunning als bedoeld in artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Westelijke Randweg 23 te Klundert. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2030453, OLO 137798.

## **2 Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen;
- dat de volgende aanvraagbescheiden onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - aanvraagformulier d.d. 20 mei 2011;
  - verzoek tot wijziging voorschriften;
  - 110514-01 Laadkuil A1 200;
  - memo bluswater- en productopvang;
  - vergunde hoeveelheden per opslag.
- aan deze vergunning voorschrift 6.8.9 te verbinden.

# **OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

## **1 Gegevens aanvrager**

Op 20 mei 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Schütz Benelux BV, Westelijke Randweg 23 te Klundert.

## **2 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. In voorschrift 6.8.8 van de vigerende vergunning van Schütz is aangegeven dat er maximaal 4.750 ton aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting mag worden opgeslagen. In de voorschriften is ook vastgelegd dat aan PGS 15 (onder andere voorschriften 4.6.1 en 4.7.1) dient te worden voldaan. Dit impliceert onder andere dat er een bluswater- en productopvangcapaciteit van voldoende grootte dient te worden gerealiseerd. Aangezien de totale opvang nog niet toereikend is, verzoekt Schütz om de maximale opslag van gevaarlijke stoffen te beperken en te koppelen aan de aanwezige bluswater- en productopvangcapaciteit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt verzocht om aanpassing van de voorschriften van de vigerende vergunning als bedoeld in artikel 2.31 van de Wabo.

## **3 Huidige vergunningsituatie**

Op 8 februari 2011, kenmerk 2399905 hebben wij aan Schütz Benelux BV een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van kunststof verpakkingen, de productie van stalen verpakkingen, recycling van kunststof verpakkingen, het afvullen van verpakkingen en op- en overslag van (gevaarlijke) stoffen in emballage en (tank)containers en voor het accepteren en verwerken van ongereinigde verpakkingen, gelegen aan de Westelijke Randweg 23 te Klundert.

Deze vergunning is gedeeltelijk verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 29 maart 2021. Gelet op artikel 2.1 lid 5 van de Invoeringwet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

## **4 Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De

regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## **6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 15 september 2011 en 27 oktober 2011 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- de burgemeester van Moerdijk;
- de VROM-inspectie;
- de Arbeidsinspectie Regio Zuid West.

De gemeente Moerdijk heeft ons per brief (d.d. 23 mei 2011, kenmerk SBA 2011/1017) meegedeeld dat zij geen advies naar voren brengen.

Daarnaast hebben wij contact gehad met de VROM-inspectie over het verzoek van Schütz. Wij verwijzen voor de inhoud naar het hoofdstuk "Overwegingen en toetsingen, opslag van gevaarlijke stoffen in hal E".

## **VOORSCHRIFTEN**

### **6 Externe veiligheid**

#### **1.1 Brandbestrijding**

- 1.1.9 In afwijking van voorschrift 6.8.8 van de vigerende vergunning d.d. 8 februari 2011 mag de totale opslag van gevaarlijke stoffen in emballage niet meer bedragen dan 2.825 m<sup>3</sup>. Wijziging of toename van de opslag voor gevaarlijke stoffen tot maximaal de capaciteit als opgenomen in voorschrift 6.8.8 mag niet eerder plaatsvinden dan na instemming van het bevoegd gezag. Hiertoe dient eerst een schriftelijk rapportage te worden ingediend bij het bevoegd gezag over de wijziging of toename en een berekening van de vereiste grootte van de bluswater- en productopvang. Deze opvang dient te voldoen aan het gestelde in voorschrift 8.2.1. Bij de rapportage dient een plattegrond te worden gevoegd waarop (de uitbreiding van) de bluswater- en productopvang is aangegeven.

## **OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

### **1 Verzoek wijziging voorschriften**

#### **1.1 Inleiding**

Overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

### **2 Opslag van gevaarlijk stoffen in hal E**

In voorschrift 6.8.8 van de vigerende vergunning van Schütz is aangegeven dat er maximaal 4.750 ton aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting mag worden opgeslagen. Conform de aanvraag die deel uitmaakt van de vigerende vergunning d.d. 8 februari 2011 zal de opslag van 3.950 ton worden uitgebreid tot maximaal 4.750 ton.

In de voorschriften is ook vastgelegd dat aan PGS 15 (onder andere de voorschriften 4.6.1 en 4.7.1) dient te worden voldaan. Dit impliceert onder andere dat er een bluswater- en productopvangcapaciteit van voldoende grootte dient te worden gerealiseerd. Op grond van de opgeslagen stoffen en verpakkingen betekent dit:

- productopvangcapaciteit 4.750 m<sup>3</sup> (= 100%);
- bluswateropvangcapaciteit 318 m<sup>3</sup>.

Aangezien de totale opvang nog niet toereikend is, verzoekt Schütz om de maximale opslag van gevaarlijke stoffen te beperken en te koppelen aan de aanwezige (en nog te realiseren) bluswater- en productopvangcapaciteit.

Geconstateerd is dat de feitelijke bluswater- en productopvang 3.143 m<sup>3</sup> bedraagt en derhalve te klein is ten opzichte van de opslagmogelijkheid van 3.950 ton respectievelijk 4.750 ton. Indien 100% van het product moet kunnen worden opgevangen kan op grond van de feitelijke opvangcapaciteit maximaal 2.825 m<sup>3</sup> (= 3.143 – 318) product worden opgeslagen.

Schütz heeft aangegeven dat de opslag van gevaarlijke stoffen in hal E niet meer zal bedragen dan 3.000 ton. Zodra er aanvullende technische maatregelen getroffen zijn om 100% van het bluswater en product te kunnen opvangen, zal pas gebruik worden gemaakt van de maximale opslagcapaciteit aan gevaarlijke stoffen.

Wij hebben derhalve voorschrift 6.8.9 opgenomen met de genoemde restrictie ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in hal E.

Naar aanleiding van het contact met de VROM-inspectie (VI) overwegen wij het volgende:

1. Product- en bluswater wordt grotendeels opgevangen in de laadkuil, die grenst aan hal E. In geval de laadkuil voor grote hoeveelheden brandende licht ontvlambare stoffen uit opslaghal E zou moeten fungeren zou volgens de VI de situatie kunnen ontstaan dat naastgelegen gebouwen juist aangestraald en/of aangestoken worden door de in de laadkuil aanwezige brandende stoffen. De VI is van mening dat, om dit te voorkomen, alle aan de laadkuil grenzende gebouwen op

adequate wijze tegen de overslag van brand beschermd dienen te worden of rondom de laadkuil aanvullende blusvoorzieningen gerealiseerd zouden moeten worden, (bijvoorbeeld schuimmonitoren) waarmee een plasbrand in de laadkuil doeltreffend kan worden bestreden.

Het verzoek om aanpassing van de voorschriften heeft echter geen betrekking op een nieuwe lokatie voor bluswater- en productopvang. Deze laadkuil was in 2006 vergund als opvangvoorziening (product en bluswater). In de revisievergunning van 8 februari 2011 is de laadkuil eveneens weer opgenomen als opvangvoorziening voor product en bluswater. De laadkuil is niet gewijzigd. Bij een procedure tot het wijzigen van de voorschriften op verzoek van vergunninghouder is het niet mogelijk om aanvullende voorzieningen en maatregelen op te nemen. Wij begrijpen de intentie van de VI, echter had dit in de procedure van de onlangs verleende revisievergunning aan de orde gesteld moeten komen.

In voorschrift 6.8.2 verlangen wij van Schütz een actueel Masterplan Brandveiligheid (MPB). In dit MPB kunnen aanvullende voorzieningen en maatregelen worden opgenomen. Het MPB wordt opgesteld in overleg met de brandweer. Daarnaast komt Schütz in aanmerking voor een bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van de Wet Veiligheidsregios's. In het bedrijfsbrandweerrapport moeten de geloofwaardige en maatgevende scenario's worden onderzocht en uitgewerkt. Wij zijn van mening dat het scenario, zoals door de VI beschreven, in een besluit op grond van de Wet Veiligheidsregio's betrokken moet worden. De ontwerp-aanwijsbeschikking hebben wij van de Brandweer Midden- en West-Brabant ontvangen met het verzoek om hierover te adviseren. Wij hebben Brandweer Midden- en West-Brabant geadviseerd om deze kwestie te betrekken in de besluitvorming over de aanwijsbeschikking.

2. De VI vindt dat voorschrift 4.3.2 van PGS15 ontbreekt in de revisievergunning d.d. 8 februari 2011 van Schütz. Voorschrift 4.3.2 luidt als volgt:

Indien in een vak stoffen van de klasse 3 of vloeistoffen met een vlampunt tussen 60 °C en 100 °C in niet metalen verpakking zijn opgeslagen, moeten voorzieningen zijn getroffen om te voorkomen dat product of bluswater kan uitstromen naar naastgelegen vakken.

*Toelichting: Naast het voorkomen van brandoverslag naar een ander vak moet een vak zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd dat lekloeistof en bluswater niet naar een ander vak kan uitstromen.*

*Afvoervoorzieningen moeten zodanig zijn ontworpen dat een brandende vloeistof zich niet brandend buiten een opslagvoorziening kan begeven.*

*Indien een vak niet aan deze uitgangspunten voldoet, moeten voorzieningen voor product- en bluswateropvang worden gedimensioneerd op basis van het totale oppervlak van een opslagvoorziening.*

Conform voorschrift 4.3.2 uit de PGS15 moeten in hal E voorzieningen getroffen zijn om te voorkomen dat stoffen van ADR klasse 3 of vloeistoffen met een vlampunt tussen 61°C en 100°C, opgeslagen in niet metalen verpakkingen, naar naastgelegen vakken kunnen stromen. Omdat Schütz niet aan de uitgangspunten van vakscheiding voldoet, moeten voorzieningen zijn getroffen voor product- en bluswateropvang gedimensioneerd op basis van het totale oppervlak van hal E. Derhalve dient de gehele opslagvoorziening als zijnde één vak beschouwd te worden. Dit resulteert in een productopvangcapaciteit van 100%. Voorschrift 4.3.2 uit PGS15 hebben wij om die reden niet opgenomen in de revisievergunning d.d. 8 februari 2011. De vereiste product- en bluswateropvang is geregeld in de voorschriften van de vigerende vergunning en voorschrift 6.8.9.

3. De VI is van mening dat in de berekening van de benodigde bluswateropvangvoorziening (bijlage



“memo bluswater- en productopvang”) onnodig is gerekend met een aanname met een verschuimingsgetal van het toegepaste schuim, maar dat met de werkelijke waarde gerekend zou moeten worden.

De bluswateropvang is ondergeschikt aan de productopvang. Indien gerekend wordt met het juiste verschuimingsgetal zal de opvangcapaciteit niet wezenlijk veranderen. Volgens opgave van Schütz bedraagt het werkelijke verschuimingsgetal 650 (in plaats van 600). Dit betekent een bluswateropvang van 318 m<sup>3</sup> in plaats van 344 m<sup>3</sup>. De constatering van de VI is juist. Wij hebben hiermee rekening houden.

## **BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afvallverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afvall en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

### **BESTELADRESSEN:**

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl)

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

[www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **EMBALLAGE:**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.