

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2040799/2827251

op de op 18 juli 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Shell Nederland Chemie BV, om wijziging van de vergunning
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
voor een project, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk

's-Hertogenbosch, 3 november 2011.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

3

- | | | |
|---|-----------|---|
| 1 | Onderwerp | 3 |
| 2 | Besluit | 3 |

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

4

- | | | |
|---|---|---|
| 1 | Gegevens aanvrager | 4 |
| 2 | Aanvraag | 4 |
| 3 | Huidige vergunnings situatie | 4 |
| 4 | Bevoegd gezag | 5 |
| 5 | Ontvankelijkheid en opschorting procedure | 5 |
| 6 | Procedure (uitgebreid) | 5 |
| 7 | Adviezen | 5 |

VOORSCHRIFTEN

6

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

7

- | | | |
|-----|-----------------|---|
| 1.1 | Inleiding | 7 |
| 1.2 | NOx compensatie | 7 |
| 1.3 | Conclusie | 8 |

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 18 juli 2011 een aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning (ex artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu)) ontvangen van Shell Nederland Chemie BV. Het betreft een aanvraag voor:

- Het verlengen van de implementatietermijn vermeld in voorschrift 1.3.2 uit de vergunning van 13 februari 2008;
- en het wijzigen van de emissienorm vermeld in de voorschriften 1.1.1 en 1.1.4 uit de vergunning van 30 juli 2010.

De aanvraag gaat over de activiteiten aan de Chemieweg 25 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2040799.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben besloten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde wijziging van de omgevingsvergunning te honoreren.

De omgevingsvergunning wordt op de volgende onderdelen gewijzigd:

- Voorschrift 1.3.2 uit de vergunning van 13 februari 2008 wordt vervangen door voorschrift 1.1.1 zoals opgenomen in de bijgevoegde voorschriften.
- De voorschriften 1.1.1 en 1.1.4 uit de vergunning van 30 juli 2010 worden vervangen door de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 zoals opgenomen in de bijgevoegde voorschriften.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 18 juli 2011 hebben wij een verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Shell Nederland Chemie BV te Moerdijk.

2 Aanvraag

Het betreft een aanvraag voor het verlengen van de implementatietermijn uit voorschrift 1.3.2 van de vergunning van 13 februari 2008 en het wijzigen van de emissienorm uit de voorschriften 1.1.1 en 1.1.4 van de vergunning van 30 juli 2010.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie BV te Moerdijk (Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot het produceren van basischemicaliën, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd en is voornoemde vergunning op een aantal punten gewijzigd.

Op 1 december 2005 is de wijziging van de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) in verband met de implementatie van de IPPC-richtlijn in werking getreden. In artikel 22.1a Wm is bepaald dat het bevoegde gezag ervoor zorgdraagt dat vergunningen die krachtens artikel 8.1 Wm voor inrichtingen waartoe gpbv-installaties behoren, voor zover die niet in overeenstemming zijn met de regels die voor 31 oktober 2007 ter uitvoering van de IPPC-richtlijn bij of krachtens deze wet zijn gesteld, uiterlijk met ingang van die datum daarmee in overeenstemming zijn.

Ons besluit daartoe hebben wij op 13 februari 2008 genomen (ons kenmerk 1374832).

Tegen ons besluit van 13 februari 2008 is beroep ingesteld door diverse belanghebbenden. Bij beslissing van 22 juli 2009 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) ons besluit van 13 februari 2008 vernietigd, voor zover het betreft de in voorschrift 1.1.1 voorgeschreven NO_x-concentratiewaarde voor de kraakfornuizen F17 en F18 en de voorschriften 1.5.1 en 1.5.3. Voor het overige is ons besluit van 13 februari 2008 ongewijzigd in stand gebleven.

Met ons besluit van 8 januari 2010 hebben wij met inachtneming van de uitspraak nieuwe voorschriften aan de vergunning verbonden (ons kenmerk 1624621).

Op 30 juli 2010, kenmerk 1709398, hebben wij op verzoek van Shell de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van ons besluit van 13 februari 2008 en voorschrift 1.1.1 van ons besluit van 8 januari 2010 zodanig gewijzigd dat de gehele kraakinstallatie kan worden aangemerkt als één stookinstallatie.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande beschrijving van de aanvraag, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen over de gevraagde wijziging. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 12 september 2011 en 24 oktober 2011 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- en de VROM-Inspectie Regio Zuid.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

VOORSCHRIFTEN

- 1.1.1 De emissies naar lucht uit de procesfornuizen mogen vanaf 30 april 2013 de volgende concentratiewaarde (C_{eis}) niet overschrijden:

Installatie	Brandstof	NO _x (mg/Nm ³)
F 901	Gas	100
F 1301	Gas	100

De emissieconcentratie-eisen dienen beschouwd te worden als bovengrens voor uurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken en dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 3 vol-% zuurstof.

- 1.1.2 De emissie van NO_x uit de kraakinstallatie (gemiddelde van de krakers F1 t/m F16, F17, F18, F21 en F22) mag vanaf 1 januari 2013, met uitzondering van de perioden van onderhoud en inspectie aan de krakers F17, F18, F21 en/of F22, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, niet meer bedragen dan 114 mg/Nm³.

De emissieconcentratie-eisen dienen beschouwd te worden als bovengrens voor uurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken en dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 3 vol-% zuurstof.

- 1.1.3 De jaargemiddelde emissie van NO_x uit de kraakinstallatie (gemiddelde van de krakers F1 t/m F16, F17, F18, F21 en F22) mag vanaf 1 januari 2013 als gevolg van onderhouds- en inspectieperioden niet meer bedragen dan 117 mg/Nm³.

De emissieconcentratie-eisen dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 3 vol-% zuurstof.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 NOx compensatie

Het betreft een aanvraag voor het verlengen van de implementatietermijn uit voorschrift 1.3.2 van de vergunning van 13 februari 2008 en het wijzigen van de emissienorm uit de voorschriften 1.1.1 en 1.1.4 uit de vergunning van 30 juli 2010.

Volgens voorschrift 1.3.2 uit de vergunning van 13 februari 2008 moet bij de procesfornuizen F901/F1301 van de afdeling MSPO voor 1 januari 2013 de NOx-emissie worden gereduceerd tot 100 mg/Nm³. Volgens het ingediende plan van aanpak (voorschrift 1.3.3) heeft Shell gekozen deze emissiereductie te realiseren door middel van het toepassen van Low NOx branders.

Het vervangen van de bestaande branders door nieuwe Low NOx branders kan voor 1 januari 2013 alleen plaatsvinden tijdens een extra stop van de procesfornuizen F901/F1301. Hiervoor moet de gehele MSPO-1 fabriek gedurende ongeveer een maand uit bedrijf worden genomen. Dit gaat gepaard met extra milieu-effecten zoals extra affakkelen en energieverbruik (zie achtergrond bij aanvraag). Deze extra stop met extra milieu-effecten van MSPO-1 voor 1 januari 2013 kan worden voorkomen indien 4 maanden uitstel wordt verkregen van de termijn die is gesteld in voorschrift 1.3.2 van de IPPC-vergunning, zodat voor het vervangen van de branders aansluiting kan worden gezocht bij de stop van MSPO-1 tijdens de turnaround (T/A) van MLO in april 2013.

Uitstel van 4 maanden voor ombouw van de procesfornuizen F901/F1301 betekent dat gedurende deze periode éénmalig 15 ton NOx extra wordt geëmitteerd bij deze procesfornuizen. Ter compensatie hiervan worden de kraakfornuizen F17/F18 voorzien van een DeNOx-plusvariant waarmee een jaarlijkse emissiereductie voor NOx wordt gegarandeerd van ten minste 15 ton. De éénmalige extra NOx-emissie van 15 ton als gevolg van uitstel van de implementatietermijn bij F901/F1301 zal derhalve ruimschoots worden gecompenseerd door de structureel jaarlijkse emissiereductie bij F17/F18. Samengevat betekent dit dat de maximale emissieconcentratie van de gehele kraakinstallatie structureel zal afnemen van 117 mg/Nm³ naar 114 mg/Nm³.

In de navolgende tabel is dit schematisch samengevat:

Kraker	Rookgasflow (2008) [Nm ³ /jaar]	Emissie NO _x (Besluit van 30 juli 2010)			Emissie NO _x (Na wijzigingsbesluit)		
		Concentratie [mg/Nm ³]	Concentratie gem. [mg/Nm ³]	Vracht [ton/jaar]	Concentratie [mg/Nm ³]	Concentratie gem. [mg/Nm ³]	Vracht [ton/jaar]
F1-F16	3.730.000.000	140	117	599	140	114	584
F17-F18	776.000.000	55			35		
F21-F22	612.000.000	55			55		

1.3 Conclusie

De eenmalige milieugevolgen van het door Shell gevraagde uitstel van het aanpassen van de procesformuizen zal worden gecompenseerd door extra milieumaatregelen bij de kraakformuizen die structureel leiden tot emissiereductie. Er zijn daarom geen redenen om de gevraagde wijziging van de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze wijziging relevante voorschriften opgenomen.