



**Beschikking van
de Provincie Noord-Brabant**

op de op 26 augustus 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van
SABIC Innovative Plastics BV, om vergunning krachtens
de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
voor de inrichting gelegen aan de Plasticslaan 1, te Bergen op Zoom

ons kenmerk
00.000.000 *098.343*
14080828

plaats / datum
Tilburg, 2 oktober 2014

Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant,
namens deze,

ing. M.J.H. Langenhuijsen,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	5
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Reguliere procedure	6
7 Adviezen	6
VOORSCHRIFTEN	7
1 Bouwen	7
1.1 Doelvoorschriften	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
1 Toetsingskader bouwen	8
1.1 Inleiding	8
1.2 Toetsing	8
1.3 Conclusie	8
2 Toetsingskader milieu	9
2.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	9
1.3 Externe veiligheid	9
1.4 Conclusie	10

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 26 augustus 2014 (OLO-nummer 1355313) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SABIC Innovative Plastics BV. (hierna: SABIC). Het betreft het milieuneutraal veranderen en bouwen in verband met de bouw en het in gebruik nemen van een nieuwe testreactor in de BPA 2 fabriek. De aanvraag gaat over de locatie Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14080828. Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- milieuneutraal veranderen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- tekeningen locatie;
- toelichting aanvraag WABO 2014-07;
- berekening ondersteuningsconstructie, documentnummer 14063X1ra01, d.d. 16-06-2014;
- tekening plattegronden en details, nummer T14063-01, d.d. 28-03-2014, laatst gewijzigd d.d. 23-06-2014;
- tekening gevelaanzichten en doorsneden, nummer T14063-02, d.d. 28-03-2014, laatst gewijzigd d.d. 23-06-2014;
- tekening palenplan, nummer T14063-03, d.d. 16-06-2014;
- tekening fundering, nummer T14063-04, d.d. 16-06-2014;

aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk Voorschriften.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 26 augustus 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: SABIC Innovative Plastics BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het milieuneutraal veranderen en bouwen in verband met de bouw en het in gebruik nemen van een nieuwe testreactor in de BPA 2 fabriek. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

3 Huidige vergunnings situatie

Op 2 april 2002 hebben wij, onder nummer 823176, aan SABIC een revisievergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot de productie van thermoplastische plastics en producten op basis van siliconen en de productie van composieten uit polymeer grondstoffen en glasvezelmatten, gelegen aan de Plasticlaan 1 te Bergen op Zoom.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 11 maart 2003 zijn op verzoek van SABIC de voorschriften met betrekking tot het indienen van het jaarprogramma en het voldoen aan Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten gewijzigd.
- Op 29 maart 2005 zijn op verzoek van SABIC de voorschriften met betrekking tot de opslag van chloor gewijzigd en zijn voorschriften die proefnemingen mogelijk maken aan de vergunning verbonden.
- Op 9 maart 2007 hebben wij in verband met het in werking treden van het Besluit verbranden afvalstoffen de vigerende vergunning ambtshalve gewijzigd.
- Op 7 december 2007 hebben wij de vigerende vergunning ambtshalve gewijzigd met als doel de vergunning in overeenstemming te brengen met de IPPC richtlijn.
- Op 18 september 2008 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor een bigbag installatie.
- Op 9 december 2010 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft de productie van PolySiloxaanBlokCopolymeer (PSBC) en het in gebruik nemen van Eugenol Siloxaan in de PPO fabriek.

- Op 9 december 2010 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het vervangen van een HCFK koelmachine in de fabriek waar polyfenyleenoxide wordt geproduceerd (PPO) door een nieuwe koelmachine die 10 kg propaan zal bevatten.
- Op 8 april 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor het gefaseerd vervangen van de HCFK koelmachines door koelmachines met natuurlijke koudemiddelen.
- Op 11 juli 2011 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het aanpassen van de hoeveelheid ammoniak in de koelinstallatie van de chloorfabriek van 400-450 kg naar 550 kg.
- Op 20 juli 2011 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het buiten gebruik nemen van de scrubber van de incinerator in de BPA2 fabriek.
- Op 15 februari 2013 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe opslagtank bij de Noryl fabriek;
- Op 19 februari 2013 hebben wij een omgevingsvergunning verleend om het meldingsregime voor het direct melden van ongewone voorvallen op grond van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer aan te passen.
- Op 15 september 2014 hebben wij, onder nummer 14070168, een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft de productie van een nieuw polymeer in de Resinfabriek.
- Op 18 september 2014 hebben wij, onder nummer 14070790, een omgevingsvergunning voor de bouw en in gebruik nemen van een kantelbeveiliging voor vrachtwagens bij de Norylfabriek.
- Op 26 september 2014 hebben wij, onder nummer 14080832, een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft een productieverhoging in de BPA2-fabriek.

Daarnaast hebben wij een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd voor het veranderen van onderdelen van de inrichting.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.3 en 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- De Commissaris van de Koning van de provincie Noord-Brabant;
- De hoofdinspecteur Inspectie SZW;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen op Zoom;
- De Provincie Antwerpen;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, locatie Middelburg;
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 11 september 2014 per e-mail een reactie ontvangen Waterschap Brabantse Delta. Voor het Waterschap Brabantse Delta geeft de aanvraag geen aanleiding tot het geven van een advies, aangezien de wijzigingen geen invloed hebben op de afvalwatersituatie.

Op 18 september 2014 heeft Rijkswaterstaat Zee en Delta per e-mail laten weten dat de aanvraag geen aanleiding geeft tot het geven van een advies.

Op 25 september 2014 heeft de Brandweer Midden- en West-Brabant, Sector Risicobeheersing, een advies gegeven. Het samenvattend advies luidt:

1. Er is geen inzicht gegeven in de repressieve maatregel om een spill, als gevolg van lekkage van de bodemflens van de reactor, te beheersen.
2. Voorafgaand aan vergunningverlening dient een HAZOP-studie (storingsanalyse) uitgevoerd te zijn. Extra maatregelen welke voortvloeden uit deze HAZOP-studie kunnen onderdeel zijn van de beschikking.

Het advies van de brandweer is behandeld in de paragraaf externe veiligheid onder het toetsingskader milieu.

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Doelvoorschriften

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
- a De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies (met bijbehorende detailberekeningen).
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer en Plasticslaan 1 in Bergen op Zoom".
Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.3 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.4 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO-nummer en Plasticslaan 1 in Bergen op Zoom":
- tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heikwerk c.q. het boren van de palen;
 - tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO-nummer en Plasticslaan 1 in Bergen op Zoom".
Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader bouwen

1.1 Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2 Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Het bouwplan is niet voorgelegd aan de welstandscommissie omdat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan '1e herziening Theodorushaven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijven BIII'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.3 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

2 Toetsingskader milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

1.3 Externe veiligheid

SABIC kent een HAZOP methode die intern breed wordt toegepast. Het is een standaard analysemethode die veel in de procesindustrie wordt toegepast. De HAZOP voor de nieuwe testreactor is op 15 april 2014 besproken en vastgelegd door een team van specialisten. Naar aanleiding van de HAZOP zijn een aantal aanpassingen gedaan. De relevante aanpassingen die worden uitgevoerd hebben betrekking op spills.

Om lekkage vanuit de bodemflens te voorkomen is een pakking geselecteerd volgens de SABIC pakkingspecificaties (PSP-100). Hierdoor is juiste type pakking geborgd: PTFE TEFMET (Durco Taskline). Er is een uniforme werkwijze omschreven die borgt dat flenzen op de juiste manier worden gemonteerd (Het flenzenprotocol).

Een tweede maatregel die volgt uit de HAZOP is gericht mogelijke stolling van fenol in de leiding. Als gevolg van het mogelijke uitvallen van de tracing kan stolling van fenol in de leiding optreden. Om fenollekkage als gevolg van het opwarmen van leidingwerk wat gestolde fenol bevat te voorkomen, wordt een zogenaamde spiralwound pakking toegepast.

Andere aanpassingen die uit de HAZOP komen hebben geen directe betrekking op brandveiligheid of milieuaspecten.

Mocht zich, ondanks de hierboven vermelde maatregelen, alsnog een spill vanuit de bodemflens van de testreactor voordoen zijn de volgende aanvullende maatregelen genomen:

- De testreactor wordt op een vloeistofdichte betonvloer geplaatst.
- De afloop van deze vloer is aangesloten op het chemisch procesriool.
- Om emissies naar de buitenlucht en de kans op een gevaarlijke situatie te beperken kan de bedrijfsbrandweer een schuimdeken aanbrengen.

1.4 Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.