

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

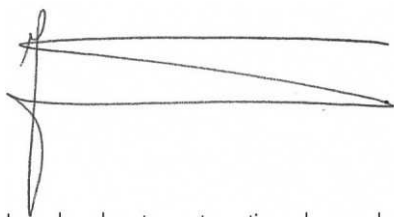
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2048689/2909681

op de op 28 september 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Bavaria NV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de de Stater 1 te Lieshout.

's-Hertogenbosch, 19 maart 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	5
1 Onderwerp	5
2 Besluit	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie activiteit Milieu	6
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	7
7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	7
8 Adviezen	7
9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	7
10 Gebruiksbesluit	7
11 Coördinatie met de Waterwet	8
12 M.e.r.- beoordelingsplicht	8
VOORSCHRIFTEN	9
1 Algemene voorschriften	9
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	9
1.2 Proefnemingen	9
1.3 Ongewoon voorval	10
2 Afvalstoffen	11
2.1 Afvalscheiding	11
2.2 Opslag van afvalstoffen	11
3 Afvalwater	12
3.1 Zuiveringstechnische voorzieningen	12
4 Bodem	13
4.1 Doelvoorschriften	13
4.2 Vloeistofdichte vloeren	13
4.3 Bedrijfsrioleringen	14
4.4 Bodembelastingonderzoek	14
4.5 Herstelplicht (bodemsanering)	15
5 Externe veiligheid	16
5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen	16
5.2 Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m ³ in bovengrondse tanks (PGS 30 opslag)	16
5.3 Chemicaliëntanks	17
5.4 Opslag koolzuurgas en stikstofgas	17
5.5 Ammoniak koelinstallatie	18
5.6 Fakkels	18
5.7 Stof- en gasexplosiegevaar	19

6	Geluid	20
6.1	Algemeen	20
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	20
6.3	Eénmalige meting	20
7	Geur	21
7.1	Doelvoorschriften	21
7.2	Eénmalige meting	21
7.3	Metingen en rapportage	21
8	Lucht	22
8.1	Emissies van stoffen uit puntbronnen	22
8.2	Eénmalige meting	22
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN		23
1	Toetsingskader milieu	23
1.1	Inleiding	23
1.2	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	23
2	Beste beschikbare technieken (BBT)	24
2.1	Algemeen	24
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	24
2.3	Conclusies BBT	25
3	Afvalstoffen	26
3.1	Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	26
3.2	Beoordeling en conclusie	26
4	Afvalwater	27
4.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	27
4.2	Beoordeling en conclusie	27
5	Bodem	28
5.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	28
5.2	De potentieel bodembedreigende activiteiten	28
5.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	28
5.4	Beoordeling en conclusie	28
5.5	Bodembelastingonderzoek	29
6	Energie	30
6.1	Emissiehandel	30
7	Externe veiligheid	31
7.1	Ammoniak	31
7.2	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	32
7.3	Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart	34
7.4	Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)	34
7.5	Warenwetbesluit drukapparatuur	34
7.6	(Intern) bedrijfsnoodplan	34

7.7	Beoordeling en conclusie	34
8	Geluid	35
8.1	Algemeen	35
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	35
8.3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	36
8.4	Indirecte Hinder	36
8.5	Conclusies	36
9	Geur	37
9.1	Kader	37
9.2	Beoordeling geurhindersituatie	37
10	Lucht	40
10.1	Directwerkende eisen en emissiehandel	40
10.2	BBT Afwegingen luchtmissies	40
10.3	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	41
10.4	Beoordeling en conclusie	42
11	Verruimde reikwijdte	43
11.1	Preventie	43
11.2	Waterverbruik	43
11.3	Verkeer en vervoer	43
12	Overige aspecten	45
12.1	Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor	45
12.2	REACH	45
12.3	Proefnemingen	45
13	Conclusie	47
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	48
	BIJLAGE 2: ADVIES	53

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 26 september 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bavaria NV. Het betreft het aanvragen van een revisievergunning. De aanvraag gaat over de locatie de Stater 1 te Lieshout. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 134641. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'Milieu' (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo);
- dat de aanvraag inclusief bijgevoegde documenten onderdeel uit maakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden en
- dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften onderdeel milieu met de nummers 4.4.2, 4.4.3, 4.5.1 en 4.5.2 gedurende 3 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 26 september 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bavaria NV, gelegen aan de Stater 1 te Lieshout, gemeente Laarbeek.

2 Projectbeschrijving

Het project betreft het aanvragen van een nieuwe vergunning voor het gehele bedrijf (revisievergunning). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het bijlagedocument 'Toelichting bij rubriek gegevens verandering', dat deel uitmaakt van de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit 'Milieu'.

3 Huidige vergunnings situatie activiteit Milieu

Eerder is op 24 december 2002 een revisievergunning verleend. Voorts hebben wij de voorschriften op 5 september 2007 ambtshalve gewijzigd. Tevens hebben wij van de aanvrager een aantal meldingen voor milieuneutrale veranderingen ontvangen en geaccepteerd.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage¹ zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Omdat abusievelijk in de bijlage 'Overzicht ammoniak koelsystemen' een stuk tekst is weggevallen is deze bijlage door aanvrager opnieuw toegestuurd en bij de aanvraag gevoegd. Deze aanvulling hebben wij op 28 oktober 2011 ontvangen. Daarnaast heeft aanvrager op eigen initiatief de aanvraag op 31 oktober 2011 aangevuld met de bijlage 'Proefnemingen'. Ook deze bijlage maakt deel uit van de aanvraag. De beide aanvullingen zijn bij de beschikking gevoegd in bijlage 2. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

¹ Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3b; (...) voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Van 31 januari 2012 tot en met 13 maart 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

1. De gemeente Laarbeek (verzoek om advies verzonden op 3 oktober 2011);
2. Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (verzoek om advies verzonden op 3 oktober 2011) en
3. De Vrom-inspectie (verzoek om advies verzonden op 6 oktober 2011).

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Ad. 1.

Van de gemeente Laarbeek is geen advies ontvangen.

Ad. 2.

Op 9 november 2011 hebben wij het advies van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost ontvangen. Voor de volledigheid hebben wij dit advies bij deze beschikking gevoegd.

Ad. 3.

Van de Vrom-inspectie is geen advies ontvangen.

9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Bavaria NV is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

10 Gebruiksbesluit

De aanvraag heeft mede betrekking op de opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen. Hieronder verstaat men bijvoorbeeld papier, hout, rubber, kunststoffen en droge grondstoffen. In het kader van de modernisering van de VROM-regelgeving (thans I & M) en het daaruit voortvloeiende gebruiksbesluit is een keuze gemaakt wat nog als milieurelevante opslag moet

worden gezien. De opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen is naar huidige inzichten niet meer een direct milieurisico. De voorschriften die hierin zijn gesteld zijn direct werkend voor elk bouwwerk, open erf of terrein. In de milieuvergunning zijn daarom geen eisen gesteld aan de opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen.

Het gebruiksbesluit stelt ook rechtstreeks eisen aan het onderhoud en de keuring van mobiele blusapparatuur en kleine CV-installaties.

11 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Het bevoegde gezag voor de Waterwet is waterschap Aa en Maas. Het waterschap Aa en Maas heeft (tijdens het vooroverleg) al aangegeven dat coördinatie met de Waterwet niet van toepassing is. Door het waterschap is geconcludeerd dat de wijzigingen in de aard en omvang van het te behandelen afvalwater in de waterzuivering zeer beperkt zijn. De wijzigingen zullen naar verwachting geen nadelige gevolgen hebben voor de werking van de zuivering. Aangezien binnen de huidige lozingseisen van de vigerende Ww-vergunning wordt gebleven, is het niet nodig om vanuit het compartiment water een nieuwe Waterwetvergunning aan te vragen.

12 M.e.r.- beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 37.1 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Dat wil zeggen dat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden gemaakt. De aanvrager heeft de activiteit op 8 juni 2011 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm). Vervolgens hebben wij op 1 juli 2011 (kenmerk: 2762960) besloten dat er in dit geval geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat er dus geen MER moet worden opgesteld. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven, namelijk: het kenmerk van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. Een afschrift van ons besluit is als bijlage aan de aanvraag toegevoegd.

VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2 Proefnemingen

- 1.2.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen. Het verzoek tot het uitvoeren van een proefneming dient minimaal 6 weken voor de aanvang van de proefneming bij het bevoegd gezag ingediend te zijn.

- 1.2.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.2.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f de duur van de proef.

- 1.2.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.2.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

- 1.2.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

1.3 Ongewoon voorval

- 1.3.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Milieu-informatie- en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden, zoals opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 'Overzicht Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan' (versie 10-08-2011).

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- a niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 Afvalwater

3.1 Zuiveringstechnische voorzieningen

- 3.1.1 Een slibvangput en een vetafscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat ten minste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

4 Bodem

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Vloeistofdichte vloeren

- 4.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton).
- 4.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.3 Een vloeistofdichte vloer of verharding moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2.
- 4.2.4 In afwijking van voorschrift 4.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een inrichting dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.5 De voorschriften 4.2.2, 4.2.3 en 4.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 4.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.
- 4.2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig bijlage D behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.
- 4.2.8 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.14.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 4.2.6 en 4.2.7, niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 Bedrijfsrioleringen

- 4.3.1 Rioolsystemen moeten zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51 zodat breuk ten gevolge van verzakking en daardoor lekkage uit de systemen wordt voorkomen.

Toelichting:

Wanneer het bedrijfsafvalwater betreft met sterk verontreinigende afvalstoffen dan vloeistofdichtheidsklasse A toepassen verwaarloosbaar risico. Bijvoorbeeld toepassen voor afvalwaterstromen naar een AWZI. Voor bedrijfsafvalwater dat op het oppervlaktewater wordt geloosd vloeistofdichtheidsklasse B toepassen. Voor verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater geldt vloeistofdichtheidsklasse C.

- 4.3.2 Rioolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 44 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en koelwater.

Toelichting:

Vloeistofdicht volgens de CUR/PBV 44 houdt in voor rioolpersleidingen en bijbehorende componenten geen lekverlies, voor ontvangputten, afscheidingsinstallatie en overige componenten eveneens geen lekverlies. Voor leidingen onder vrijverval is een gering lekverlies toegestaan van 3% van het wandoppervlak (uitgedrukt in m²) gedurende de meettijd (uitgedrukt in het aantal liters) zie ook paragraaf 6.2.1 van de CUR/PBV 44.

- 4.3.3 De bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- a voor ingebruikname;
 - b binnen tien jaar na ingebruikname;
 - c eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.4 Bodembelastingonderzoek

- 4.4.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothesen en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

- 4.4.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothesen en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- 4.4.3 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden.
Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.
Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

4.5 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.5.1 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 4.4.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen 12 maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 4.4.1.
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.5.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaats vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen

5.1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voorzover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de volgende voorschriften/paragrafen van de richtlijn PGS 15:

- Algemeen: paragraaf 3.1, en de voorschriften 3.2.3.1, 3.2.4.2 t/m 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1, 3.21.1 en 3.23.1;
- Inpandige opslagvoorziening: paragraaf 3.2.1 en 3.10;
- Uitpandige opslagvoorziening: paragrafen 3.2.2, 3.8 en 3.20;
- Stellingen: paragraaf 3.4;
- Verpakking en etikettering: par. 3.11;
- Gebruik opslagvoorziening: par. 3.12, 3.13, voorschrift 3.14.1, 3.14.3, 3.15.1, par. 3.16, 3.17, 3.18, 3.19.

5.1.2 Opslagen groter dan 10.000 kg

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voorzover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan het gestelde in de voorschriften van hoofdstuk 3, alsmede de paragrafen 4.2 t/m 4.8 van de richtlijn PGS 15.

5.1.3 Gasflessen

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan:

- Algemeen: de voorschriften 3.1.1, 3.1.3, 3.1.6, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.21.1, 3.23.1, en paragraaf 6.2 van de richtlijn PGS 15;
- Inpandige opslagvoorziening: voorschriften 3.2.1.1 t/m 3.2.1.5 van de PGS 15;
- Uitpandige opslagvoorziening: voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.16.1 en 3.20.1 van de PGS 15;
- Verpakking en etikettering: par. 3.11 van de PGS 15;
- Gebruik opslagvoorziening: par. 3.15 en 3.19 van de PGS 15.

5.2 Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m³ in bovengrondse tanks (PGS 30 opslag)

5.2.1 Een tank met een inhoud van ten hoogste 5.000 liter kan zonder vulleiding met overvulbeveiliging zijn uitgevoerd. Een dergelijke tank dient te worden gevuld met een vulpistool dat is voorzien van een automatisch afslagmechanisme. Het pistool waarmee de tank wordt gevuld mag niet zijn voorzien van een vastzetmechanisme.

- 5.2.2 De opslag moet voldoen aan het gestelde in de onderstaande voorschriften van de richtlijn PGS 30:

Opslag in stalen enkelwandige tank met leidingen en appendages

4.1.1 en 4.1.2, 4.1.2.1 : horizontale cilindrische tanks, 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.2.1 tot en met 4.2.11, 4.2.14, 4.3.1 tot en met 4.3.9, 4.3.11 en 4.3.12, 4.4.1 tot en met 4.4.5, 4.4.7 en 4.4.8, 4.5.1 tot en met 4.5.9 en 4.5.11.

5.3 Chemicaliëntanks

- 5.3.1 Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- 5.3.2 Een tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slaan medium.
- 5.3.3 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 5.3.4 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K 903/07, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd:
1.9; 3.1 t/m 3.22, 9.1 t/m 9.21 (met uitzondering van 9.3, 9.5 en 9.13), 9.27 , 9.29, 9.30, 12.6, 15.1, 15.2.
Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.
- 5.3.5 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

5.4 Opslag koolzuurgas en stikstofgas

- 5.4.1 Ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan wordt bij het opslaan van koolzuur of stikstof in een bovengrondse stationaire opslagtank een buiten gebruik gestelde stationaire opslagtank druk- en gasvrij gemaakt door een deskundig persoon. Een bewijs van een druk- en gasvrij gemaakte opslagtank wordt aan het bevoegd gezag overlegd.

- 5.4.2 Een opslagtank wordt ten hoogste voor 90% gevuld.
- 5.4.3 Met betrekking tot de opstelplaats van een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof worden ten opzichte van de erfscheiding de volgende afstanden in acht genomen:
- bij een opslagtank tot en met 10 kubieke meter: 1 meter;
 - bij een opslagtank van meer dan 10 kubieke meter: 3 meter.
- 5.4.4 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof wordt geplaatst op een ondergrond die uit onbrandbaar materiaal bestaat. Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, is een doelmatige fundering aangebracht. Een eventueel aangebrachte fundering of draagconstructie is vervaardigd uit materiaal dat een brand niet onderhoudt.
- 5.4.5 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof, de leidingen en het vulpunt zijn doelmatig tegen aanrijding beschermd.
- 5.4.6 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof, de leidingen en het vulpunt zijn ontoegankelijk opgesteld voor onbevoegden.

5.5 Ammoniak koelinstallatie

- 5.5.1 De ammoniakinstallatie dient te voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 13:
- voorschriften 1.4.1, 1.4.2 en 1.4.3;
 - hoofdstuk 2;
 - hoofdstuk 3;
 - hoofdstuk 4;
 - hoofdstuk 5;
 - hoofdstuk 6;
 - voorschriften 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7 en 7.8;
 - voorschriften 8.1 t/m 8.4.

5.6 Fakkels

- 5.6.1 Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens een noodsituatie.
- 5.6.2 De fakkelininstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkelt toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.
- 5.6.3 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen.

5.7 Stof- en gasexplosiegevaar

- 5.7.1 De inrichting dient te voldoen aan de ATEX-richtlijnen. Het explosieveiligheidsdocument dient binnen de inrichting aanwezig te zijn en te allen tijde voor een daartoe bevoegd ambtenaar ter inzage te worden gehouden binnen die inrichting.
- 5.7.2 Wijzigingen, die leiden tot een andere zone-indeling, dienen aan het gevoegde gezag schriftelijk medegedeeld te worden.

6 Geluid

6.1 Algemeen

- 6.1.1 De kraan op de kade (bron nr. 76²) mag alleen in de dag- en avondperiode (van 07.00 uur tot en met 23.00 uur) in werking zijn.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	Beoordelingshoogte [in m. tov mv]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
001	Woning Beekseweg 2	5	42	41	40
002	Woning Beekseweg 6	5	43	42	42
003	Woning Beekseweg 8	5	41	40	39
042	Franciscushof	5	46	45	44
101	Zonepunt	5	40	38	38
104	Zonepunt	5	41	40	39
106	Zonepunt	5	41	40	39
109	Zonepunt	5	41	40	39
111	Zonepunt	5	43	43	37
113	Zonepunt	5	41	40	37
114	Zonepunt	5	42	40	39

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 1 en figuur 3 uit het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport (kenmerk: 20062170-13).

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op woningen van derden en andere geluidgevoelige objecten gelegen buiten het gezoneerd industrieterrein niet meer bedragen dan:

Beoordelingshoogte [in m. t.o.v. maaiveld]	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
5	70	65	60

6.3 Eénmalige meting

- 6.3.1 Binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning moet, door middel van een rapportage van een geluidonderzoek, éénmalig worden aangetoond, aan het bevoegde gezag, dat aan de geluidvoorschriften 6.2.1 en 6.2.2 van deze vergunning wordt voldaan.
- 6.3.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

² Zie paragraaf 7.1 en 7.2 uit het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport (ref. 20062170-13, 30-08-2011).

7 Geur

7.1 Doelvoorschriften

- 7.1.1 De geurimmissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgelegd is in afbeelding 4.2 (pag. 16) en afbeelding 4.3 (pag. 17) van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport 'Geuronderzoek, aanvraag revisievergunning Wet milieubeheer', referentie: LIES1-7/nija4/009 van 6 juni 2011.

7.2 Eénmalige meting

- 7.2.1 Binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning moet, door middel van een rapportage van een geuronderzoek, éénmalig worden aangetoond, aan het bevoegd gezag, dat aan geurvoorschrift 7.1.1 van deze vergunning wordt voldaan.

7.3 Metingen en rapportage

- 7.3.1 Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.
- 7.3.2 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd in odourunits. Het meetplan moet vooraf worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

8 Lucht

8.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 8.1.1 De stofconcentratie in de afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/m₀³. De emissieconcentratie-eis dient beschouwd te worden als bovengrens voor halfuurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken.

8.2 Eénmalige meting

- 8.2.1 Binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning moet, door middel van een rapportage van een stofemissie-onderzoek, éénmalig worden aangetoond, aan het bevoegde gezag, dat aan stofvoorschrift 8.1.1 van deze vergunning wordt voldaan. De uitvoering van de monsterpunten moet voldoen aan NEN-EN 15259.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben na die verandering van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (BBT)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en wel in categorie 6.4.b, zijnde: 'Bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten (gemiddelde waarde op driemaandelijke basis)'.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- Food, Drink en Milk;
- Koelsystemen;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Monitoring;
- Crossmedia & economics;
- Energie efficiency en
- Large Combustion Plants (gedeeltelijk van toepassing).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- NeR;
- NRB;
- PGS 13;
- PGS 15 en
- PGS 30.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke documenten:

- De Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999 en
- De 'Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant', die op 1 november 2011 door ons is vastgesteld.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt is weergegeven in de tabel 'Overzicht Afvalstoffen', waarvan een deel gevaarlijk afval is. Per afvalstroom is in de kolom 'Hoeveelheid per jaar (kg.jr)' vermeld hoeveel afval per jaar wordt afgevoerd, waarbij de uiteindelijke verwerkingsmethode ook is opgenomen. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid (afgevoerd) gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen.

Gezien het feit dat aanvraagster al sinds 2006 gecertificeerd is voor het NEN-EN-ISO 14001 milieuzorgsysteem, waarin het milieuaspect afval een belangrijk onderdeel is, zijn wij van mening dat het niet nodig is om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

3.2 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen, die vrijkomen binnen een inrichting, scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven. Wij sluiten hierbij aan bij hetgeen in de bij de aanvraag gevoegde tabel 'Overzicht Afvalstoffen' is opgenomen.

4 Afvalwater

4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Vanuit de inrichting vinden geen lozingen op de gemeentelijke riolering plaats. Er vindt enkel een lozing plaats van schoon hemelwater en effluent, afkomstig van de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie, op het oppervlaktewater van de 'De Goorloop'. Dit is een directe lozing op het oppervlaktewater. Er vinden geen indirecte lozingen plaats. Het wettelijke kader voor directe lozingen is de Waterwet, waarvoor niet wij, maar het waterschap Aa en Maas het bevoegd gezag is. Binnen het terrein van de inrichting zijn wel een aantal vetafsciederders en slibvangputten aanwezig. Deze voorzieningen hebben tot doel om de bedrijfsriolering open te houden.

4.2 Beoordeling en conclusie

Ter bescherming van de bodem zijn kwaliteitseisen gesteld aan de bedrijfsriolering en aan de vetafsciederders en slibvangputten. Deze eisen zijn als voorschriften aan deze beschikking verbonden.

5 Bodem

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM (thans I & M) heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

5.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

5.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

5.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bovendien moeten alle aanwezige (en eventueel nog aan te leggen) vloeistofdichte voorzieningen geïnspecteerd en goedgekeurd worden en zijn goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-44.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

5.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is, zoals in de aanvraag staat vermeld, in het kader van deze aanvraag om een revisievergunning nog geen bodemonderzoek uitgevoerd. Wel is een onderzoeksvoorstel bij ons ingediend (opgesteld door Cauberg-Huygen, referentienr.: 20111392-01, d.d. 18 juli 2011). Dit onderzoeksvoorstel zal de basis vormen voor het uit te voeren bodemonderzoek. Omdat het onderzoek nog niet is uitgevoerd, zal in de voorschriften van deze vergunning opgenomen worden dat, binnen 6 maanden na het inwerking treden van deze vergunning, het rapport van het (nog uit te voeren) bodemonderzoek, bij ons moet zijn ingediend.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

6 Energie

6.1 Emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Aanvraagster is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen. (Aanvraagster neemt ook deel aan de NO_x-emissiehandel). Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

7 Externe veiligheid

7.1 Ammoniak

Bij aanvraagster wordt ammoniak opgeslagen ten behoeve van de koeling. De processen, de aard en hoeveelheid van die toegepaste stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4, vijfde lid betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Toetsing aan Bevi: alleen de installatie in energiehul 3 valt onder de werking van het Bevi, omdat deze installaties een grotere inhoud heeft dan 1.500 kg ammoniak. Wel vallen alle ammoniak-installaties onder de PGS 13.

Plaatsgebonden risico

Op basis van de werktemperatuur, leidingdiameter, inhoud en uitvoeringstype van de installatie wordt met behulp van tabel 6 uit bijlage 1 van het Revi vastgesteld dat geen plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar aanwezig is. Dit geldt zowel voor de machinekamer als voor eventuele vloeistofleidingen naar de verdampers.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b. de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c. de verandering van het groepsrisico;
- d. maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e. mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f. de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Op 3 oktober 2011 is aan de Veiligheidsregio Brabant zuidoost verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 9 november 2011 is een advies van de Veiligheidsregio Brabant zuidoost ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld aan de hand van het Revi. Op basis van de werktemperatuur, leidingdiameter, inhoud en uitvoeringstype van de installatie kan met behulp van tabel 3 uit bijlage 2 van het Revi worden vastgesteld dat geen invloedsgebied van toepassing is op de ammoniakkoelinstallatie in energiehhal 3. Er is dus geen sprake van een groepsrisico.

7.2 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Verpakte gevaarlijke stoffen

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, inclusief gasflessen, is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 moet worden voldaan.

Brandstoffen in bovengrondse (mobiele) tanks

Voor de opslag van dieselolie is de PGS 30 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 30 moet worden voldaan.

Gassen in bovengrondse tanks

Voor de opslag van deze gassen (koolzuur in tanks van 60 tot 100 m³ en stikstof in tanks van 5m³) is geen PGS opgesteld. Voor de aan deze vergunning te verbinden voorschriften wordt aangesloten bij de voorschriften die hiervoor zijn opgenomen in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM) en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (RARIM).

Chemicaliën (vloeistoffen) in bovengrondse tanks

Voor de opslag van vloeibare chemicaliën in tanks is (nog) geen PGS beschikbaar. Bij het opstellen van de aan deze vergunning te verbinden voorschriften is, daar waar mogelijk, gebruik gemaakt van voorschriften uit de BRL K903/07.

Biogas

Binnen de inrichting wordt maximaal 30 m³ biogas drukloos opgeslagen. Het biogas wordt geproduceerd in de waterzuivering en wordt verstoekt in een wkk-installatie. Voor dergelijke opslagen is geen specifieke wet- of regelgeving aanwezig. Voor de beoordeling hebben wij aansluiting gezocht bij het door het RIVM opgestelde document 'Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas' uit maart 2008. Nadrukkelijk dient vermeld te worden dat de in dit document vermelde veiligheidsafstanden geen wettelijke normen zijn. Het document kan gebruikt worden om een idee te krijgen van de orde van grootte van de effect- en risicoafstanden die horen bij een bepaald type biogas opslag. In dit document wordt dus een indicatie gegeven voor veiligheidsafstanden.

In het document wordt uitgegaan van een minimale opslag van 500 m³ biogas (tot een maximum van 20.000 m³ biogas). Bij een opslag van 500 m³ wordt als indicatie een plaatsgebonden risico (PR) van 10⁻⁶ gegeven van max. 30 meter en een effectafstand van max. 70 meter. Ter vergelijking: bij de opslag van 20.000 m³ is het PR 10⁻⁶ max. 110 meter en de max. effectafstand 245 meter.

De opslag bij aanvraagster bedraagt slechts 30 m³, hetgeen (ver) beneden de ondergrens van de tabel (= 500 m³) ligt. Dergelijke kleine opslaginstallaties zijn niet beschouwd in bovenstaand document. Aangenomen mag worden dat het PR van 10⁻⁶ kleiner zal zijn dan de afstanden genoemd bij een opslag van 500 m³. Aangezien zich binnen 100 meter afstand van de opslag geen (beperkt) kwetsbare objecten bevinden, kan (ruimschoots) aan de indicatieve veiligheidsafstanden voldaan worden.

Daarnaast hebben wij voorschriften aan de opslag verbonden die zien op het voorkomen van een gasexplosie.

Stuifgevoelige stoffen (gerst, mout, moutkiempellets)

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij aanvraagster bestaat in de ruimten waar opslag of handelingen plaatsvinden met stuifgevoelige stoffen door de aanwezigheid van vrijgekomen en ronddwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&c³ voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenzone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Omdat effecten buiten de inrichting echter niet uitgesloten kunnen worden, zijn ten aanzien van stofontploffingsgevaar voorschriften aan deze vergunning verbonden.

³ Risico inventarisatie en evaluatie.

7.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Aanvraagster valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

7.4 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

7.5 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij aanvraagster is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

7.6 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.7 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

8 Geluid

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de transportbewegingen en de geluiduitstraling van de gebouwen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het 'Akoestisch onderzoek Bavaria NV te Lieshout, aanvraag omgevingsvergunning (revisie)', d.d. 30 augustus 2011, referentie: 20062170-13, opgesteld door Cauberg-Huygen.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus.

8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

De inrichting ligt op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein 'Bavaria' in de gemeente Laarbeek. De (herziene) geluidzone is op 13 januari 2011 vastgesteld door de gemeente Laarbeek. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het gehele industrieterrein ter plaatse van de zonegrens niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Omdat ten tijde van de zonevaststelling de totale geluidbelasting van de inrichting hoger was dan 55 dB(A) voor de gevels van woningen rond het industrieterrein, was er sprake van een zogenaamde sanerings situatie waarvoor wij een saneringsprogramma hebben opgesteld (19 september 1997, kenmerk: 461906). Dit saneringsprogramma hebben wij aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) voorgelegd.

De Minister van VROM heeft het bedoelde saneringsprogramma vastgesteld bij besluit van 12 februari 1998, kenmerk: MBG 97562641/236).

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor op grond van het voornoemde saneringsprogramma door de Minister van VROM een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld.

Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met het geluid ten gevolge van de inrichting van aanvrager, dat op het gezoneerde terrein is gelegen. Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de in het sanerings-programma aangegeven MTG-waarden.

Voor de woning(en) of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt een grenswaarde van maximaal 55 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone inzichtelijk gemaakt. Uit het geluidrapport blijkt dat op alle rekenpunten in alle perioden voldaan wordt aan het toetsingskader.

8.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden op woningen van derden en andere gevoelige objecten, gelegen buiten het geluidgezoneerde industrieterrein, voor de maximale geluidsniveaus bedragen: 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan deze grenswaarden wordt voldaan.

8.4 Indirecte Hinder

Het reguliere toetsingskader voor de geluidmissies tengevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting is de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996 (de Schrikkelcirculaire).

Het geluid van het wegverkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezondeerd industrieterrein mag conform vaste jurisprudentie bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezondeerd industrieterrein worden doorkruist.

Niettemin is de geluidmissie tengevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting in het akoestisch rapport inzichtelijk gemaakt.

Hieruit blijkt dat "de geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking ten hoogste 44 dB(A) bedraagt. De voorkeursgrenswaarde uit de "Schrikkelcirculaire" van 50 dB(A) wordt hiermee gerespecteerd. Er is in dat geval geen sprake van indirecte hinder." Er dus geen aanleiding tot het stellen van aanvullende voorschriften.

8.5 Conclusies

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en geluidmissie tengevolge van de indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsniveaus met inachtneming van maatregelen.

Ter voorkoming van een overschrijding van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, hebben wij de plicht tot het treffen van één maatregel in het bijzonder in een voorschrift opgenomen. Deze maatregel is nodig omdat op het zonebewakingspunt 111 in de nachtperiode een overschrijding plaats vindt van 3 dB(A) van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$). Uit analyse is gebleken dat één specifieke geluidbron deze overschrijding veroorzaakt, namelijk de kraan op de kade (bron nr. 76). In eerste instantie is er bij de berekening van de totale geluidbelasting van uitgegaan dat bron 76 continu in werking is. Uit de door aanvraagster opgestelde berekening bleek dat dit leidde tot een overschrijding op zonebewakingspunt 111. Indien de bedrijfstijd van de kraan beperkt blijft tot de dag- en avondperiode (dat is van 07.00 uur 's ochtends tot 23.00 uur 's avonds) dan vindt geen overschrijding plaats. Dit is als maatregel beschreven in paragraaf 7.1 en 7.2 van het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport (ref.20062170-13 van 30 augustus 2011). De aangevraagde situatie, inclusief maatregel, voldoet aan het toetsingskader. We hebben de maatregel in de voorschriften vastgelegd.

9 Geur

9.1 Kader

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek).

Voor een aantal branches is in de NeR een Bijzondere Regeling (BR) opgenomen. Voor bierbrouwerijen is er de BR Bierbrouwerijen. Deze BR is niet van toepassing op de inrichting van aanvraagster. Naast een brouwerij heeft Bavaria namelijk ook een mouterij. Omdat de geuremissie van de mouterij niet is meegenomen in die BR, hebben wij geoordeeld dat de inrichting van aanvraagster niet onder die BR valt. Om die reden wordt aangesloten bij een door ons ontwikkelde werkwijze. Deze werkwijze is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de NeR op basis van de laatste relevante inzichten. Deze werkwijze is verwoord in onze 'Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant', die op 1 november 2011 door ons is vastgesteld. Publicatie van deze beleidsregel heeft plaatsgevonden op 2 november 2011 in het Provinciaal blad van Noord-Brabant (ISSN: 0920-1408). Wanneer voldaan wordt aan onze beleidsregel, die een nadere uitwerking van de NeR is, mag worden aangenomen dat de inrichting in werking is conform de BBT.

9.2 Beoordeling geurhindersituatie

Algemeen

Omdat geur een relevant aspect is, is bij de aanvraag een geurrapport gevoegd, namelijk het rapport: 'Geuronderzoek aanvraag revisievergunning Wet milieubeheer, referentienummer: LIES1-7/nija4/009, def. 03, gedateerd op 6 juni 2011 en opgesteld door Witteveen en Bos. Dit geurrapport maakt deel uit van deze beschikking. Het rapport beschrijft de verwachte geuremissie als gevolg van de aangevraagde activiteiten en de daarvoor verwachte geurbelasting in de omgeving.

Omschrijving situatie/bronnen

In het onderhavige rapport zijn de volgende geurrelevante processen genoemd:

- Mouterij;
- Brouwerij en
- Bedrijfsafvalwaterzuivering.

Op basis van deze activiteiten worden de volgende geurbronnen genoemd:

- Bronnen mouterij (zie geuronderzoek hoofdstuk 3 tabel 3.2);
- Bronnen brouwerij (zie geuronderzoek hoofdstuk 3 tabel 3.6) en
- Bronnen bedrijfsafvalwaterzuivering (zie geuronderzoek hoofdstuk 3 tabel 3.8).

Door het bedrijf zijn de volgende geurbestrijdingsmaatregelen genomen:

- Het overgaan van traditioneel koken van de wort naar dynamisch koken van de wort gecombineerd met wortstrippen;
- Gedeeltelijke recycling van de warme lucht van het eesten van lichtmout;
- Volledige recycling van de warme lucht van het bakken van de mout;
- Het in een gesloten systeem klaren van het beslag.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving.

De inrichting is gelegen aan de rand van Lieshout. De geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de directe omgeving, onder andere:

- de woningen aan de Ribbiusstraat;
- het kindercentrum Via Viela aan de Burgemeester van de Heuvelstraat 16;
- de verspreid liggende woningen aan Het Laar.

Verspreidingsberekening

De verspreidingsberekening is uitgevoerd volgens het Nieuwe Nationale Model (NNM) met KEMA Stacks (versie (10.2)). De verspreidingsberekening is uitgevoerd over het tijdvak januari 1995 tot en met december 2004.

Beoordeling vergelijking vergunde en aangevraagde geursituatie

In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor zowel reeds vergunde als nieuwe activiteiten. In dat geval wordt in principe geen hogere geurbelasting vergund dan de geurbelasting als gevolg van de eerder vergunde activiteiten.

De vergelijking tussen de geurbelasting in de vergunde en de aangevraagde bedrijfssituatie vormt de basis van het beoordelingskader. De werkwijze om de geurbelasting van de thans aangevraagde situatie in beeld te brengen is identiek aan de werkwijze waarop destijds de geurbelasting van de vigerende vergunning in beeld is gebracht. Voorts is de aard c.q. de hedonische waarde van de geur niet veranderd t.o.v. de vergunde situatie. De geurbelasting in de vergunde situatie correspondeert met die situatie waarbij de geurimmissie niet meer dan 5 ge/m^3 als 98-percentiel bedraagt op de punten A en B. Zoals uit het geurrapport blijkt (afbeelding 4.1), bedraagt de geurbelasting op genoemde punten, na implementatie van de in de aanvraag opgesomde maatregelen en voorzieningen, op de punten A en B minder dan genoemde 5 ge/m^3 als 98-percentiel, namelijk ongeveer 4 ge/m^3 als 98-percentiel. De bestaande hinder neemt dus af. Gelet op het feit dat de laatste 10 jaar geen klachten binnen zijn gekomen, kan worden gesteld dat nieuwe hinder niet is te verwachten.

Beoordeling Brabantse beleidsregel

In afbeelding 4.2 van het geurrapport is de hedonisch gecorrigeerde geurbelasting weergegeven in $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel. Hieruit volgt dat de geurbelasting voldoet aan de richtwaarde voor de omgevingscategorie 'wonen' van $1 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel voor bestaande activiteiten, want bij geen van de van toepassing zijnde objecten wordt deze richtwaarde overschreden. Ter hoogte van de toetsingspunten A en B bedraagt de concentratie circa $0,9 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel.

De richtwaarde voor de omgevingscategorie 'gemengd' van $2 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel wordt eveneens niet bij de van toepassing zijnde objecten, zoals bedrijfswoningen en woningen in het landelijk gebied/verspreid liggende woningen, overschreden.

In afbeelding 4.3 van het geurrapport is de hedonische gecorrigeerde geurbelasting weergegeven in de $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. Hiermee worden de pieken in de geurbelasting in beeld gebracht. Uit deze resultaten volgt dat Bavaria ruimschoots voldoet aan de richtwaarde voor omgevingscategorie 'wonen' van $10 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel voor bestaande activiteiten.

Conclusie

Uit de resultaten van de verspreidingsberekening volgt dat in een deel van Lieshout mogelijk sprake is van geringe hinder. Ten opzicht van de huidige vergunde situatie wordt in de aangevraagde situatie echter een aanzienlijke verbetering bereikt van de geursituatie. Er is dus geen sprake van nieuwe hinder. Aangezien er geen sprake is van een structureel klachtenpatroon omtrent de geuremissie van de inrichting van aanvraagster, kan geconcludeerd worden dat in de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabel hinderniveau.

Ten slotte wordt geconcludeerd dat de geuremissie van aanvraagster eveneens voldoet aan onze 'Beleidsregel beoordeling geurhinder bij industriële omgevingsvergunningen Noord-Brabant'. Ook op basis hiervan kan gesteld worden dat er sprake is van een acceptabel hinderniveau.

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

10 Lucht

10.1 Directwerkende eisen en emissiehandel

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Op de inrichting zijn: het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) (verbranding biogas in een wkk-installatie), het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (BEES-A) en het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems) van toepassing, die direct werkend zijn.

In het Bems zijn eisen opgenomen voor de NO_x-, SO₂- en stofemissies. Voor gasmotorinstallaties worden ook eisen aan de emissie van onverbrande koolwaterstoffen gesteld. Daarnaast reguleert het BEMS de keuring en het onderhoud van stookinstallaties.

Vanaf 1 juni 2005 vindt in Nederland NO_x-handel plaats, waaraan aanvraagster deelneemt. Met dit instrument wordt een NO_x-reductie beoogd en wel daar waar ze het meest kosteneffectief te realiseren is. In de praktijk houdt dit in dat een inrichting, afhankelijk van de eigen prestaties, emissierechten kan kopen of verkopen. Zo zijn NO_x-reducerende maatregelen (deels) te financieren door verkoop van emissierechten.

10.2 BBT Afwegingen luchtmissies

Op grond van de Regeling omgevingsrecht, bijlage 1, Aanwijzing BBT documenten zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting in ieder geval de volgende documenten relevant (voor emissies naar de lucht) voor het bepalen van BBT:

- Verticale BREF: Food, Drink and Milk;
- Horizontale BREF: Op- en overslag bulkgoederen en large combustion plants (gedeeltelijk) en
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Als gevolg van:

- emissies vanuit de verbrandingsmotoren van vrachtwagens, personenwagens, heftrucks, een kraan en schepen;
- emissies vanuit op- en overslag van stuifgevoelige stoffen aan de kade;
- emissies vanuit verbrandingsinstallaties behorende tot de energievoorziening, zijnde: wkk 1 en 2, ketel 4 en 8, biogasmotoren en overige installaties⁴;
- proceslucht-emissies vanuit verdere verwerkingsstappen en intern transport van gerst en mout (allemaal stofafzuigpunten),

komen emissies vrij van totaal stof, NO_x en CO₂.

Ten aanzien NO_x wordt het volgende opgemerkt: hiervoor worden geen emissieconcentratie eisen in de beschikking opgenomen. Deze emissies komen vrij bij verbrandingsmotoren van voertuigen/schepen en verbrandingsinstallaties behorende tot de energievoorziening. De emissie van NO_x is bij deze bronnen al gereguleerd in andere wetgeving/besluiten. Voor de CO₂ emissie mogen geen voorschriften worden opgenomen. Voor de emissie van totaal stof wordt wel een concentratie-emissie-eis in deze beschikking opgenomen. Voor alle puntbronemissies geldt dat de emissie niet meer mag bedragen dan 5 mg/m₃ lucht.

⁴ Alle installaties vallen onder de CO₂ deelname. De twee ketels en de twee wkk's vallen eveneens onder NO_x handel.

In de aanvraag is in de bijlage 'IPPC-toets' is getoetst of de inrichting van aanvraagster voldoet aan hetgeen in de BREF's wordt gesteld ten aanzien van het voorkomen/beperken van emissies naar de lucht. Uit die toetsing volgt dat de inrichting voldoet aan hetgeen in de BREF's wordt gesteld.

Aanvullend is een aparte bijlage in de aanvraag opgenomen die ingaat op de stofreducerende technieken/maatregelen binnen de inrichting ter voorkoming van diffuse stofverspreiding, namelijk de bijlage 'Stuifgevoelige stoffen'. Deze technieken/maatregelen komen overeen met hetgeen de NER stelt.

Tenslotte is bij de aanvraag een luchtkwaliteitsrapport gevoegd. Hierin wordt aangetoond dat de emissies voor de componenten fijnstof (PM₁₀) en stikstofoxide (NO_x) voldoen aan de normen (zie verderop in de tekst).

10.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd in het rapport Luchtkwaliteit dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd.

Uit het rapport Luchtkwaliteit blijkt het volgende.

PM10

Er is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is aan de immissieconcentratie. Deze is bepaald met behulp van een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de "verkeersaantrekkende werking".

De hoogste bijdrage aan de immissieconcentratie fijn stof op het maatgevende toetspunt (toetspunt 4) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt 1,7 µg/m³. De achtergrondconcentratie bedraagt 22,6 µg/m³. De totale immissieconcentratie bedraagt 24,3 µg/m³ (inclusief zeezoutcorrectie). De 24-uursgemiddelde concentratie wordt 18 keer overschreden.

De bijdrage vanwege de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) is groter dan 1,2 µg/m³ en is opgeteld bij de achtergrondconcentratiewaarde. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

NO_x

De hoogste bijdrage aan de immissieconcentratie stikstofdioxide op het maatgevende toetspunt (toetspunt 13) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt 8,0 µg/m³. De achtergrondconcentratie bedraagt 20,1 µg/m³. De totale immissieconcentratie bedraagt 28,1 µg/m³. De uurgemiddelde waarde wordt 0 (nul) keer overschreden.

De bijdrage vanwege de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) is groter dan 1,2 µg/m³ en is opgeteld bij de achtergrondconcentratiewaarde. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Stof	Norm	Grenswaarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m ³	35 dagen
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
NO ₂	Aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde 200 µg/m ³	18 uur

Tabel 1 Grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer

De in het rapport opgenomen invoergegevens van het rekenmodel komen overeen met de betreffende bedrijfssituatie. Op basis van de rekenresultaten worden geen overschrijdingen van één van de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geconstateerd.

10.4 Beoordeling en conclusie

De emissie naar de lucht voldoet aan aan de BBT. Voor de emissie van totaal stof naar de lucht hebben wij een concentratie-eis opgenomen in de voorschriften. Daarnaast hebben wij een aantal voorschriften opgenomen voor het gebruik van een fakkelinstallatie. De voorzieningen en maatregelen die aanvraagster treft ter voorkoming van diffuse stofverspreiding zijn opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 'Stuifgevoelige stoffen' en maken deel uit van de vergunning. Deze voorzieningen en maatregelen zijn derhalve niet in de voorschriften opgenomen.

De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

11 Verruimde reikwijdte

11.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

11.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt uitsluitend grondwater gebruikt. Aanvraagster heeft de hele waterketen in eigen beheer. De keten start bij het oppompen van natuurlijk mineraalwater in de eigen bronnen en eindigt bij het lozen van het effluent van de bedrijfsafvalwaterzuiveringsinstallatie via een slotenstelsel. Waterverbruiken zijn gekoppeld aan processen, zodat altijd een actueel overzicht beschikbaar is van het waterverbruik. Het waterverbruik in 2009 was ca. 3,7 liter water per liter product. Door middel van internationale benchmarks is vastgesteld dat het specifieke waterverbruik van aanvraagster daarmee tot de laagste ter wereld behoort. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

11.3 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag. Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantie criterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Door aanvrager zijn de mogelijkheden om het vervoer terug te dringen onderzocht. Dit valt terug te lezen in het bij de aanvraag gevoegde 'Plan van Aanpak voor het verwerven van de Lean and Green Award', d.d. 27 mei 2011. Dit Plan van Aanpak is geschreven ten behoeve van het verkrijgen van de Lean and Green Award van het Innovatieprogramma Duurzame Logistiek van Connexxio. Dit programma is een initiatief van het ministerie van Verkeer en Waterstaat en heeft als doel om koplopers in de logistiek te ondersteunen in het realiseren van een significante CO₂ reductie binnen hun bedrijf en tegelijkertijd de winstgevendheid te vergroten. De besparing wordt uitgedrukt in gram CO₂. De besparing wordt uitgedrukt ten opzichte van het jaar 2008, in dat jaar heeft de zogenaamde nulmeting plaatsgevonden. Door het treffen van verschillende besparingsmogelijkheden (zie de tabel op pagina 8 van het Plan van Aanpak, heeft aanvrager in het jaar 2010 (in vergelijking met 2008) 29,33 % CO₂ bespaard (uitgedrukt in tonnen is dit: 10.536 ton CO₂).

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

12 Overige aspecten

12.1 Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor het milieuaspect 'Lucht'.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor het milieuaspect 'Externe Veiligheid'.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in het hoofdstuk 'Bodem' voorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 3 nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

12.2 REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

12.3 Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

13 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit Milieu van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarmee de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NEN 3399:

Buitenriolering - Classificatiesysteem bij visuele inspectie van objecten.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek -
Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiwing al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 2: ADVIES