

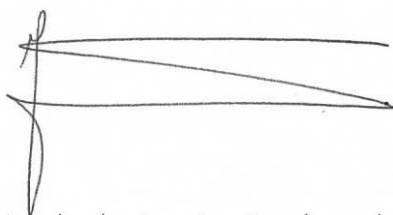
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2050952/2858315

op de op 15 oktober 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Van Raak Metaalrecycling BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen
aan de Ledeboerstraat 62 te Tilburg.

's-Hertogenbosch, 3 januari 2012

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Procedure	4
4 Rechtsmiddelen	4
5 Verzending	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Procedure (regulier) en zienswijze	7
7 Adviezen	7
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	8
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	8
2 Coördinatie met de Waterwet	8
VOORSCHRIFTEN	9
1 Bodem	9
1.1 Opslag, bodembeschermende voorzieningen en beheersmaatregelen	9
1.2 Bodembelastingonderzoek	10
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	11
1 Toetsingskader milieu	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	11
2 Beste beschikbare technieken (bbt)	11
3 Afvalstoffen	12
3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	12
3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten	12
3.3 AV-beleid en AO/IC	12
3.4 Conclusie	12
4 Bodem	13
4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	13
4.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	13
4.3 Maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem, beoordeling en conclusie	13
4.4 Bodembelastingonderzoek	14
5 Geluid	15

6	Lucht	15
7	Gemeentelijk advies en verzoek	16
8	Conclusie	16
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		17

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 15 oktober 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Raak Metaalrecycling BV. Het betreft het wijzigen van de indeling van het bedrijf ten opzichte van de vergunde situatie, waarbij de opslag- en dagelijkse verwerkingscapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen wordt verminderd tot maximaal 9,5 ton. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan de Ledeboerstraat 62 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 217141 en bij ons onder casenummer C2050952. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van de indeling van het bedrijf alsmede het verlagen van de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke afvalstoffen (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor het veranderen van de inrichting aan artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

4 Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. De schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, ter attentie van het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie (HAC) voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

5 Verzending

Verzonden op:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- a. Van Raak Metaalrecycling B.V., Postbus 5001, 5004 AD Tilburg;
- b. burgermeester en wethouders van de gemeente Tilburg, Postbus 09155, 5000 LH Tilburg;
- c. het Waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
- d. het RMHT, de heer J. van Dorst, Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
- e. Stamlijn milieuvadvis, de heer R.P.J. Lips, Speelhuislaan 52, 4815 CG Breda.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 15 oktober 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Raak Metaalrecycling BV, gevestigd aan de Ledebroerstraat 62 te Tilburg.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van de indeling van de bedrijfsvoering ten opzichte van de thans vergunde situatie, waarbij de opslag- en dagelijkse verwerkingscapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen wordt verminderd tot maximaal 9,5 ton (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Op 7 december 2007, kenmerk 1353198 hebben wij aan Van Raak Metaalrecycling B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de inzameling en verwerking van oude metalen, ferro en non-ferro, gelegen aan de Ledebroerstraat 62 te Tilburg. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Deze revisievergunning hebben wij op verzoek van de vergunninghoudster op 16 januari 2009 gewijzigd.

Vervolgens hebben wij op 15 maart 2010 een melding verandering inrichting geaccepteerd en is op 28 januari 2011 een veranderingsvergunning verleend voor de resterende periode van de Wm-revisievergunning uit 2007.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van voornoemde onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 november 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Brabants Dagblad, editie Tilburg.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het Brabants Dagblad, editie Tilburg.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg;
- het Waterschap De Dommel.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 14 december 2011 een advies ontvangen van de gemeente Tilburg. In dit advies verzoekt de gemeente ons om aanvraagster te verzoeken om de omvang van de belasting van de opgeslagen materialen en de effecten hiervan in beeld te brengen alvorens tot vergunningverlening over te gaan.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Abm niet van toepassing is.

Bij Van Raak Metaalrecycling B.V. is ten tijde van het indienen van de aanvraag een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Abm niet van toepassing is.

Echter, na het onherroepelijk worden van het besluit op de voorliggende aanvraag is geen sprake meer van een opslagcapaciteit van 10 ton gevaarlijke afvalstoffen voor de verwijdering per dag en aldus geen sprake meer van een gpbv-installatie. Derhalve zal het Abm (en de daarbij behorende Regeling) na onherroepelijk worden van dit besluit op een deel van de (deel)activiteiten van de inrichting van toepassing worden.

2 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op wijzigingen in de aard en/of omvang van de hoeveelheid te lozen afvalwater. Derhalve is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

VOORSCHRIFTEN

1 Bodem

1.1 Opslag, bodembeschermende voorzieningen en beheersmaatregelen

- 1.1.1 De opslag van schoon puin dient te geschieden in gesloten containers of op gelijkwaardige wijze, zodanig dat geen stoffen uit de voorziening kunnen geraken. De opslagvoorziening dient zodanig te zijn ingericht dat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen afvalstoffen.
- 1.1.2 Binnen 1 maand nadat deze vergunning in werking is getreden moet door vergunninghoudster een plan met beheersmaatregelen voor de bodembeschermende voorziening in de stallingsloods aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a de inspectiefrequentie;
 - b de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - c waaruit het onderhoud bestaat;
 - d de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - e hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - f hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - g de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.
- 1.1.3 Vergunninghoudster dient overeenkomstig het goedgekeurde plan van beheersmaatregelen, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.2, te handelen.
- 1.1.4 In de stallingsloods voor handelsgoederen kan worden volstaan met een vloeistofkerende vloer.

1.2 Bodembelastingonderzoek

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter plaatse van de gewijzigde opslag van de bodembedreigende activiteiten een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd.

Het onderzoek dient te bestaan uit 3 grondboringen aan zowel de noord- als zuidzijde van de stallingsloods, waarbij:

- a de drie boringen gelijkmatig over de in-/uitgangen van de stallingsloods moeten worden verdeeld/gezet;
- b de middelste van de 3 boringen bij een in-/uitgang moet worden doorgezet tot het grondwater ten behoeve van bemonstering en analyse van het grondwater (peilbuis);
- c van de 6 boringen een mengmonster moet worden samengesteld voor analyse;
- d het grondwater en de grond (het mengmonster) onderzocht dient te worden op de volgende parameters: glycolen, minerale olie en de zware metalen tin (Sn), lood (Pb), zilver (Ag) en cadmium (Cd).

De resultaten van dit onderzoek moeten uiterlijk 9 maanden nadat de vergunning in werking is getreden in een schriftelijke rapportage aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op (onderdelen van) activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

De veranderingen zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Deze activiteiten zijn vermeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) die is opgenomen in deze regeling.

Uit de aanvraag blijkt dat aangevraagde veranderingen voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de bodem en externe veiligheid. De overige aspecten (zoals lucht, water, afvalstoffen, energie) zijn niet relevant voor de aangevraagde veranderingen.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is vermeld wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP.

3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen wordt teruggebracht naar minder dan 10 ton/dag. Als reden hiervoor geeft aanvraagster in de aanvraag aan dat nauwelijks gevaarlijke afvalstoffen worden aangeboden, waardoor sprake is van een onnodig ruimtebeslag omdat voor deze opslag wel permanente opslagvoorzieningen aanwezig moeten zijn.

Uit de aanvraag blijkt hoe aanvraagster voor de te onderscheiden gevaarlijke afvalstromen de opslagcapaciteit zal reduceren alsmede waar deze opslag zal plaatsvinden. Verder blijkt ook dat de bedrijfsvoering voor deze reeds vergunde afvalstromen niet zal wijzigen; er zal geen sprake zijn van het be-/verwerken van deze gevaarlijke afvalstromen.

3.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is vermeld, dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken.

Op grond van de vigerende vergunningen dient aanvraagster reeds te beschikken over een AV-beleid en AO/IC. De voorliggende aanvraag betreft geen acceptatie of opslag van andere (gevaarlijke) afvalstromen dan wel een andere be-/verwerking, waardoor ten aanzien van het AV-beleid en AO/IC geen wijzigingen optreden.

3.4 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde veranderingen in activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende veranderingen in de potentieel bodembedreigende activiteiten plaats ten opzichte van de vergunde bedrijfsvoering:

- de volgende afvalstoffen worden van buiten, nabij de weegbrug, in de stallingsloods voor handelsgoederen verplaatst:
 - a) asbest in containers;
 - b) wit- en bruingoed in zeecontainers;
- de volgende afvalstoffen worden van onder de overkapping met vloeistofdichte vloer in de stallingsloods voor handelsgoederen verplaatst:
 - c) elektronica schroot (in containers);
 - d) specifieke metaalstromen, waaronder RVS en chroomstaal, in containers;
- de volgende afvalstoffen worden van onder de overkapping met vloeistofdichte vloer naar buiten, nabij de weegbrug, verplaatst en in containers opgeslagen:
 - e) schoon puin;
 - f) papier en karton.

Bij de aanvraag is geen bodemrisicodocument gevoegd. Wel blijkt uit de aanvraag waar en op welke wijze de voornoemde afvalstoffen zullen worden opgeslagen.

4.3 Maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem, beoordeling en conclusie

In de aanvraag is vermeld welke maatregelen en voorzieningen worden getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Wij hebben deze gegevens aan de hand van de overige bij ons bekend zijnde gegevens met betrekking tot de bodembescherming en –kwaliteit beoordeeld en kunnen hiermee deels instemmen.

In de aanvraag is vermeld dat stoffen met een mogelijk bodembedreigend karakter zijn en blijven opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer. Uit onze gegevens blijkt niet dat in de stallingsloods een vloeistofdichte vloer is gelegen. Wel is sprake van een vloeistofkerende vloer.

In de aanvraag is verder vermeld dat de opslag van wit- en bruingoed en elektronicaschroot in de stallingsloods (en dus onder een overkapping) in containers zal geschieden. Hierdoor wordt voorkomen dat hemelwater in contact kan komen met de opgeslagen afvalstoffen, waardoor het ontstaan en uittreden van verontreinigd hemelwater wordt voorkomen. Wel bestaat nog een kans dat uit de opgeslagen afvalstoffen stoffen (bijv. minerale olie, glycolen, zware metalen) vrijkomen, die de bodem kunnen verontreinigen.

Om toch tot een verwaarloosbaar risico te komen, dient vergunninghoudster zorg te dragen voor de benodigde faciliteiten (o.a. aanwezigheid absorptiekorrels) en instructies voor het personeel (dagelijkse visuele controle). Aldus kan voor deze opslag volstaan worden met een vloeistofkerende vloer in de stallingsloods en bestaat geen noodzaak om deze vloer op vloeistofdichtheid te laten keuren.

Uit de aanvraag blijkt verder dat de opslag van schoon puin op het buitenterrein in containers zal geschieden. Dit schone puin kan ook afkomstig zijn van particulieren, waardoor dit schone puin ook puin van niet-selectieve sloop kan bevatten. Uit de aanvraag blijkt niet of deze containers zullen worden afgedekt en/of dat het opslag in dichte containers betreft. Om verontreiniging van de bodem te voorkomen, dient de opslag zodanig te geschieden dat maatregelen er voor zorgen dat hemelwater niet in deze opslagvoorzieningen kan geraken.

Voor wat betreft de opslag van asbest hebben wij het volgende overwogen. De opslag van asbest dient te geschieden overeenkomstig de daarvoor gestelde eisen in het Asbestverwijderingsbesluit en de hiervoor reeds gestelde voorschriften in de vigerende vergunning uit 2011. Gelet hierop achten wij het niet nodig om aan deze opslag nog aanvullende eisen te stellen.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

4.4 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn al eerder bodemonderzoeken uitgevoerd. Ook is vergunninghoudster nog bezig om de bodemkwaliteit vast te leggen op grond van de begin dit jaar verleende vergunning.

Deze onderzoeken geven ons geen inzicht over de bodemnulsituatie ter plaatse van de stallingsloods. Nu daar ook afvalstoffen zullen worden op- en overgeslagen in containers zijn wij van mening dat daar de bodemnulsituatie nog dient te worden vastgelegd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Op grond van de geldende vergunning zijn reeds voorschriften gesteld voor het uitvoeren van bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.8 van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. Wij achten het dan ook niet nodig om hiervoor nieuwe voorschriften te stellen.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

5 Geluid

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door transportbewegingen over het buitenterrein evenals de activiteiten met de daar aanwezige (afval)stoffen (bewerking, op- en overslaan).

In de voorliggende aanvraag is vermeld dat zowel de opslag als de verwerkingscapaciteit niet wordt gewijzigd ten opzichte van de reeds vergunde situatie, waardoor geen sprake zal zijn van meer aan- en afvoerbewegingen naar en van de inrichting.

Verder blijkt uit de aanvraag dat de al eerder vergunde opslag van handelsgoederen in de stallingsloods, te weten onder andere RVS en elektronicaschroot, ook de opslag van afvalstoffen betreft.

De voorliggende veranderingen in de bedrijfsvoering, het verplaatsen van de opslagen van enkele afvalstoffen, vindt plaats op een beperkt deel van het terrein. Gelet hierop vinden geen wijzigingen in rijroutes plaats en daarmee in de geluidsuitstraling van de inrichting.

Gelet op de aanvraag kunnen wij instemmen dat geen wijzigingen in de geluidsuitstraling van de inrichting zullen optreden. Aldus concluderen wij dat de voorliggende bedrijfsvoering binnen de reeds voorgeschreven geluidsnormen zal blijven. Wij achten het niet nodig om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

6 Lucht

Gelijk aan het aspect 'geluid' zal de aangevraagde veranderingen in de bedrijfsvoering niet van invloed zijn op het aspect lucht. Uit de aanvraag blijkt dat zowel de opslag als de verwerkingscapaciteit niet wordt gewijzigd ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Hierdoor zal geen sprake zijn van meer aan- en afvoerbewegingen naar en van de inrichting alsmede van meer op- en overslag binnen de inrichting.

Daarbij zullen de veranderingen in de bedrijfsvoering plaatsvinden op een beperkt deel van het terrein. Gelet hierop vinden geen wijzigingen in rijroutes plaats, waardoor ook geen verslechteringen zullen optreden in de luchtkwaliteit voor wat betreft de voor deze inrichting relevante verontreinigende stoffen (stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀)).

Gelet op de aanvraag kunnen wij instemmen dat geen (negatieve) wijzigingen in de luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van deze inrichting zullen optreden. Aldus concluderen wij dat de voorliggende bedrijfsvoering binnen de reeds voorgeschreven geluidsnormen zal blijven. Ook achten wij het niet nodig om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

7 Gemeentelijk advies en verzoek

Naar aanleiding van de rondzending van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs hebben wij van de gemeente Tilburg een advies ontvangen. In dit advies verzoekt de gemeente ons om aan aanvraagster te verzoeken om de omvang van de belasting van de opgeslagen materialen en de effecten hiervan in beeld te brengen alvorens tot vergunningverlening over te gaan.

Over dit verzoek overwogen wij het volgende. De voorliggende aanvraag heeft juist betrekking op het verminderen van de hoeveelheid binnen de inrichting opgeslagen gevaarlijke afvalstoffen. Als gevolg hiervan zal ter plaatse van de kademuur geen wijziging optreden in de belasting en de effecten daarvan. Gelet daarop is er geen reden om voor deze procedure, en de besluitvorming daarover, de omvang van de belasting en de effecten daarvan in beeld te laten brengen.

8 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde veranderingen in de bedrijfsvoering van een inrichting bestaan geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Omdat de aangevraagde activiteiten kunnen worden uitgevoerd binnen de reeds toegestane voorschriften dan wel dienen te voldoen aan het Abm en de daarbij behorende Regeling hebben wij aan deze beschikking geen voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarmee de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.