

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2052624/3068736

op de op 27 oktober 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
AZN Holding BV, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Middenweg 34 te Moerdijk.

's-Hertogenbosch, 27 juli 2012.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

J.H.J.M. ten Doeschate MPM,
directielid Handhaving.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'M' followed by a long horizontal line.

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE ASPECTEN	7
1 Gegevens aanvrager	7
2 Projectbeschrijving	7
3 Huidige vergunningsituatie	7
4 Bevoegd gezag	9
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	9
7 Adviezen	10
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	11
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	11
TOETSINGSKADER MILIEU	12
1 Inleiding	12
2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	12
BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	13
1 Algemeen	13
2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	13
3 Conclusies BBT	14
AFVALSTOFFEN	15
1 Overwegingen voor afvalverwerkers	15
2 Conclusie	17
AFVALWATER	18
1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	18
2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater	18
3 Beoordeling en conclusie	21
BODEM	22
1 Het kader voor de bescherming van de bodem	22
2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	22
3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	22
4 Beoordeling en conclusie	22
5 Bodembelastingonderzoek	22
EXTERNE VEILIGHEID	24
1 Algemeen	24
2 Op- en overslag gevaarlijke stoffen	24
3 Opslag kunststoffractie	24
4 Brandveilig gebruik bouwwerken	25

5	Beoordeling en conclusie	25
GELUID		26
1	Algemeen	26
2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	26
3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	26
4	Indirecte Hinder	26
5	Bijzondere situaties	27
6	Conclusies	27
LUCHT EN GEUR		28
1	Algemeen	28
2	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	28
3	Geur landelijk beleid	29
4	Geur provinciaal beoordelingskader	29
5	Beoordeling geurhindersituatie	30
CONCLUSIE		31
1	Conclusie	31
VOORSCHRIFTEN		32
1	Bodem	32
1.1	Doelvoorschriften	32
1.2	Vloeistofdichte vloeren	32
1.3	Beheermaatregelen	32
2	Externe veiligheid	32
2.1	Opslagvoorzieningen voor kunststoffractie	32
3	Geur	33
3.1	Doelvoorschriften	33
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		34

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 27 oktober 2011 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van AZN Holding BV. Het betreft het oprichten van een scheidingsinstallatie en overslaghal, aanpassingen afvalwaterbehandelings-installatie (ABI), wijziging opslag chemicaliën, wijziging metingen afvalwater, shredderen afval, wijziging van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), wijziging verwerking hoog calorisch afval. De aanvraag gaat over Middenweg 34 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2052624 en OLO-nummer 229155.

Er wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en om wijziging/intrekking van voorschriften ex artikel 3.15, lid 2 en 3. De onderhavige aanvraag betreft fase 1.

Fase 2 omvat de aanvraag waar de bouwgerelateerde zaken zullen worden opgenomen en zal in een later stadium worden ingediend.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de eerste fase beschikking te verlenen voor de volgende activiteiten vallend onder artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo:
 - realisatie van een kunststofscheidingsinstallatie voor 700.000 ton huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen;
 - realisatie van een overslaghal voor inkomend afval;
 - wijziging opslagen ammonia en zoutzuur;
 - het verwerken van geshredderd materiaal vallend onder Euralcode 19.10.03* en 19.10.05*;
 - toepassen van FeCl₂, CaCl₂ en Metal Clean A/B ter verbetering van de afvalwaterbehandelingsinstallatie;
 - wijziging van de lozingsnorm CZV;
 - wijziging van AV-beleid en AO/IC;
 - vervallen van het onderscheid in hoog- en laagcalorisch afval;
 - gebruik van de noordoostelijke ingang voor de aanvoer van afval naar de inrichting;
- de eerste fase beschikking te weigeren voor de volgende activiteiten:
 - het laten vervallen van de lozingsnorm voor respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- Voorschrift 5.3u van de bij besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en bijbehorende wijzigingsbesluiten als volgt te wijzigen:

	Parameters / stoffen	Etmaalmonster	Steekmonster	Eenheid
u.	CZV	750		mg/l

- Aan de bij besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en bijbehorende wijzigingsbesluiten de volgende voorschriften toe te voegen:

17. Onderzoeksverplichting

17.1 Uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient door vergunninghouder een onderzoek te zijn uitgevoerd en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overlegd naar de mogelijkheden van de beperking van CZV volgens BBT.

17.2 Het onderzoek bedoeld in voorschrift 17.1 dient te worden opgezet in overleg met het waterschap Brabantse Delta en behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag;

- Bijlage 3 bij de bij besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en bijbehorende wijzigingsbesluiten te vervangen door onderstaande tabel:

Lozingspunt	Parameters/stof	Bemonsteringswijze	Eenheid	Frequentie
Mectinrichting ABI	Antimoon	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Arsen	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Cadmium	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Chloride	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Chroom	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Cobalt	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	CZV	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 weken
	EOX	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Fenolen	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Fluoride	etmaalmonster	mg/l	1 keer per kwartaal
	Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Koper	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Kwik	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Lood	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Mangaan	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Nikkel	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Nitraatstikstof	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Nitrietstikstof	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Onopgeloste bestanddelen	etmaalmonster	mg/l	dagelijks
	PAK	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	PCDD/PCDF	etmaalmonster	ng/l	2 keer per jaar
	Thallium	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Tin	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Vanadium	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	VOX	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Zink	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Zuurgraad	continue	mg/l	continue

- De voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 27 augustus 2002 onder nummer 855078 als volgt te wijzigen:
5.1.1 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 5.1.3 toegezonden wijzigingen.

5.1.2 Het in voorschrift 5.1.1 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 5.1.3 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

5.1.3 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren;

- voorschrift 5.1.4 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 27 augustus 2002 onder nummer 855078 in te trekken;
- de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 1 februari 2007 onder nummer 1259547 in te trekken;
- voorschrift 3.1.1 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 27 augustus 2002 onder nummer 855078 als volgt te wijzigen:

3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte [in m]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
31 Controlepunt 1 AZN	5,0	46	44	43
32 Controlepunt 2 AZN	5,0	50	50	47
33 Controlepunt 3 AZN	5,0	51	52	46
34 Controlepunt 4 AZN	5,0	52	53	46
35 Controlepunt 5 AZN	5,0	49	49	44
36 Controlepunt 6 AZN	5,0	52	51	50

- dat de via het OLO ingediende aanvraag onder nummer 229155 onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 27 oktober 2011 hebben wij een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van AZN Holding BV (hierna AZN), Middenweg 34 te Moerdijk.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een scheidingsinstallatie en overslaghal, aanpassingen afvalwaterbehandelings-installatie (ABI), wijziging opslag chemicaliën, wijziging metingen afvalwater, shredderen afval, wijziging AV en AO/IC, wijziging verwerking hoog calorisch afval. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Realisatie van een scheidingsinstallatie voor de afscheiding van kunststoffen uit huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van 700.000 ton/jaar;
- Wijzigen van de bedrijfsvoering van de afvalwaterbehandelingsinstallatie door het toepassen van Metal Clean A/B, FeCl₂, en CaCl₂;
- Wijzigen van de opslagtanks van ammonia en zoutzuur ten behoeve van de opslag van CaCl₂ en FeCl₂;
- Wijzigen van een aantal metingen van het afvalwater;
- Vervallen van het onderscheid in hoog en laag calorisch afval;
- Vervanging van de CAR-procedure door een Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) op basis van “De Verwerking Verantwoord”;
- Het verwerken van shredder afval;
- Aanvoer van afval via de noordoostelijke ingang.

In de tweede fasebeschikking zullen de bouwaspecten op vergunbaarheid worden beoordeeld. Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

3 Huidige vergunningsituatie

Op 27 augustus 2002, kenmerk 855078, hebben wij aan AZN een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot de thermische verwerking van maximaal 1.000.000 ton huishoudelijke- en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen per jaar, gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 27 augustus 2012. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 23 maart 2004, onder nummer 979691, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat de opgeslagen hoeveelheid ammonia (25%) moest worden beperkt tot maximaal 163 ton 25%-ammonia. Eén van de opslagtanks diende hiertoe buiten gebruik te worden gesteld en te worden geïsoleerd van de overige tanks;
- op 11 mei 2004 hebben wij, onder nummer 994918, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat AZN de inrichting waarvoor wij op 27 augustus 2002 een vergunning ingevolge de Wm hebben verleend, in afwijking van het bepaalde in artikel 8.18, eerste lid, van de Wet milieubeheer, moet hebben voltooid en in werking hebben gebracht voor 21 oktober 2008;
- op 1 februari 2007 hebben wij, onder nummer 259547, aan AZN een vergunning verleend voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting. Het betreft de volgende veranderingen:
 - realisatie van een containerwisselplaats;
 - beperking van het aantal noodstroomaggregaten;
 - toename van het aantal voertuigbewegingen;
 - realisatie van een opslag voor gasflessen;
 - realisatie van een locatie voor opslag- en personeelcontainers voor aannemers;
 - verplaatsing opslag van ferro- en non-ferro metalen naar slakkenterrein;
 - realisatie opslag dieselolie in een bovengrondse tank (10.000 liter);
 - verplaatsing van de opslagcontainer voor gevaarlijke afvalstoffen;
 - uitbreiding van de te verbranden afvalstoffen met filterdoeken, evt. vervuild met actief kool, absorptiekorrels en poetsdoeken vervuild met minerale oliën die binnen de eigen inrichting ontstaan;
 - wijziging van de controle van inkomend afval;
 - wijziging van de rookgasreiniging van verbrandingslijn 4; vervanging van het elektrofilter door een doekenfilter met voorafgaande injectie van kalk en actief kool;
 - vervanging van de opgeslagen ammonia met een concentratie van 25% door ammonia met een concentratie van 24,5%; tevens zal een buiten gebruik gestelde opslagtank van 100 m³ weer in gebruik worden genomen, zodat een opslagcapaciteit ontstaat van 300 m³ 24,5%.
- op 18 januari 2008 hebben wij, onder nummer 1366507, aan AZN een vergunning verleend waarmee de expiratedatum van de op 27 augustus 2002 AZN verleende Wm-vergunning (ons kenmerk 855078), van 27 augustus 2012, is komen te vervallen;
- op 27 januari 2011 hebben wij, onder nummer C2008382/2393219, een veranderingsvergunning verleend voor verhoging van de effluenttemperatuur van het procesafvalwater;
- op 6 april 2011 hebben wij, onder nummer C2017748/2709111, een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen van een overkapping aan de noordzijde van het SOI-gebouw;
- op 1 juli 2011 hebben wij, onder nummer C2024984/2762106, een veranderingsvergunning verleend voor het slopen van een bouwwerk;
- op 25 oktober 2011 hebben wij, onder nummer C2012755/2823130, een veranderingsvergunning verleend voor de op- en overslag van reststoffen afkomstig van derden of eigen bedrijfsinstallaties.

Daarnaast hebben wij van AZN twee meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd voor het veranderen van onderdelen van de inrichting.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 december 2011 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 januari 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 22 dagen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 9 juni 2012 en 21 juli 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wel hebben we naar aanleiding van de handhaafbaarheidstoets van vergunningen en ontheffingen door de Regionale Milieudienst West-Brabant een advies ontvangen. Het advies van de Regionale Milieudienst West-Brabant betreft de volgende onderwerpen:

- In voorschrift 5.1.1 wordt verwezen naar voorschrift 5.1.2, dit moet echter 5.1.3 zijn (pagina 5);
- Het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) is per 1 april 2012 opgenomen in het Bouwbesluit (pagina 25);
- Onder bijzondere situaties (pagina 27) is niet geheel duidelijk welke eerder verleende vergunning bedoeld wordt;
- Onder conclusies op pagina 27 is een foutieve datum voor de revisievergunning van 27 augustus 2002 vermeld.

Wij hebben de geconstateerde onvolkomenheden in de definitieve beschikking hersteld.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport Ministerie van Infrastructuur en Milieu Domein Risicovolle Bedrijven Afdeling Handhaving Overheden;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen:

Advies van het waterschap Brabantse Delta met betrekking tot de volgende veranderingen:

- Realisatie van de scheiding van kunststof en het huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval in de nieuw te bouwen kunststofscheidingsinstallatiegebouw en overslaghal;
- Aanpassingen van de afvalwaterbehandelingsinstallatie (ABI) ten einde de werking ervan te verbeteren;
- Wijziging van de lozingsnorm voor CZV, respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI;
- Wijziging van de analysefrequentie CZV ter plaatse van Meetinrichting ABI.

Wij hebben dit advies op 26 januari 2012 ontvangen. Het advies wordt behandeld bij het onderwerp afvalwater.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij AZN is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

TOETSINGSKADER MILIEU

1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Tenslotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde kunststofscheidingsinstallatie wordt niet expliciet als afzonderlijke categorie van industriële activiteiten genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG). Deze richtlijn bepaalt onder andere dat vergunningen voor industriële inrichtingen moeten waarborgen dat die inrichtingen alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, vooral door toepassing van beste beschikbare technieken (BBT).

Gelet op de te scheiden (afval)stoffen, zouden de voorgenomen activiteiten mogelijk (impliciet) onder categorie 5.3 van bijlage I van de IPPC richtlijn kunnen vallen:

Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen in de zin van bijlage II A van Richtlijn 2006/12/EG, rubriek D9 (fysisch-chemische behandeling, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag).

In dit geval zou dan (in elk geval) de BREF Afvalbehandeling van toepassing zijn. Echter, indien de rest- of bijproducten van de scheiding niet worden verwijderd conform een D(isposal)-operatie, maar een R(ecovery)- operatie (nuttige toepassing), dan vallen de voorgenomen activiteiten niet onder categorie 5.3 van bijlage I van de IPPC-richtlijn. Aangezien de rest- en bijproducten van de scheidinginstallatie van AZN nuttig worden toegepast, is de scheidinginstallatie niet IPPC-plichtig. Het niet IPPC-plichtig zijn van de kunststofscheidingsinstallatie laat overigens onverlet dat ingevolge de Wabo in het kader van vergunningverlening aandacht moet worden besteed aan de Best Beschikbare Technieken (BBT) c.q. de Nederlandse BBT documenten waaronder de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Dit geldt tevens voor de overige aangevraagde wijzigingen.

3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 27 Shredderafval;
- Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor kunststoffen de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. De doelstelling voor de scheidingsinstallatie te Moerdijk is harde en zachte kunststoffen te verwijderen uit het reguliere afval (input) en dit af te zetten als recyclebaar materiaal.

Daarnaast kan de installatie worden aangepast voor het terugwinnen van papier, plastic en kunststof.

Het beleid voor kunststof en verpakkingen is neergelegd in de sectorplannen 11 en 41.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van kunststofafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van verpakkingsafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor papieren verpakkingsafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het nat of sterk is vervuild, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Voor kunststof verpakkingsafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard nuttige toepassing.

In de aanvraag wordt voor het shredderafval vallend onder de Euralcodes 19-10-03* en 19-10-05* verbranding in de AVI als be-/verwerkingsmethode beschreven.

Het beleid voor shredderafval is neergelegd in het sectorplan 27.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van shredderafval is thermisch verwerken (verbranden, pyrolyse/smelten, vergassen gevolgd (na)verbranden).

De in de aanvraag voor kunststof, verpakkingen algemeen en shredderafval beschreven be-/verwerkingsmethoden voldoen aan de minimumstandaarden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Het AV-beleid en de AO/IC van AZN is in de revisievergunning van 27 augustus 2002 beoordeeld en zijn in onder 5.1 Acceptatie voorschriften opgenomen. De AV-beleid en de AO/IC stonden bekend als de CAR-procedure (Controle Acceptatie, Registratie).

Bij de aanvraag is een beschrijving van het nieuwe AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. Wij stemmen in met wijziging van de voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 uit de revisievergunning van 27 augustus 2002.

Onderscheid hoog- en laagcalorisch afval

Ten tijde van de bij besluit van 27 augustus 2002 verleende revisievergunning gold voor huishoudelijk restafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsrestafval en deelstromen of residuen van scheidingsinstallaties met een stookwaarde minder dan 11,5 MJ/kg een moratorium op de uitbreiding van verbrandingscapaciteit. De vierde verbrandingslijn is destijds aangevraagd en vergund als verbrandingslijn voor de hoogcalorische afvalfractie met een gemiddelde stookwaarde van ca. 13 MJ/kg. Het moratorium is op 1 juli 2003 komen vervallen.

AZN verzoekt om voorschrift 5.1.4 waarin bepaald is bij acceptatie van afvalstoffen onderscheid gemaakt wordt in hoogcalorische afval ten behoeve van de vierde verbrandingslijn en in huishoudelijke- en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen ten behoeve van de overige drie verbrandingslijnen te laten vervallen. Door de aard en de frequentie van het aangeboden afval en de beperkte opslagmogelijkheden in de opslagbunker is het praktisch niet goed mogelijk om deze stromen gescheiden op te slaan en te verwerken in de verschillende verbrandingslijnen.

Door opheffing van het moratorium op de verbrandingscapaciteit per 1 juli 2003 is er geen reden meer het onderscheid in hoog- en laagcalorisch afval te handhaven. Wij stemmen in met het verzoek tot intrekking van voorschrift 5.1.4.

Controle aangeboden afval

In het AV-AO/IC beleid wordt het systematisch controleren van afvalstoffen beschreven en is aangegeven welke handelingen in geval van afwijkingen worden uitgevoerd. De controle van de aangeboden afvalstoffen is hiermee voldoende geborgd. Hierdoor kunnen in de vigerende vergunning aangegeven percentage te controleren afvalstoffen van respectievelijk 15% van het aangeboden bedrijfsafval en 10% van het aangeboden huishoudelijk afval komen te vervallen. Op grond van bovenstaande overwegingen stemmen wij in met het verzoek tot intrekking van de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 uit de vigerende vergunning van 1 februari 2007 nummer 1259547.

2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

AFVALWATER

1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten hebben tevens betrekking op een indirecte lozing van afvalwater maar zijn niet Waterwet-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Ten aanzien van de afvalwatersituatie betreft de aanvraag:

- Realisatie van de scheiding van kunststof en het huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval in de nieuw te bouwen kunststofscheidingsinstallatiegebouw en overslaghal;
- Aanpassingen van de afvalwaterbehandelingsinstallatie (ABI) ten einde de werking ervan te verbeteren;
- Wijziging van de lozingsnorm voor CZV, respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI;
- Wijziging van de analysefrequentie CZV ter plaatse van Meetinrichting ABI.

In 2008 is de vierde verbrandingslijn in gebruik genomen. Hiervoor is ook de ABI aangepast. In 2009 zijn de lozingsnormen ter plaatse van Meetinrichting ABI aangepast op basis van de IPPC-richtlijn. De nu aangevraagde aanpassingen van de ABI betreffen aanpassingen om ontstane knelpunten van de ABI, na de ombouw voor de vierde verbrandingslijn, weg te nemen, alsmede om aan de aangepaste lozingsnormen, specifiek antimoon, te kunnen voldoen.

Bij de scheiding van het kunststof en het huishoudelijk afval komt geen regulier afvalwater vrij. Alleen bij calamiteiten kan er afvalwater ontstaan. Dit afvalwater wordt opgevangen in het afvalwaterbassin van de slakopwerking en intern gebruikt bij de slakopwerking. Gelet hierop blijven de te lozen afvalwaterstromen op de gemeentelijke vuilwaterriolering ongewijzigd.

Aanpassingen ABI

De aanpassingen van ABI betreffen:

- Verhoging van de hydraulische capaciteit om carry-over tegen te gaan. Bij carry-over spoelen verontreinigingen uit, zoals zware metalen en sulfaat, door te korte verblijftijden/reactietijden en hoge stromingssnelheden;
- Gebruik van opgelost CaCl_2 in plaats van kalkmelk en zoutzuur ten einde de (toegenomen) sulfaatvracht voldoende af te kunnen vangen;
- Vervanging van het precipitatiemiddel TMT15 door Metal Clean A/B in combinatie met FeCl_2 ten einde het gehalte zware metalen, met name antimoon, in het afvalwater voldoende te reduceren;
- Implementatie kleine krachtig geroerde gips kristallisatie / mengtank en aanpassing van de stromingsvolgorde door de gips precipitatietanks, ten einde de scaling in vaten en op roerwerken te verminderen. Hierdoor is minder reiniging noodzakelijk en verbetert de sulfaat afvang;
- Implementatie kleine krachtig geroerde CaCO_3 kristallisatie / mengtank en aanpassing van de stromingsvolgorde door de CaCO_3 precipitatietanks, ten einde de scaling in vaten en op roerwerken te verminderen. Hierdoor is minder reiniging noodzakelijk en verbetert de calcium afvang;

- Ombouw van batch- naar continubedrijf van de CaCO₃ precipitatie en indikking ter verbetering van de calcium afvang;
- Verbetering bedrijfsvoering van de gipsslib-ontwatering.

Als gevolg van de aanpassingen en de gewijzigde procesvoering van de ABI zal de hoeveelheid afvalwater niet wijzigen.

Met de aanpassingen van ABI zal worden voldaan aan de lozingsnormen voor het gezuiverde afvalwater ter plaatse van Meetinrichting ABI, met uitzondering van de CZV. Op de lozingsnorm voor CZV wordt hieronder nader ingegaan.

Lozingsnorm CZV

AZN vraagt een wijziging van de lozingsnorm CZV ter plaatse van de Meetinrichting ABI aan. Op basis van de analysegegevens van 1 november 2009 tot en met 31 december 2010 wordt verzocht om de lozingsnorm voor CZV te verhogen en te baseren op een jaargemiddelde niveau van 350 mg/l. AZN geeft tevens aan dat de relatie tussen CZV en de werking van de aangepaste ABI verder onderzocht zal worden, om een goed beeld te verkrijgen van de invloed van de aanpassingen van de ABI en de verdere mogelijkheden tot optimalisatie van de ABI ten aanzien van CZV-reductie.

In de BREF Afvalverbranding is een maximum jaargemiddelde CZV concentratie van 250 mg/l opgenomen. Op basis van de analysegegevens van AZN van 1 november 2009 tot en met 31 december 2010 wordt een gemiddelde CZV van 200 mg/l gehaald. Vanaf 20 oktober 2010 is een structurele verhoging van CZV signaleerbaar. Op basis van de analysegegevens van AZN van 20 oktober 2010 tot en met 31 december 2010 wordt een gemiddelde CZV van 350 mg/l gehaald. Aantoonbare redenen voor de structurele verhoging zijn niet aangegeven. Als mogelijke redenen zijn de verminderde werking van de zand- en actiefkool-filters genoemd. Met de aangevraagde aanpassingen van de ABI wordt de werking hiervan verbeterd. AZN voldoet aan de relevante best bestaande technieken (BBT), zoals eerder geconcludeerd in het Wvo-besluit van 7 september 2009 met kenmerk 09U006438. Conform het CIW rapport “Lozingseisen Wvo vergunningen” kunnen in dergelijke gevallen tijdelijk verhoogde normen worden gehanteerd in combinatie met een onderzoeksverplichting. Op basis van voorgaande overwegingen wordt een verhoogde lozingsnorm voor CZV opgenomen. Deze lozingsnorm is gebaseerd op de CZV-metwaarden van 20 oktober 2010 tot en met 31 december 2010.

Aanvullend hierop wordt in deze vergunning een onderzoek opgenomen naar de verdere saneringsmogelijkheden van CZV, gericht op het behalen van een jaargemiddelde CZV concentratie van 250 mg/l. Indien uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat verdere sanering binnen het kader van de BBT mogelijk is, zullen aan het bedrijf nadere voorschriften worden gesteld.

In verband met de handhaafbaarheid wordt geen lozingsnorm opgenomen voor de jaargemiddelde CZV concentratie, maar een lozingsnorm voor de maximale CZV concentratie in een etmaalmonster. Gelet hierop wordt een lozingsnorm voor CZV ter plaatse van Meetinrichting ABI van maximaal 750 mg/l in een etmaalmonster opgenomen.

Lozingsnorm respiratieremming en nitrificatieremming

AZN verzoekt om de lozingsnorm voor respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI te laten vervallen op basis van de invloed van het hoge chloride gehalte op beide remmingen. AZN geeft tevens aan dat de (mate van) verstoring van het chloridegehalte op de respiratieremming en nitrificatieremming verder onderzocht zal worden.

Hierbij zullen ook andere invloeden op de beide remmingen worden meegenomen. Met het besluit van 24 augustus 2006, kenmerk 06U005989, is de lozingsnorm voor nitrificatieremming aangepast op basis van de verstoring van de remmingsbepaling door chloride. Aanpassing van de respiratieremming was niet aan de orde. Eisen met betrekking tot nitrificatie- en respiratieremming zijn in de vigerende vergunning opgenomen aangezien het te lozen afvalwater stoffen kan bevatten die de biologische activiteit van het zuiveringsslib op de rwzi Bath negatief kunnen beïnvloeden, conform de beleidsregel “Doelmatigheidseisen” van 15 mei 2007 van waterschap Brabantse Delta. Vanaf december 2010 is een structurele verhoging van de nitrificatieremming signaleerbaar op basis van de analysegegevens van het bevoegd gezag. De chlorideconcentraties voor en na deze structurele verhoging liggen in dezelfde range. Dit geeft aan dat toename van het chloridegehalte niet de reden is van de toegenomen nitrificatieremming. Gegevens van de respiratieremming zijn niet beschikbaar.

Gelet op voorgaande overweging wordt afwijzend beschikt op het laten vervallen van de lozingsnorm voor respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI.

Wijziging analysefrequentie CZV

AZN verzoekt om de analysefrequentie van CZV ter plaatse van Meetinrichting ABI van 1 maal per dag te wijzigen naar 1 maal per 2 weken.

De IPPC-richtlijn schrijft voor dat de vergunning passende eisen bevat voor de controle op de lozingen zowel wat betreft de toepassing van de beste beschikbare technieken als wat betreft de lozingsnormen. Daarbij wordt vooral gekeken voor welke parameters/stoffen in de BREF grenswaarden zijn opgenomen of welke parameters/stoffen worden aangemerkt als indicatief voor de beste beschikbare technieken. Voor deze parameters/stoffen wordt in principe uitgegaan van een frequentie van tenminste 1 keer per maand. Deze frequentie is ook van toepassing op de parameters/stoffen, die boven de E-PRTR drempel worden geloosd. Bij parameters/stoffen die in het afvalwater voorkomen en niet boven de E-PRTR drempels uitkomen is de frequentie eens per twee maanden. Gelet hierop en gelet op de verhoging van de CZV lozingsnorm in combinatie met een onderzoeksverplichting, zoals genoemd in overwegingen onder lozingsnorm CZV, wordt de analysefrequentie van 1 maal per 2 weken als acceptabel gezien.

Gebruik van CaCl₂, FeCl₂ en Metal Clean A/B

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In mei 2000 is hiervoor door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) de Algemene Beoordelingsmethodiek (hierna ABM) vastgesteld. De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de stoffen en preparaten (hierna stof te noemen) die in het afvalwater kunnen geraken, in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk zijn. Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en een suggestie voor de saneringsinspanning (BBT, BUT of waterkwaliteitsaanpak). De ABM gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing. De ABM is beschreven in het CIW-rapport “Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid van water”.

Uit de aanvraag blijkt dat de sanering van de aangevraagde stoffen en/of preparaten voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangevraagde stoffen en/of preparaten toegestaan.

3 Beoordeling en conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet wordt overschreden.

Afwijzend te beschikken op de aanvraag voor zover deze betrekking heeft op de lozing van afvalwater via lozingspunt 1 met een respiratieremming en nitrificatieremming die meer bedragen dan in bijlage 2 van Wvo-wijzigingsbesluit van 24 augustus 2006, kenmerk 06U005989, is aangegeven.

BODEM

1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de aangevraagde veranderingen is nog geen nulsituatie onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek zal bij de aanvraag fase 2 worden overgelegd.

EXTERNE VEILIGHEID

1 Algemeen

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO)

Gelet op de aard en de hoeveelheden van mogelijk aanwezige stoffen binnen de inrichting is het BRZO hier niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI)

De inrichting valt niet onder de reikwijdte van het BEVI waardoor er geen sprake is van een invloedsgebied op basis van dit besluit. Vanwege het ontbreken van een invloedsgebied is een nadere verantwoording van een eventueel aanwezig groepsrisico niet noodzakelijk.

2 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

De enige wijzigingen die de op- en overslag van gevaarlijke stoffen betreffen zijn het gebruik van CaCl_2 , FeCl_2 en Metal Clean A/B ter verbetering van de werking van de ABI. CaCl_2 en FeCl_2 zullen worden opgeslagen in bestaande voorzieningen. Metal Clean A/B zal worden opgeslagen in een nieuwe opslagtank.

Opslag CaCl_2

CaCl_2 zal worden opgeslagen in een aan te passen bestaande ammonia (NH_4OH) tank. Om corrosie tegen te gaan dient de tank inwendig te worden gecoat. De tank heeft een inhoud van netto 100 m^3 en is voorzien van een opvangbak.

Opslag FeCl_2

FeCl_2 zal worden opgeslagen in een bestaande zoutzuur (HCl) tank. De tank heeft een inhoud van 24 m^3 en is voorzien van een opvangbak.

Opslag Metal Clean A/B

Ten behoeve van de opslag van Metal Clean A/B zal een nieuwe tank van 10 m^3 worden geplaatst.

3 Opslag kunststoffractie

De kunststofscheidingsinstallatie behelst tevens een opslagvoorziening voor de kunststof balen. De voorraad kunststof zal worden opgeslagen in samengeperste, gestapelde en indien van toepassing met folie omwikkelde balen.

De opslaglocatie is bestemd voor de tijdelijke opslag van geproduceerde kunststoffen en eventueel papier en plastic. De maximale opslagtermijn bedraagt een week.

Ook wordt een inzichtelijke voorraadadministratie bijgehouden, waarin tevens aard en kwaliteit van de opgeslagen partijen is opgenomen.

Voor de opslag van de kunststoffractie is een pakket beheersmaatregelen vastgesteld. De maatregelen zijn gericht op brandveiligheid, bodembescherming en algemene milieubescherming. Bij alle opslagen worden de volgende beheersmaatregelen in acht genomen:

- De opslag vindt gecompartmenteerd plaats, zodat partijen goed toegankelijk zijn.
- Op een locatie worden de partijen zodanig opgeslagen dat deze ook langs de buitenzijde goed toegankelijk zijn. Hiertoe wordt aan de buitenzijde van de opslagen een vrije ruimte van minstens 3 meter aangehouden, tenzij de locatie aan die zijde (al of niet met een smalle groenstrook) grenst aan een (semi-) verharde weg.
- Losse afvalstoffen kunnen tussen betonnen, of stalen keerwanden in bulk worden opgeslagen.

Bij de opslag van de kunststoffractie worden volgende aanvullende beheersmaatregelen in acht genomen:

- kunststof balen zijn omwikkeld met een in goede staat verkerende folie.
- De kortdurende opslag van balen bedraagt maximaal 1 weekproductie, kunststof balen worden stabiel gestapeld door halverwege de hoogte (de 4^e t/m 6^e baal) verspringend (“halfsteens”) verder te stapelen.
- De hoogte van de stapels met kunststof balen wordt bepaald door de afmetingen van de balen en bedraagt 4,5 á 5 meter (is 6 balen).
- De breedte van de paden tussen de P/K stapels bedraagt minimaal 5 meter.
- De afstand tussen de kunststof balenopslag en de opslag van andersoortige brandbare (afval)stoffen dient minimaal 20 m te bedragen.
- De vakgrootte van stapels met kunststof balen wordt bepaald door de afstand tot (en de aard van de) aanpalende percelen. De maximale afmetingen van een stapel bedraagt: 16 x 22 meter.
- Kans en beheersmaatregelen brandveiligheid. Hier wordt verwezen naar de risico inventarisatie brandbeheersing 2002 welke is uitgevoerd om het risico en de afwegingen bij een grootschalige brand te inventariseren. De kans op broei is verwaarloosbaar en brand overslag is gezien de gehanteerde afstand van 5 meter ook uitgesloten. Dit rapport is bijgevoegd als bijlage 12 bij de aanvraag.

Wij hebben deze beheersmaatregelen vastgelegd in de voorschriften.

4 Brandveilig gebruik bouwwerken

Het Bouwbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Deze regels zijn rechtstreeks van toepassing op de inrichting. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

5 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID

1 Algemeen

De aangevraagde activiteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de kunststofscheidingsinstallatie. De door deze activiteiten veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 25 oktober 2011 met kenmerk 9W4615.03.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

AZN is gelegen op het gezoneerde industrieterrein "Moerdijk". De zone is vastgelegd in het bestemmingsplan "Parapluperzoning zone industrielawaai industrie- en haventerrein Moerdijk". Dit bestemmingsplan is op 29 maart 2007 vastgesteld door de gemeente en is op 18 september 2007 goedgekeurd door de provincie Noord-Brabant. Hierbij moet worden gekeken naar de geluidsbijdrage van de inrichting op de zonegrens. Tussen haakjes staan de waarden vermeld na aanpassing van het model (zie ook paragraaf 3.1). De geluidimmissie op de zone is volgens het onderhavige rapport maximaal 32 (32) dB(A) etmaalwaarde. De berekende geluidsbelasting op de zonebewakingspunten is van dien aard dat met het verlenen van de aanvraag de betreffende grenswaarden in acht worden genomen aangezien op de zone nog voldoende geluidruimte aanwezig is.

Binnen de zone liggen een aantal woningen waarvan de grenswaarde 50 dB(A) is en een aantal woningen waarvan de grenswaarde 55 dB(A) is. De geluidimmissie op deze woningen is volgens het onderhavige rapport maximaal 34 (35) resp. 34 (34) dB(A) etmaalwaarde. Op 1 woning is vrijwel geen geluidruimte meer beschikbaar. De berekende geluidsbelastingen op de woningen zijn echter van dien aard dat, rekening houdend met de vigerende situatie, met het verlenen van de aanvraag de betreffende grenswaarden in acht worden genomen.

In verband met een bestemmingsplanwijziging zijn meerdere woninglocaties wegbestemd. Op deze immissiepunten is een verdere toetsing niet noodzakelijk. Een groot aantal woningen op deze locaties zijn inmiddels opgekocht en gesloopt. De resterende woningen moeten echter nog wel worden bezien op grond van de Wet milieubeheer. De geluidimmissie op de nog aanwezige (wegbestemde) woningen is volgens het onderhavige rapport maximaal 36 (37) dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting is zodanig dat gezien de ligging ten opzichte van het industrieterrein geen hinder zal optreden als gevolg van de geluidimmissie veroorzaakt door de inrichting.

3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de vigerende vergunning zijn grenswaarden opgenomen voor de maximale geluidsniveaus. Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat voorgenomen veranderingen geen invloed hebben op de maximale geluidsniveaus.

4 Indirecte Hinder

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Het verkeer op de openbare weg op een gezoneerd industrieterrein wordt niet meegenomen bij de beoordeling.

5 Bijzondere situaties

Naast de representatieve bedrijfssituatie zal minder dan 12x per jaar overslag van torch en tunka plaatsvinden. Dit is reeds in de veranderingsvergunning voor de op- en overslag van reststoffen afkomstig van derden of eigen bedrijfsinstallaties van 25 oktober 2011, onder nummer C2012755/2823130, vergund. Het is dus niet te verwachten dat deze situatie hinder zal opleveren.

6 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben vergunning 3.1.1. uit de revisievergunning van 27 augustus 2002 overeenkomstig de conclusie van het akoestisch rapport aangepast.

LUCHT EN GEUR

1 Algemeen

Met betrekking tot emissies naar lucht en geuremissies kan het volgende worden gesteld:

- Het transport van en naar de inrichting zal met betrekking tot de scheidingsinstallatie slechts in geringe mate toenemen als gevolg van de afvoer van afgescheiden materialen ten behoeve van de recyclingsmarkt.
- Het aantal vervoersbewegingen is afhankelijk van de keuze of alleen kunststof of ook papier/kunststof wordt afgescheiden. De maximale hoeveelheid bedraagt ca. 175.000 ton op jaarbasis. Uitgaande van het feit dat er geen grootschalige opslag op locatie plaatsvindt, kan er uitgegaan worden van een directe belading voor afvoer. De gemiddelde belading bedraagt 25 ton per transport. Dit komt neer op minimaal 2800 en maximaal 7000 extra transportbewegingen per jaar. Op het totaal aantal vervoersbewegingen bedraagt deze stijging tussen de 3 en 7%. Op basis van de uitgevoerde verspreidingsberekeningen komt naar voren dat de nieuwe voorgenumen activiteiten van AZN leiden tot een 'Niet in Betekenende Mate' (NIBM) toename van de jaargemiddelde concentraties. Hieruit kan geconcludeerd worden dat nader onderzoek niet nodig is en dat de voorgenumen nieuwe activiteiten ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit kunnen worden vergund.
- De kunststofbalen zijn indien van toepassing omwikkeld met folie. De opgeslagen balen veroorzaken ook bij grootschalige opslag geen relevante emissie van geur. Geurmetingen uitgevoerd aan niet omwikkelde papier/kunststofbalen geven aan dat de specifieke geuremissie zeer gering is (Bijlage 6 en 7 Lucht en geuronderzoek) en vrijwel gelijk aan de detectielimiet, terwijl de hinderlijkheid ook een stuk geringer is dan die van andere afvalgeuren.
- De lucht uit de kunststofscheidingsinstallatie wordt afgezogen en afgevoerd als verbrandingslucht in de AVI, hierdoor worden geuremissie beperkt overeenkomstig de huidige situatie.
- De scheidingsinstallatie zelf is een gesloten systeem zonder (geur)emissies naar de atmosfeer. De lucht van de scheidingsinstallatieruimte zal eveneens ingezet worden als verbrandings lucht in de AVI in overeenstemming met de huidige situatie.
- Door de veranderde samenstelling van het afval naar de AVI zullen geen wijzigingen plaatsvinden voor wat betreft emissies naar lucht. De installatie zal blijven worden bedreven binnen de vergunde randvoorwaarden zoals opgenomen in de revisievergunning van 27 augustus 2002.
- Door het recyclen van materiaal is op nationaal niveau is sprake van een relatief groot voordeel met betrekking tot de vermeden CO₂-emissie.
- Het afval in de overslaghal zal incidenteel en maximaal 3.500 ton bedragen. In bijlage 7 is een geurrapport toegevoegd waar de effecten op geur in de omgeving in kaart zijn gebracht.

2 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet als gevolg van de aangevraagde activiteiten geëmitteerd.

In bijlage 6 bij de aanvraag is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is van NO₂ en PM₁₀ van de aangevraagde activiteiten aan de immissieconcentratie. Deze is bepaald met een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de “verkeersaantrekkende werking”.

De hoogste bijdragen aan de immissieconcentratie stikstofdioxide ter hoogte van de ontsluitingsweg Middenweg bedraagt 0,87 µg/m³.

De hoogste bijdragen aan de immissieconcentratie fijn stof ter hoogte van de ontsluitingsweg Middenweg bedraagt 0,09 µg/m³.

Omdat de bijdrage van NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) minder bedraagt dan 1,2 µg/m³ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden.

De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen. De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

3 Geur landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herzien Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

4 Geur provinciaal beoordelingskader

Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van het BBT-principe de kern van het geurbeleid. Het geurbeleid is uitgewerkt in de Nederlandse emissie Richtlijnen lucht (verder NeR). Voor een aantal bedrijfstakken is een bijzondere regeling geur (verder BR) opgenomen. Voor bedrijven die niet onder een regeling vallen en regelingen die niet toereikend zijn, wordt (aanvullend) gebruik gemaakt van de algemene hindersystematiek. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden eigen geurbeleid kunnen maken en de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid volgens de NeR bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT-principe afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een bijzondere regeling vastgelegd;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegde gezag.

De inrichting valt niet onder een BR. Om die reden wordt de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant gevolgd. Deze beleidsregel is door GS op 1 november 2011 vastgesteld. De regel is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de NeR op basis van de laatste, relevante inzichten.

De onderstaande tabel toont het beoordelingskader waar de geurbelasting als gevolg van de inrichting in onderhavige situatie aan getoetst dient te worden.

Beoordelingskader nieuwe situatie

	P98 [OUE(H)/m^3]		P99,99 [OUE(H)/m^3]	
	Richtwaarde	Bovenwaarde	Richtwaarde	Bovenwaarde
Wonen	0,5	1	5	10
Gemengd	1	2	10	20
Overig	-	10	-	100

De richtwaarde is het uitgangspunt voor de beoordeling

5 Beoordeling geurhindersituatie

In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor niet eerder vergunde activiteiten. In dat geval wordt in principe geen hogere geurbelasting vergund dan de richtwaarden.

Royal Haskoning heeft in opdracht van AZN een geurrapport opgesteld ten behoeve van de aanvraag. Dit rapport (Geuronderzoek Attero B.V. ten behoeve van aanvraag omgevingsvergunning”, kenmerk 9W4615.03/R0005/Nijm, 25 oktober 2011) is in bijlage 7 van de aanvraag opgenomen.

Door de realisatie van de scheidingsinstallatie en een aantal hiermee in verband staande wijzigingen in de bedrijfsvoering zullen er een aantal bronnen zijn die een geuremissie kunnen veroorzaken. De volgende (potentiële) geurbronnen kunnen worden geïdentificeerd:

- de scheidingsinstallatie;
- tijdelijke opslag van kunststof balen of kunststof/papierbalen;
- kortdurende opslag van afval in overslaghal.

Zoals uit de figuren 4.1 en 4.2 van het geurrapport blijkt, wordt aan bovengenoemde richtwaarden voor een nieuwe situatie voldaan. De aangevraagde situatie is vergunbaar.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

De in de figuren 4.1 en 4.2 gepresenteerde geurcontouren, waaraan voldaan dient te worden, hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

CONCLUSIE

1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten zijn er, behoudens het laten vervallen van de lozingsnorm voor respiratieremming en nitrificatieremming ter plaatse van Meetinrichting ABI, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

VOORSCHRIFTEN

1 Bodem

1.1 Doelvoorschriften

1.1.1 Het bodemrisico van de in de Bodemrisico-analyse (bijlage 8 bij de aanvraag) beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

1.2 Vloeistofdichte vloeren

1.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton).

1.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

1.2.3 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding en overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.

1.2.4 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig bijlage D behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.

1.3 Beheermaatregelen

1.3.1 Wijzigingen van de in de Bodemrisico-analyse beschreven beheermaatregelen voor de bodembeschermende maatregelen moeten aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2 Externe veiligheid

2.1 Opslagvoorzieningen voor kunststoffractie

2.1.1 Alle opgeslagen kunststofballen dienen voorzien te worden van een merkteken waarop maand en jaar van productie is vermeld. Dit dient kenbaar bij de opslag of op de partijen te worden aangebracht en gehouden. Dit kenmerk dient, naast aard en kwaliteit van de partijen, in de voorraadregistratie te worden bijgehouden.

2.1.2 De kunststofballen dienen te zijn omwikkeld door een in een goede staat verkerende folie. Indien de afzet binnen één week na productie plaatsvindt en de afnemer schriftelijk heeft aangegeven geen omwikkelde ballen te willen, hoeven de ballen niet omwikkeld te worden.

2.1.3 De UV-bestendigheid van de toe te passen folie bedraagt 12 maanden. Een garantieverklaring van de folieleverancier dient te kunnen worden overgelegd.

- 2.1.4 Alvorens de kunststofbalen in de opslaglocatie worden geplaatst dienen deze visueel te worden gecontroleerd op gaten en beschadigingen in de folie. Periodiek dienen de balen te worden gecontroleerd op gaten en beschadigingen. Gaten en beschadigingen dienen onmiddellijk te worden gerepareerd dan wel dient de baal opnieuw te worden omwikkeld.
- 2.1.5 De maximale afmetingen van een vak voor de opslag van kunststofbalen mag nooit groter zijn dan 16 m bij 22 m met een minimale tussenruimte van 5 m.
- 2.1.6 De kunststofbalen mogen niet hoger dan 6 balen worden gestapeld.
- 2.1.7 Tussen de opgeslagen kunststofbalen en de erfbeplanting dient te allen tijde 5 m vrije ruimte te worden aangehouden.
- 2.1.8 De afstand tussen de opslag van kunststofbalen en de opslag van andersoortige brandbare (afval) stoffen dient minimaal 20 m te bedragen, tenzij door middel van brandwerende voorziening gen een weerstand tegen brand door- of overslag (WBDBO) van minstens 120 minuten is bereikt.
- 2.1.9 De afstand tussen de opslag van brandbare (afval)stoffen of de opslag van kunststofbalen en niet in gebruik zijnde gebouwen of gebouwen waarin geen brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen mag 3 m bedragen.

3 Geur

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 De geuremissie- en -immissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgesteld in het geurrapport “Geuronderzoek Attero B.V. ten behoeve van aanvraag omgevingsvergunning”, kenmerk 9W4615.03/R0005/Nijm, 25 oktober 2011.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (L_{Aeq}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.