

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

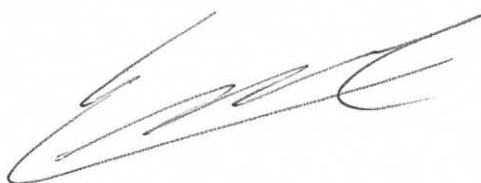
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2052991/3017406

op de op 1 november 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Caldic Chemie Produktie BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het buiten bedrijf stellen van Destillatie-unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het opslaan van een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen, gelegen aan de Schansdijk 12 te Zevenbergen.

's-Hertogenbosch, 9 mei 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

		3
1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Procedure	3

PROCEDURELE ASPECTEN

		4
1	Gegevens aanvrager	4
2	Verzoek om intrekking	4
3	Huidige vergunnings situatie	4
4	Bevoegd gezag	4
5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	4
6	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	4
7	Adviezen	5
8	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	6

VOORSCHRIFTEN

		7
1	Externe veiligheid	7
1.1	Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29)	7
2	Lucht	7
2.1	Normering	7

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

		8
1	Toetsingskader milieu	8
1.1	Inleiding	8
1.2	Beoordeling van het verzoek en de gevolgen daarvan op de fysieke leefomgeving.	8
2	Externe veiligheid	8
3	Lucht	9
4	Bodem	9

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 1 november 2011 een verzoek om gedeeltelijke intrekking van de vigerende omgevingsvergunning ingevolge art. 2.33, lid 2, sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Caldic Chemie Productie BV (hierna: Caldic) gelegen aan de Schansdijk 12 te Zevenbergen. Het betreft het buiten bedrijf stellen van Destillatie-unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het opslaan van een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2052991 en onder OLO-nummer 233201.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning d.d. 2 juli 2010 gedeeltelijk in te trekken (artikel 2.33 lid 2 onder b Wabo) voor zover betrekking hebbend op de Destillatie-unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het beperken van de opslag van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen;
- de volgende voorschriften uit de vigerende vergunning in te trekken;
 - 8.1.1, 8.2.1, 8.3, 8.4.2, 8.4.5, 8.5.1 en 8.5.2,
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze beschikking;
- dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 1 november 2011 heeft Caldic ons verzocht om de omgevingsvergunning die wij op 2 juli 2010 hebben verleend, gedeeltelijk in te trekken. Het betreft een verzoek van Caldic Chemie Productie BV, Schansdijk 12, 4761 RH Zevenbergen.

2 Verzoek om intrekking

Het verzoek betreft het buitenbedrijf stellen van Destillatie-unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het opslaan van een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen.

Een projectomschrijving is opgenomen in het verzoek.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 2 juli 2010, kenmerk 1699731 hebben wij aan Caldic een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor haar inrichting. Verder hebben we op 6 oktober 2011 ingestemd met het verzoek van Caldic een aantal voorschriften van de vigerende vergunning te wijzigen (kenmerk C2039301/2811531).

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van het verzoek en de gevolgen daarvan op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

Tussen 17 maart 2012 en 28 april 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Domein Risicovolle Bedrijven, Afdeling Handhaving Overheden;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta;
- RIVM Centrum voor Externe Veiligheid/"BRZO";
- brandweer Midden- en West- Brabant;
- de Arbeidsinspectie MHC, team zuid.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Moerdijk

1. De aanvraag beschrijft niet welke maximale hoeveelheden per ADR-klasse per opslagvoorziening nog binnen de inrichting wordt opgeslagen (zowel in verpakking als in bulk). De stoffenlijst beschrijft slechts een momentopname en zegt niets over de gewenste maximale hoeveelheden die binnen de inrichting kunnen worden opgeslagen. Aangezien deze gegevens noodzakelijk zijn voor toetsing aan de PGS 15 en PGS 29, dienen deze in de aanvraag te worden meegenomen.
2. Op grond van de beperkte gegevens uit de aanvraag is het niet mogelijk te beoordelen of, na het doorvoeren van de aangevraagde veranderingen, nog sprake is van een gpbv-installatie (IPPC-bedrijf). Aangezien niet beoordeeld kan worden of er nog sprake is van een IPPC-bedrijf kan er niet beoordeeld worden welk bestuursorgaan (gemeente Moerdijk of Provincie Noord-Brabant) bevoegd is te beslissen op onderhavige aanvraag.

Reactie:

1. De aanvraag bevat een overzicht waarin aangegeven is welke maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen er opgeslagen worden. Dit is per BRZO categorie zodat wij kunnen toetsen of het BRZO nog van toepassing is op de inrichting. Er hoeft niet getoetst te worden aan de PGS 15 en 29 omdat er al getoetst is bij de revisievergunning van 2 juli 2010. Ten gevolge van de intrekking van diverse activiteiten neemt de vergunde hoeveelheid af.
2. De Provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor Caldic omdat categorie 28.4.c.2 van het Bor van toepassing is. Dit betreft het bewerken, verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen. Na het buitenbedrijf stellen van Destillatie-unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het opslaan van een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen is categorie 28.4.c.2 nog steeds van toepassing en blijft de Provincie Noord-Brabant het bevoegde gezag.

8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

In paragraaf twee onder besluit zijn in de ontwerpbeschikking voorschrift 8.4.3 en 8.4.4. abusievelijk ingetrokken. Dit is aangepast in de definitieve beschikking.

VOORSCHRIFTEN

1 Externe veiligheid

1.1 Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29)

1.1.1 Tankputten en bovengrondse niet gekoelde atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van brandbare vloeistoffen, moeten naast de genoemde voorschriften van de PGS 29 uit de vigerende vergunning voldoen aan:

- a hoofdstuk 9;
- b hoofdstuk 10;
- c hoofdstuk 11;
- d hoofdstuk 12;
- e hoofdstuk 13

van de richtlijn PGS 29 of een gelijkwaardige voorziening.

1.1.2 Vergunninghoudster moet desgevraagd op een willekeurig moment kunnen aantonen hoeveel gevaarlijke stoffen op enig moment binnen de inrichting aanwezig zijn en op welke locatie(s) binnen de inrichting die stoffen zich bevinden.

2 Lucht

2.1 Normering

2.1.1 De emissies naar lucht (puntbronnen en diffuse bronnen) ten gevolge van de totale inrichting mogen de volgende vracht niet overschrijden:

NeR klasse	Stofnaam	Vracht per jaar grenswaarde
gO.2	VOS	6 ton

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

Het verzoek heeft betrekking op het gedeeltelijk intrekken van de vergunning als bedoeld in artikel 2.33 lid 3 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Beoordeling van het verzoek en de gevolgen daarvan op de fysieke leefomgeving.

Bij onze beslissing op het verzoek hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De milieuaspecten waaraan getoetst is zijn: externe veiligheid, lucht en bodem.

2 Externe veiligheid

De destillatie-unit DII, Oven 4 en de formaldehydefabriek zullen buiten bedrijf gesteld worden. Als gevolg hiervan zal er een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Dientengevolge zal de hoeveelheid gevaarlijke stoffen uit bijlage I van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) onder de lage drempelwaarde vallen. Dit houdt in dat het BRZO niet meer van toepassing is op Caldic. In de aanvraag is een nieuwe kennisgeving toegevoegd waarin aangeven is welke maximale hoeveelheid stoffen er van de verschillende BRZO categorieën worden opgeslagen. Verder is er een actuele stoffenlijst toegevoegd bij de aanvraag.

Voor de opslag van methanol en stoffen uit de categorie 6 en 7b wordt de capaciteit van het grootste insluitsysteem beperkt. De niveaubewaking dat de hoeveelheden niet de BRZO-grenswaarden overschrijden wordt geborgd door instelling van een niveaumeter die een signaal geeft in de controlekamer op moment dat het ingestelde maximumniveau in de tank wordt bereikt. Verder dient Caldic op een willekeurig moment te kunnen aantonen hoeveel gevaarlijke stoffen er binnen de inrichting aanwezig zijn en op welke locaties binnen de inrichting die stoffen zich bevinden. Hiervoor is een voorschrift aan de vergunning verbonden. De opslagtanks zijn veel groter dan het toegestane niveau, de vorming van een explosief mengsel wordt door middel van een stikstofdeken tegengegaan.

Omdat ten tijde van het verlenen van de revisievergunning het BRZO van toepassing was op Caldic hebben we een aantal voorschriften uit de PGS 29 achterwege gelaten. Dit betreffen de voorschriften van de hoofdstukken 9 tot en met 13 van de PGS 29. Dit zijn voorschriften die bij inrichtingen die onder de directe werking van het BRZO vallen reeds grotendeels geïntegreerd zijn in het veiligheidsrapport en het preventiebeleid. Omdat Caldic nu niet meer onder de werkingssfeer van het BRZO valt en de PGS 29 van toepassing is dienen deze voorschriften aan de vergunning verbonden te worden.

3 Lucht

Ten gevolge van de destillatieactiviteiten en de formaldehydeplant komen er binnen de inrichting emissies vrij van formaldehyde en vluchtige organische stoffen (VOS). Op grond van de NeR kunnen de geëmitteerde stoffen bij Caldic worden ingedeeld in de stofcategorieën gO.1 (formaldehyde) en gO.2 (VOS). Er wordt één destillatie unit buiten werking gesteld waardoor de totale emissie van organische stoffen zal afnemen. Verder zal ten gevolge van het buiten werking stellen van de formaldehyde fabriek de emissie van formaldehyde geheel verdwijnen. De norm die in de vigerende vergunning is opgenomen in voorschrift 8.1.1 voor de uitstoot van formaldehyde wordt daarom ingetrokken.

Verder komen er ook VOS emissies vrij ten gevolge van de belading en het ademen van opslagtanks en trucks. Deze zullen ook afnemen.

4 Bodem

De intrekking van de diverse activiteiten heeft invloed op de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Opslag van diverse (bodembedreigende) stoffen in bovengrondse tanks met bodemplaat dan wel vrij van de grond;
- Procesinstallatie, gesloten proces (productie van formaldehyde, destillatie).

De opslag van bodembedreigende stoffen en destillatie zal afnemen, de productie van formaldehyde zal helemaal stoppen. De bodembedreigende activiteiten zullen dus afnemen. Dit is een verbetering voor het milieu.

Verder is in de voorschriften 4.3.2 en 4.3.3 van de vigerende vergunning opgenomen dat er bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie uitgevoerd dient te worden.