

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2054882/290643

op de op 15 november 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Coatex Netherlands BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, kadastraal bekend gemeente Klundert, C, 2036.

's-Hertogenbosch, 19 maart 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
VOORSCHRIFTEN	5
1 Opslag	5
1.1 Opslag en gebruik van gasflessen	5
2 Bodem	5
2.1 Nader onderzoek	5
3 Geluid en trillingen	5
3.1 Algemeen	5
4 Lucht	5
4.1 Controlemetingen	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Procedurele aspecten	7
1.1 Gegevens aanvrager	7
1.2 Projectbeschrijving	7
1.3 Huidige vergunnings situatie	7
1.4 Bevoegd gezag	7
1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	8
1.7 Adviezen	8
1.8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	8
1.9 Coördinatie met de Waterwet	8
1.10 M.e.r.- (beoordelings)plicht	8
1.11 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	9
1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	9
2 Toetsingskader milieu	9
2.1 Inleiding	9
2.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	9
2.3 BBT	9
3 Bodem	10
3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	10
3.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	10
3.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	11
3.4 Bodembelastingonderzoek	11
3.5 Beoordeling en conclusie	12
4 Externe veiligheid	12
4.1 Het kader voor externe veiligheid	12

4.2	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid	13
4.3	Conclusie	13
5	Geluid	13
5.1	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	13
5.2	Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	14
5.3	Indirecte Hinder	14
5.4	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder	14
5.5	Conclusies	14
6	Lucht	15
6.1	Het kader voor de toetsing van luchtemissie	15
6.2	De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht	15
6.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht	15
6.4	Controleren van emissies	15
6.5	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	15
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	17
	BIJLAGE 2: Geluidmissiepunten	20

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 15 november 2011 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Netherlands BV (hierna: de aanvrager). Het betreft het realiseren van een koelinstallatie en een stikstofblanketingsysteem in tankenpark T-02, de opslag van een nieuwe scrubbervloeistof in gebouw M-01 en het plaatsen van een tweede scrubber.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2054882.

Er wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu). De onderhavige aanvraag betreft fase 1. Fase 2 omvat de aanvraag waar de bouwgerelateerde zaken zullen worden opgenomen en zal in een later stadium worden ingediend.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De eerste fase beschikking te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het realiseren van een koelinstallatie in tankenpark T-02;
 - het realiseren van een stikstofblanketingsysteem in tankenpark T-02;
 - de opslag (en het gebruik van) van een nieuwe scrubbervloeistof DEA (diethanolamine) in gebouw M-01;
 - het in gebruik nemen van een tweede scrubber;
 - toename van de met de verandering gepaarde gaande extra verkeersbewegingen.
- De via het omgevingsloket online ingediende aanvraag (nr. 43332) deel te laten uitmaken van deze beschikking.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".
- Voorschrift 3.1.1 verbonden aan de op 10 maart 2006 aan Coatex Netherlands BV, Middenweg 47a te Moerdijk verleende vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2, van de Wabo in te trekken.

VOORSCHRIFTEN

1 Opslag

1.1 Opslag en gebruik van gasflessen

- 1.1.1 De opslag en het gebruik van gasflessen moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15.

2 Bodem

2.1 Nader onderzoek

- 2.1.1 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient aanvullend op het bodemonderzoek "Gecombineerd verkennend en nulsituatie bodemonderzoek Middenweg 47a te Moerdijk (C09-063-01)", de verontreiniging die is aangetroffen in het grondwater van de peilbuizen 01 en 11 opnieuw te worden bemonsterd voor analyse op de parameter barium.
- 2.1.2 Na de uitvoering van de in voorschrift 2.1.1 genoemde bemonstering dienen de resultaten daarvan binnen twee maanden te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten.

3 Geluid en trillingen

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de gehele inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de gehele inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings -hoogte [m]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Ref01 referentiepunt west	5,0	46	45	45
Ref02 referentiepunt noordwest	5,0	53	54	53
Ref03 referentiepunt oost	5,0	46	45	44
Ref04 referentiepunt zuidoost	5,0	44	44	43

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op bijlage 2 van deze beschikking.

4 Lucht

4.1 Controlemetingen

- 4.1.1 De uitwerp van de componenten broommethaan, koolstofdissulfide, carbonylsulfide en acetaldehyde moeten binnen drie maanden na ingebruikname van de scrubbers worden bepaald. De resultaten moeten binnen twee maanden na uitvoering van de bepaling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

- 4.1.2 Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de in voorschrift 4.1.1 bedoelde metingen moeten deze worden uitgevoerd door een instantie die voldoet aan NEN-EN-ISO/ICE 17025 of 17020.
- 4.1.3 De uitvoering van de monsterpunten voldoen aan NEN-EN 15259. De metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve omstandigheden.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Procedurele aspecten

1.1 Gegevens aanvrager

Op 15 november 2011 hebben wij een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Coatex Netherlands BV, Middenwg 47a te Moerdijk.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een koelinstallatie en een stikstofblanketingsysteem in tankenpark T-02, de opslag van een nieuwe scrubbervloeistof in gebouw M-01 en het plaatsen van een tweede scrubber. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek, gaat de eerste fase beschikking slechts in op de milieuaspecten van de omschreven activiteiten.

In de tweede fasebeschikking zullen de bouwaspecten op vergunbaarheid worden beoordeeld.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 10 maart 2006 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Daarnaast is op 22 september 2006, 23 mei 2008 en 2 november 2009 een vergunning verleend voor het veranderen van de inrichting.

Tevens hebben wij van de aanvrager een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm ontvangen.

Daarnaast is voor de inrichting een revisievergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend.

De bovengenoemde vergunning worden nu aangemerkt als een omgevingsvergunning.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Domein Risicovolle Bedrijven, Afdeling Handhaving Overheden;
- de Arbeidsinspectie regio Zuid West.

1.8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Coatex is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

1.9 Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

1.10 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1.11 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 3 februari 2012 en 16 maart 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2 Toetsingskader milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van Bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Uit de aanvraag en een eerdere toetsing van ons aan BBT blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast.

De inrichting voldoet hierdoor - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Bodem

3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

3.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

De in de aanvraag opgenomen potentieel bodembedreigende activiteiten zijn:

- Het gebruik van een koelinstallatie met als koelmedium een oplossing van 30% glycol in water;
- De opslag en het gebruik van Diethanolamine;
- Het gebruik van een tweede scrubber inclusief tank voor de opslag van vervuilde scrubbevloeistof.

In de aanvraag is voor de bovengenoemde activiteiten een bodemrisico-analyse opgenomen. Hierin zijn van de potentieel bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

3.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- betonnen (vloeistofdichte) opvangvoorziening waarin de scrubber en de opslagtank wordt geplaatst;
- betonnen kerende voorziening ter plaatse van de koelinstallatie;
- vloeistofdichte voorziening ter plaatse van de opslag van Diethanolamine in de opslagloods M-01;
- diverse beheersmaatregelen (visueel toezicht, inspectie en incidentenmanagement);
- transportleidingen worden bovengronds aangelegd.

3.4 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een bodemonderzoeken uitgevoerd voor het vaststellen van de nulsituatie ter plaatse van de nieuwe activiteiten. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Arnicon B.V.. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het onderzoek van Arnicon (C09-063-O1, d.d. juli 2009) hebben wij beoordeeld. Onze conclusie is dat in de rapportage ten onrechte wordt opgemerkt dat naar aanleiding van de gevonden grondwaterverontreiniging met barium (peilbuis 01 en 11) verder geen onderzoek hoeft plaats te vinden. De concentratie is echter van dien aard dat een aanvullend onderzoek (herbemonstering) naar de grondwaterverontreiniging met barium dient uitgevoerd te worden. In de voorschriften hebben wij deze herbemonstering opgenomen.

Voor het overige geeft het rapport ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en zijn wij van mening dat met de hiervoor genoemde herbemonstering de nulsituatie voldoende is vastgelegd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

3.5 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Aan de vergunning hebben wij een voorschrift verbonden met betrekking tot uitvoeren van een aanvullend onderzoek naar de grondwaterverontreiniging met barium.

4 Externe veiligheid

4.1 Het kader voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte (gevaarlijke) stoffen bij Coatex kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Voor een aantal categorieën bedrijven is de norm voor plaatsgebonden risico (PR) wettelijk vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). In dit BEVI is een grenswaarde opgenomen voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Daarnaast is in het BEVI voorgeschreven dat het bevoegd gezag een verantwoording opneemt in de beslissing op de aanvraag met betrekking tot het groepsrisico (GR).

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel om het risico van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dit BRZO'99 heeft een rechtstreekse werking. De vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen overschrijden de hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit Bijlage I van het BRZO. Dat betekent dat het BRZO op het bedrijf van toepassing is. Daarom moet het bedrijf een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Het beleid moet worden vastgelegd in een document, dat de overheid kan opvragen. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. Bovendien moet het

bedrijf een veiligheidsrapport (VR) opstellen conform bijlage III van het BRZO'99.

4.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid

Op grond van het BRZO'99 heeft aanvraagster reeds eerder conform artikel 15 van het BEVI, een kwantitatieve risico analyse (Quantitative Risk Analysis of QRA) opgesteld. De onderhavige aanvraag heeft betrekking op het opslaan en gebruiken van een nieuwe hulpstof diethanolamine en het gebruik van gasflessen met stikstof. De aangevraagde wijziging zal geen significante gevolgen hebben op de QRA. Het PR zoals vastgelegd in de geldende vergunning zal niet wijzigen. Ook het GR wijzigt niet.

Het bedrijf beschikt over en actueel VBS en VR. Relevante onderdelen van het veiligheidsrapport zijn door het bedrijf geactualiseerd en maken onderdeel uit van onderhavige aanvraag.

4.3 Conclusie

Wij hebben het aspect externe veiligheid beoordeeld. De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve invloed op het aspect externe veiligheid. De opslag van diethanolamine in IBC's zal moeten plaatsvinden volgens de eisen van de geldende vergunning in de bestaande opslagvoorziening conform de PGS-15. De opslag en het gebruik van gasflessen is een nieuwe activiteit waarvoor aan deze beschikking voorschriften zijn verbonden.

5 Geluid

5.1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein "Moerdijk". De zone is vastgelegd in het bestemmingsplan "Paraplusherziening zone industrielawaai industrie- en haven terrein Moerdijk". Dit bestemmingsplan is d.d. 29 maart 2007 vastgesteld door de gemeente en is d.d. 18 september 2007 goedgekeurd door de provincie. Hierbij moet worden gekeken naar de geluidsbijdrage van het bedrijf op de zonegrens. De geluidimmissie op de zone is volgens het onderhavige rapport maximaal 24 dB(A) etmaalwaarde. De berekende geluidsbelasting op de zonebewakingspunten is van dien aard dat met het verlenen van de aanvraag de betreffende grenswaarden in acht worden genomen aangezien op de zone nog voldoende geluidruimte aanwezig is.

Binnen de zone liggen een aantal woningen waarvan de grenswaarde 50 dB(A) is en een aantal woningen waarvan de grenswaarde 55 dB(A) is. De geluidimmissie op deze woningen is volgens het onderhavige rapport maximaal 22 resp. 23 dB(A) etmaalwaarde. Op 1 woning is vrijwel geen geluidruimte meer beschikbaar. De berekende geluidsbelastingen op de woningen zijn echter van dien aard dat, rekening houdend met de vigerende situatie, met het verlenen van de aanvraag de betreffende grenswaarden in acht worden genomen.

In verband met een bestemmingsplanwijziging zijn meerdere woninglocaties wegbestemd. Op deze immissiepunten is een verdere toetsing niet noodzakelijk. Een groot aantal woningen op deze locaties zijn inmiddels opgekocht en gesloopt. De resterende woningen moeten echter nog wel worden gezien op grond van de Wet milieubeheer. De geluidimmissie op de nog aanwezige (wegbestemde) woningen is volgens het onderhavige rapport maximaal 24 dB(A) etmaalwaarde.

De geluidbelasting is zodanig dat gezien de ligging ten opzichte van het industrieterrein geen hinder zal optreden als gevolg van de geluidmissie veroorzaakt door het bedrijf.

In het geluidsrapport is mede de geluidsbelasting op een aantal controlepunten nabij de erfrens bepaald. Aangezien geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen deze afstand liggen, is deze methode acceptabel om het geluidsniveau in de directe omgeving te bepalen en deze rekenpunten als controlepunten te gebruiken.

5.2 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus beperkt moeten blijven tot ten hoogste 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidsniveaus wordt aan deze waarden voldaan.

5.3 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

5.4 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Als gevolg van de aangevraagde wijzigingen zullen een aantal geluidrelevante activiteiten wijzigen. Het betreft onder andere de aan- en afvoerbewegingen, een scrubber met pompen en een koelinstallatie.

In de aanvraag is een akoestisch rapport opgenomen waarin de geluidssituatie is opgenomen voor de gehele inrichting, dus inclusief de hiervoor genoemde wijzigingen. Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de zone niet wordt gefrustreerd en de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is genoemd.

5.5 Conclusies

Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het voorgaande rekening gehouden. Met betrekking tot het aspect geluid wordt voldaan aan het toetsingskader en hiermee aan BBT.

De geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn opgenomen in de nieuw te stellen voorschriften en gelden voor de gehele inrichting. Voorschrift 3.1.1 uit de onderliggende revisievergunning zal bij dit besluit worden gewijzigd op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2 van de Wabo. Voor de maximale geluidsniveaus moet blijven worden voldaan aan de normen zoals opgenomen in de geldende vergunning.

6 Lucht

6.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Bovendien zijn op de aangevraagde activiteiten de BREF polymeren en Afgas- en afvalwaterbehandeling van toepassing. Hierin worden ook eisen aan de luchtmissies gesteld.

6.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

In de aanvraag is een overzicht opgenomen van de nieuwe emissie als gevolg van de veranderingen. Het betreft een emissie van de stoffen broommethaan, koolstofdioxide, carbonylsulfide en acetaldehyde. De emissies zullen worden behandeld in scrubber waarbij als scrubbervloeistof diethanolamine zal worden toegepast.

6.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

Het ontwerp van de scrubber is gebaseerd op de techniek zoals beschreven in de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling en heeft als doel de vrijkomende emissies te neutraliseren. Het betreft de stoffen:

- broommethaan (NeR klasse go.1);
- koolstofdioxide (NeR klasse go.2);
- carbonylsulfide (NeR klasse go.1);
- acetaldehyde (NeR klasse go.1).

Omdat de totale emissie van de betreffende stofgroepen niet groter is dan de grensmassastroom zoals opgenomen in de NeR is de emissie niet relevant en is de NeR hierop niet van toepassing. Er zijn daarom ook geen emissie-eisen opgenomen in de voorschriften. Hierbij is uitgegaan van twee scrubbers in serie met een gezamenlijk rendement van 90 %.

6.4 Controleren van emissies

Volgens art. 5.5, vierde lid onder van het Besluit omgevingsrecht (BOR) moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan. Ondanks dat de NeR niet van toepassing is op de emissies vanwege het feit dat de grensmassastroom niet wordt overschreden, achten wij het wel van belang dat een éénmalige controlemeting wordt uitgevoerd. Dit mede vanwege het feit dat het een nieuwe installatie betreft waarvan de werking en het rendement nog niet is gecontroleerd.

6.5 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immisie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de eerdere berekeningen die zijn uitgevoerd voor de geldende vergunning.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen veranderingen zijn er geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit te verwachten. De stoffen die vrij kunnen komen uit de scrubber zijn niet vallen niet onder de stoffen zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wm. De toename met 2 vrachtwagenbewegingen per maand kan als niet significant worden beschouwd. Een onderzoek naar de in bijlage 2 van de Wm genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht is dan ook niet noodzakelijk.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (LAmax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 2: Geluidimmisiepunten

