

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

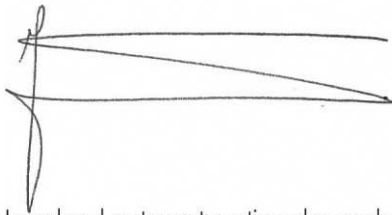
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2055462/2913656

op de op 21 november 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Brouwer Metaal V.O.F., om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Kettingweg 3 te Vught.

's-Hertogenbosch, 28 maart 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	5
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	6
7 Adviezen	6
8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking	6
VOORSCHRIFTEN	7
1 Geluid	7
1.1 Representatieve bedrijfssituatie	7
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	8
1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	8
2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	8
3 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	9
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	10
1 Toetsingskader milieu	10
1.1 Inleiding	10
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	10
2 Beste beschikbare technieken (bbt)	10
2.1 Algemeen	10
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	10
2.3 Conclusies BBT	12
3 Afvalstoffen	12
3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers	12
4 Bodem	13
4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	13
4.2 Beoordeling en conclusie	13
4.3 Bodembelastingonderzoek	13
5 Energie	14
5.1 Algemeen	14
5.2 Conclusie	14
6 Geluid	14

6.1	Algemeen	14
6.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	15
6.3	Maximaal geluidsniveau (LAmax)	15
6.4	Indirecte hinder	16
6.5	Conclusies	16
7	Lucht	16
7.1	Het kader voor de toetsing van luchtemissie	16
7.2	De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht	16
7.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht	16
7.4	Conclusie	17
7.5	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen (Wet luchtkwaliteit)	17
8	Overige aspecten	18
8.1	Bibob	18
9	Conclusie	18
9.1	Conclusie	18
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	19
	Bijlage 2: GELUIDIMMISSIEPUNTEN	21

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 21 november 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Brouwer Metaal V.O.F.. Het betreft het vervangen van de knip-/persschaar op het buitenterrein door een voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling en het ingebruik nemen van een scheidingsinstallatie in de werkplaats ten behoeve van het scheiden van kunststof kabelrestanten. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Kettingweg 3 te Vught, kadastraal bekend als gemeente Vught, sectie D, nummer 4338. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2055462 en OLO-nummer 135357.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- de omgevingsvergunning, ingevolge artikel 2.1, eerste lid onder i van de Wabo en artikel 2.2a, onder i Bor te verlenen.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraag d.d. 21 november 2011 inclusief bijlagen.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
- voorschrift 6.1.2 en 8.3.1 tot en met 8.3.6 van de revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 in te trekken.
- dat de voorschriften van de onderliggende vergunning (revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157) van toepassing is op onderhavige vergunning als ware deze letterlijk in onderhavige vergunning opgenomen, tenzij in onderhavige vergunning anders is bepaald.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 21 november 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Brouwer Metaal V.O.F., Kettingweg 3, 5261 LG te Vught.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het vervangen van de knip-/persschaar op het buitenterrein door een voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling;
- het ingebruik nemen van een scheidingsinstallatie in de werkplaats ten behoeve van het scheiden van kunststof kabelrestanten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de werking van een inrichting.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 29 mei 2009, kenmerk 1542157, hebben wij aan Brouwer Metaal V.O.F. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor een groothandel in (non)-ferro metalen en daarbij behorende bewerkingen, alsmede het opslaan en bewerken van kunststof- en papiergeïsoleerde kabelrestanten en het innemen en op- en overslaan van (emulsihoudende) draaisels, accu's, elektrische/elektronische apparatuur en elektromotoren met een capaciteit van 25.600 ton/jaar, gelegen aan de Kettingweg 3 te Vught.

Deze vergunning is verleend voor een periode van van 10 jaar gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157. Gelet op artikel 1.2 van de Invoeringswet Wabo geldt een verleende, onherroepelijke Wm-vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 3 februari 2012 en 16 maart 2012 heeft een ontwerp van de beschikking en de bijbehorende stukken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Vught, Postbus 10100, 5260 GA Vught.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 10 januari 2012 een advies ontvangen van gemeente Vught. De gemeente Vught heeft naar aanleiding van de aanvraag geen op- of aanmerkingen.

8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

VOORSCHRIFTEN

1 Geluid

1.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 1.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00
W1 Laagstraat 3	Dag 1,50	47	42
W2 Lagedwarsstraat 7	Avond 5,00	45	38
W3 Kempenlandstraat 17		26	26

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 2 "Geluidimmissiepunten".

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

De aanvraag omvat tevens een aanvraag op grond van artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo (omgevingsvergunning beperkte milieutoets, verder OBM) voor de volgende activiteit:

- het wijzigen van een inrichting voor de opslag van schroot.

De genoemde activiteit valt onder artikel 2.2a sub c en i van het Bor.

De gronden voor het verlenen of weigeren van de OBM zijn opgenomen in artikel 5.13b van het Bor. De aanvraag voor de genoemde activiteiten zijn aan de volgende aspecten uit dit artikel getoetst:

- milieueffectrapport vereist;
- Bibob.

Voor de overwegingen met betrekking tot de bovengenoemde aspecten wordt verwezen naar de volgende hoofdstukken/paragrafen van deze vergunning:

- milieueffectrapport: "M.e.r.-(beoordelings)plicht" hoofdstuk 3 samenhang met overige wet- en regelgeving;
- Bibob: "Bibob" hoofdstuk 8.1 overwegingen en toetsingen.

Conclusie

Op grond van voorgaande en de overwegingen bij deze vergunning kan de OBM worden verleend voor de volgende activiteiten:

- het wijzigen van een inrichting voor de opslag van schroot.

De overwegingen bij de OBM zijn integraal opgenomen in deze vergunning. Voorschriften waaraan deze activiteiten moeten voldoen zijn daarnaast opgenomen in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de daarbij behorende regeling.

2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, zoals onderhavige inrichting, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling. Wij zien de aanvraag tevens als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater en huishoudelijk afvalwater;
- op- en overslaan van inerte goederen;
- afleveren van dieselolie.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.4 Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
3. Artikel 3.20 van Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
4. Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 en hoofdstuk 6 voorzover deze betrekking hebben op de activiteiten binnen de inrichting waarop de regels van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

Volgens categorie 18.8 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is er sprake van een mer-beoordelingsplicht bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot (capaciteit 10.000 ton of meer). In het onderhavige geval betreft het een bestaande inrichting waar enkele wijzigingen (plaatsen voorbreker en scheidingsinstallatie) plaatsvinden die niet van invloed zijn op de (opslag)capaciteit.

Onder het begrip wijziging wordt in het Besluit milieueffectrapportage mede verstaan een reconstructie of verandering anderszins van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande inrichtingen. In onderhavig geval is geen sprake van een zodanige wijziging, dat gesproken kan worden van een oprichting van een installatie. Het plaatsen van de voorbreker en de scheidingsinstallatie wordt niet aangemerkt als een wijziging in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is er geen sprake van een mer-beoordelingsplicht.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

Het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Er worden in het proces, op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen na, geen gevaarlijke stoffen toegepast. Er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen van derden voor de verdere verwerking opgeboukt.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

Binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik houdt aanvrager de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen, zo mogelijk toepassen.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.

Binnen de inrichting worden thans de beste beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de aanvrager gesignaleerd.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn in paragrafen "lucht" en "geluid" van de overwegingen opgenomen.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.

De installaties worden na het verlenen van onderhavige beschikking in gebruik genomen.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.

Betere technieken zijn thans niet aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan in de aanvraag en onderliggende revisievergunning aangegeven hulpstoffen. Ook is er geen watervragend proces. De energie-efficiëntie is in paragraaf "energie" van de overwegingen opgenomen.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

De inrichting moet voor de inzameling van afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen in de revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157. Het gaat binnen de inrichting om de opslag, en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen verder voor materiaalhergebruik dan wel nuttige toepassing in de afvalverwijderingsketen gebracht.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

De aanvraag inzake het vervangen van de knip-/persschaar op het buitenterrein door een voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling en het ingebruik nemen van een scheidingsinstallatie in de werkplaats ten behoeve van het scheiden van kunststof kabelrestanten leidt niet tot een wijzigingen met betrekking tot de te bewerken afvalstromen. Binnen de inrichting wordt één installatie toegevoegd waardoor een handmatige bewerking middels een installatie (geautomatiseerd) kan worden uitgevoerd (scheiden kunststofkabelrestanten) en een installatie (knip-/persschaar) wordt vervangen door een andere (voorbreker). De voorbreker wordt voor exact dezelfde te bewerken stromen aangevraagd als voorheen bewerkt werden middels de knip-/persschaar. Het doelmatigbeheer van afvalstoffen is reeds opgenomen in de revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157, zijn wij van mening dat aanvullende maatregelen of voorschriften niet noodzakelijk zijn.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het voormalige ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.2 Beoordeling en conclusie

Voor de overwegingen en voorschriften met betrekking tot het aspect bodem wordt verwezen naar de revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157. Onderhavige verandering heeft geen wijziging van de opgeslagen bodembedreigende stoffen en activiteiten tot gevolg.

In de onderliggende revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 is het volgende opgenomen:

- nagenoeg het gehele buitenterrein vloeistofdicht is, behoudens ter plaatse van de weegbrug;
- in de loods worden handelingen verricht op een vloeistofkerende vloer;
- de opslag van vloeistoffen vindt plaats boven een lekbak;
- de riolering voor de afvoer van afstromend hemelwater is tevens vloeistofdicht uitgevoerd.

De aangevraagde voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling wordt geplaatst op de vloeistofdichte vloer van het buitenterrein en de scheidingsinstallatie wordt geplaatst op de vloeistofkerende vloer van de werkplaats.

Wij zijn van mening dat aanvullende maatregelen of voorschriften niet noodzakelijk zijn. Voor alle bodembedreigende activiteiten wordt het verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

4.3 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een

vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Wij achten een nieuwe nulsituatie voor de wijzigingen niet noodzakelijk omdat er geen wijzigingen zijn met betrekking tot de deellocaties waar de afvalstoffenbewerking plaatsvindt. Er is enkel sprake van wijzigingen met betrekking tot deinstallaties. Voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging zijn reeds opgenomen in de revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157.

5 Energie

5.1 Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik van aanvrager kleiner is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

Aanvrager is niet toegetreden tot een Meerjarenafspraak voor verbetering van de energieefficiency. Daarom is de Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999) als uitgangspunt genomen bij de beoordeling van het aspect energie. Om de redelijkheid van energiebesparende maatregelen af te wegen wordt uitgegaan van een terugverdientijd tot en met 5 jaar.

5.2 Conclusie

Aanvrager heeft voldoende informatie verstrekt omtrent de omvang van het te verwachten energieverbruik, de wijze waarop energie wordt gebruikt alsmede de wijze waarop het energieverbruik wordt vastgesteld en geregistreerd. Gezien het energieverbruik, zien wij geen reden om aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden. In onderliggende revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 hebben wij reeds een registratie verplichting opgenomen van het energieverbruik in de voorschriften.

6 Geluid

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek Brouwer Metaal V.O.F. Kettingweg 3 te Vught" van Wematech Milieu Adviseurs BV met kenmerk RV110691 d.d. 14 juli 2011.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking

zijn van de inrichting.

6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd

Ten tijde van het verlenen van de revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 werd ten behoeve van de normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (hierna $L_{Ar,LT}$ te noemen) ten gevolge van de inrichting ter plaatse van woningen van derden in de omgeving de systematiek conform de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" van oktober 1998 (hierna Handreiking te noemen) gevolgd. Hierin is voorgeschreven dat bij een aanvraag van een revisievergunning in het kader van de algehele herziening van verleende vergunning, het $L_{Ar,LT}$ tengevolge van de inrichting opnieuw te worden getoetst aan de aan gebiedstypering gebonden richtwaarden. Gelet op het karakter van de omgeving is aansluiting gezocht bij de richtwaarden 50, 45 en 40 dB(A), die conform de Handreiking voor een gebied, dat als "woonwijk in de stad" wordt getypeerd.

In onderstaande tabel zijn de richtwaarden en de aangevraagde waarden van het $L_{Ar,LT}$ weergegeven.

Immissiepunt		$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]			
		Richtwaarde		Aangevraagd	
ID	Omschrijving	Dag	Avond	Dag	Avond
W1	Laagstraat 3	50	45	47	42
W2	Lagedwarsstraat 7	50	45	45	38
W3	Kempenlandstraat 17	50	45	26	26

Uit bovenstaande tabel blijkt dat op alle 3 de woningen wordt voldaan aan de richtwaarde. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan worden vergund.

6.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus (hierna L_{Amax} te noemen) beperkt moeten blijven tot maximaal 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Dit volgt ook uit diverse jurisprudentie.

In onderstaande tabel zijn de richtwaarden en de aangevraagde waarden van het L_{Amax} weergegeven.

Immissiepunt		L_{Amax} [dB(A)]			
		Grenswaarde		Aangevraagd	
ID	Omschrijving	Dag	Avond	Dag	Avond
W1	Laagstraat 3	70	65	65	57
W2	Lagedwarsstraat 7	70	65	62	59
W3	Kempenlandstraat 17	70	65	43	40

Uit bovenstaande tabel blijkt dat op alle 3 de woningen wordt voldaan aan de grenswaarde. Het maximaal geluidsniveau kan worden vergund.

6.4 Indirecte hinder

Het vervangen van de knip-/persschaar op het buitenterrein door een voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling en het in gebruik nemen van een scheidingsinstallatie in de werkplaats ten behoeve van het scheiden van kunststof kabelrestanten leidt niet tot een wijziging met betrekking tot het aspect indirecte hinder. Derhalve is het aspect indirecte hinder buiten beschouwing gelaten.

6.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Voorschrift 6.1.2 van de revisievergunning van 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 wordt middels onderhavige beschikking ingetrokken en nieuwe grenswaarden zijn opgenomen in voorschrift 1.1.1 van onderhavige beschikking.

Gelet op het feit dat de inrichting alleen in de dag- en avondperiode in werking is, vergunnen wij alleen in deze perioden geluidruimte.

7 Lucht

7.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

7.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Stof kan worden veroorzaakt door de opslag, transport, bewerking en laad- en losactiviteiten van stuifgevoelige stoffen.

7.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

In de (aanvullende gegevens van de) aanvraag behorende tot de revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 is expliciet vermeld dat de materialen die binnen de inrichting worden opgeslagen geen belangrijke mate van roestvorming vertonen. In dat geval is er geen sprake van stofemissie. In voorschrift 7.1.3. van de revisievergunning d.d. 29 mei 2009 met kenmerk 1542157 is opgenomen dat binnen de inrichting geen schroot, zijnde ferrometaal met een belangrijke mate van roestvorming aanwezig mag zijn. Vorenstaand voorschrift blijft onverkort van kracht.

7.4 Conclusie

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld. De aangevraagde veranderingen hebben geen effect op mogelijke stofemissie. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT.

7.5 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen (Wet luchtkwaliteit)

Toetsingskader

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, Wet milieubeheer);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In bijlage 2, behorende bij titel 5.2 Wet milieubeheer zijn voor de kwaliteit van de buitenlucht milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen, door het stellen van grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen.

De grenswaarden voor bovengenoemde stoffen gelden voor situaties waar significante blootstelling plaatsvindt. De door het bedrijf veroorzaakte luchtmissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten dient op iedere willekeurige plek buiten de grenzen van het terrein van de inrichting berekend te worden. Toetsing vindt plaats op die plaatsen waar sprake is van voornoemde significante blootstelling.

De te toetsen concentratie bestaat uit de som van het ter plaatse heersende achtergrondniveau en de bijdrage van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Bijdrage van de immissieconcentratie is minder dan 3% ($1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en daarbij NIBM

Inzichtelijk is gemaakt wat de bijdrage is van de gehele inrichting aan de immissieconcentratie. Deze is bepaald met een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de "verkeersaantrekkende werking".

De hoogste bijdragen aan de immissieconcentratie fijn stof op het maatgevende toetspunt (Laagstraat 3) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt $0,09 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt $25,69 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De hoogste bijdragen aan de immissieconcentratie stikstofdioxide op het maatgevende toetspunt (Laagstraat 3) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt $0,768 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt $23,60 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Omdat de bijdrage als gevolg van de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) minder bedraagt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

8 Overige aspecten

8.1 Bibob

In het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Bibob merken wij het volgende op:

De toetsingsgrond van de OBM is artikel 3 van de Wet bibob. Zie hierover artikel 5.13b, vierde en vijfde lid, Besluit omgevingsrecht, waaruit volgt dat:

- Een omgevingsvergunning voor de categorie activiteiten, bedoeld in artikel 2.2a, onder g tot en met l, kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Op dit moment is in de Wet bibob niet voorzien in een weigeringsgrond voor een OBM. Artikel 3, eerste lid, van de Wet Bibob luidt namelijk als volgt:

1. Voorzover bestuursorganen bij of krachtens de wet daartoe de bevoegdheid hebben gekregen, kunnen zij weigeren een aangevraagde beschikking te geven dan wel een gegeven beschikking intrekken, indien ernstig gevaar bestaat dat de beschikking mede zal worden gebruikt om:
 - a. uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of
 - b. strafbare feiten te plegen.

Nu wordt het woord "beschikking" in bovenstaand artikellid vervolgens in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 6, Wet Bibob onder andere gedefinieerd als "een beschikking terzake van een (...) vergunning (...) als bedoeld in (...) artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het eerste lid, onder e, van dat artikel voor zover dat betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van die wet;". In het bovenstaande artikelonderdeel ontbreekt dus een verwijzing naar artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo, waarin de OBM wordt geregeld. Het ministerie heeft aangegeven dat deze omissie rechtgezet zal worden. Zodra deze omissie is hersteld kan een vergunning alsnog worden ingetrokken indien sprake is van artikel 3 van de Wet bibob.

9 Conclusie

9.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vervangen van de knip-/persschaar op het buitenterrein door een voorbreker voor afvalstoffen met gemengde samenstelling en het in gebruik nemen van een scheidingsinstallatie in de werkplaats ten behoeve van het scheiden van kunststof kabelrestanten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

Bijlage 2: GELUIDIMMISSIEPUNTEN