

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

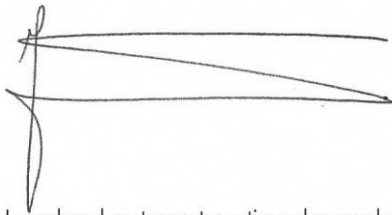
C2056596/3020543

op de op 16 november 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Saver NV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Van Konijnenburgweg 58 te Bergen op Zoom.

's-Hertogenbosch, 15 mei 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
7 Adviezen	5
8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	5
Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.	5
VOORSCHRIFTEN	6
1.1 Opslag van als afval aangeboden elektrische en elektronische apparatuur	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
1 Toetsingskader milieu	7
1.2 Inleiding	7
2 Afvalstoffen	7
2.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	7
2.2 Overwegingen voor afvalverwerkers	7
3 Verzoek wijziging voorschriften	8
4 Conclusie	9
4.1 Conclusie	9
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	10

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 29 november 2011 een verzoek om wijziging van de voorschriften van de omgevingsvergunning ontvangen van Saver NV, namens de gemeente Bergen op Zoom. Het verzoek gaat over de milieustraat Bergen op Zoom aan de Van Konijnenburgweg 58 te Bergen op Zoom. Het verzoek is geregistreerd onder nummer C2056596. OLO nummer 247941.

Concreet wordt verzocht om ingevolge artikel 2.31 van de Wabo de voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning (milieu) te wijzigen.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te wijzigen met betrekking tot de voorschriften voor de inname, op- en overslag van wit- en bruingoed;
- de voorschriften 9.8.1, 9.8.2, 9.8.3, 9.8.4, 9.8.5 en 9.9.1 uit de vigerende vergunning te vervangen door het in deze beschikking opgenomen voorschrift 1.1.1;
- dat het verzoek onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 22 november 2012 hebben wij een verzoek om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Saver NV, namens de gemeente Bergen op Zoom.

2 Projectbeschrijving

Het project is als volgt te omschrijven: een verzoek om wijziging van de voorschriften voor de inname en op- en overslag van Wit- en bruingoed. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het verzoek.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 20 juli 2004, kenmerk 1013782 hebben wij aan de gemeente Bergen op Zoom een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een milieustraat voor het innemen en opslaan van afvalstoffen afkomstig van particulieren en kleine bedrijven, gelegen aan de Van Konijnenburgweg 58 te Bergen op Zoom.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 31 augustus 2014. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend op 17 november 2005, kenmerk 1143631. Deze vergunning heeft betrekking op het verwijderen van de voorschriften betreffende grondwatermonitoring.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding voor het in gebruik nemen van het bedrijfsgebouw annex kringloop, werkplaats met overdekte wasplaats van 16 augustus 2005, kenmerk 1121468;
- Melding voor diverse wijzigingen in de containeropstelling op het terrein van 11 februari 2008, kenmerk 1374250;
- Melding voor het plaatsen van een inzamelbol voor kunststoffen van 7 september 2009, kenmerk 1576679.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om op het verzoek te beschikken. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van het verzoek.

Tussen 31 maart 2012 en 12 mei 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Bergen op Zoom.

Naar aanleiding hiervan hebben wij een advies ontvangen van de Regionale Milieudienst West-Brabant namens de gemeente Bergen op Zoom. Dit advies is meegenomen in deze beschikking.

8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VOORSCHRIFTEN

1.1 Opslag van als afval aangeboden elektrische en elektronische apparatuur

- 1.1.1 De opslag van elektrische en elektronische apparatuur dient plaats te vinden op een vloeistofkerende voorziening in en/of onder een zodanige voorziening dat de opgeslagen apparatuur tegen neerslag wordt beschermt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.2 Inleiding

Het verzoek heeft betrekking op het wijzigen van de voorschriften van de omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.31 van de Wabo.

2 Afvalstoffen

2.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

2.2 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen.

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wabo dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (indien van toepassing)
In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3 Verzoek wijziging voorschriften

In de aanvraag is voor een voorschriften het verzoek gedaan deze aan te passen. Onderstaand wordt het voorschrift behandeld.

Voorschrift 9.8.4)

Dit voorschrift stelt dat koel- en vrieskasten niet mogen worden beschadigd bij het in en uit de opslagruimte plaatsen. Aanvraagster verzoekt het voorschrift zo aan te passen dat door voorzichtigheid in acht te nemen de kans op beschadigingen zo klein mogelijk wordt gehouden. Indien dit voorschrift op de manier aangepast wordt ontstaat er een niet handhaafbare situatie. Wij zijn van mening dat aangesloten dient te worden bij de regeling Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparatuur (AEEA). De voorschriften 9.8.1, 9.8.2, 9.8.3, 9.8.4, 9.8.5 en 9.9.1 uit de vigerende vergunning worden vervangen door het in deze beschikking opgenomen voorschrift 1.1.1.

4 Conclusie

4.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten binnen de inrichting zijn er geen redenen om het verzoek te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.