

# Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant


**Directie**  
Ecologie  
**Ons kenmerk**  
C2057330/2909164

op de op 2 december 2011 bij hen ingekomen aanvraag van  
Afstoffen Terminal Moerdijk BV, om vergunning krachtens de Wet  
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen  
aan de Vlasweg 12 te Moerdijk

's-Hertogenbosch, 16 maart 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. R. Kessenich,  
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document  
digitaal ondertekend

## **INHOUDSOPGAVE**

### **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

		<b>3</b>
1	Onderwerp	3
2	Besluit	3

### **VOORSCHRIFTEN**

<b>1</b>	<b>Substituut brandstof systeem (SBS)</b>	<b>4</b>
----------	---	----------

### **OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

		<b>5</b>
<b>1</b>	<b>Procedurele aspecten</b>	<b>5</b>
1.1	Gegevens aanvrager	5
1.2	Projectbeschrijving	5
1.3	Huidige vergunnings situatie	5
1.4	Bevoegd gezag	6
1.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
1.6	Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	6
1.7	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	6
1.8	Coördinatie met de Waterwet	7
1.9	M.e.r.- (beoordelings)plicht	7
<b>2</b>	<b>Toetsingskader milieu</b>	<b>8</b>
2.1	Inleiding	8
2.2	Algemeen	8
2.3	Capaciteitsverhoging substituut brandstof systeem (SBS)	8
2.4	Emissies naar de lucht	9
2.5	Conclusie	9

### **BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

**10**

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1 Onderwerp**

Wij hebben op 2 december 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM). Het betreft het verhogen van de hoeveelheid te verbranden vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen. De aanvraag gaat over Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2057330 en OLO-nummer 255523.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. Het verhogen van de hoeveel te verbranden (gevaarlijke)afvalstoffen van 40.000 ton/jaar naar 52.000 ton/jaar.
2. Voorschrift 3.2.4 uit de geldende vergunning wordt vervangen door voorschrift 1.1.1 zoals opgenomen in de bijgevoegde voorschriften.
3. De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
4. De via het Omgevingsloket Online ingediende aanvraag (nr. 161461) maakt deel uit van deze beschikking.

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 Substituut brandstof systeem (SBS)**

- 1.1.1 In de naverbrander van de TRI en ten behoeve van het verwarmen van de reinigingstrommel(s) van de TRI mogen jaarlijks in totaal maximaal 52.000 ton vloeibare gevaarlijke afvalstoffen worden verbrand. Binnen de inrichting moet een register aanwezig zijn waarin de hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen is vermeld die in de TRI is verbrand.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Procedurele aspecten

#### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 2 december 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV, Vlasweg 12 te Moerdijk.

#### 1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd heeft betrekking op het wijzigen van voorschrift 3.2.4 van de geldende vergunning. Verzocht wordt om de in dit voorschrift vastgelegde jaarlijkse hoeveelheid te verbranden hoeveelheid vloeibare gevaarlijke afvalstoffen te wijzigen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

#### 1.3 Huidige vergunnings situatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ons aan ATM eerder verleende vergunningen en meldingen 8.19 ingevolge de Wet milieubeheer (Wm). Deze vergunningen en wijzigingsmeldingen zijn verleend voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen, voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk.

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks

De eerder afgegeven vergunningen op grond van de Wet milieubeheer zijn verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2 lid 5 Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de Invoeringswet Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

Daarnaast hebben wij een aantal omgevingsvergunningen verleend welke zijn verleend door middel van een reguliere procedure (milieuneutraal).

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

#### **1.4 Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### **1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### **1.6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan burgemeester en wethouders van Moerdijk.

#### **1.7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer**

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Afvalstoffen Terminal Moerdijk is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

## **1.8 Coördinatie met de Waterwet**

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

## **1.9 M.e.r.- (beoordelings)plicht**

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

## **1 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich wel voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 31 januari 2012 en 13 maart 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **2 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

## **2 Toetsingskader milieu**

### **2.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **2.2 Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **2.3 Capaciteitsverhoging substituuat brandstof systeem (SBS)**

Op basis van de huidige vergunning mag binnen de inrichting maximaal 40.000 ton vloeibare afvalstoffen worden verwerkt (verbrand). Het SBS systeem voorziet in de bewerking van organische afvalstoffen die worden aangeleverd en in de bewerking van de organische fase van afvalwater en – slibs die in de bewerkingsinstallaties binnen de inrichting worden afgescheiden. De substituuat brandstof wordt ingezet als energiebron voor de Technische Reinigings Installatie (TRI) in plaats



van conventionele gasolie en/of stookolie. De benodigde hoeveelheid in te zetten SBS is voornamelijk afhankelijk van de energiebehoefte van de installaties.

In voorschrift 3.2.4 van de geldende vergunning is het volgende opgenomen:

“In de naverbrander van de TRI en ten behoeve van het verwarmen van de reinigingstrommel(s) van de TRI mogen jaarlijks in totaal maximaal 40.000 ton vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen worden verbrand. Binnen de inrichting moet een register aanwezig zijn waarin de hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen is vermeld die in de TRI is verbrand.”

In de aanvraag wordt aangegeven dat het niet de bedoeling is geweest de hoeveelheid in te zetten SBS te maximaliseren. Reden hiervoor is dat de benodigde hoeveelheid SBS samenhangt met de calorische inhoud van de in te zetten SBS en de te reinigen stromen.

De afgelopen jaren is gebleken dat de energiebehoefte van de installaties niet overeenkomt met de maximaal vastgelegde hoeveel SBS in voorschrift 3.2.4. Gelet hierop verzoekt ATM de vastgelegde hoeveelheid in het voorschrift te verhogen tot 52.000 ton. Een en ander gebaseerd op verwerkingsgegevens van de afgelopen jaren.

Daarnaast vraagt ATM voorschrift 3.2.4 in lijn te brengen met artikel 9.a van het Besluit verbranden Afvalstoffen (Bva) door de haakjes bij gevaarlijke afvalstoffen te verwijderen.

## **2.4 Emissies naar de lucht**

Het toetsingskader voor de emissies naar de lucht van de (naverbrander van de) TRI is het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva). Daarnaast is de TRI een installatie die onder bijlage I van de IPPC-Richtlijn valt (gpbv-installaties). BBT voor de TRI is beschreven in het Bref Afvalverbranding. Een uitgebreide toetsing hieraan heeft al plaatsgevonden en een verhoging van de hoeveelheid te verwerken SBS heeft geen invloed op van toepassing zijnde emissieconcentraties uit het Bva en de vergunning.

Op basis van artikel 9.a van het Bva moet door het bevoegde gezag de hoeveelheid van de gevaarlijke afvalstoffen en voorzover mogelijk van de categorieën van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig de afvalstoffenlijst, die thermisch mag worden behandeld in de vergunning worden vastgelegd.

We hebben aan deze vergunning dan ook het volgende voorschrift verbonden:

“In de naverbrander van de TRI en ten behoeve van het verwarmen van de reinigingstrommel(s) van de TRI mogen jaarlijks in totaal maximaal 52.000 ton vloeibare gevaarlijke afvalstoffen worden verbrand. Binnen de inrichting moet een register aanwezig zijn waarin de hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen is vermeld die in de TRI is verbrand.”

## **2.5 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze wijziging relevante voorschriften opgenomen.

**BIJLAGE 1: BEGRIPPEN****BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

**BODEM:**

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.