

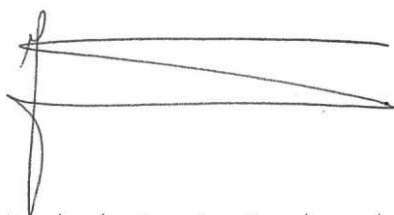
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2059102/2878884

op de op 15 december 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Heijnen Papierhandel BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Centaurusweg 39 te Tilburg.

's-Hertogenbosch, 6 februari 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Verzending	5
4 Rechtsbescherming en inwerkingtreding	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Procedure (regulier) en zienswijze	7
7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	7
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	8
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	8
VOORSCHRIFTEN	9
1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
1.1 Algemeen	9
1.2 Voordat u begint met het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
1.3 Tijdens het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
1.4 In te dienen gegevens en bescheiden	10
1.5 Riolering	10
1.6 Als het (ver)bouwen van een bouwwerk gereed is	11
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	12
1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	12
1.1 Algemeen	12
1.2 Gpbv-installaties	12
1.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht	12
1.4 Doelmatig beheer van afvalstoffen	13
1.5 Wet Bibob	15
1.6 Conclusie	15
2 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	16
2.1 Inleiding	16
2.2 Bouwbesluit	16
2.3 Bouwverordening	16
2.4 Welstand	16
2.5 Bestemmingsplan	16
2.6 Conclusie	17

3	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit	18
3.1	Inleiding	18
3.2	Toelichting	18
3.3	Conclusie	18
	BIJLAGE 1 MELDINGSFORMULIER: <input checked="" type="checkbox"/> MELDING <input type="checkbox"/>	19

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 15 december 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Heijnen Papierhandel BV voor het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Daarnaast betreft de aanvraag een verzoek om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM).

De aanvraag gaat over de inrichting van Heijnen Papierhandel BV aan de Centaurusweg 39 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 274559 en zaaknummer C2059102.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo (ruimtelijk ordening);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een brandmuur en een bedrijfshal met kantoor en bergruimten (artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo);
 - het opslaan van schroot (artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo);
 - het opslaan en opbulken van, van buiten de inrichting afkomstig, kunststofafval (artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraag van 15 december 2011;
 - aanvullende gegevens d.d. 19 december 2011;
 - aanvullende gegevens, ontvangen op 19 januari 2012;
 - tekening A-01 "PL grond-riolerings-situatie" d.d. 17 oktober 2011, laatstelijk gewijzigd op 14 december 2011;
 - tekening A-02 "gevels en doorsnede open loods" d.d. 26 oktober 2011;
 - tekening A-03 "kantoor" d.d. 26 oktober 2011, laatstelijk gewijzigd op 14 december 2011;
 - tekening A-04 "opslag bergingen" d.d. 26 oktober 2011;
 - tekening B-01 "wand erfscheiding," d.d. 21 oktober 2011;
 - tekening B-02 "constructie overzicht overkapping, palenplan" d.d. 21 oktober 2011;
 - tekening "constructie overzicht overkapping, fundering" d.d. 21 oktober 2011;
 - tekening B-04 "constructie overzicht overkapping, dak en doorsneden" d.d. 21 oktober 2011;
 - tekening B-05 "constructie overzicht overkapping, gevels" d.d. 21 oktober 2011;
 - document "wederopbouw bedrijfsgebouwen, onderdeel brandmuur d.d. 11 oktober 2011;
 - document "wederopbouw bedrijfsgebouwen, onderdeel overkapping voor opslag oud papier d.d. 24 oktober 2011;
 -

- document “wederopbouw bedrijfsgebouwen, onderdeel kantoor en bijgebouwen d.d. 24 oktober 2011;
 - verslag vooroverleg d.d. 28 september 2011;
 - berekening vuurbelasting d.d. 28 september 2011;
 - bouwbesluittoetsing nieuwbouw kantoor aan de Centaurusweg 39 te Tilburg (2Advise bouwadvies, projectnummer 727, documentnr. 727.RAP01).
- dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.
 - dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in het hoofdstuk “voorschriften”.

3 Verzendings

Verzonden op:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Heijnen Papierhandel BV, mevrouw L.A.M.C. van Berkel, Wilhelminapark 37, 5041 EC Tilburg;
- het college van burgemeester en wethouders van Tilburg, Postbus 90118, 5000 LA Tilburg;
- het Regionaal Milieuhandhavingsteam, de heer F. Verberne, Postbus 75, 5000 AB Tilburg.

4 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Tegen deze beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 15 december 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Heijnen Papierhandel BV (hierna: Heijnen) voor de inrichting aan de Centaurusweg 39 te Tilburg. De inrichting is in hoofdzaak bestemd voor de opslag, overslag en bewerking van papier- en kunststofafval.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het bouwen van een brandmuur en een bedrijfshal met kantoor en berguimten;
- het opslaan van schroot;
- het opslaan, overslaan en bewerken van, van buiten de inrichting afkomstig, kunststofafval.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo);
- het verrichten van een activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 15 december 2011 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit gedaan. De inrichting wordt ingevolge het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type B inrichting.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is op initiatief van de aanvrager aangevuld. De aanvullende gegevens zijn op 19 december 2011 en 19 januari 2012 ingekomen. Het overleggen van de aanvullende gegevens heeft de beslistermijn voor het nemen van het besluit niet beïnvloed.

Na ontvangst van de (aangevulde) aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 december 2011 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Brabants Dagblad, Regio Tilburg.

7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg. Van de mogelijkheid tot het geven van een advies is door hen gebruik gemaakt. Het gevraagde advies, dat betrekking heeft op het bouwplan en de strijdigheid van dat plan met het bestemmingsplan, hebben wij op 12 januari 2012 ontvangen. De gemeente adviseert ons positief te besluiten op de aanvraag. Het advies van de gemeente is verwerkt in dit besluit.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

De inrichting is aan te merken als een type B inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden volledig onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Voor deze activiteiten is geen vergunning vereist als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo.

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend, als het project waarvoor vergunning wordt gevraagd activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Aan deze bepaling is voldaan. Daarnaast is de melding tevens als bijlage bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning gevoegd.

VOORSCHRIFTEN

1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit, van de Bouwverordening van de gemeente Tilburg en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen, andere vergunningen en het bouwveiligheidsplan moeten op basis van artikel 4.2 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg op de bouwlocatie aanwezig zijn en op verzoek van bouwtoezicht van de gemeente Tilburg ter inzage worden gegeven.

1.2 Voordat u begint met het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.2.1 *Indienen bouwveiligheidsplan*
Drie weken voor aanvang van de werkzaamheden moet een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring aan de afdeling omgevingsvergunningen van de gemeente Tilburg worden overgelegd.
- 1.2.2 *Melding van start bouw*
Ga naar loket.tilburg.nl en kies bij 'online producten' voor het formulier 'bouw start/voltooid melden' om te melden dat de bouw start. Als melden via het digitaal loket niet mogelijk is, dan kan de melding door middel van het in de bijlage bijgevoegde meldingsformulier worden gedaan.
- 1.2.3 *Uitzetten grenzen*
Op basis van artikel 4.4 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg mag u niet beginnen met het bouwen van een bouwwerk voordat door of namens burgemeester en wethouders van Tilburg voor zover nodig het straatpeil is aangegeven en de rooilijnen en / of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.
Gaat u verbouwen en grenst uw kavel of gebouw aan een gemeentelijk perceel? Neem dan vooraf contact op met het Team Landmeten van de gemeente Tilburg. Ga naar loket.tilburg.nl en kies bij 'online producten' voor het formulier kavelgrenzen/rooilijn bepalen. Voorafgaand aan de bouw zorgt het Team Landmeten er dan voor dat de kavelgrenzen en/of kadastrale grenzen worden uitgezet.

1.3 Tijdens het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.3.1 Bouwtoezicht van de gemeente Tilburg dient op grond van artikel 4.5 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg ten minste twee werkdagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- a. de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;

- b. de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - c. de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.
- 1.3.2 Bouwtoezicht van de gemeente Tilburg dient ten minste één werkdag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
- 1.3.3 De volgende werkzaamheden mogen op grond van artikel 4.12 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg niet aan het oog van Bouwtoezicht worden onttrokken voordat zij van deze werkzaamheden op de hoogte is gesteld:
- a. aanleg van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, alsmede van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil;
 - b. aanleg van de thermische isolatie in de spouw van wanden, alsmede van de thermische isolatie in andere besloten constructies.
- Deze onderdelen mogen gedurende twee werkdagen na het tijdstip van kennisgeving niet zonder toestemming van Bouwtoezicht van de gemeente Tilburg aan het oog worden onttrokken.

1.4 In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.4.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij de afdeling Omgevingsvergunningen van de gemeente Tilburg worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:
- 1. definitieve tekeningen en berekeningen van de fundering en de staalconstructie, zowel van de hal als van de brandmuur.
 - 2. uitgewerkte technische en constructieve gegevens van het ‘cellenbeton’ kantoor en de berging.
- 1.4.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens zijn overgelegd aan de afdeling Omgevingsvergunningen van de gemeente Tilburg en schriftelijk zijn goedgekeurd.

1.5 Riolering

- 1.5.1 Op grond van de afdelingen 3.8 en 3.9 van het Bouwbesluit moeten binnenrioleringen voldoen aan de normen zoals deze zijn gesteld in de NEN 3215. Daarnaast zijn de artikelen 5.3.4 tot en met 5.3.6 uit de bouwverordening van de gemeente Tilburg van toepassing. De riolering dient te worden aangesloten op eigen terrein.

Voor meer informatie kunt u terecht bij de medewerker riolaansluitingen van de gemeente Tilburg, te bereiken onder telefoonnummer 013 542 86 31.

1.6 Als het (ver)bouwen van een bouwwerk gereed is

- 1.6.1 Op grond van artikel 4.12, lid 4 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg moet op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft dit worden gemeld aan de afdeling Handhaving (gereedmelding) van de gemeente Tilburg. Ga naar loket.tilburg.nl en kies bij 'online producten' voor het formulier 'bouw start/voltooid melden' om te melden dat de bouw is afgerond. Als melden via het digitaal loket niet mogelijk is dan kan de melding door middel van het in de bijlage bijgevoegde meldingsformulier worden gedaan. Indien u het bouwwerk niet als zijnde gereed meld, is het op grond van artikel 4.14 van de bouwverordening van de gemeente Tilburg verboden om het bouwwerk in gebruik te geven of te nemen.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

1.1 Algemeen

De aanvraag omvat tevens een aanvraag op grond van artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo (omgevingsvergunning beperkte milieutoets, verder OBM) voor de volgende activiteiten:

- het opslaan van schroot;
- het opslaan en opbulken van, van buiten de inrichting afkomstig, kunststofafval. De maximale opslagcapaciteit bedraagt 2.000 ton.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder c en l van het Bor. Artikel 2.2a van het Bor is niet van toepassing op inrichtingen waar zich een gpbv-installatie bevindt. De gronden voor het verlenen of weigeren van de OBM zijn opgenomen in artikel 5.13b van het Bor. De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de volgende aspecten uit dit artikel:

- milieueffectrapport vereist (artikel 5.13b, lid 1);
- doelmatig beheer van afvalstoffen (artikel 5.13b, lid 3);
- Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (artikel 5.13b, lid 4).

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van de Wabo worden geen voorschriften aan deze beschikking verbonden ten aanzien van activiteiten waarvoor ingevolge artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo een OBM is vereist. Voorschriften waaraan deze activiteiten moeten voldoen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de daarbij behorende ministeriële regeling.

1.2 Gpbv-installaties

Uit artikel 2.2a van het Bor volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn 'geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG)', ofwel gpbv-installatie, dit artikel niet van toepassing is.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van voornoemde EG-richtlijn. De inrichting is derhalve niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

1.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Voor de aangevraagde activiteiten heeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld in de zin van artikel 7.18 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

Toelichting

De voorgenomen activiteiten, waarvoor een OBM is vereist, worden niet genoemd in de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.).

De voorgenomen activiteit 'opslag van schroot' wordt wel genoemd in de D-lijst (categorie 18.8) van het Besluit m.e.r. maar overschrijdt de bijbehorende drempelwaarde van 10.000 ton niet. De opslagcapaciteit aan schroot binnen de inrichting van Heijnen bedraagt maximaal 30 m³ (= circa 12 ton).

Omdat de drempelwaarden in het besluit indicatief zijn, moeten wij alsnog nagaan of de voorgenomen activiteiten van een inrichting die wel in de D-lijst worden benoemd, maar de drempelwaarde onderschrijven, aanleiding geven tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling. Dit betekent dat, gelet op artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (hierna: MER-richtlijn) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit 'het opslaan van schroot' belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Deze beoordeling is reeds uitgevoerd. Daarbij is rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de MER-richtlijn zijn aangegeven:

- het kenmerk van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Wij hebben beoordeeld dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu door de activiteiten uitgesloten kunnen worden, op basis van de omstandigheden in bijlage III van de MER-richtlijn.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Gezien de omvang van de aangevraagde activiteiten, in relatie tot de omgeving, beoordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

1.4 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 3 van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing: 11 'kunststof'.

Be-/verwerking

Het kunststofafval wordt in de inrichting op- en overgeslagen en eventueel geperst.

Het beleid voor kunststofafval is neergelegd in sectorplan 11 en is gericht op materiaalhergebruik. In sectorplan 11 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor kunststofafval is deze minimumstandaard nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor de vergunningverlening zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten aan de orde, waarmee in onderhavige procedure rekening moet worden gehouden. De voornoemde activiteiten worden uitgevoerd om een efficiënt transport naar de diverse be- en verwerkingsinrichtingen te bewerkstelligen en staan de verdere be-/verwerking van de afvalstoffen niet in de weg. De bij de specifieke afvalstoffen horende 'minimumstandaard' wordt door de onderhavige inrichting mogelijk gemaakt.

Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen

In artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit en de voorwaarden/vereisten uit het LAP.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratieverplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Naar aanleiding van deze toets kan de vergunning worden verleend.

1.5 Wet Bibob

In het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet Bibob), zien wij ten aanzien van de bedrijfsvoering en de financiering geen aanleiding tot verdere stappen. Wij zien hierin geen grond de vergunning te weigeren.

1.6 Conclusie

Wij zien, gelet op voorgaande overwegingen, geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.13b van het Bor te weigeren.

2 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo niet voldoet aan een van de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. De aanvraag is aan deze aspecten getoetst.

2.2 Bouwbesluit

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' is niet in strijd met artikel 2.10, lid 1 sub a van de Wabo. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2003.

Door middel van de berekening op basis van de methode 'Beheersbaarheid van Brand 2007' is aangetoond dat de brandveiligheid van het bouwplan gelijkwaardig is aan het niveau zoals geëist in het Bouwbesluit.

2.3 Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de bouwverordening van de gemeente Tilburg.

2.4 Welstand

De aanvraag is getoetst aan de 'Welstandsnota 2004 (laatste herziening 1 oktober 2010)' van de gemeente Tilburg. In de 'Welstandsnota 2004' valt het bouwplan binnen een welstandsvrij gebied of een welstandsvrije categorie.

2.5 Bestemmingsplan

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008' is vastgesteld.

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' is in strijd met artikel 2.10, lid 1 sub c van de Wabo; het bouwplan voldoet niet aan het bestemmingsplan.

Gezien de genoemde strijdigheid is de aanvraag op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo mede aangemerkt als een aanvraag om vergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1c van de Wabo: het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan. Wij hebben het bouwplan daarom getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo. In dit artikel is aangegeven op welke gronden de omgevingsvergunning kan worden verleend, wanneer de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 3 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit' van dit hoofdstuk 'overwegingen en toetsingen' van deze vergunning.

De conclusie is dat de omgevingsvergunning, gelet op de artikelen 2.10, lid 1c en 2.12, lid 1 a onder 2 van de Wabo kan worden verleend.

2.6 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen zijn wij van oordeel dat er geen gronden zijn om de gevraagde vergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

3 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

3.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toelichting

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in dat bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren.

Ingevolge artikel 2.10, lid 2 van de Wabo dient de aanvraag vanwege voornoemde strijdigheid tevens te worden beschouwd als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. De vergunning mag slechts worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 van de Wabo biedt de mogelijkheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan voor in bij Algemene Maatregel van Bestuur aangewezen gevallen. Dit zijn de gevallen als bedoeld in artikel 2.7 van het Bor. Daarin wordt verwezen naar de lijst van categorieën in artikel 4 van bijlage II van het Bor. De gemeente Tilburg heeft op 4 juni 2011 beleidsregels geformuleerd en vastgesteld, genaamd 'beleidsregels voor kruimelgevallen', waarin zij aangeeft onder welke voorwaarden toepassing kan worden gegeven aan voornoemd artikel.

De gemeente Tilburg heeft in haar advies van 12 januari 2012 aangegeven dat de gevraagde activiteiten voldoen aan het bepaalde in de 'beleidsregels voor kruimelgevallen'. Dat betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a sub 2 van de Wabo juncto bijlage II, artikel 4 van het Bor kan worden verleend.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1 MELDINGSFORMULIER: 'MELDING'

**MELDINGSFORMULIER:
'MELDING'**

Voor het bouwplan nieuw bouwen van een papierhandel aan de Centaurusweg 39 te Tilburg en geregistreerd onder nummer Z-HZ_ADVIES-2011-02619 de volgende melding doen:

- | Melding | <i>Ingangsdatum</i> |
|--|---------------------|
| <input type="checkbox"/> Start bouw | d.d. : |
| <input type="checkbox"/> Bouw voltooid | d.d. : |
| <input type="checkbox"/> Aanvraag uitzetten grenzen | d.d. : |
| <input type="checkbox"/> Aanvraag controle rooilijn/weglijn/peil | d.d. : |

Uw persoonlijke gegevens

- Aanvrager**
Heijnen Papierhandel BV
Centaurusweg 39
5015 TC TILBURG

.....
(datum) *(handtekening)*

- Anders, nl. :**
Handelsnaam :
Naam :
Adres :
Postcode + plaats :

.....
(datum) *(handtekening)*

Dit formulier dient u terug te zenden naar:

Gemeente Tilburg
Afdeling Handhaving
Antwoordnummer 239
5000 WB TILBURG