

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2128898/3687473

op de op 30 augustus 2013 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ex artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen van een inrichting) van FrieslandCampina DMV BV aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel.

's-Hertogenbosch, 13 november 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



de heer drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen  
Omgevingsdienst Brabant Noord



**INHOUDSOPGAVE**

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Rechtsmiddelen	3

**PROCEDURELE ASPECTEN**

**5**

1	Gegevens aanvrager	5
2	Projectbeschrijving	5
3	Huidige vergunningssituatie	5
4	Bevoegd gezag	6
5	Volledigheid van de aanvraag	6
6	Procedure (uitgebreid)	7
7	Adviezen	7
8	Coördinatie Waterwet	7
9	Terinzagelegging	7
10	Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking	7

**VOORSCHRIFTEN MILIEU**

**8**

**1 Afvalwater**

**8**

1.1	Debiet en fosfaat	8
-----	-------------------	---

**INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

**9**

**1 Toetsingskader milieu**

**9**

1.1	Inleiding	9
1.2	Toetsing	9
1.3	Conclusie	11

**BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

**12**



## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### 1 Onderwerp

Wij hebben op 30 augustus 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV BV. Het betreft een aanvraag voor een verandering van de lozings situatie. De aanvraag gaat over de locatie N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nr. 967885 en ons zaaknummer C2128898.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen van een inrichting).

### 2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. De omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
2. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, met tussen haakjes de indieningsdatum van de stukken:
  - OLO-formulier met nummer: 967885 (30 augustus 2013);
  - Bijlage data (30 augustus 2013);
  - Bijlage data 1 (30 augustus 2013);
  - Bijlage data 2 (30 augustus 2013);
  - Verzoek vergunning aug 2013 (30 augustus 2013);
  - Mail 2 juli 2013 (30 augustus 2013);
  - Brief aanvulling op aanvraag van 16 januari 2014 (aanvulling van 21 januari 2014);
  - Memo 16 april 2014: aanpassing lozingsnorm fosfaat (aanvulling van 22 april 2014);
  - Data met lozingscijfers (onderdeel van memo 16 april) (aanvulling van 22 april 2014);
  - Memo 28 mei 2014: aanpassing lozingsnorm fosfaat (aanvulling van 2 juni 2014);
  - Data met lozingscijfers (onderdeel van memo 28 mei) (aanvulling van 2 juni 2014) en
  - Brief verzoek tot wijziging aangevraagde doorlooptijd (aanvulling van 1 sept. 2014).
3. Aan deze vergunning voorschrift 1.1.1 te verbinden. Dit voorschrift vervangt artikel 3, lid 1 en lid 3 uit de op 11 april 2005 verleende Wvo vergunning (thans omgevingsvergunning).

### 3 Rechtsmiddelen

#### Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.



Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te ‘s-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA ‘s-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Gegevens aanvrager

Op 30 augustus 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina DMV BV.

FrieslandCampina DMV BV is een bedrijf dat zuivelproducten be- en verwerkt. Het bedrijfsafvalwater van FrieslandCampina DMV wordt via één lozingspunt op de gemeentelijke riolering van de gemeente Veghel geloosd. Via de gemeentelijke riolering wordt het afvalwater naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (kortweg RWZI) te Dinther getransporteerd, die in beheer is bij het waterschap Aa en Maas. In de vigerende vergunning van 11 april 2005, thans verleend in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, destijds verleend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, zijn lozingseisen opgenomen voor fosfaat en debiet. Uit metingen is gebleken dat die eisen soms worden overschreden. Op dit moment wordt door FrieslandCampina DMV een onderzoek uitgevoerd naar de reductiemogelijkheden voor het debiet en wordt onderzoek uitgevoerd naar de meest doelmatige wijze van afvalwaterzuivering voor fosfaat. De resultaten van dit onderzoek zullen verwerkt worden in een aanvraag voor een nieuwe revisievergunning Wabo, die, naar verwachting, begin 2015 zal worden ingediend. Ter voorkoming van verdere overschrijding is deze aanvraag ingediend voor verruiming/wijziging van de vergunningsvoorschriften voor het debiet en fosfaat.

### 2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het aanpassen van de lozings situatie. Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning (zie met name de bijlage 'verzoek vergunning aug 2013'). Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

### 3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning Wm (thans een omgevingsvergunning Wabo) verleend. Door het waterschap Aa en Maas is in 2005 en 2009 een vergunning in het kader van de Wvo verleend, die geacht worden deel uit te maken van de omgevingsvergunning. In deze Wvo vergunning zijn de lozingsnormen opgenomen, waarmee geen negatieve gevolgen optreden op de doelmatige werking van de RWZI Dinther. Ten aanzien van het debiet en het fosfaat zijn de volgende normen opgenomen:

Stof	Eenheid	Maximale dagvracht	Gemiddelde weekvracht
Debiet	m <sup>3</sup> /etm.	10.000	-
Fosfaat als P	kg/etm	800	4.000

Tabel 1: samenvatting vergunde normen.



#### 4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (cat. 6 van het RIE).

#### 5 Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvraagster op 3 december 2013 in de gelegenheid gesteld om tot 1 maart 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 januari 2014.

Wij hebben de aanvullende gegevens op 23 januari 2014 ter advisering opgestuurd aan het waterschap Aa en Maas. Op 26 februari 2014 hebben wij het advies van het waterschap ontvangen. Ten aanzien van het aangevraagde debiet concludeert het waterschap dat dit niet leidt tot negatieve effecten op de hydraulische belasting van de RWZI.

Ten aanzien van de aangevraagde fosfaatwaarden concludeert het waterschap dat de weekvracht aan opgelost fosfaat (orthofosfaat) van 800 kg de doelmatige werking van de RWZI kan aantasten. Een weekvracht van 700 kg acht het waterschap wel aanvaardbaar.

Ten aanzien van het niet opgeloste fosfaat concludeert het waterschap dat de aangevraagde maximale dagvracht en de gemiddelde dagvracht vergunbaar zijn, mits de weekvracht niet meer bedraagt dan 4.000 kg. Uit het advies blijkt dat aanvraagster hier mee akkoord is (deze waarde is niet aangevraagd).

Samengevat: een deel van de aanvraag is niet vergunbaar, namelijk de weekvracht aan opgelost fosfaat (orthofosfaat) van 800 kg.

Naar aanleiding van het advies van 26 februari 2014 heeft (opnieuw) overleg plaatsgevonden tussen het waterschap en aanvraagster. Dit heeft geresulteerd in een tweetal aanvullingen door aanvraagster, namelijk op 22 april 2014 en 2 juli 2014.

Ten aanzien van het debiet en het fosfaat worden de volgende waarden aangevraagd.

Stof		Dagvracht, maximaal	Dagvracht, gemiddeld
	Eenheid		
Debiet	m <sup>3</sup> /etmaal	12.000	
Opgelost fosfaat (orthofosfaat)	kg P/etmaal	150	100
Niet opgelost fosfaat	kg P/etmaal	1.000	500

Tabel 2: aangevraagde waarden

Beide aanvullingen zijn door ons doorgestuurd naar het waterschap ter advisering. Op 4 juli 2014 hebben wij het definitieve advies van het waterschap ontvangen. Het waterschap concludeert dat de aangevraagde waarden vergunbaar zijn.

Daarnaast is op 1 september 2014 nog een aanvulling binnengekomen met betrekking tot de doorlooptijd van de vergunning naar onbepaalde tijd.

De aanvraag is in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 49 dagen (van 3 december 2013 tot en met 21 januari 2014).



## **6 Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

## **7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel en het waterschap Aa en Maas verzonden. De gemeente Veghel heeft geen gebruik gemaakt van haar recht om ons te adviseren. Het waterschap heeft ons geadviseerd om de vergunning te verlenen onder het stellen van voorschriften.

## **8 Coördinatie Waterwet**

Er vinden geen lozingen plaats waarvoor op grond van de Waterwet (Ww) een vergunning moet worden aangevraagd bij het waterschap Aa en Maas. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde (zie ook paragraaf 2.3 van het advies van 4 juli 2014 van waterschap Aa en Maas).

## **9 Terinzagelegging**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 8 september 2014.

Tussen 10 september 2014 en 22 oktober 2014 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **10 Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.



**VOORSCHRIFTEN MILIEU**

**1 Afvalwater**

**1.1 Debiet en fosfaat**

1.1.1 Het te lozen afvalwater moet aan de volgende eisen voldoen:

Stof		Dagvracht, maximaal	Dagvracht, gemiddeld <sup>1</sup>	Weekvracht, maximaal
	eenheid			
Debiet	m <sup>3</sup> /etmaal	12.000	-	-
Chemisch zuurstofverbruik, CZV	kg/etmaal	12.000	-	-
N-kjeldahl	kg/etmaal	900	-	-
Opgelost fosfaat <sup>2</sup>	kg P/etmaal	150	100	-
Niet-opgelost fosfaat	kg P/etmaal	1.000	500	-
Chloride als NaCl	kg NaCl/etmaal	10.000	-	49.000
Sulfaat	kg/etmaal	1.040	-	-

<sup>1</sup> Gemiddelde dagvracht, gebaseerd op voortschrijdend gemiddelde van 10 dagmonsters

<sup>2</sup> Orthofosfaat





## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1 Toetsingskader milieu

#### 1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden en
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### 1.2 Toetsing

FrieslandCampina DMV beschikt niet over een uitgebreide zuiveringstechnische voorziening, waarmee het biologisch goed afbreekbare water wordt gereinigd. Om een gelijkmatige lozing over een etmaal te verkrijgen wordt het afvalwater gebufferd. In deze buffertank treedt enige biologische afbraak op en wordt de zuurgraad gereguleerd.

#### Zuivering aan de bron of via communale RWZI

Bij FrieslandCampina DMV is sprake van bedrijfsafvalwater dat, wat biologische afbreekbaarheid betreft, zeer goed te verwerken is op een installatie voor zuivering van huishoudelijk afvalwater. Deze verwerkingsmethode wordt ook als BBT beschouwd.

Op grond van de gemeentelijke zorgplicht voor stedelijk afvalwater geldt voor bedrijfsafvalwater in beginsel geen ontvangstplicht. Wanneer door de lozing de doelmatige werking van de riolering en de zuivering niet wordt belemmerd, kan via een vergunning worden toegestaan om voorgezuiverd bedrijfsafvalwater te mogen lozen op de riolering en zuiveringsinstallatie.

De toets op doelmatige werking van de RWZI is door het waterschap, als beheerder van de communale zuivering in Dinther, uitgevoerd (zie onderstaande paragraaf).

#### Toetsing doelmatige werking

De toets op doelmatige werking bestaat voor deze aanvraag uit twee onderdelen. Dit betreft een toetsing op de kwantitatieve, alsmede een toets op de kwalitatieve aspecten.

#### **Debiet**

Uit de aanvraag blijkt dat een hoger etmaaldebiet (van 10.000 naar 12.000 m<sup>3</sup> per etmaal) van DMV niet leidt tot negatieve effecten op de hydraulische belasting van de RWZI.

#### **Fosfaat**

De aanvraag tot verruiming van de fosfaatsnormering bestaat in feite uit twee onderdelen. Allereerst vraagt FrieslandCampina DMV of de mogelijkheid bestaat tot het opsplitsen van de fosfaatsnormering in niet en wel opgelost fosfaat en vervolgens een verruiming van de fosfaatwaarden.



Op basis van onderzoek blijkt dat de fosfaatvracht van FrieslandCampina DMV bestaat uit:

- Opgelost fosfaat (orthofosfaat): (circa 15 – 20 % van de totale P-vracht) en
- Niet opgelost fosfaat: (circa 80 – 85 % van de totale P-vracht).

Door FrieslandCampina DMV wordt het volgende aangevraagd:

Stof	Dagvracht, max.	Dagvracht, gem.
Eenheid	kg P/etm.	kg P/etm.
Opgelost fosfaat (orthofosfaat)	150	100
Niet opgelost fosfaat	1.000	500

Tabel 3 Aangevraagde normen voor opgelost- en niet fosfaat.

### Opgelost fosfaat

#### Dagvracht, gemiddeld

Uit de toetsing doelmatige werking blijkt dat de gemiddelde dagvracht voor orthofosfaat van 100 kg fosfaat niet leidt tot negatieve effecten.

#### Dagvracht, maximaal

De maximale dagvracht orthofosfaat van 150 kg fosfaat is ook doelmatig te verwerken, mits een dergelijke maximale lozing niet enkele dagen achter elkaar plaatsvindt. Een afwijkende maximale waarde leidt niet tot stabiele procesvoering op de RWZI, waardoor het zuiveringsrendement afneemt en de vergunde waarden voor de RWZI sneller overschreden kunnen worden.

Omdat de maximale waarde is gebaseerd op een statistisch vastgestelde overschrijdingskans van 1 waarneming op 1.000 waarden onder normale en beheerste omstandigheden bestaat niet de verwachting dat een maximale lozing van 150 kg per dag, onder normale en beheerste omstandigheden, gedurende enkele dagen achter elkaar zal plaatsvinden. Op grond hiervan kan worden ingestemd met de gevraagde lozing.

### Niet opgelost fosfaat

#### Dagvracht, gemiddeld

De aangevraagde gemiddelde dagvracht van 500 kg P/dag is doelmatig verwerkbaar op de RWZI.

#### Dagvracht, maximaal

De aangevraagde maximale dagvracht van 1.000 kg P/dag is niet zonder meer doelmatig verwerkbaar op de RWZI.

Onopgelost fosfaat wordt op de RWZI getransporteerd naar de biologische zuiveringsprocessen, waar deze onopgeloste fractie deel uit gaat maken van het totale mengsel in de betreffende procesonderdelen. Het neemt hierbij de plaats in van bacteriën, wat een negatieve impact heeft op het zuiveringsrendement. Dit negatieve effect kan optreden als gedurende enkele dagen achter elkaar een maximale lozing plaatsvindt.

Omdat de aangevraagde lozingsvracht is gebaseerd op een statistisch vastgestelde overschrijdingskans van 1 waarneming op 1.000 waarden onder normale en beheerste omstandigheden, bestaat niet de verwachting dat een maximale lozing van 1.000 kg per dag, onder normale en beheerste omstandigheden, gedurende enkele dagen achter elkaar zal plaatsvinden. Op grond



hiervan kan worden ingestemd met de gevraagde lozing.

### **1.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van bovenstaand hebben wij voorschrift 1.1.1 opgenomen in deze beschikking. Dit voorschrift vervangt artikel 3, lid 1 en lid 3 uit de op 11 april 2005 verleende Wvo vergunning (thans omgevingsvergunning).



**BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

**AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

**OPENBAAR RIOOL:**

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

