

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

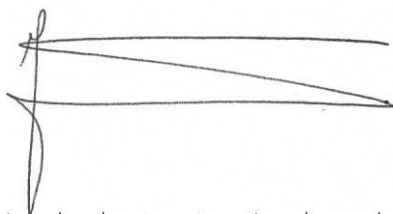
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2068849/3025644

op de op 20 februari 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
F. Lavrijsen-van Limpt VOF, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan Postelsedijk 11 te Reusel.

's-Hertogenbosch, 25 mei 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	4
6 Procedure (regulier) en zienswijze	4
7 Adviezen	5
VOORSCHRIFTEN	6
1 Bodembelastingonderzoek	6
1.1 Onderzoeken	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 In werking hebben van een inrichting	7
1.1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	7
2 Bodem	7
2.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	7
2.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	7
2.3 Bodembelastingonderzoek	8
3 Overige milieuaspecten	8
4 Overwegingen bouwen	9
4.1 Inleiding	9
4.2 Toetsing	9
4.3 Conclusie	9

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 20 februari 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van F. Lavrijsen-Van Limpt VOF. Het betreft het plaatsen van twee silo's voor de opslag van vloeibare grondstoffen en de vergroting van de twee mestopslagsilo's. De aanvraag gaat over F. Lavrijsen-Van Limpt VOF gelegen aan Postelsedijk 11 te Reusel, kadastraal bekend gemeente Reusel, sectie G, nummer 510. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummers 335461 en 352633 en is geregistreerd met case-nummer C2068849.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) van de Wabo;
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo;

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het plaatsen van twee silo's met vloeibare grondstoffen van tweemaal 1.000 m³, waarmee de totale opslagcapaciteit met 1.000 m³ toeneemt naar 4.150 m³ (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - het vergroten van de opslagcapaciteit van twee mestsilos/vergisters naar tweemaal 2.500 m³, waardoor de totale opslagcapaciteit toeneemt met 3.000 m³ (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- te bepalen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) niet behoeft te worden verleend omdat deze activiteit vergunningvrij is op grond van van bijlage 2, artikel 3 onder 6a van het besluit omgevingsrecht (BOR).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier, d.d. 20 februari 2012;
 - brochure M.I.P.-tanks-silo's;
 - lavrijsen tekening silo, d.d. 25 november 2011;
 - situatietekening silo's, d.d. 20 februari 2012 (alleen voor wat betreft de locatie van de silo's voor de opslag van vloeibare grondstoffen);
 - aanvraagformulier, d.d. 6 maart 2012;
 - tekening mestopslagsilo's, d.d. 6 maart 2012 (alleen voor wat betreft de omvang, constructie en locatie van de twee mestsilos/vergisters).
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 20 februari 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van F. Lavrijsen-Van Limpt VOF voor varkenshouderij aan de Postelsedijk 11 te Reusel.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- er worden twee silo's geplaatst ten noorden van de inrichting voor de opslag van vloeibare grondstoffen. Beide silo's hebben een capaciteit van 1.000 m³. De grondstoffen dienen voor de productie van brijvoer. Door deze plaatsing wijzigt de locatie en de grootte van de silo's. De opslag- en verwerkingscapaciteit wijzigt hiermee niet voor wat betreft brijvoer.
- de twee mestlo's/vergisters aan de oostzijde van de inrichting worden vergroot van 1.000 m³ naar 2.500 m³. De verwerkingscapaciteit neemt niet toe.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen van de werking van een inrichting.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 22 februari 2010 een revisie vergunning en op 14 juli 2011 een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag op 20 februari 2012 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 6 maart 2012 hebben wij van de aanvrager op eigen initiatief een aanvulling op de aanvraag ontvangen zijnde de vergroting van twee mestlo's.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Gelet hierop hebben wij op 29 maart 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in een dag-, nieuws of huis-aan-huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Reusel-de Mierden gezonden.

VOORSCHRIFTEN

1 Bodembelastingonderzoek

1.1 Onderzoeken

- 1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie ter plaatse van de twee nieuw te plaatsen opslagtanks voor vloeibare grondstoffen te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform NEN 5740:2009 paragraaf 5.8 (Onderzoeksstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting (NUL));
 - Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740:2009.
 - De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform NEN5740:2009 paragraaf 5.8 (Onderzoeksstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting (NUL)). De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overlegd.
- 1.1.3 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740:2009.
- 1.1.4 Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 In werking hebben van een inrichting

1.1 Toetsing milieuneutraal of –vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de opslag van vloeibare grondstoffen in bovengrondse tanks een vergunde activiteit is.

2 Bodem

2.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

2.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

De opslag van vloeibare grondstoffen voor de productie van brijvoer is een bodembedreigende activiteit. De grondstoffen en daarmee het potentieel bodemrisico wijzigt niet. Wel verandert gedeeltelijk de plaats binnen de inrichting en neemt de opslagcapaciteit met 1.000 m³ toe. In de onderliggende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen voor opslag van bijproducten.

Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de nieuwe te plaatsen opslagtanks met vloeibare grondstoffen.

Ook de opslag van mest is een bodembedreigende activiteit. Ten opzichte van de vigerende vergunning wijzigt hier alleen de opslagcapaciteit. De aard van de bodembedreigende activiteit en de locatie wijzigt niet.

De nieuwe opslagcapaciteiten zijn vastgelegd in het dictum van dit besluit.

2.3 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de aangevraagde verandering, zijnde de gedeeltelijke wijziging van de locatie van vloeibare grondstoffen binnen de inrichting, is nog geen bodemonderzoek uitgevoerd. Derhalve hebben wij in de voorschriften opgenomen dat een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd op de nieuwe locatie van de opslagtanks van vloeibare grondstoffen. Dit onderzoek dient plaats te vinden op dezelfde wijze als ook eerder is voorgeschreven in de vigerende vergunning.

3 Overige milieuaspecten

De aangevraagde wijzigingen hebben beide alleen betrekking op de vergroting van de opslagcapaciteit. De mest heeft door de grotere opslagtanks een langere verblijftijdten behoefte van vergisting. De hoeveelheid te verwerken mest en grondstoffen wijzigt niet, waardoor ook transportbewegingen niet toenemen. Derhalve verwachten wij geen gevolgen voor de aspecten lucht en geluid.

4 Overwegingen bouwen

4.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing

Op basis van de ingediende gegevens blijkt dat de aanvraag voor de activiteit bouwen voor beide wijzigingen vergunningsvrij is op grond van bijlage 2, artikel 3 onder 6a van het besluit omgevingsrecht (BOR). Dit hebben wij beoordeeld op basis van het advies d.d. 11 april 2012 van de gemeente Reusel-De Mierden. Nadere toetsing is dan ook niet aan de orde.

4.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bouw van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.