

Beschikking van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant

op de op 5 november 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Nyrstar Budel BV, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Hoofdstraat 1
te Budel-Dorplein

ons kenmerk

00.124.128

14110365

plaats / datum

Tilburg, 12 december 2014

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 5 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nyrstar Budel BV. Het betreft de uitbreiding van de calamiteitenopvangvoorziening van de ethanol- en loogtank. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1471809 en ons zaaknummer 14110365. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 5 november 2014;
 - aanvraag Uitbreiding sump V4615 en V4723, d.d. 24-10-2014;
 - berekening Ethanolopslag, projectnummer 2013006, berekening KB003, d.d. 02-07-2014;
 - berekening, projectnummer 2013006, berekening KB003, d.d. 05-11-2014;
 - projectnummer 2013006, tekeningnummer ST_A_00, d.d. 10-06-2013;
 - projectnummer 2013006, tekeningnummer ST_A_00w, d.d. 06-02-2014;
 - tekeningnummer 9018212-0001, d.d. 24-10-2014.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
<i>Bouwen</i>	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
voorschriften	6
<i>Milieu</i>	6
2. Brandbestrijdingsvoorzieningen	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
<i>Bouwen</i>	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
<i>Milieu</i>	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

1.1.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO1471809 en Hoofdstraat 1 in Budel-Dorplein". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl

1.1.2. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO1471809 en Hoofdstraat 1 in Budel-Dorplein":

- ten minste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.

Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

1.1.3. Zodra de werkzaamheden gereed zijn, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO1471809 en Hoofdstraat 1 in Budel-Dorplein".

Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

2. Brandbestrijdingsvoorzieningen

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Vergunninghoudster moet uiterlijk binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning een onderzoeksrapport overleggen, waarin de volgende aspecten worden aangegeven:
- a de mate waarin de nieuw te bouwen calamiteitenopvangvoorziening voldoet aan de PGS 29 voor wat betreft hoofdstuk 8;
 - b de eventuele maatregelen die genomen moeten worden om te voldoen aan voorschrift zoals bedoeld onder a;
 - c indien de onder b bedoelde maatregelen niet realiseerbaar zijn de alternatieve maatregelen waarmee een gelijkwaardig beschermingsniveau wordt bereikt;
 - d de planning en de termijnen waarbinnen de bij b of c bedoelde maatregelen worden genomen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 5 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nyrstar Budel BV te Budel-Dorplein.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vergroten van de opvangcapaciteit van de calamiteitensump (opvangbak) waarin ethanol en natronloog in bovengrondse tanks zijn opgesteld. De huidige capaciteit van de tankput betreft 99 m³. Deze calamiteitensump wordt vergroot door middel van een aanbouw van een tweede opvangbak tot een opvangcapaciteit van in totaal 181 m³.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15 december 2005	1150549	Partiële revisievergunning
Melding ex. art. 8.19 Wm	29 oktober 2007	1341180	diverse veranderingen
Veranderingsvergunning	6 november 2009	1598813	diverse veranderingen
Melding ex.art. 8.19 Wm	11 oktober 2010	1729621	wijziging van de loslocatie voor de cadmiumsulfaatoplossing
Wabo: milieuneutraal en bouwen	15 maart 2011	2607669	nieuwe werkplaats
Wabo: milieuneutraal	14 november 2012	3303999	planttest om chloride uit spent te verwijderen
Wabo: milieuneutraal	10 juli 2013	3438890	in gebruik nemen van een vaste tank met hypochloriet als onderdeel van de kwikverwijderingsinstallatie
Wabo: milieuneutraal	3 februari 2014	OLO 1116759	opslaan en inzetten van waterstofperoxide ten behoeve van aanvullende chemische reiniging van de anodeplaten
Wabo: milieuneutraal	19 september 2014	OLO 1438605	het separaat afscheiden van hoog zilverhoudend loogproduct, waarbij gebruik wordt gemaakt van een mobiele filterunit

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 12.2 a onder 2, 11.3.a, 11.3.b, 12.2.h, 4.3.a.14, 4.3.a.16, 28.4.a.5^o, 28.4.b.2^o, en 28.4.c.2^o van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 5 november 2014 is de aanvraag ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Cranendonck en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost gestuurd. Van de gemeente Cranendonck hebben wij een positief advies van de welstandscommissie ontvangen. Van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost hebben wij eveneens een advies gekregen. Dit advies is in onze overwegingen betrokken in paragraaf 1.5, "Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering".

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Op 18 november 2014 heeft De Welstandscommissie Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant als welstandscommissie van de gemeente Cranendonck ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

1.4. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.5. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

- Bodem: het realiseren van de calamiteitenopvangvoorziening is in beginsel een bodembedreigende activiteit. De NRB beschouwt echter alleen gebeurtenissen die verbonden zijn aan een normale bedrijfsvoering. Calamiteiten worden daarbij buiten beschouwing gelaten. Aangezien calamiteitenopvangvoorzieningen slechts worden gebruikt in geval van een calamiteit, is het geen bodembedreigende activiteit in de zin van de NRB. Dit betekent dat de wijziging voor wat betreft het aspect 'bodem' milieuneutraal zal zijn.
- Geluid: De geluidemissie verandert niet. Dit betekent dat de wijziging voor wat betreft het aspect 'geluid' milieuneutraal zal zijn.
- Lucht: Door het realiseren van de calamiteitenopvangvoorziening veranderen de luchtmissies niet. Om deze reden is de verandering in het kader van lucht milieuneutraal.
- (Afval)water: De afvalwaterstromen wijzigen niet. De veranderingen zijn voor het aspect (afval)water milieuneutraal.
- Energie: De verandering leidt niet tot een verhoging van het energieverbruik. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect energie milieuneutraal.
- Afvalstoffen: De verandering leidt niet tot meer of andere afvalstoffen. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect afvalstoffen milieuneutraal.
- Veiligheid: De ethanol- en natronloogtank staan tezamen in een calamiteitenopvangvoorziening. In de omgevingsvergunning milieu d.d. 6 november 2009 zijn voor de opslag van ethanol in de bovengrondse tank specifiek voorschriften opgenomen. In de betreffende voorschriften wordt verwezen naar de PGS29. Op grond van voorschrift 3.3.3 van die vergunning heeft Nyrstar een plan van aanpak opgesteld met de te nemen (alternatieve) maatregelen, een planning en de termijnen om te voldoen aan de voorschriften uit de PGS29. Het vergroten van de calamiteitenopvangvoorziening is één van de maatregelen om te voldoen aan PGS29.

Wij hebben de aanvraag ter advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost. Op 5 december 2014 hebben wij van de Veiligheidsregio advies ontvangen. In dit advies geeft de Veiligheidsregio aan dat onvoldoende is onderbouwd dat de opvangcapaciteit van de tankput en calamiteitenopvangvoorziening voldoende groot is. Uit berekeningen blijkt echter dat de opvangcapaciteit van de tankput en de calamiteitenopvangvoorziening (ruim 180 m³) ruimschoots voldoet aan de eisen die gelden op basis van paragraaf 5.3 van de PGS29 (grootste tank 90m³ en 20m³ bluswater (1 uur)). Er is zelfs sprake van overcapaciteit.

Tevens constateert de Veiligheidsregio dat het ontwerp van de calamiteitenopvangvoorziening niet voldoet aan voorschrift 38 van de PGS29, en dat de motivering voor afwijking van dit voorschrift summier is verwoord. Overeenkomstig voorschrift 38 dient bij de vaststelling van de minimale hoogte van de tankputwand/tankdijk rekening te worden gehouden met een vrijboord van 25 cm. Deze 25 cm bestaat uit twee delen:

- 10 cm voor regenwater en stilstaand water binnen de tankput;
- 15 cm voor golven en indammen van schuim.

De constatering dat niet wordt voldaan aan voorschrift 38 van de PGS 29 is correct: doordat de overstort van de tankput naar de calamiteitenopvangvoorziening zich bevindt op een hoogte van 15 cm vanaf de bovenrand van de tankputwand, is het beschikbare vrijboord slechts 15 cm in plaats van de vereiste 25 cm. Omdat met de overcapaciteit van de tankput en calamiteitenopvangvoorziening echter tevens is voorzien in de opvang van regenwater en stilstaand water in de tankput, is er geen noodzaak hiervoor 10 cm extra vrijboord beschikbaar te hebben. Gezien de positionering van de overstort en de beschikbare overcapaciteit in opvang van product en (blus)water in de tankput en calamiteitenopvangvoorziening, is zodoende geborgd dat het maximale vloeistofniveau in de tankput ten minste 15 cm onder de bovenrand van de tankputwand en de wand van de calamiteitenopvangvoorziening is gelegen. Met het beschikbare vrijboord van 15 cm in combinatie met de beschikbare opvangcapaciteit voor product en (blus)water is zodoende een voorziening gerealiseerd die gelijkwaardig is aan het gestelde in voorschrift 38 van de PGS29.

De Veiligheidsregio geeft ten slotte aan dat er aandacht moet zijn voor de brandbestrijding van de calamiteitenopvangvoorziening in relatie tot de brandveiligheidsvoorschriften van PGS29. In hoofdstuk 8 van PGS29 zijn de voorschriften met betrekking tot brandbestrijdingsvoorzieningen opgenomen. In de omgevingsvergunning milieu d.d. 6 november 2009 zijn voor de opslag van ethanol in de bovengrondse tank voorschriften opgenomen.

Nyrstar beschikt over een eigen calamiteiten- en hulpverleningsorganisatie en materiaal (tankautospuiter). Nyrstar vraagt geen uitbreiding van activiteiten aan, maar geeft invulling aan het treffen van voorzieningen, voortvloeiend uit de vergunningvoorschriften (van PGS29). Er ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Nyrstar zal voor de nieuw te bouwen calamiteitenopvangvoorziening echter moeten aantonen dat er voldoende brandbestrijdingsvoorzieningen zijn, ingeval van een calamiteit. In de voorschriften hebben wij een onderzoeksrapport opgenomen, waarin is opgenomen dat Nyrstar dient aan te geven op welke wijze wordt voldaan aan de voorschriften van de PGS29 of dat de gelijkwaardigheid aangetoond wordt.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.