

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2160207/3729328

op de op 11 november 2014 ingekomen aanvraag om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ex artikel 2.1, lid 1, onder e (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) van Heineken Nederland Supply aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, 22 december 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M.H. Pepping', enclosed in a blue oval shape.

de heer drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen
Omgevingsdienst Brabant Noord



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Rechtsmiddelen	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Procedure (regulier)	7
7 Adviezen	7
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	8
1 Activiteitenbesluit	8
2 Coördinatie met de Waterwet	9
3 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	9
VOORSCHRIFTEN MILIEU	10
1 Bodem, maatwerkvoorschrift	10
1.1 Nulsituatie	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
1 Toetsingskader milieu	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing milieuneutrale verandering	11
1.3 Conclusie	12

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 11 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Heineken Nederland Supply. Het betreft het saneren van de bestaande ondergrondse opslag van ethanol en het realiseren van een opslag in een bovengrondse IBC. De aanvraag gaat over de locatie Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder ons nummer C2160207 en OLO-nummer 1531277.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieuneutraal veranderen inrichting).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Milieuneutraal veranderen inrichting: (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).
2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Het OLO-formulier met nummer: 1531277 en
 - 20141017tanktek9408-0329_pdf.
3. aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
4. Gelet op artikel 1.2a van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42 van de Wet milieubeheer een maatwerkvoorschrift (voorschrift 1.1.1) te stellen met betrekking tot het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek naar de bodemkwaliteit.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 11 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Heineken Nederland Supply.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het saneren van de bestaande ondergrondse opslag van ethanol (inhoud 10.000 l) en het realiseren van een opslag in één bovengrondse IBC van 1.000 l. De IBC wordt rechtstreeks aan het proces gekoppeld. De ethanol moet er voor zorgen dat het koelwater niet bevroest. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: Milieuneutraal veranderen inrichting: (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	23-01-2013	C1690433/3340839	Nieuwe vergunning voor gehele bedrijf
Milieuneutraal veranderen	06-02-2013	C2099015/3350100	Plaatsen 2 maltoestanks
Milieuneutraal veranderen	27-02-2013	C2110874/3365420	Vervangen 3 CO ₂ opslagtanks
Milieuneutraal veranderen	18-09-2013	C2118100/3469778	Bouw moutransportstelsel
Milieuneutraal veranderen	06-06-2014	C2135826/3602985	Plaatsing 2 suikersilo's

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.b van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (cat. 6.4.b).

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch gezonden. De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van haar adviesrecht.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie.

Volgens de aanvraag vinden de volgende activiteiten plaats, die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het saneren van een ondergrondse ethanoltank en
- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten deze activiteiten worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslag tanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn en
3. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Ter plaatse van de opstelplaats van de IBC met ethanol dient een nulsituatieonderzoek plaats te vinden. In artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat hiertoe een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld. In deze vergunning is deze verplichting vastgelegd in voorschrift 1.1.1. Dit maatwerkvoorschrift is op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

2 Coördinatie met de Waterwet

De coördinatieverlichting is niet van toepassing wanneer er sprake is van de reguliere procedure. Dat is hier het geval. Er vindt daarom geen coördinatie plaats met de Waterwet.

3 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

Heineken is een bierbrouwerij. In onderdeel D van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage zijn onder categorie 37.1 de bierbrouwerijen genoemd. Uit de omschrijving van de kolom 'activiteiten' blijkt dat het moet gaan om 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een bierbrouwerij'. Wij hebben geoordeeld het hier niet een verandering betreft aan een installatie, die bestemd is voor de productie van bier. De M.e.r. beoordelingsplicht is daarom niet van toepassing.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Bodem, maatwerkvoorschrift

1.1 Nulsituatie

- 1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd ter plaatse van de opstelplaats van de IBC met ethanol. De resultaten van dat bodemonderzoek moeten 4 weken voor de definitieve plaatsing van de IBC aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Andere of grotere nadelige gevolgen

Productiecapaciteit

De verandering is niet van invloed op de productiecapaciteit.

Bodem

Vanuit het oogpunt van de bescherming van de bodem valt de opslag van ethanol in een IBC te verkiezen boven de opslag in een ondergrondse tank. Visuele controle op de (bovengrondse) opslag in een IBC is namelijk altijd mogelijk.

Voor het laten uitvoeren van een nulsituatieonderzoek hebben wij, op grond van artikel 2.11 lid 2 uit het Activiteitenbesluit, een maatwerkvoorschrift¹ opgenomen, namelijk voorschrift 1.1.1.

Geluid

Het vullen van de ondergrondse ethanoltank gebeurde vanuit een vrachtwagen. De IBC wordt, vanaf een vrachtwagen, met een elektrische heftruck aangevoerd. Op de totale geluidbelasting van Heineken is deze verandering niet relevant. Het zal niet leiden tot een andere geluidbelasting. De grenswaarden uit de vigerende geluidvoorschriften worden niet overschreden. Het is niet nodig om die voorschriften aan te passen.

¹ De bescherming van de bodem is voor type C bedrijven met een IPPC-installatie geregeld in het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4). Echter, de verplichting tot het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek (artikel 2.11, eerste lid het de Activiteitenbesluit), geldt niet voor type C bedrijven met een IPPC-installatie. Middels een maatwerkvoorschrift kan de uitvoering van dit onderzoek aan de vergunning verbonden worden.

Externe veiligheid

De IBC wordt direct aan het proces gekoppeld en dient, op grond van de PGS15, als werkvoorraad beschouwd te worden. In voorschrift 3.1.3 van de PGS15 is vermeld welke opslageisen van toepassing zijn voor werkvoorraad. Het is niet nodig om dit voorschrift aan deze vergunning te verbinden. In de vigerende vergunning is namelijk in voorschrift 5.1.1 bepaald dat verpakte gevaarlijke stoffen aan de PGS15 dienen te voldoen. Dit omvat (dus) ook voorschrift 3.1.3 uit de PGS15.

Binnen de inrichting staan een aantal IBC's met ethanol op voorraad. Deze IBC's staan in een reeds bestaande opslagruimte die geheel aan de PGS15 voldoet. Deze ruimte, inclusief de opslag van ethanol (ADR-klasse 3, brandbare vloeistoffen) is al vergund met de revisievergunning. Ook hiervoor hoeven geen voorschriften aan deze vergunning gesteld te worden.

Andere milieuaspecten zijn niet aan de orde.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

Bovenstaand is al gemotiveerd dat een milieueffectrapport niet nodig is.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking is een voorschrift opgenomen die ziet op het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek.