

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 december 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cargill BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met milieuneutrale wijzigingen voor de inrichting gelegen aan Lelyweg 31 te Bergen op Zoom

ons kenmerk

00.134.429

14120782

plaats / datum

Tilburg, 16 januari 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 16 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Cargill BV. De aanvraag betreft:

1. het veranderen van de analysefrequentie van het afvalwater voor de parameters vervuilingswaarde (CZV en NKj), onopgeloste bestanddelen en P-totaal; verlaging van dagelijks naar 3 keer per week, en
2. de mogelijkheid hebben om andere, gelijkwaardige analysemethoden te gebruiken.

De aanvraag betreft de inrichting van Cargill BV gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 1552283 en bij de OMWB onder zaaknummer 14120782.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting;

- voor onbepaalde tijd te verlenen,

alsmede te bepalen dat, mede gelet op het advies van het Waterschap Brabantse Delta,

- de gehele aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, te weten:
 - OLO-aanvraagformulier 1552283, d.d. 16 december 2014;
 - Bijlage M00 overzicht bijlagen;
 - Bijlage M01 situatietekening;
 - Bijlage M02 Toelichting verlaging meetfrequentie, kenmerk 20130352, ongedateerd;
 - Bijlage M03 Overzicht vergunningen;
- het voorschrift 12.2 in besluit 09U000817 wordt vervangen door het in deze vergunning opgenomen voorschrift 12.2;
- het in dit besluit opgenomen voorschrift 12.5 toe te voegen aan het besluit van 8 september 2000, nummer 00/14315.

Rechtsmiddelen, bezwaren en/of voorlopige voorziening

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	4
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Afvalwater	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	10
Milieu	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afvalwater

1.1. Meetfrequentie (vervangend voorschrift 12.2, besluit 09U000817)

12.2. De frequentie van het te verrichten onderzoek en de parameters/stoffen, voortvloeiende uit dit voorschrift, is omschreven in de onderstaande tabel:

Lozingspunt	Parameter	Bemonstering wijze	eenheid	Frequentie
Meetinrichting	Afvoerhoeveelheid		m ³ /etmaal	Dagelijks
	Vervuilingswaarde	Etmaalmonster	i.e.	3 keer per week
	Onopgeloste bestanddelen	Etmaalmonster	mg/l	3 keer per week
	BZV5	Etmaalmonster	mg/l	Maandelijks
	Olie en vetten	Etmaalmonster	mg/l	Maandelijks
	N-totaal	Etmaalmonster	mg/l	Maandelijks
	P-totaal	Etmaalmonster	mg/l	3 keer per week
	Koper (als Cu), Nikkel (als Ni), Zink (als Zn)	Etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Kwik (als Hg)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Chloride	Etmaalmonster	mg/l	Maandelijks
Zuurgraad (pH)	Etmaalmonster		Maandelijks	
Controleput bypass lamellenafscheider B1	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	3 keer per week
Controleput bypass overschot buffer 2 (B2)	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	3 keer per week
Controleput effluent aërobe zuivering 1 (W1)	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	3 keer per week
Controleput, influent 1 (anaërobe zuivering/ aërobe zuivering 1)	CZV	Steekmonster	mg/l	3 keer per week
Controleput influent 2 (aërobe zuivering 2)	CZV	Steekmonster	mg/l	3 keer per week

1.2. Andere analysemethode(n) (toe te voegen aan het besluit 00/14315)

12.5 Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in voorschrift 12.3 bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegd gezag worden gebruikt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 16 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Cargill BV, Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. het veranderen van de analysefrequentie van het afvalwater voor de parameters vervuilingswaarde (CZV en NKj), onopgeloste bestanddelen en P-totaal; verlaging van dagelijks naar 3 keer per week, en
2. de mogelijkheid hebben om andere, gelijkwaardige analysemethoden te gebruiken.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Op 31 oktober 2000 hebben wij een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de inrichting bestemd voor het produceren van (glucose)stropen en zetmelen uit mais en/of tarwe.

Voorts hebben wij voor de inrichting op 4 december 2001 een veranderingsvergunning verleend voor de productie van een nieuw type zetmeel. Daarnaast hebben wij op verzoek van aanvrager op 27 augustus 2002 de aan de vergunning verbonden voorschriften met betrekking tot registratie van afvalstoffen en emissiegrenswaarden voor koolmonoxide en koolwaterstoffen gewijzigd.

Op 14 mei 2007 hebben wij een verzoek van aanvrager ontvangen voor het wijzigingen van de voorschriften (artikel 8.24 Wm) van de aan hen op 31 oktober 2000 verleende milieuvergunning. Op dit verzoek is op 8 februari 2008 positief beschikt.

Op 8 februari 2008 en 14 maart 2008 zijn (ambtshalve) wijzigingen doorgevoerd vanwege het vervallen van de verplichting tot een BMP en het aanpassen van veiligheidseisen (omzetting CPR-normen naar PGS-normen).

Verder hebben wij op verzoek van aanvrager op 7 januari 2011 een gedeelte van de milieuvergunning ingetrokken. Het gaat hier om het deel van het kantoorgebouw en een stuk terrein ten oosten van het kantoorgebouw.

Ook hebben wij op 25 februari 2011 een vergunning verleend voor de productie van 50.000 m³ ethanol per jaar en voor het verplaatsen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Daarnaast is:

- op 20 juli 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het plaatsen van een tweede glutenmolen;
- op 2 november 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het doseergebouw en de opslagtanks chemicaliën voor de koeltoren van de ethanolafabriek;
- op 23 april 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de toegang tot het terrein;

- op 18 januari 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het verbouwen van het laboratorium en de controlekamer;
- op 31 mei 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het gaan gebruiken van biogas in de kooloven;
- op 31 mei 2013 op verzoek van Cargill een vergunning verleend, waarin voorschriften zijn gesteld inzake de werk- en handelwijze indien zich een ongewoon voorval voordoet;
- op 21 maart 2014 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het vervangen van een van de koeltorens.

Aan het bedrijf is bij besluit van 8 september 2000, nummer 00/14315, een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend. Deze vergunning is nadien gewijzigd bij besluit van:

- 14 februari 2005 met nummer 05u001005,
- 6 februari 2009 met nummer 09u000817.

Met het in werking treden van de Waterwet vanaf 22 december 2009 is de Wvo-vergunning met bijhorende wijzigingen, gelet op de omstandigheid dat het een indirecte lozing betreft, van rechtswege een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en later de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geworden.

Het waterdeel van de omgevingsvergunning is nadien door ons gewijzigd bij besluiten van:

- 25 februari 2011 met nummer 2412656 (op verzoek van het Waterschap Brabantse Delta (artikel 8.23 Wm)), en
- 2 mei 2011 met nummer 2720445.

Daarnaast is op 3 september 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de lozingsroute van het vloerwater afkomstig uit de tarwefabriek.

Ten slotte hebben wij de volgende meldingen geaccepteerd:

- op 20 juli 2004 voor het vervangen van diverse opslagtanks door nieuwe tanks, het plaatsen van een MCC-gebouw, een compressorruimte, een gebouw voor de dosering van droge poeder chemicalien, een voorverzorgings- en voorbezinkingsinstallatie aan de bestaande waterzuivering en de vervanging van de bestaande werkplaats en magazijn door een nieuw te bouwen werkplaats en magazijn;
- op 29 maart 2010 voor het doseren van aluminiumsulfaat in de waterzuiveringsinstallatie;
- op 12 april 2010 voor de vervanging van twee koeltorens en de terugwinning van warmte uit de kooloven;
- op 18 oktober 2010 voor het plaatsen van een indamper.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
- artikel 2.4 van de Wabo; en
- artikel 3.3 en de categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Verder merken wij op dat de wijzigingen worden aangevraagd voor een inrichting waarbinnen een IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder categorie 6.4, sub b, van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De eerder verleende vergunningen hebben betrekking op een inrichting die valt onder (onder meer) categorie 1.4 onder c, 4.4 onder c en 9.4 onder f. van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde veranderingen binnen de inrichting houden echter geen verband met het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsingsgronden milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de verandering:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering – in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, die direct voortvloeien uit de milieuneutrale verandering, hieraan voldoet. Verwezen wordt naar de onderstaande overwegingen.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, omdat de verzochte veranderingen slechts betrekking hebben op

1. het veranderen van de analysefrequentie van het afvalwater voor de parameters vervuilingswaarde (CZV en NKj), onopgeloste bestanddelen en P-totaal; verlaging van dagelijks naar 3 keer per week, en
2. de mogelijkheid te hebben om andere, gelijkwaardige analysemethoden te gebruiken.

Voor deze veranderingen is per email alsmede op 19 december 2014 per brief advies gevraagd aan het Waterschap Brabantse Delta.

In haar advies van 18 december 2014 (kenmerk 14.ZK12532) heeft Waterschap Brabantse Delta vermeld dat met de verzochte verandering van de analysefrequentie kan worden ingestemd, omdat niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Deze verandering heeft wel tot gevolg dat voorschrift 12.2 in besluit 09U00081 gewijzigd dient te worden.

Over de toepassing van een alternatieve analysemethodiek heeft het Waterschap het volgende geadviseerd.

Door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) zijn in het rapport ‘Standaardisatie Wvo-vergunningen’ (mei 2003) aanbevelingen gedaan met betrekking tot standaardvoorschriften. Bij de standaardvoorschriften over de ‘verplichting tot meten, bemonsteren en analyseren’ wordt voor een bedrijf de mogelijkheid gegeven om andere analysemethoden te gebruiken dan die waarnaar in de (bijlage bij de) voorschriften wordt verwezen.

Omdat deze mogelijkheid in de vergunning ontbreekt, is het gewenst om de vergunning op dit punt aan te passen. Geadviseerd wordt daarom om voorschrift 12.5 toe te voegen aan het besluit 00/14315.

Bij het opstellen van dit besluit hebben wij deze twee (deel)adviezen betrokken en overgenomen.

De verzochte veranderingen hebben daarmee geen betrekking op c.q. zijn niet van invloed op de milieuaspecten en -compartimenten, zoals bodem, geluid, lucht, geur, energie, afvalwater, afvalstoffen en externe veiligheid.

De verandering leidt – zoals hiervoor reeds is gesteld - niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de verzochte veranderingen relevante voorschriften opgenomen.